



28. januar 2015

## Samlenotat for Kommissionens forslag til teknisk revision af MFF-forordningen.

### 1. Resume

*Kommissionen fremlagde d. 20. januar et forslag til en teknisk revision af EU's flerårige finansielle ramme (COM 2015, 15) for 2014-2020 samt et tilhørende ændringsforslag 2 til EU's 2015-budget (COM 2015, 16).*

*Som følge af sen vedtagelse af retsakterne til en række EU-programmer under delt forvaltning, lægger Kommissionen op til, at der overføres ca. 21 mia. euro fra forpligtelsesloftet i 2014 til efterfølgende år – primært 2015.*

*Forslaget til MFF-revision afspejles i et parallelt ændringsforslag 2 til EU's 2015-budget (COM 2015, 16). Dette er imidlertid ikke på dagsordenen for Rådet (generelle anliggender) den 10. februar.*

*Kommissionen lægger ikke op til, at der ændres i betalingsloftet, hvorfor forslaget ikke har statsfinansielle konsekvenser for Danmark.*

*Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til den tekniske revision af den flerårige finansielle ramme (MFF) samt det tilhørende forslag til ændringsbudget 2, idet der er tale om en teknisk justering, der følger af art. 19 i MFF-forordningen.*

### 2. Baggrund

Som en konsekvens af den sene aftale om MFF'en for 2014 - 2020, blev en række af de underliggende retsakter først vedtaget i december 2013 eller i maj 2014. Den sene vedtagelse af retsakterne har ført til, at 300 programmer (svarende til 47 pct.) under en række EU-fonde ikke nåede at blive vedtaget i løbet af 2014. Derfor følger det af MFF-forordningen, at bevillingerne til disse programmer skal overføres til efterfølgende år.

Det fremgår af MFF-forordningens (1311/2013) art. 19 stk. 1, at "[h]vis der efter den 1. januar 2014 vedtages nye regler eller programmer under delt forvaltning vedrørende strukturfondene, samhørighedsfonden, landdistriktsmidlerne, fiskerifonden, asyl- og migrationsfonden og fonden for intern sikkerhed, skal MFF'en revideres med henblik på overførsel til efterfølgende år – udover de tilsvarende udgiftslofter – af bevillinger, der ikke blev udnyttet i 2014." Det fremgår endvidere af art. 19 stk. 2, at overførslen af uudnyttede bevillinger for 2014 skal vedtages inden d. 1. maj 2015.

Kommissionens forslag til den tekniske revision af MFF'en samt dertilhørende ændringsbudget 2 fremsættes derved med udgangspunkt i MFF-forordningens art. 19.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 312 for den tekniske revision af MFF-forordningen, traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet), finansforordningens art. 41 samt MFF-forordningens art. 19.

### 4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### 5. Formål og indhold

De forpligtigelsesbevillinger i 2014-budgettet, der falder under MFF-forordningens art. 19 revision, udgør ifølge Kommissionen 21,1 mia. euro, *jf. tabel 1*.

Mio. euro	2014-bevilling	Vedtaget i 2014	Automatiske overførsler	Overførsel under MFF art. 19
Samhørighedspolitikker	46.307	26.611	8.480	11.216
Landbrugspolitikker	14.758	3.314	1.998	9.446
Sikkerhed og Borgerskab	689	-	247	442
<b>I alt</b>	<b>61.754</b>	<b>29.925</b>	<b>10.725</b>	<b>21.105</b>

Kilde: COM(2015)15 samt COM(2015) 16.

Kommissionen foreslår, at hovedparten af de uforbrugte forpligtigelser i 2014 overføres til 2015 for at opretholde investeringsniveauet i særligt samhørighedspolitikken og landbrugspolitikken, *jf. tabel 2*.

Mio. euro	Overførte forpligtigelser fra 2014	Overføres til 2015	Overføres til 2016	Overføres til 2017
Samhørighedspolitikker	11.216	11.173	-	43
Landbrugspolitikker	9.446	5.093	4.353	-
Sikkerhed og Borgerskab	442	210	168	64
<b>I alt</b>	<b>21.105</b>	<b>16.476</b>	<b>4.521</b>	<b>108</b>

Kilde: COM(2015)15 samt COM(2015) 16.

Kommissionen anfører, at ændringerne i betalingsbevillingerne kan afholdes inden for det vedtagne betalingsniveau i 2015-budgettet og inden for de gældende betalingslofter i de efterfølgende år. Der vil dog muligvis blive behov for at anvende den globale betalingsmargin.

### 6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke, men forventes at være positiv.

#### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Kommissionens forslag til teknisk revision af MFF'en samt forslaget til ændringsbudget 2 har ingen umiddelbare statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet der ikke lægges op til at ændre i betalingsbevillingerne, der er bestemmende for medlemsstaternes EU-bidrag.

#### **9. Høring**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens holdning**

Regeringen støtter Kommissionens forslag til ændringsbudget 2 samt den tilhørende tekniske revision af den flerårige finansielle ramme (MFF), idet der er tale om en teknisk justering, der følger af art. 19 i MFF-forordningen.

Regeringen lægger i den forbindelse særlig vægt på, at betalingsloftet ikke opjusteres som følge af den tekniske justering af MFF-forordningen.

Regeringen er åben overfor en alternativ fordeling af de overførte forpligtigelser fordelt på de efterfølgende år, så længe en sådan fordeling ikke fører til en opjustering af betalingsloftet.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Langt størstedelen af medlemslandene er positive overfor Kommissionens forslag. Enkelte lande har udtrykt ønske om en alternativ og mere ligelig fordeling af de overførte 2014-forpligtigelser på de efterfølgende år.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.