

Enhed		Samlenotat til ECOFIN 17. februar 2015	
International Økonomi			
Sagsbehandler DEPTLK	1.	Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en europæisk fond for strategiske investeringer - <i>Status</i> KOM(2014)903, KOM(2015)10 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Finansministeriet	Side 2
	Koordineret med		
Sagsnr. 2015 - 707	2.	Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015, og proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2015 - <i>Rådskonklusioner</i> KOM(2014)902, KOM(2014)903, KOM(2014)904, KOM(2014)906 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 7
	Doknr. 203570		
Dato 02-02-2014	3.	Opfølgning på G20-møde den 8.-10. februar 2015 - <i>Orientering fra formandskabet og Kommissionen</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 13
	4.	Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2013 - <i>Rådshenstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	Følger
	5.	Retningslinjer for EU's 2016-budget - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 16
	6.	Første rapport fra højniveaugruppen for EU's Egne Indtægter - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 18



Dagsordenspunkt 1: Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en europæisk fond for strategiske investeringer

KOM(2014) 903, KOM(2015)10

Resumé

Formandskabet ventes på ECOFIN d. 17. februar 2015 at orientere om de igangværende tekniske forhandlinger om forslaget til forordning om en ny europæisk strategisk investeringsfond (EFSI). ECOFIN ventes på den baggrund at drøfte Kommissionens forslag.

Nedenfor er sagen beskrevet i et prioriteret uddrag. Der henvises desuden til samle-notat forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 14. oktober 2014, d. 9. december 2014 og d. 27. januar 2015.

Baggrund og indhold

Kommissionen fremlagde d. 13. januar 2015 et forslag om oprettelsen af en ny europæisk strategisk investeringsfond (European Fund for Strategic Investments – EFSI). Forslaget er en central del af den investeringsplan, som Kommissionen præsenterede d. 26. november 2014.

EFSI skal ifølge forslaget fremme investeringerne i EU og virksomheders adgang til finansiering. EFSI skal målrettes projekter, som kan levere stor merværdi i form af jobskabelse og vækst i EU. Rådet og Europa-Parlamentet sigter på at nå til enighed om EFSI i juni i år, så EFSI kan få effekt i midten af i år.

Forslaget indebærer, at EFSI etableres som en del af EIB.

Sigtet med EFSI er at mobilisere op til 315 mia. euro i nye investeringer i 2015-17 via garantier på 21 mia. euro, heraf 16 mia. euro fra EU-budgettet og 5 mia. euro fra EIB. EU-garantien til EIB skal dække EIB's eventuelle tab på finansierings- og investeringsaktiviteter som led i EFSI. Det skal gøre det muligt at tiltrække private investorer, så det samlede investeringsomfang på 315 mia. euro kan nås. Forslaget vedrører bl.a. ledelse af EFSI ("governance") og EU-budgetgarantien på de 16 mia. euro til EIB. Specifikke bestemmelser vedr. EFSI, herunder vedr. EU-garantiens dækning, foreslås udmøntet i en særskilt EFSI-aftale mellem Kommissionen og EIB.

Der oprettes en bestyrelse i EFSI ("Steering Board"), som skal fastlægge retningslinjer for EFSI, bl.a. fondens risikoprofil og de nærmere kriterier for, hvilke projekter EFSI skal støtte. Det foreslås, at direkte bidragsydere tildeles en plads i bestyrelsen, og at deres stemmeandele afhænger af deres bidrag til EFSI. Kommissionen foreslår desuden, at den får en plads i bestyrelsen som repræsentant for de fælles EU-institutioner. Der nedsættes en investeringskomité, som sammensættes af eksperter på området. Komitéen udpeges af bestyrelsen og skal bl.a. godkende brug af EU-garantien for projekter, som opfylder kriterierne for finansiering via EFSI. Der skal desuden udpeges en direktør, som vil varetage den daglige ledelse af EFSI.

Ifølge Kommissionens forslag skal der også oprettes et investeringsrådgivningsorgan (European Investment Advisory Hub – EIAH) i regi af EIB. EIAH skal kunne yde generel rådgivning vedr. identifikation, forberedelse og udvikling af investeringsprojekter. EIAH foreslås ikke at skulle træffe konkrete beslutninger om finansiering via EFSI.

Kommissionens forslag lægger op til, at Kommissionen, EIB og medlemslandene skal etablere, opdatere og offentliggøre lister over investeringsprojekter af europæisk be-



tydning (project pipelines). Projekt pipeline vil ikke skulle foregribe de projekter, som udvælges af investeringskomitéen under EFSI til at modtage finansiering.

EU-landene deltager i EFSI via det fælles EU-bidrag. Derudover kan medlemslandene yde direkte bidrag til EFSI i form af kapitalindsud eller garantier. Andre tredjeparter end medlemslandene, fx private investorer og nationale væksthfonde, kan også bidrage til EFSI. Derudover kan tredjeparter stille finansiering til rådighed via såkaldte investeringsplatforme. Disse kan fx oprettes på nationalt niveau og fremme investeringer på fx energiområdet. Landene og andre tredjeparter kan også deltage med finansiering i specifikke investeringsprojekter. Kommissionens forslag lægger op til, at afkast fra projekter skal fordeles efter risiko, så de investorer – offentlige såvel som private – der påtager sig størst risiko også kan forvente et større afkast.

Kommissionen lægger op til, at EU-garantien til EIB på de 16 mia. euro understøttes af en hensættelse på 8 mia. euro fra EU-budgettet til en EU-garantifond, hvorfra EIB kan betales i tilfælde af, at EU-garantien til EIB aktiveres. Garantifonden skal opbygges gradvist og nå sit målniveau, dvs. de 8 mia. euro, i 2020. Forslaget lægger op til, at Kommissionen – via en delegeret retsakt – årligt kan op- eller nedjustere garantifondens målniveau på de 8 mia. euro med 10 pct. af garantifondens målniveau.

De 8 mia. euro foreslås finansieret via midler fra EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 (2,7 mia. euro) og Connecting Europa-faciliteten (3,3 mia. euro) (CEF) samt EU-budgettets margin (2 mia. euro). Det betyder ifølge forslaget, at bevillingerne til budgetprogrammerne reduceres og overflyttes til EFSI, samt at der skal findes råderum under EU's udgiftslofter for 2 mia. euro i perioden 2015-2020.

Midler i CEF'en reduceres med ca. 10 pct. med EFSI-forslaget. Imidlertid reduceres de midler til transportprojekter, som bl.a. Danmark kan søge, med 18 pct. Dette er en højere andel sammenlignet med sektorerne energi og informations- og kommunikationsteknologi (IKT). Samhørighedsmidlerne under CEF transport friholdes ifølge forslaget fra en reduktion.

ECOFIN d. 27. januar og det kommende ECOFIN d. 17. februar 2015

EFSI-forslaget skal nu udmøntes og forhandles. Et arbejde på teknisk niveau om EFSI-forslaget er indledt. På ECOFIN d. 27. januar 2015 præsenterede Kommissionen sit forslag og der var en første politisk drøftelse.

På baggrund af drøftelsen på ECOFIN den 27. januar og de foreløbige tekniske drøftelser ventes centrale temaer bl.a. at være ledelsen (governance) af EFSI, herunder konstruktionen af EFSI's bestyrelse og investeringskomité, fx ift. hvilke stemmeregler der skal gælde, og om medlemslande skal kunne opnå adgang til EFSI's bestyrelse ved at yde et direkte bidrag, jf. ovenfor. Medlemslandene lægger generelt også stor vægt på, at EFSI skal finansiere projekter alene udvalgt på baggrund af deres kvaliteter og potentiale for at opnå de overordnede mål med EFSI. Spørgsmål i forhandlingerne vedrører desuden bestemmelserne vedr. EU-garantien til EIB, herunder vedr. risiko og afkast på garantien. Spørgsmål vedrører desuden garantifonden, herunder hvordan der skal træffes beslutninger om ændringer i fondens målniveau, dvs. det niveau der skal være af midler i garantifonden.

Desuden drøftes det, hvorvidt EFSI skal være en permanent konstruktion, hvilket Kommissionen foreslår, eller en midlertidig konstruktion for perioden 2015-17, som nogle lande ønsker. Spørgsmål i forhandlingerne er desuden anvendelsen af EU's budget til finansiering af EFSI, herunder i hvilket omfang EFSI skal finansieres via EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 og Connecting Europa-faciliteten samt EU-budgettets margin, og hvordan finansieringen skal fordeles, eller om andre alternativer skal benyttes.



Formandskabet ventes på ECOFIN d. 17. februar 2015 at orientere om de pågående forhandlinger om EFSI, og der ventes en ny drøftelse af de centrale temaer. Der sigtes efter, at EFSI kan være operationel medio 2015.

Hjemmelsgrundlag

Kommissionens forslag til etablering af EFSI er fremsat med hjemmel artikel 172, 173, 175 stk. 3 og artikel 182, stk. 1 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Forslaget skal vedtages af både Europa-Parlamentet og Rådet, jf. den almindelige EU beslutningsprocedure.

Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget om etablering af EFSI er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og at formålet med EFSI, herunder fremme af investeringerne i EU og virksomheders adgang til finansiering, ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemslandene på egen hånd, men kan bedre nås på EU-niveau.

Regeringen er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet støtter et styrket fokus i EU på at fremme investeringer. Parlamentet støtter generelt den af Kommissionen foreslåede investeringsplan. Der er endnu ikke nærmere kendskab til Parlamentets holdning til Kommissionens forslag til etablering af EFSI.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Initiativer på EU-niveau til at fremme investeringsaktiviteten i EU, som indebærer anvendelse af offentlige midler under EU-budgettet, har statsfinansielle konsekvenser via det danske EU-bidrag. Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget. Ift. den foreslåede samlede EU-garantiforpligtigelse via EU-budgettet på 16 mia. euro svarer det til en dansk garantistillelse via EU's budget på ca. 2,4 mia. kr. Derudover bemærkes, at eventuelle initiativer som kræver hel eller delvis national finansiering vil have statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens foreslåede investeringsplan, herunder etableringen af EFSI, vil kunne have statsfinansielle konsekvenser. Potentielle statsfinansielle konsekvenser vil generelt afhænge af investeringsplanens udmøntning, herunder finansieringen af EFSI og af de investeringsprojekter og udfaldet heraf, som iværksættes under EFSI.

Omprioriteringen af midler fra Horizon 2020 og Connecting Europe-faciliteten kan føre til færre EU-tilskud til danske forsknings- og infrastrukturprojekter, som typisk modtager støtte fra disse to budgetprogrammer. Det er uvist, hvorvidt dette kan modsvares af nye investeringsprojekter afledt af EFSI. Det bemærkes, at Danmark fsva. 2007 – 2013 budgettet opnåede en relativ høj andel af midlerne for transportinfrastruktursprojekter, TEN-T-budgettet.

Danske muligheder for hjemtag af midler fra CEF kan yderligere forringes, hvis muligheden for at afsætte yderligere midler til finansielle instrumenter under CEF fastholdes, som det fremgår af den nuværende CEF forordning.



En udvidelse af aktiviteten i EIB, der kræver et styrket kapitalgrundlag, som Danmark vil skulle bidrage til finansieringen af, vil have statsfinansielle konsekvenser. Der er ikke aktuelt stillet forslag om en udvidelse af EIB's kapitalgrundlag.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer til fremme af investeringerne i EU, herunder etablering af EFSI, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang investeringerne bidrager til et højere og mere stabilt niveau af velstand og beskæftigelse. Dette vil for Danmark imidlertid også afhænge af finansieringen af investeringer, herunder en eventuel omprioritering af allerede allokerede EU-midler og virkningerne heraf.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om tiltag til fremme af investeringer i EU har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 14. oktober og d. 9. december 2014. Sagen om Kommissionens EFSI-forslag blev forelagt forud for ECOFIN d. 27. januar 2015.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen støtter formålet med Kommissionens forslag til investeringsplan, herunder etableringen af en europæisk fond for strategiske investeringer (EFSI), om at fremme investeringer, vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne i EU. Regeringen støtter, at der arbejdes videre på baggrund af Kommissionens forslag. EFSI vil kunne være et bidrag til arbejdet i EU med strukturelle reformer og vækstvenlig konsolidering.

Det er vigtigt, at EFSI's struktur og kriterier for udvælgelse af projekter understøtter det overordnede sigte med EFSI. Fra dansk side er man åben for at drøfte governance-mekanismer vedr. EFSI, hvor der findes en passende balance i disse mekanismer. Der lægges vægt på at sikre, at enkelte bidragsydere via deres bidrag ikke har mulighed for at opnå en uforholdsmæssig stor indflydelse i EFSI.

Regeringen lægger vægt på, at projekter der potentielt skal finansieres af EFSI, bliver vurderet og udvalgt på baggrund af objektive og anerkendte økonomiske kriterier, herunder projekternes rentabilitet, og ikke geografiske hensyn. Vurderingen og udvælgelsen af projekter bør således bl.a. forholde sig til projekternes risiko og afkast, om projekterne er økonomisk holdbare samt har et stort potentiale for at skabe samfunds-mæssig og europæisk merværdi.

Regeringen finder, at det bør sikres, at inddragelse af private og offentlige midler i EFSI sker på balancerede risikovilkår, hvor størrelsen af et muligt afkast ved en investering også følger størrelsen af den risiko, som investorer påtager sig. Ellers kan det føre til forkerte incitamenter og en usund risikoadfærd hos private investorer og igangsættelse af for risikable projekter.

Fsva. anvendelse af EU-budgettet til garantistillelse finder regeringen det helt centralt, at der gælder de samme principper for sunde offentlige finanser for EU's budget, som der gælder for Danmarks eget nationale budget. Der lægges vægt på, at EU-budgettets udgiftslofter respekteres og at finansieringen af fonden sker via omprioriteringer på EU-budgettet. Det er vigtigt, at omprioriteringerne sker på en hensigtsmæssig måde, så væksts-kabende programmer så vidt muligt friholdes.



Regeringen finder, at den foreslåede finansiering af EFSI, herunder via Connecting Europe-faciliteten og Horizon 2020 kan have en række u hensigtsmæssige konsekvenser, som bør drøftes i de videre forhandlinger. Erfaringer viser, at programmerne er forbundet med stor EU-merværdi. Regeringen lægger vægt på, at de projekter som finansieres af EFSI, også er projekter med de formål, som oprindeligt var tiltænkt midlerne. Regeringen er åben over for alternativ finansieringsanvisning af EFSI inden for det eksisterende EU-budget.

Regeringen støtter, at EFSI løbende evalueres, herunder dens merværdiskabelse og om der fortsat eksisterer en markedsfejl, som EFSI kan bidrage til at adressere. Da det forventes, at der parallelt med EFSI vil blive arbejdet på at korrigere markedsfejl, må det lægges til grund, at EFSI i udgangspunkt skal være en midlertidig konstruktion. Det vil være hensigtsmæssigt udførligt at evaluere EFSI efter 2017, når den første periode hvori investeringer skal mobiliseres er afsluttet.

Regeringen har fokus på at styrke merværdien i udlånene fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB). Efter regeringens opfattelse bør EIB træde til på de områder for rentable investeringer, hvor markedet ikke slår til. Det bør derfor afklares, hvorvidt garantien (5 mia. euro) fra EIB kan indebære en risiko for EIB's høje kreditvurdering, samt hvordan EIB vil finansiere de øgede udlån. Regeringen lægger vægt på, at EIB kan bevare sin høje kreditvurdering og at EIB kan stille garantier for EFSI inden for sine nuværende ressourcer, herunder kapitalgrundlag.

Regeringen konstaterer, at Kommissionen generelt vil se favorabelt på EFSI-kapitalindskud, når Kommissionen vurderer landenes offentlige saldo i forhold til Stabilitets- og Vækstpagten. Regeringen vil arbejde for, at en eventuelt særlig behandling af EFSI-kapitalindskud bliver begrænset til netop sådanne indskud og ikke dækker andre udgifter og bliver afgrænset i overensstemmelse med reglerne.

Andre landes holdning

Medlemslandene kan bredt støtte et fokus på at genoprette investeringsniveauet i EU. Landene bakker generelt op om Kommissionens EFSI-forslag og investeringsplanen. Landene vurderes i en vis udstrækning at have forskellige prioriteter ift., hvilke tiltag som ønskes iværksat, hvor vidtrækkende de skal være, og til hvordan de i givet fald skal finansieres. Centrale emner i de videre forhandlinger ventes at være ledelsen (governance) af EFSI, kriterierne for hvilke projekter EFSI skal finansiere, finansieringen af EFSI, herunder anvendelsen af EU-budgettet, samt varigheden af EFSI, jf. ovenfor.



Dagsordenspunkt 2: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015, og proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2015

KOM (2014) 902, 903, 904, 906

Resumé

Det Europæiske Råd (DER) skal på topmødet 19.-20. marts 2015 vedtage konklusioner med generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene på baggrund af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN. ECOFIN's rådskonklusioner ventes vedtaget på rådsmødet den 17. februar 2015.

På det kommende ECOFIN ventes ligeledes en drøftelse af Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer og vedtagelse af rådskonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer.

Baggrund

Det europæiske semester 2015 blev indledt med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) den 28. november 2014. Kommissionens årlige vækstundersøgelse skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU. Vækstundersøgelsen for 2015 består af en overordnet rapport og en delrapport om de beskæftigelsesmæssige udfordringer. Dertil kommer Kommissionens varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer for 2015 også fremlagt d. 28. november 2014, der lægger op til dybdegående analyser af i alt 16 lande. Danmark er i år ikke blevet udpeget til en dybdegående analyse.

Kommissionens forslag til investeringsplan, der blev offentliggjort den 26. november, skal også ses i sammenhæng med dette års vækstundersøgelse. Vækstundersøgelsen udgør sammen med investeringsplanen således den "job-, vækst- og investeringspakke", der er omtalt som en hovedprioritet i den nye Kommissions politiske retningslinjer.

Kommissionens vækstundersøgelse og varslingsrapporten blev præsenteret på ECOFIN den 9. december 2014.

Indhold

Rådskonklusioner om vækstundersøgelsen 2015 mv.

På baggrund af anbefalingerne i vækstundersøgelsen for 2015, vil ECOFIN på mødet den 17. februar vedtage rådskonklusioner, der sætter fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

Det europæiske semester 2015:

- At Kommissionens analyse af den økonomiske situation og de politiske udfordringer i EU overordnet set er retvisende, og at struktur-, finans- og pengepolitikken bør kombineres på integreret og vækstfremmende vis med henblik på at håndtere problemerne med vedvarende lav vækst, høj gæld, lav inflation og høj arbejdsløshed.
- At der er behov for at fremme investeringer og forbedre det overordnede erhvervsklima samt for at styrke medlemslandenes indsats fsva. implementering af strukturelle reformer og sikring af vækstvenlig finanspolitisk konsolidering. Indsat-



sen på EU-niveau og på nationalt niveau bør i 2015 koncentreres om følgende prioritetsområder: fremme af investeringer, en fornyet forpligtelse til gennemførelse af strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed.

- At en strømlining og styrkelse af det Europæiske Semester med henblik på at skabe øget politisk ejerskab, forudsigelighed og styrket troværdighed, forbedre muligheden for sammenligning på tværs af landene og sikre en mere effektiv implementering af de landespecifikke anbefalinger, er velkommen. Kommissionens plan om offentliggørelse af en samlet økonomisk vurdering for hvert medlemsland i marts bør tillade øget gennemsigtighed og tid til at drøfte Kommissionens analyser, hvilket bør øge ejerskab og styrke den multilaterale overvågningsproces. Den løbende overvågning af landenes resultater og gennemførelse af politikker, herunder landenes opfølgning på de landespecifikke anbefalinger, kan med fordel styrkes yderligere.
- At diskussionen om semesteret også er vigtig i lyset af Kommissionens midtvejs-evaluering af Europa 2020-strategien.

Finanspolitiske og makroøkonomiske retningslinjer:

- At der er behov for at øge produktive investeringer med henblik på at styrke EU's økonomiske genopretning og vækstpotentiale.
- At den af Kommissionen fremlagte investeringsplan, der har til hensigt at styrke og komplementere eksisterende indsatser gennem mobilisering af investeringer på mindst 315 mia. euro frem til 2017, er et skridt i den rigtige retning.
- At der støttes op om investeringsplanens tre politiske målsætninger om, i) at tendensen til faldende investeringer vendes mhp. at give et ekstra løft til jobskabelse og genopretning af økonomien, ii) at der tages afgørende skridt i retning af at opfylde de langsigtede behov i økonomien ved at øge konkurrenceevnen på strategiske områder og iii) at den europæiske dimension i humankapital og infrastruktur styrkes med særlig fokus på sammenhænge, der er afgørende for det indre marked. Ydermere skal planen understøtte overgangen til en lavemissionsøkonomi.
- At det er særligt vigtigt, at initiativerne, der tages i forlængelse af investeringsplanen, imødekommer behovene i realøkonomien og komplementeres af foranstaltninger, der styrker erhvervsklimaet og gør investeringer mere attraktive.
- At det er afgørende for væksten, at den europæiske økonomi gøres mere konkurrencedygtig, og at de lovgivningsmæssige rammer for langsigtede investeringer sikres. Strukturreformer af produkt-, service- og arbejdsmarkederne vil øge produktiviteten og vil gennem øget konkurrenceevne og forbedret erhvervsklima fremme investeringer og øge vækstpotentialet og jobskabelsen. Desuden vil sådanne reformer bidrage til forebyggelsen af skadelige makroøkonomiske ubalancer.
- At det indre marked fortsat er den mest kraftfulde motor for vækst på EU-plan, og at gennemførelsen af det indre marked for både varer og tjenesteydelser bør prioriteres højt. Dette kræver fokus på yderligere integration af markederne for tjenesteydelser og varer, hvor der eksisterer et betydeligt potentiale for jobskabelse, vækst og innovation. Herudover ses der frem til Kommissionens initiativer vedr. etableringen af kapitalmarkedsunionen.
- At det indre marked for digitale produkter er afgørende for jobskabelse, vækst og innovation, da informations- og kommunikationsteknologi er grundlaget for en moderne innovativ økonomi.
- At det er nødvendigt med yderligere strukturreformer på energimarkederne med en fremsynet klimapolitik, der er i tråd med Europa 2020-målene og 2030-rammen for klima og energi, herunder reformer, der kan øge energiforsynings sikkerheden og fuldende det fælles marked for energi.



- At medlemslandene allerede gør en indsats for at implementere strukturreformer, og at reformerne er nødvendige for at understøtte de sociale modeller i Europa.
- At der er behov for yderligere reformer i alle medlemslande, og at disse skal fokusere på arbejdsmarkedsfleksibilitet, pensionsreformer, øget konkurrence på produkt- og servicemarkeder, bedre rammebetingelser, bedre kvalitet af investeringer i forskning og effektivisering i den offentlige sektor. Nogle af reformområderne er vigtige for alle medlemslande, men udfordringerne og de konkrete relevante tiltag varierer fra land til land.
- At der er gjort betydelige fremskridt med den finanspolitiske konsolidering, men at de offentlige gælds niveauer i de fleste medlemslande forsat er høje, og at der stadig er behov for en holdbar udvikling i underskud og gæld. Derfor er det afgørende, at alle medlemslande holder kursen med den aftalte væksthæmmende og differentierede finanspolitiske konsolideringsstrategi for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser. Medlemslandene bør derfor fortsætte med at gennemføre finanspolitik i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten.
- At Kommissionen med sin nylige meddelelse om fleksibiliteten i de eksisterende regler i stabilitets- og vækstpagten gør en indsats for at skabe større klarhed om, hvordan man sikrer, at den fælles finanspolitiske ramme understøtter EU's beskæftigelses- og vækstdagsorden mht. investering og strukturreformer, mens der tages højde for konjunkturer i de enkelte medlemslande. Det er vigtigt at opretholde troværdighed og effektivitet i implementering af stabilitets- og vækstpagten.
- At der bør være øget opmærksomhed på kvaliteten af den finanspolitiske tilpasning, og hvorledes denne kan påvirke vækst, bl.a. ved at sikre en mere effektiv prioritering af de offentlige udgifter, prioritere produktive offentlige investeringer samt sikre mere vækstvenlige og effektive skattesystemer og håndtere skattesvig og -unddragelse.

Rådkonklusioner om varslingsrapporten 2015

ECOFIN ventes ligeledes på mødet den 17. februar 2014 at have en drøftelse af varslingsrapporten og at vedtage rådkonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer.

Rådkonklusionerne ventes bl.a. at udtrykke, at Rådet:

- Noterer sig, at der er fremskridt i mange EU-lande mod korrektion af ubalancer, herunder hvad angår betalingsbalanceunderskud, svag konkurrenceevne og øvrige ubalancer. Noterer sig, at der forsat er udfordringer, og at der er behov for yderligere fremskridt for at korrigere ubalancer, herunder ubalancer i form af høj private og offentlige gælds niveauer samt høj udlandsgæld.
- Noterer sig, at Kommissionens varslingsrapport identificerer 16 medlemslande, hvor der er behov for dybdegående analyser. Ligeledes er der behov for yderligere analyse af den seneste udvikling i de medlemsstater, hvor der blev identificeret ubalancer sidste år.
- Understreger behovet for, at lande med låneprogrammer som led i deres tilpasningsprogram fortsætter fremskridt med gennemførelsen af reformer mhp. at korrigere ubalancer. Tilsætter sig forberedelserne af en dybdegående analyse vedr. Portugals fuldførelse af det økonomiske tilpasningsprogram og efterfølgende indlemmelse i overvågningsprogrammet under makroudbalanceproceduren. Vurderer, at den samme procedure bør følges for andre lande, der fuldfører deres økonomiske tilpasningsprogrammer. Ydermere støttes Kommissionens initiativ til udformning af en dybdegående analyse af Rumænien givet forsinkelser i gennemførelsen af Rumæniens tilpasningsprogram.
- Bakker op om Kommissionens intention om at udgive de dybdegående analyser sammen med Kommissionens analyser af landenes reformplaner m.v. i en samlet økonomisk vurdering for hvert medlemsland i marts. Dette vil muliggøre identifikation af makroudbalance-elementer i de landespecifikke henstillinger.



- Understreger behovet for at adressere de væsentligste udfordringer, hvor der klart skelnes mellem lande med forskellige udfordringer og skelnes ift. den hastighed, hvormed ubalancerne bør adresseres.
- Understreger, at de dybdegående analyser skal indeholde en grundig undersøgelse af ubalancerne underliggende årsager i de udpegede lande, hvor der tages højde for landespecifikke forhold, ny tilgængelig information mv.
- Finder, at de nuværende makroøkonomiske varslingsindikatorer dækker de mest relevante dimensioner af makroubalancer og udviklingen i konkurrenceevnen, men at der stadig er behov for at videreudvikle disse indikatorer.
- Er enige om, at MIP har bidraget til at identificere ubalancer og til en fælles forståelse af specifikke og fælles politiske udfordringer og tilhørende modsvar.
- Noterer sig, at Kommissionen agter at overveje den rolle, de sociale indikatorer har i varslingsrapporten og de dybdegående analyser.
- Understreger, at brugen af sociale indikatorer skal forblive vejledende og benyttes med henblik på at skabe en bredere forståelse for sociale udviklinger ifm. håndtering af ubalancer. Karakteren af proceduren skal bevares og sikre gennemsigtighed og konsistens indikatorerne imellem. Derfor er der behov for yderligere diskussioner med medlemslandene vedr. benyttelsen af sociale indikatorer.
- Opfordrer medlemslandene til konkret at adressere udfordringerne identificeret i MIP i deres kommende nationale reformprogrammer og stabilitets- og konvergensprogrammer.

Videre proces

Begge sager forberedes på teknisk niveau i EPC den 28.-29. januar og i EFC den 5.-6. februar 2015. De to udkast til rådskonklusioner til ECOFIN vil således muligvis indebære ændringer ift. ovenstående forventede hovedindhold.

Vækstundersøgelsen for 2015 og rådskonklusionerne fra bl.a. ECOFIN vil danne grundlag for DER's generelle økonomisk-politiske retningslinjer i konklusionerne fra topmødet den 19.-20. marts. På baggrund af disse udarbejder medlemslandene deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april.

Kommissionen vil i år som noget nyt for hvert EU-land offentliggøre én samlet økonomisk analyse og vurdering af hvert EU-land primo marts. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger fremlægges i maj med henblik på behandling og enighed i ECOFIN i juni. DER forventes herefter at tilslutte sig Rådets endelige landespecifikke anbefalinger, hvorefter ECOFIN formelt vil vedtage dem på ECOFIN-mødet i juli.

De økonomiske analyser i marts vil omfatte dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger, dels de dybdegående analyser for de 16 lande, der blev udpeget i den seneste varslingsrapport, drøftet på ECOFIN d. 9. december. Kommissionen og ECOFIN skal på baggrund af de dybdegående analyser i foråret tage stilling til den videre håndtering af lande med ubalancer. ECOFIN vil kunne vedtage mulige anbefalinger som led i de landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger under makroubalanceproceduren efter forslag fra Kommissionen alt efter ubalancerne karakter. Ingen lande har aktuelt sådanne henstillinger.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant

Nærhedsprincippet

Ikke relevant



Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

Statsfinansielle konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser som følge af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI) kommenteres i et særskilt dagsordenspunkt

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af regler og anbefalinger bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

Samfundsøkonomiske konsekvenser som følge af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI) kommenteres i et særskilt dagsordenspunkt

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015 og varslingsrapport 2015 forud for ECOFIN den 9. december 2014.

Vækstundersøgelsen har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg i forbindelse med nationalt semester samråd d. 5. december 2014.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

Regeringen er generelt enig i Kommissionens forslag til en integreret tilgang til den økonomiske politik i EU, baseret på de tre hovedprioritetsområder, der er fremlagt i vækstundersøgelsen for 2015, dvs. fremme af investeringer, en fornyet forpligtelse til gennemførelse af strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed. Regeringens politik og reformdagsorden er generelt i overensstemmelse med Kommissionens prioriteter.

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer, og lægger vægt på, at denne konsoliderings- og reformstrategi gennemføres konsekvent med henblik på at genetablere tilliden til de europæiske økonomier, at sikre holdbarheden af de offentlige finanser og sikre holdbar vækst og jobskabelse. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked.



Regeringen støtter også et fokus i EU på at fremme investeringer, som vil kunne bidrage til et højere niveau af velstand og beskæftigelse i medlemslandene. Regeringen støtter formålet med Kommissionens forslag til investeringsplan, herunder etableringen af en europæisk fond for strategiske investeringer (EFSI), om at fremme investeringer, vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne i EU. Regeringen støtter, at der arbejdes videre på baggrund af Kommissionens forslag, jf. særskilt dagsordenspunkt.

Regeringen kan generelt støtte forslag, der sikrer en mere effektiv overvågning af implementeringen af de landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester.

Det er generelt vigtigt, at overvågningen og eventuelt nye initiativer forankres i de allerede eksisterende rammer og processer for koordinering af medlemslandenes økonomiske politik, herunder særligt i det europæiske semester.

Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af de reformerede regler i det økonomiske samarbejde. Det gælder også makroudbalancesproceduren som led i det europæiske semester for 2015.

Andre landes holdning

Der ventes generel enighed om rådskonklusionerne blandt medlemslandene.



Dagsordenspunkt 3: Opfølgning på G20-møde den 8.-10. februar 2015

Resumé

Det lettiske formandskab og Kommissionen ventes at afrapportere fra drøftelserne på G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer i Istanbul den 8.-10. februar 2015. Drøftelserne på G20-mødet ventes at fokusere på implementering af G20-landenes vækststrategier, fremme af investering i infrastruktur, finansiell regulering og tilsyn, IMF-reformer samt internationalt skattesamarbejde.

Baggrund og indhold

ECOFIN ventes på baggrund af en afrapportering fra lettiske formandskab og Kommissionen at følge op på drøftelserne på G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 8.-10. februar 2015 i Istanbul, Tyrkiet. ECOFIN nåede på mødet den 27. januar til enighed om en fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet.

Fra EU's side ventes man på G20-mødet blandt andet at lægge vægt på følgende:

Implementering af G20-landenes vækststrategier

G20 nåede på topmødet den 15.-16. november 2014 til enighed om en handlingsplan (Brisbane Action Plan), som via individuelle og kollektive forpligtelser til reformer og aktivitetsfremmende tiltag, skal søge at løfte G20-landenes samlede BNP-niveau i 2018 med mindst 2 pct. i forhold til det niveau, som landenes reformplaner fra efteråret 2013 allerede forventedes at sikre. Handlingsplanen omfattede ambitiøse og realistiske planer for landespecifikke tiltag og reformer til fremme af investeringer, øget beskæftigelse samt styrket handel og international konkurrence.

Fra EU's side støttes det tyrkiske G20-formandskabs fokus i 2015 på implementering af landenes vækststrategier. G20 bør på mødet i februar fastlægge eventuelle yderligere behov og fastlægge prioriteringen af reformindsatsen i 2015. EU støtter, at G20 fremhæver de tiltag, som vurderes at have størst væksteffekt, så overvågningen i G20 kan fokuseres på implementeringen af disse tiltag. Fra EU's side finder man endvidere, at G20 hurtigst muligt bør nå til enighed om en ramme for fælles evaluering af landenes tiltag og reformer, herunder i forhold til tidsfrister.

Investeringer og infrastruktur

På G20-topmødet i november 2014 opnåedes enighed om et globalt infrastrukturinitiativ – et flerårigt arbejdsprogram – som skal fremme øgede offentlige og private investeringer i infrastruktur, og dermed løfte den globale produktivitet og vækst. Til understøttelse af initiativet var der ligeledes enighed om at oprette et globalt infrastrukturcenter, der i første omgang i fire år skal fungere som fælles platform for informationsdeling mellem G20-myndigheder, den private sektor, udviklingsbanker og andre internationale institutioner.

Fra EU's side lægges vægt på, at Det Europæiske Råd i december 2014 endosserede investeringsplanen for Europa med henblik på at styrke jobs, vækst og konkurrenceevne. Planen ventes at kunne mobilisere 315 mia. euro i offentlige og private investeringer i 2015-17. Den nye europæiske fond for strategiske investeringer vil understøtte langsigtede investeringsprojekter i infrastruktur og investeringer i bl.a. små og mellemstore virksomheder. Samtidig vil yderligere initiativer til fjernelse af barrierer for investeringer og styrkelse af den reguleringsmæssige forudsigelighed bidrage til at gøre Europa mere attraktivt som investeringsområde, og dermed øge effekten af investeringsplanen.

Finansiell regulering og tilsyn



Fra EU's side finder man det vigtigt, at reformer af den finansielle regulering og tilsyn forbliver en central del af G20's arbejdsprogram for at opretholde det nødvendige politiske momentum til at bygge et globalt system baseret på et tæt samarbejde. Forslaget fra Financial Stability Board (FSB) om fælles rammer for landenes krav til globalt systemisk vigtige bankers kapacitet til absorbering af tab i tilfælde af konkurs eller afvikling, som endosseredes på G20-topmødet i november, og som nu er i offentlig høring, vil være afgørende for at fjerne de systemiske udfordringer relateret til globalt systemisk vigtige banker.

EU støtter arbejdet i FSB med genopretnings- og afviklingsrammer for andre dele af den finansielle sektor end banker, herunder central finansiell infrastruktur, og man ser frem til fastlæggelse af metodologien for udpegelse af globalt systemisk vigtige institutter og rammerne for politiktiltag over for disse. EU lægger vægt på, at der bør gøres fremskridt i G20 og FSB i forhold til globale koordinationsmekanismer for grænseoverskridende afvikling af banker og andre finansielle enheder. Endelig lægger EU vægt på det videre arbejde i 2015 i forhold til regulering af afledte finansielle produkter (OTC-derivater) og skyggebankssektorer.

Internationalt skattesamarbejde

Fra EU's side lægges vægt på, at skattegennemsigtighed bør være et særlig prioritet for G20 i 2015. G20 bør arbejde videre med alle de tiltag relateret til OECD-projektet rettet mod skatteunddragelse inden for selskabsbeskatningen, BEPS ("Base Erosion and Profit Shifting"), for at kunne færdiggøre disse i 2015. Samtidig er der behov for stærkt politisk lederskab for at sikre fremskridt i forhold til at forhindre skadelig skattekonkurrence. EU lægger stor vægt på implementeringen af G20 stats- og regeringschefernes godkendelse på topmødet i november 2014 af den fælles globale standard for automatisk gensidig udveksling af skatteoplysninger og aftalen om at påbegynde den automatiske udveksling af skatteoplysninger fra 2017 eller 2018. EU-landene har allerede vedtaget den nødvendige i EU-lovgivning med henblik på at kunne anvende standarden i EU fra 2017.

IMF reformer

IMF vedtog i efteråret 2010 – efter forudgående enighed i G20 – en pakke af reformer, som dels tilførte de hurtigt voksende emerging markets og udviklingslande betydeligt større kvote- og stemmewægt i IMF, dels at de avancerede europæiske lande forpligtede sig til at reducere sin repræsentation i IMF's bestyrelse med samlet 2 stole til fordel for netop emerging markets og udviklingslandene. Udestående amerikansk ratificering af reformerne betyder imidlertid, at reformerne ikke kan implementeres. Reformerne er efterfølgende blevet ratificeret i langt de fleste IMF-medlemslande, herunder alle 28 EU-lande, men endnu ikke i USA.

På den baggrund forpligtede IMF og G20-landene sig i april 2014 til at sikre et stærkt og tilstrækkeligt finansielt udrustet IMF. Samtidig opfordredes IMF til, såfremt USA ikke havde ratificeret inden udgangen af 2014, at bygge videre på sit eksisterende arbejde og stå klar med optioner for mulige næste skridt.

Fra EU's side bekræftes det, at vigtigste prioritet fortsat er at sikre hurtigst mulig implementering af 2010-reformerne. EU-landene er klar til at diskutere mulige optioner til nye skridt, og man forpligter sig til at søge at nå en aftale om en pakke af midlertidige tiltag, forudsat, at der er bred enighed herom blandt IMF's medlemmer. Således er EU-landene parate til at overveje midlertidige tilførsler af IMF-kvoter til udvalgte lande. Vedtagelse af midlertidige tiltag, som er i overensstemmelse med ånden i reformerne fra 2010, bør alene betragtes som midlertidige løsninger indtil 2010-reformen træder i kraft. Tiltagene skal ikke betragtes som substitut for hurtig reformimplementering.

EU-landene bekræfter nødvendigheden af at sikre et stærkt og tilstrækkeligt finansieret IMF. IMF bør forblive en kvotebaseret institution. EU-landene er åbne for at tage



stilling til forslag, der yderligere sikrer, at IMF forbliver tilstrækkeligt finansieret i tilfælde af potentielle behov.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i denne sag.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell stabilitet.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

ECOFIN's forberedelse af G20-mødet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. januar 2015 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 27. januar 2015.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side venter man at kunne tage afrapporteringen fra G20-mødet til efterretning.

Andre landes holdning

Landene ventes generelt at tage afrapporteringen fra G20-mødet til efterretning.



Dagsordenspunkt 5: Retningslinjer for EU-budgettet i 2016

Resumé

Rådet vil i lighed med tidligere år drøfte samt vedtage rådskonklusioner om Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2016.

Baggrund og indhold

Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2016.

Fra Rådets side forventes der lagt vægt på, at EU's budget for 2016 afspejler de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene. På baggrund heraf skal den flerårige finansielle ramme overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Fra Rådets side forventes der samtidig at blive lagt vægt på, at der på EU-budgettet findes en passende balance mellem konsolideringsbestræbelser og investeringer, der kan bidrage til at fremme vækst.

Det forventes endvidere, at Rådet vil opfordre Kommissionen til at forbedre sine prognoser, så medlemsstaterne har bedre muligheder for at forudsige deres bidrag til EU's budget. Det gælder særligt på indtægtssiden af EU's budget. Uforudsete regninger, som kan have store konsekvenser for medlemsstaternes nationale budgetter, bør i videst mulige omfang undgås.

Det forventes også understreget, at Kommissionen har et ansvar for at overholde det aftalte budget, og at anvendelsen af ændringsbudgetter derfor bør begrænses til et absolut minimum.

Herudover forventes Rådet at komme med specifikke anbefalinger for en række konkrete udgiftsområder på 2016-budgettet i et sæt rådskonklusioner:

Ledsagende dokumenter til forslag til EU's budget: Det forventes, at Rådet vil understrege vigtigheden af, at de forklarende dokumenter vedrørende blandt andet budgetteringsforudsætninger, som ledersager EU's budget for 2016, er så transparente, lettilgængelige og præcise som muligt.

Interinstitutionelt samarbejde: Rådet ventes at minde alle tre institutioner om, at det primære formål med forligsproceduren er at forhandle EU's budget for 2016 på plads. Det bør undgås at diskutere emner, der ikke direkte vedrører EU's 2016-budget.

Administration: Rådet forventes at opfordre EU-institutionerne til at reducere eller i det mindste ikke at forhøje de administrative udgifter. Det er også forventningen, at Rådet vil minde om, at alle institutioner er forpligtede til at reducere antallet af ansatte med 5 pct. mellem 2013 og 2017.

Agenturer: Det forventes, at Rådet i lighed med tidligere år vil understrege behovet for retvisende budgettering af bevillingerne til agenturer for at undgå tidligere års tendens til overbudgettering.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.



Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Høring

Ikke relevant.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådets konklusioner har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2016 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i november/december 2015.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådets konklusioner har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Regeringens Holdning

Danmark lægger afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastlagt i den flerårige finansielle ramme, herunder at særlige instrumenter finansieres inden for betalingsloftet.

Fra dansk side lægges desuden stor vægt på,

- at budgettet for 2016 afspejler de konsolideringsbestræbelser, der finder sted i medlemslandene
- at Kommissionen har et ansvar for at overholde det vedtagne budget
- at der sikres en tilstrækkelig margin til uforudsete udgifter



Dagsordenspunkt 6: første rapport fra højniveaugruppen for EU's Egne Indtægter

Resume

En del af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2014-2020 var oprettelsen af højniveaugruppen for EU's Egne Indtægter (High Level Group on EU's Own Resources – HLGOR) efter krav fra Europa-Parlamentet. Det fremgår af en fælles erklæring, at HLGOR har som formål at komme med forslag til forbedringer af EU's nuværende indtægtssystem, så det bliver mere simpelt, retfærdigt, transparent og demokratisk forankret.

Formanden for højniveaugruppen Mario Monti ventes på ECOFIN d. 17. februar at præsentere den første rapport fra HLGOR, som blev offentliggjort d. 17. december.

I den første rapport gennemgås EU's nuværende indtægtssystem og tidligere reformforsøg. Herefter oplystes en række brede kriterier, herunder retfærdig byrdefordeling, efficiens, transparens, EU-merværdi, demokratisk legitimitet, subsidiaritetsprincip, stabilitet og begrænsning af transaktionsomkostninger, som en evt. kommende reform af indtægtssystemet vil skulle tage højde for. Endelig oplystes 20 bredspektrede spørgsmål, som vil skulle adresseres yderligere i en kommende rapport.

De oplyste kriterier og spørgsmål vil danne rammen for højniveaugruppens videre arbejde med at fremsætte konkrete forslag til revision af EU's indtægtssystem i løbet af 2015/2016. Resultatet af højniveaugruppens arbejde skal herefter drøftes af de nationale parlamenter ved en konference i 2016. Anbefalingerne fra denne konference vil afgøre, om Kommissionen vil fremsætte et forslag til revision af det nuværende indtægtssystem som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme efter 2020. Kommissionens forslag til EU's næste flerårige finansielle ramme skal senest fremsættes i 2018.

Regeringen tager rapporten til efterretning, og ser frem til at de nationale parlamenter inddrages i drøftelsen af konkrete forslag til revision af EU's indtægtssystem.

Baggrund

Kommissionen og Europa-Parlamentet ønskede ifbm. de seneste MFF-forhandlinger at tildele EU reelle egne indtægtskilder, herunder en EU-moms og en finansiell transaktionsskat, hvor en del af provenuet skulle tilfalde EU's budget. Dermed ville EU-budgettets udgiftsniveau næsten være uafhængigt af bidrag fra medlemsstaterne, fordi EU selv ville kunne kontrollere indtægtsniveauet. Kommissionen og Europa-Parlamentet ønskede desuden alle rabatordninger på EU's budget afskaffet.

Der var fra Rådets side ikke et generelt ønske om en større reform af EU's indtægtssystem. Kompromisset blev derfor, at nedsætte en højniveaugruppe, som skal komme med forslag til gangbare og retfærdige forbedringer af det nuværende indtægtssystem. Højniveaugruppen fik til opgave at præsentere en første vurdering inden udgangen af 2014. Første vurdering, der blev offentliggjort d. 17. december, præsenteres på ECOFIN d. 17. februar.

Hjemmelsgrundlaget

Højniveaugruppen for EU's egne indtægter er nedsat på baggrund af Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring herom, i aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (11658/13 – Joint Declaration on Own Resources).



Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Højniveaugruppen for EU's Egne Indtægter har som formål at analysere EU's nuværende indtægtssystem, og med udgangspunkt i tidligere forsøg på at reformere indtægtssystemet, at fremsætte input til diskussionen om en evt. fremtidig reform af EU's indtægtssystem.

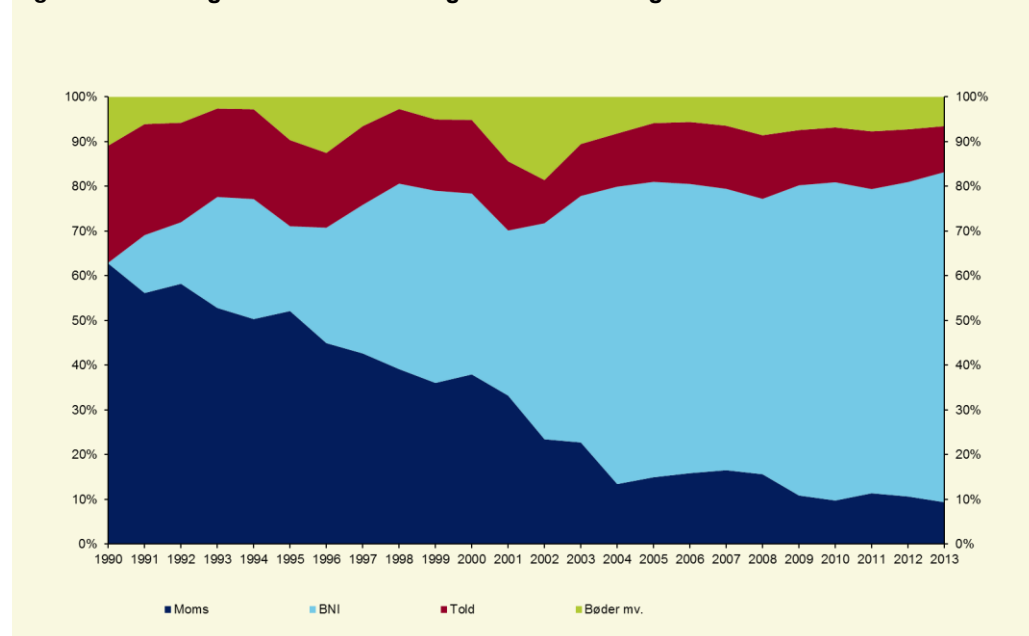
Sammensætningen af HLGOR

Den tidligere italienske premierminister Mario Monti er udpeget som formand for HLGOR. Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen har derudover hver især udpeget tre medlemmer til gruppen. Mens Europa-Parlamentet og Kommissionen har udpeget højtstående repræsentanter fra egne rækker, har Rådet valgt at udnævne tre universitetsprofessorer for at understrege, at HLGOR primært skal være et analytisk forum, som ikke foruddiskonterer Rådets politiske holdning.

EU's nuværende indtægtssystem

I EU-budgettets nuværende indtægtssystem får EU sine indtægter fra bøder, renter mv. (udgør ca. 7 pct. af EU's indtægter), momsindbetalinger som beregnes pba. medlemsstaternes momsbase (ca. 11 pct.), told og sukkerafgifter (ca. 12 pct.) og BNI-bidrag svarende til medlemslandenes samlede andel af EU's BNI (ca. 70 pct.). Tidligere udgjorde EU's reelle egne indtægter (toldindtægter) en større andel af EU's budget. Men i takt med at handelsbarrierer er blevet nedbrudt og tolsatser reduceret, er EU's indtægter fra told blevet reduceret kraftigt, så det i dag er BNI-bidraget, der udgør langt den største del af EU's indtægter, jf. figur 1.

Figur 1 - Udviklingen i sammensætningen af EU's indtægter 1990-2013



I det nuværende indtægtssystem er der også række forskelligartede rabatter til Østrig, Tyskland, Nederlandene, Sverige og Storbritannien, hvoraf den britiske er langt den største og mest komplicerede. Der er desuden forskellige regler for finansieringen af rabatterne. Særligt rabatterne og finansieringen af rabatterne bidrager til at komplicere det nuværende indtægtssystem betydeligt.



Momsbidraget er beregnet ud fra en meget kompliceret formel, og er administrativt tungt at administrere for såvel medlemsstaterne som Kommissionen.

Problemer ved det nuværende indtægtssystem

Højniveaugruppen peger i sin rapport på, at det nuværende indtægtssystem på mange områder er stabilt og efficient. Der er heller ikke problemer med at skaffe tilstrækkelige indtægter, så snart der er opnået enighed om udgiftsniveauet på EU's årlige budgetter.

En række medlemsstater peger desuden i rapporten på, at EU's indtægtssystem bør bygge på et subsidiaritetsprincip, medlemsstaterne bedst selv kan afgøre, hvorledes de mest effektivt kan opkræve skatter til finansiering af EU's budget. Særligt BNI-indtægtskilden opfylder dette krav, og anses desuden af mange medlemsstater for at være den mest optimale, simple og administrativt letteste indtægtskilde til EU.

Kommissionen, Europa-Parlamentet og Revisionsretten har derimod en række kritikpunkter af det nuværende indtægtssystem, som kan sammenfattes i 4 overordnede områder:

1. Rabatter og momsindtægten er for komplekse og uigennemsigtige. Revisionsretten har fx foreslået, at den nuværende momsindtægt afskaffes og erstattes med en mere simpel indtægtskilde – fx BNI-bidrag.
2. EU har ingen reelle 'egne' indtægter, idet ca. 80 pct. af EU's indtægter stammer fra bidrag fra medlemsstaternes nationale budgetter (BNI- og momsbidrag). Det har ført til ophedede debatter mellem nettomodtagere og nettobidragsgivere, da der er fokus på det nationale EU-bidrag, mens fordelene ved et EU-budget er mindre synlige.
3. Ophobningen af "ubetalte regninger" skyldes bl.a., at EU ikke har nogen reelle egne indtægter. Presset på de offentlige finanser de seneste år har betydet, at betalingsniveauet i de årlige budgetter er blevet reduceret, uden at forpligtelsesniveauet er blevet reduceret tilsvarende. Dermed ophobes forpligtigelser, som ikke kan komme til udbetaling pga. et lavt betalingsniveau. Samtidig er det et problem, at EU-budgetproceduren ikke er forenelig med nationale budgetprocedurer. Det ses ikke mindst ved den store modstand blandt medlemsstaterne imod udgiftstunge ændringsbudgetter i løbet af finansåret, når medlemsstaterne allerede har disponeret over nationale midler.
4. Kravet om enstemmighed besværliggør reformer af det nuværende indtægtssystem. Tidligere forsøg på at ændre EU's indtægtssystem er blevet besværliggjort af, at ændringer i indtægtssystemet kræver såkaldt dobbelt enstemmighed: Alle medlemsstater skal stemme for og alle nationale parlamenter skal efterfølgende ratificere ordningen for EU's egne indtægter. Ændringer i indtægtssystemet kræver derfor den bredeste form for konsensus – næsten på linje med traktatændringer.

Tidligere reformforslag

I rapporten gennemgås tidligere forsøg på at reformere EU's indtægtssystem. Kommissionens tidligere forslag til ændringer af EU's indtægtssystem har primært fokuseret på at simplificere rabatordningerne og på at finde en ny egen indtægtskilde, så EU er mindre afhængig af BNI-bidrag fra medlemsstaterne. Det er ikke lykkedes for



Kommissionen at få indført nye egne indtægtskilder til EU, og der er kun sket en meget begrænset simplificering af rabatordningerne.

I Kommissionens forslag til MFFen for 2007-2013 indgik der et forslag til en generel rabatmekanisme, som skulle afskaffe alle andre rabatter. Rabatmekanismen indebar, at medlemsstater som havde et nettobidrag på over 0,35 pct. af BNI, skulle have 66 pct. af det nettobidrag, som lå over 0,35 pct. af BNI, tilbage i form af en rabat.

Forslaget blev imidlertid afvist af medlemsstaterne. I stedet blev der indført flere rabatter til Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandene.

I Kommissionens budgetreview i 2010 identificerede Kommissionen 6 potentielle nye egne indtægtskilder for EU's budget:

- Beskatning af den finansielle sektor enten i form af en finansiell transaktionsskat (FTT) eller en finansiell aktivitetsskat (FAT)
- Indtægter fra auktionering af CO₂ udledningskvoter
- Beskatning af lufttransport
- Ny ægte EU-moms
- Fælles europæisk energiafgift
- Fælles europæisk selskabsskat

I MFF-forslaget for 2014-2020 stillede Kommissionen konkrete forslag om en ny ægte momsindtægtskilde (EU-moms på 1 pct.) og en finansiell transaktionsskat (FTT), som tilsammen skulle finansiere omkring 60 pct. af EU's udgifter. Dermed ville de nationale bidrag fra medlemsstaterne blive halveret fra at dække godt 80 pct. af EU-budgettets udgifter til knap 40 pct. Kommissionen anførte, at de nye egne indtægtskilder ville føre til, at diskussionerne om EU-budgettet i højere grad ville omhandle indholdet i EU-politikkerne fremfor medlemsstaternes nettopositioner/EU-bidrag.

I MFF-forslaget for 2014-2020 foreslog Kommissionen samtidig, at alle de eksisterende rabatter blev afskaffet og erstattet af midlertidige BNI-rabatter (svarende til hovedparten af den danske EU-rabat). Størrelsen på BNI-rabatterne skulle bestemmes ud fra forholdet mellem medlemsstaternes nettoposition og velstandsniveau. Der skulle således være et maksimalt nettobidrag for alle medlemsstater, som var proportionalt stigende med medlemsstaternes velstandsniveau.

Såvel Kommissionens forslag til nye egne indtægtskilder som den gennemgribende reform af rabatordningerne blev afvist af medlemsstaterne. Afvisningen skyldtes bl.a., at forslaget til en ny momsindtægtskilde ikke var gennemarbejdet og transparent, samt forskellige politiske holdninger til en FTT. 10 lande har dog sidenhen arbejdet videre med at indgå et forstærket samarbejde om introduktion af en europæisk FTT. Afvisningen af ændringer i rabatordningerne skyldes primært, at den britiske rabat i det nuværende system er permanent og dynamisk og afhænger af UK's nettoposition. UK ønskede ikke at ændre deres favorable rabatordning til en midlertidig, statisk rabat.

Højniveaugruppen peger på, at den nøje vil analysere de tidligere forhandlinger om ændringer i indtægtssystemet, for at undgå, at der bliver tale om en gentagelse af tidligere mislykkedes forsøg på at reformere EU's indtægtssystem. En stor del af højniveaugruppens fremtidige arbejde vil derfor vedrøre arbejdet med at kortlægge årsager til de fejlede reformforsøg.

Kriterier for reform af indtægtssystemet

Højniveaugruppen har i rapporten identificeret 8 kriterier, som skal være bærende for en evt. fremtidig reform af EU's indtægtssystem. De 5 første kriterier er generelle kriterier, som kan genfindes i økonomisk teorier. De sidste 3 kriterier er EU-specifikke, og relaterer sig til særlige EU-problemstillinger:



1. Retfærdighed
2. Efficiens
3. Tilstrækkelighed og stabilitet
4. Transparens og simplicitet
5. Demokratisk legitimitet og budgetdisciplin
6. EU-merværdi og begrænsning af egeninteresser
7. Subsidiaritet og overholdelse af medlemsstaternes fiskale suverænitet
8. Begrænsning af de politiske transaktionsomkostninger

Højniveaugruppen påpeger, at nogle af kriterierne kan være modsatrettede (fx retfærdighed og simplicitet) og at visse aktører lægger mere vægt på nogle kriterier end andre (fx lægger Europa-Parlamentet stor vægt på demokratisk legitimitet, mens medlemsstaterne traditionelt lægger vægt på retfærdighed).

Konklusion

Højniveaugruppen konkluderer, at muligheden for at ændre EU's indtægtssystem afhænger af en række faktorer:

- Der er behov for, at der tages højde for bredere økonomiske og politiske forhold på tværs af medlemsstaterne.
- Et mere transparent og simpelt indtægtssystem, der samtidig sikrer en retfærdig byrdefordeling imellem medlemsstaterne, kræver at ovenstående 8 kriterier er opfyldt. Retfærdighedskriteriet vil være særligt centralt.
- Endelig finder højniveaugruppen, at der er behov for, at alle involverede aktører anerkender, at EU-budgettet er mere end et nul-sums spil.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet hilste højniveaugruppens første rapport velkommen på Plenarforsamlingen d. 17. december. Europa-Parlamentet gav samtidig udtryk for, at man ser frem til at drøfte de konkrete forslag fra højniveaugruppen, når disse fremsættes i en kommende rapport.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Højniveaugruppens første rapport har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret. Konkrete forslag i de kommende rapporter fra højniveaugruppen vil dog sandsynligvis indgå i Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme efter 2020, som kan få konsekvenser for dansk ret, herunder særligt ordningen for EU's egne indtægter.

Statsfinansielle konsekvenser

Højniveaugruppens første rapport har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Vedtages højniveaugruppens kommende konkrete forslag til revision af EU's indtægtssystem, kan det dog få store statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Høringer

Den første rapport fra højniveaugruppen er ikke sendt i høring.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Gruppen af Danmarks ligesindede lande ventes at hilse højniveaugruppens første rapport velkommen, og notere sig konklusionerne, som vil blive taget til efterretning.



Gruppen af Danmarks ligesindede lande ønsker ikke at politisere højniveaugruppens arbejde, hvorfor gruppen først ønsker at drøfte de konkrete forslag, når disse måtte blive fremsat.

En anden gruppe af medlemsstater ønsker modsat i højere grad at involvere sig politisk i højniveaugruppens arbejde.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Højniveaugruppens første rapport har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser højniveaugruppens første rapport velkommen, og tager konklusionerne til efterretning. På linje med en række andre medlemsstater ønsker regeringen ikke på nuværende tidspunkt at indgå i drøftelser om en evt. kommende reform af EU's indtægtssystem.

Regeringen ønsker endvidere ikke, at højniveaugruppens arbejde politiseres unødigt, hvorfor regeringen vil afvente højniveaugruppens endelige anbefalinger, forslag og konklusioner.

Endelig ser regeringen frem til, at de nationale parlamenter involveres i drøftelserne om en reform af EU's indtægtssystem, idet regeringen bl.a. finder, at det kan være nøglen til en retfærdig og gangbar reform af EU's nuværende indtægtssystem.