

## Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-  
og Boligministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget har den 13. januar 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 24 til L 87 til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 24 til L 87:

Ministeren bedes kommentere henvendelse af 13. januar 2016 fra Institut for Menneskerettigheder, jf. L 87 - bilag 6.

### Svar:

1. Institut for Menneskerettigheder har anført, at instituttet vurderer, at der er meget sikkert grundlag i Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols nuværende praksis for at konkludere, at det er i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) at udelukke personer med internationalt beskyttelsesbehov fra familiesammenføring i 3 år.

Instituttet har bl.a. oplyst, at tankegangen bag instituttets vurdering er, 1) at personer med et internationalt anerkendt beskyttelsesbehov – uanset deres opholdsstatus – normalt ikke har mulighed for at genoptage deres familieliv andre steder og derfor har ret til familiesammenføring, og 2) at når man har ret til familiesammenføring, skal det gå rime- ligt hurtigt, hvilket ikke sikres, når Danmark "lægger sagerne død i tre år".

Vedrørende 1) er det – som det fremgår af pkt. 2.2.2.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget – regeringens opfattelse, at der er tungtvejende argumenter for, at den fore- slåede ordning er forenelig med EMRK artikel 8. Udlændinge-, Integrations- og Boligmini- steriet er således ikke enig med instituttet i, at der i almindelighed er krav på familiesam- menføring inden for de første 3 år, hvor en udlænding med midlertidig beskyttelsesstatus har opholdstilladelse her i landet. Det bemærkes i den forbindelse, at instituttet ikke har henvist til praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, der understøtter, at udlændinge med midlertidig beskyttelse i almindelighed efter EMRK artikel 8 skulle have krav på familiesammenføring inden for de første 3 års ophold. Der henvises i den forbin- delse til besvarelsen af spørgsmål nr. 17 til lovforslaget.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet skal vedrørende 2) bemærke, at ministeriet er enig i, at i en situation, hvor en udlænding faktisk har krav på familiesammenføring efter internationale forpligtelser (eller nationale regler), skal vedkommende ikke på grund af myndighedernes forhold vente længere end nødvendigt på, at denne familiesammenfø- ring faktisk kan gennemføres.

Dato: 18. januar 2016

Udlændinge-, Integrations- og  
Boligministeriet

Slotsholmsgade 10  
Post 1216 København K  
Tel. 7226 8400  
Mail uibm@uibm.dk  
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr. 2015 - 1986

Der henvises i øvrigt til den kommenterede høringsoversigt, pkt. 2.1.1 og 2.1.4.

**3.** I den uddybende redegørelse for Institut for Menneskerettigheders vurdering er det bl.a. anført, at beskyttelsesbehovets forventede midlertidige karakter ikke er afgørende. Det anføres bl.a., at alle flygtninge får midlertidigt ophold, og at det gælder for alle flygtninge, at der kan ske ændringer i hjemlandets forhold på kortere eller længere sigt, samt at regeringen også vil forkorte længden af de opholdstilladelser, som meddeles efter udlændingelovens § 7, stk. 1 og 2.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet skal i den forbindelse henvise til lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.2.1, og til den kommenterede høringsoversigt, pkt. 2.1.1 og 2.1.4.

**4.** Vedrørende det anførte om diskrimination skal Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet henvise til lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.2.2, og til den kommenterede høringsoversigt, pkt. 2.1.1.1.

**5.** Institut for Menneskerettigheder har yderligere anført, at undtagelsen fra den 3-årige udskydelse af retten til familiesammenføring i ganske særlige tilfælde er for snæver i forhold til Danmarks internationale forpligtelser.

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, pkt. 2.2.1, skal der meddeles familiesammenføring – også inden for de første tre års ophold her i landet – hvis Danmarks internationale forpligtelser konkret tilsiger det. Dette gælder f.eks., hvis personen i Danmark før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet. I sådanne tilfælde kan et afslag på familiesammenføring være særligt indgribende allerede inden for de første tre år. Ligeledes kan der i forhold til børn være situationer, hvor FN's børnekonvention, herunder konventionens artikel 3, stk. 1, om hensynet til barnets tarv, kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt. Det vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet skal i den forbindelse bemærke, at de eksempler, der nævnes, er eksempler på situationer, hvor der kan være særlige grunde, som kan føre til, at der skal gives tilladelse til familiesammenføring, allerede inden for de første 3 år. Eksemplerne er ikke udtømmende, men er netop blot eksempler.

**6.** Endelig har Institut for Menneskerettigheder anført, at en forventning hos de udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus, som har troet, at de kunne opnå familiesammenføring efter 1 år, vil kunne blive tillagt en vægt i vurderingen af de enkelte sager.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet mener ikke, at dette hensyn har betydning ved vurderingen af, om Danmark efter EMRK artikel 8 skal tillade familiesammenføring inden for de første tre års ophold her i landet.

Der henvises endvidere til lovforslagets § 2 og den kommenterede høringsoversigt, pkt. 2.1.5.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori