

Enhed International Øko- nomi	Samlenotat til ECOFIN 17. februar 2015	
Sagsbehandler DEPTLK	1.	Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en euro- pæisk fond for strategiske investeringer - <i>Status</i> KOM(2014)903, KOM(2015)10 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Er- hvervs- og Vækstministeriet og Finansministeriet
Koordineret med		
Sagsnr. 2015 - 707		
Doknr. 203570	2.	Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015, og proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslings- rapport 2015 - <i>Rådskonklusioner</i> KOM(2014)902, KOM(2014)903, KOM(2014)904, KOM(2014)906 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
Dato 02-02-2014		
	3.	Opfølgning på G20-møde den 8.-10. februar 2015 - <i>Orientering fra formandskabet og Kommissionen</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
	4.	Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2013 - <i>Rådshenstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet
		Side 2
	5.	Retningslinjer for EU's 2016-budget - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet
	6.	Første rapport fra højniveaugruppen for EU's Egne Indtægter - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet



Dagsordenspunkt 4: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2013

Resumé

ECOFIN forventes den 17. februar 2015 at vedtage Rådets henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af 2013 budgettet. Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Revisionsretten afgiver hvert år en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Revisionserklæringen for 2013 indeholder følgende hovedbudskaber: En **positiv erklæring** om regnskaberne rigtighed samt for transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed for indtægterne, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder og betalingerne inden for "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter". Disse udgiftsområder vurderes at være uden væsentlige fejlforekomster med en estimeret fejlrate på under 2 pct. af transaktionerne. En **negativ erklæring** om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed – og dermed en estimeret fejlrate over 2 pct. - på politikområderne "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker".

Den mest sandsynlige fejlrate i betalingerne som helhed, er faldet marginalt fra 4,8 pct. i 2012 til 4,7 pct. i 2013. Retten angiver, at en betydelig faktor i stabiliseringen af fejlraten kan tilskrives en øget effekt af korrigerende foranstaltninger fra Kommissionen og medlemslandenes side. Dette har kunnet opveje stigninger i fejlraten på områderne for "forskning og andre interne politikker" samt "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter".

Det er efter regeringens opfattelse utilfredsstillende, at Revisionsretten på 6 ud af 7 udgiftsområder afgiver en negativ erklæring. Det er en prioritet for regeringen, at der arbejdes henimod en revisionserklæring med færre forbehold. Der påhviler både Kommissionen og medlemslandene et ansvar for at sikre en tilfredsstillende budgetimplementering. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes for at reducere fejlraten og at der særligt gøres en indsats, hvor der konstateres fejlreter væsentligt højere end 2 pct.

Regeringen har i forhandlingerne arbejdet for, at Rådets henstilling til Europa-Parlamentet understreger de vigtigste indsatsområder med henblik på fremadrettet at nedbringe fejlraten. Dertil kommer, at det har været vigtigt for regeringen at styrke fokuset på, at EU budgettet skal skabe resultater og merværdi. Det kan i den forbindelse fremhæves, at udkastet til rådshenstilling bl.a. understreger følgende:

- Kommissionens forpligtelse til at implementere finansielle korrektioner stringent i overensstemmelse med reglerne herfor
- Behovet for at medlemsstaterne styrker indsatsen vedr. kontrollen af udbetalingerne i medlemsstaterne
- Nødvendigheden af at begrænse national overimplementering, der bidrager til at øge fejlraten (såkaldt gold-plating)
- En fælles ambition om at styrke EU-merværdi samt arbejde med øget resultatorientering af EU's budget frem mod midtvejsevalueringen i 2016 af den flerårige finansielle ramme 2014-2020.

På denne baggrund er det efter regeringens opfattelse hensigtsmæssigt, at man fra dansk side tilslutter sig Rådets henstilling, der anbefaler, at Europa-Parlamentet giver decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2013.



Baggrund

Dechargeproceduren

Revisionsretten præsenterede den 9. december 2014 sin årsberetning om budgetgennemførelsen af EU's budget for regnskabsåret 2013. Rådet tog Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning.

Rådshenstillingen til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for budgetgennemførelsen 2013 er efterfølgende blevet udarbejdet og forventes vedtaget på ECOFIN d. 17. februar 2015.

Revisionsrettens årsberetning og revisionserklæring

Revisionsretten reviderer hvert år EU-budgettets indtægter og udgifter og offentliggør revisionens konklusioner i årsberetningen efter hvert regnskabsårs afslutning.

En vigtig del af årsberetningen er revisionserklæringen, som afgives til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners dechargebehandling, jf. også TEUF artikel 287, stk. 1. Erklæringen er todelt og hviler på Revisionsrettens kontrol af henholdsvis regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Fsva. **regnskabernes rigtighed** undersøger Retten, hvorvidt Kommissionen har sikret anvendelsen af de korrekte regnskabsregler, og om Kommissionens foranstaltninger giver en rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser. Retten udtaler sig på den baggrund om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved årets udgang.

På baggrund af revisionen af **de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed** drager Revisionsretten dels en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet, og fastslår dels den mest sandsynlige fejlrate vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder. Revisionsretten opererer med et acceptabelt fejlniveau¹ på 2 pct.

Revisionsrettens metode er baseret på en repræsentativ stikprøve, som sikrer, at der indsamles tilstrækkeligt bevis til, at Retten kan udtale sig om, hvorvidt midlerne er modtaget og brugt i overensstemmelse med fastlagte fællesskabs- og kontraktbestemmelser, og om midlerne er beregnet korrekt og nøjagtigt. Bl.a. efterprøver revisionen om transaktionerne har fundet sted, om modtagerne var berettigede til at modtage støtten, og om de anmeldte omkostninger og mængder var rigtige og støtteberettigede. Transaktionerne eller betalingerne revideres helt ned til den endelige støttemodtager.

Årsrapportens indhold

Revisionserklæringen

Retten giver for syvende år i træk en *positiv erklæring* vedrørende **regnskabernes rigtighed**, idet EU's regnskab i al væsentlighed giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme.

¹ Den estimerede fejlrate er baseret på de anslåede finansielle effekter af de fejl, der kan kvantificeres. Ud fra dette beregnes fejlenes estimerede indvirkning på budgettet ved at ekstrapolere de kvantificerede fejl til brug for fastlæggelsen af "den mest sandsynlige fejlfrekvens".



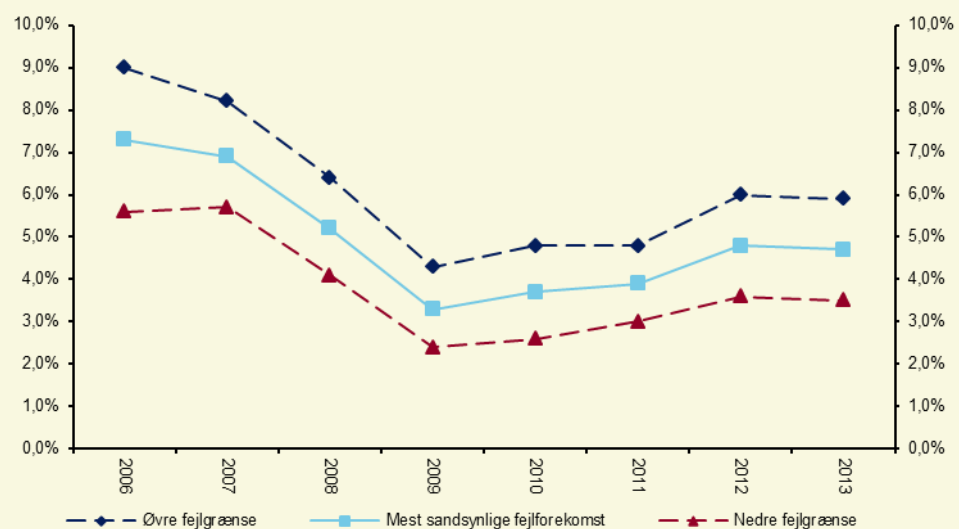
Hvad angår **de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed** konkluderer Retten følgende:

- Retten afgiver en *positiv erklæring* vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder, samt betalinger på området "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter", idet den estimerede fejlrate er under 2 pct.
- Retten giver en *negativ erklæring* om de underliggende betalinger på de resterende 6 politikområder, hvor den estimerede fejlrate ligger over 2 pct. Dette omfatter: "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker".
- Retten konkluderer, at overvågnings- og kontrolsystemerne samlet set kun er *delvist effektive* med hensyn til at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, der ligger til grund for regnskabet, og at systemerne derfor ikke effektivt mindsker risikoen for fejl i transaktionerne.

Revisionsretten skønner på baggrund af revisionen, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed ligger på niveau med sidste år, dog med et lille fald fra 4,8 til 4,7 pct., jf. figur 1 nedenfor.

Figur 1

Revisionsrettens skøn vedr. den mest sandsynlige fejlforekomst for EU-budgettet som helhed: 2006-2013



Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Anm.: Øvre hhv. nedre fejlgrænse angiver et 95 pct. konfidensinterval for den mest sandsynlige fejlrate

Udviklingen i den samlede estimerede fejlrate i figur 1 viser, at fejlraten over perioden er faldet. Faldet i fejlniveauet over tid og stabiliseringen af fejlraten i 2013 afspejler den forbedring, der overordnet set er sket i forvaltningen af EU's midler, bl.a. via mere effektive overvågnings og kontrolforanstaltninger samt ved regelforenkligning.



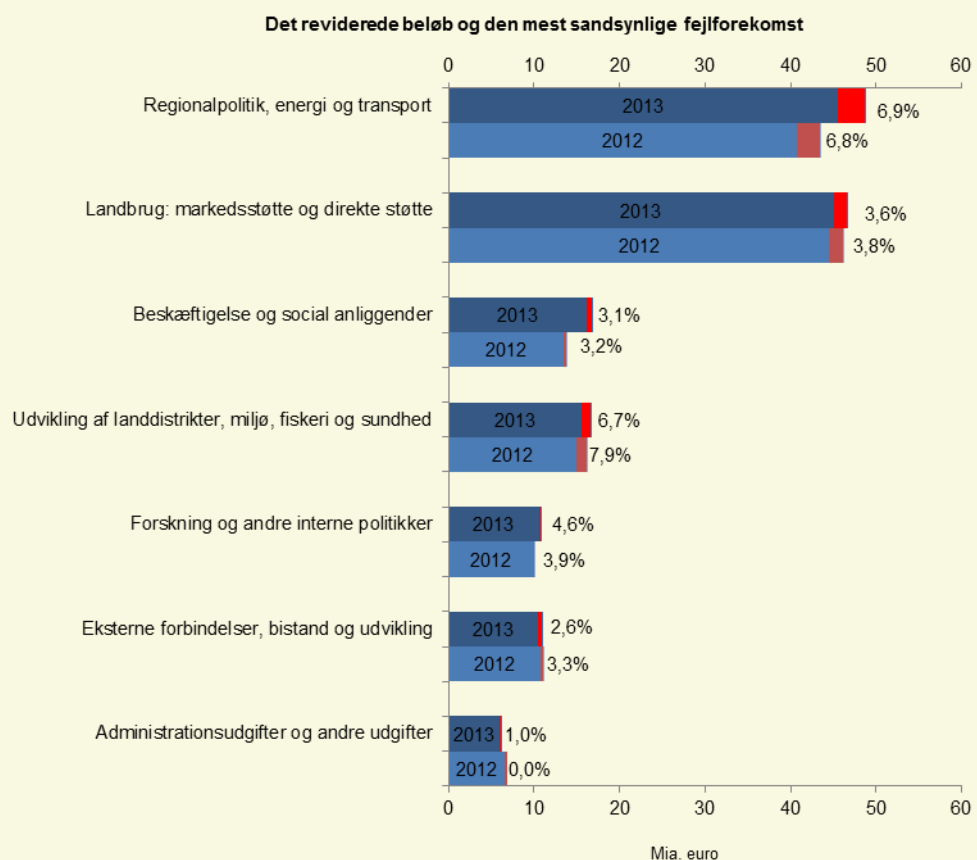
Revisionsretten angiver således også, at en betydelig faktor for stabiliseringen af fejlraten har været en øget effekt af Kommissionen og medlemslandenes korrigerende foranstaltninger ift. fejludbetalinger. Fejlraten ville således have været 1,6 procentpoint højere, såfremt disse korrektioner ikke var sket.

Årsberetningen og det fortsat relative høje fejlniveau tydeliggør dog, at der stadig er et betydeligt behov for at forbedre forvaltningen af EU-midler.

De estimerede fejlratere på de enkelte udgiftsområder gennemgås nedenfor. Overordnet viser en sammenligning, at stigningen på områderne "forskning og interne politikker" samt "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter" opvejes af et fald på områderne "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed" samt "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse", jf. også figur 2.

Figur 2

Oversigt over revisionens resultater med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed i 2012 og 2013



Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Anm.: De med rødt markerede felter angiver værdien af de fejlbehæftede transaktioner

Særligt interessant er de første fire udgiftsområder i figur 2. Disse områder udgør EU's samhørigheds og landbrugspolitik, hvor ansvaret for forvaltningen af EU-midlerne er delt mellem Kommissionen og medlemslandene. Samtidig udgør disse udgiftsområder 80 pct. af betalingerne fra EU's budget og forklarer sammenlagt 89 pct. af den samlede estimerede fejlrate (jf. også figur 4).

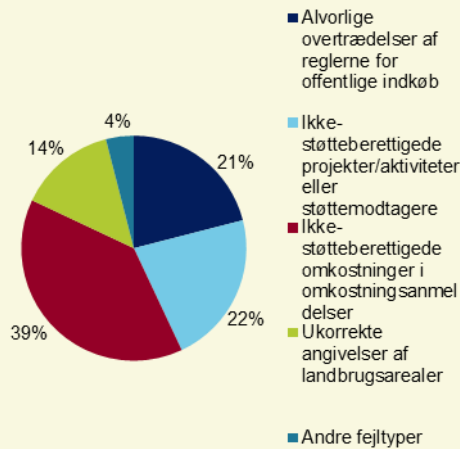


For alle fire politikområder fandt Revisionsretten, at Kommissionens og medlemslandenes overvågnings- og kontrolsystemer kun er delvist effektive. Retten konkluderer desuden, at for en stor del af de fejlbehæftede transaktioner under delt forvaltning, havde medlemslandenes myndigheder tilstrækkelige oplysninger til at opdage og korrigere fejlen inden anmodning om godtgørelse fra Kommissionen. Såfremt disse korrektioner var blevet foretaget, ville det have reduceret fejlraten betydeligt på disse 4 udgiftsområder.

Figur 3 og 4 nedenfor viser hhv. de forskellige fejltypes betydning for den samlede fejlforekomst og udgiftsområdernes andel af den samlede fejlforekomst.

Figur 3

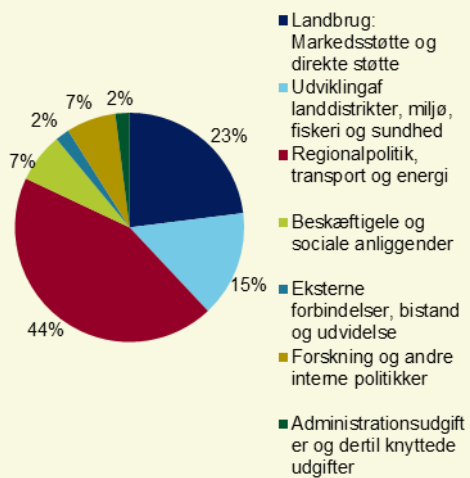
Forskellige fejltypes andel i den samlede estimerede fejlforekomst



Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Figur 4

De forskellige udgiftsområdernes andel i den samlede estimerede fejlforekomst



Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Figur 3 viser, at 61 pct. af den samlede fejlrate skyldes, at enten projekter eller omkostninger ikke har været støtteberettiget. Disse fejltypes går igen på alle de fire politikområder, som derudover har en række område-specifikke karakteristika ligesom fordelingen i fejltypes varierer.

Regionalpolitik, energi og transport er med en fejlrate på 6,9 pct. det mest fejlbehæftede politikområde i 2013 budgettet og forklarer næsten halvdelen (44 pct.) af den samlede fejlrate. Revisionsretten konstaterer, at alvorlige fejl i forbindelse med offentlige indkøb er den hyppigste fejltypes, som forklarer 39 pct. af fejlraten på området, mens fejl vedr. statsstøttereglerne, tegner sig for 17 pct. af fejlraten. Dette er en markant stigning i forhold til 2012, hvor fejl vedr. statsstøtteregler alene udgjorde 3 pct.

Sektorlovgivningen på dette udgiftsområde giver mulighed for at oprette finansierings-tekniske instrumenter, som kan yde bistand til slutmodtagere i form af egenkapitalinvestering, lån eller garantier. Retten bemærker, at den gennemsnitlige udbetalingssats på 37 pct. af disse instrumenters allokerede midler er for lav til, at alle disponible midler udnyttes. Dertil kommer, at fire ud af de fem reviderede instrumenter havde en udbetalingssats på mellem 3 og 16 pct.



Landbrug: Markedsstøtte og direkte støtte er med en fejlrate på 3,6 pct. det fjerde mest fejlbæftede område, men udgør den næststørste del (23 pct.) af den samlede fejlrate. Retten konstaterer på dette område, at anmeldelse af et for stort areal eller antal dyr er den hyppigst forekommende fejl (45 pct.) Revisionsretten peger på, at vedvarende svagheder i markidentifikationssystemet bidrager væsentligt til fejl i betalinger til landbrugere. Dertil kommer manglende overholdelse af krydsoverensstemmelseskrav, som udgør 14 pct. af fejlene. Disse krav omfatter lovgivningsbestemte forvaltningskrav vedr. bl.a. dyrevelfærd, miljøbeskyttelse og folkesundhed, hvor en manglende overholdelse betyder, at støtten til landbrugeren nedsættes.

Udvikling af landdistrikter, miljø fiskeri og sundhed har vist det største fald i fejlraten, men ligger fortsat på et højt niveau på 6,7 pct. og forklarer 15 pct. af den samlede fejlrate. Revisionsretten fandt særligt fejl i overholdelsen af støtteberettigelsesreglerne vedr. forpligtelserne til at drive miljørigtigt landbrug, særlige krav til investeringsprojekter samt reglerne for offentlige indkøb

Beskæftigelse og sociale anliggender er udgiftsområdet med den laveste fejlrate på politikområderne med delt forvaltning og forklarer alene 7 pct. af den samlede fejlrate. Den langt overvejende del af fejlene (93 pct.) Retten konstaterede, var anmeldelse af ikke støtteberettigede udgifter, mens manglende overholdelse af reglerne for offentlige indkøb forklarede de sidste 7 pct. Dette er således et fald i forhold til 2012, hvor brud på reglerne om offentlige indkøb udgjorde 29 pct. af fejlene. Retten bemærker i øvrigt – ligesom for budgetåret 2012 – at anvendelsen af forenklede omkostningsordninger, hvor man i højere grad anvender faste satser for at reducere risikoen for fejl, viser positive resultater. Retten har således heller ikke i 2013 fundet fejl i anvendelsen af de forenklede omkostningsordninger.

Forskning og andre interne politikker, forvaltes, i modsætning til ovenstående politikområder, direkte af Kommissionen, men har med 4,6 pct. den højeste fejlrate indenfor denne kategori, svarende til 7 pct. af den samlede fejlrate. Hovedparten af fejltypene er eksempelvis forkert beregnede personaleomkostninger og inklusion af ikke støtteberettigede omkostninger i omkostningsanmeldelserne. Fejl i forbindelse med offentlige indkøb har ikke tidligere været en væsentlig fejlkilde på dette politikområde, men udgør i 2013 17 pct.

Hovedanbefalinger

På baggrund af den negative revisionserklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på 6 ud af 7 udgiftsområder, fremsætter Retten en række anbefalinger på de respektive områder, som gengives i hovedtræk nedenfor.

Regionalpolitik, energi og transport

Kommissionen anbefales at:

- Udføre en dybdegående vurdering af det vedvarende problem med kontroller på første niveau, som myndighederne i medlemsstaterne har gennemført i programperioden.
- Analysere årsagerne til den manglende overholdelse af statsstøttere reglerne.
- Nedbringe de vedvarende forsinkelser i udbetalingen af EU-midler gennem finansierstekniske instrumenter.

Landbrug: Markedsstøtte og direkte støtte

- Kommissionen og medlemslandene bør træffe de nødvendige foranstaltninger til at potentialet for markidentifikationssystemet udnyttes fuldt ud.

Udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed

Medlemslandene opfordres til at:



- Udføre bedre administrativ kontrol og udnytter alle de relevante oplysninger myndighederne har adgang til.
- Sørge for, at de handlingsplaner, som skal rette op på den høje fejlprocent i forbindelse med udvikling af landdistrikter er fuldstændige og omfatter alle regioner og alle foranstaltninger.

Beskæftigelse og sociale anliggender

Kommissionen anbefales at:

- Fremme anvendelsen af forenklede omkostningsordninger.
- Opfordre medlemslandene til at styrke kontrollen vedr. reglerne for offentlige indkøb, omkostninger uden projektrelevans og projekter uden EU-merværdi.

Forskning og andre interne politikker

Kommissionen opfordres til at:

- Sikre rettidig, konsekvent og klar vejledning til modtagere og myndigheder i medlemslandene om støtteberettigelsesregler og kontrolordninger.
- Gøre sine kontrolaktiviteter mere risikobaserede og dermed også reducere byrden for modtagere med lavere risiko.

Opnåelse af resultater med EU-midlerne

Årsrapporten indeholder et kapitel om opnåelse af resultater ved hjælp af EU-budgettet. Retten fremsætter i dette kapitel bemærkninger om Kommissionens resultatrapportering samt en tværgående analyse af Rettens 19 særberetninger, som fokuserer på forvaltningsrevision.

Revisionsretten konstaterer, at Kommissionens resultatrapportering ikke stemmer overens med ønsket om en performancekultur. Det anføres, at rapporteringen er fragmenteret og de overordnede rapporter, der eksisterer, hverken dækker fremskridtene hen imod Europa 2020 strategiens mål eller giver et samlet overblik over resultaterne mht. EU-merværdi. Retten bemærker dog, at der er sket forbedringer med Kommissionens fjerde evalueringsrapport², som forsøger at beskrive sammenhængen mellem de finansielle programmer og resultater med relevans for 2020 strategien.

Retten bemærker ligeledes, at generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter ikke i tilstrækkelig grad omhandler performance, ligesom de resultatmål, der opstilles er formuleret på et så højt abstraktionsniveau, at de ikke kan bruges til forvaltningsformål.

I den tværgående analyse af Revisionsrettens særberetninger, konkluderes det, at EU-merværdien ikke altid er sikret, ligesom der er tilfælde, hvor støttemodtagerne også uden EU-finansiering ville have udført deres aktivitet.

Revisionsretten anbefaler på den baggrund, at Kommissionen:

- Rationaliserer rammen for rapportering om performance ved næste revision af finansforordningen.
- Sikrer, at evalueringsrapporten indeholder en redegørelse, der samler alle de tilgængelige oplysninger om fremskridtene frem mod Europa 2020-målene.
- Videreudvikler sit system for resultatstyring og rapportering.

Hjemmelsgrundlag

² Kommissionens evalueringsrapport om EU's finanser er en traktatfæstet forpligtelse med hjemmel i Lissabontraktatens artikel 318.



Ifølge Lissabon-traktatens artikel 319, meddeler Europa-Parlamentet Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen efter henstilling fra Rådet. Kommissionen skal efterfølgende træffe passende foranstaltninger for at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse, som Rådets henstilling om decharge.

Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets budgetkontroludvalg har afholdt høringer siden oktober 2014, men har endnu ikke udtalt sig, idet Rådets dechargehenstilling indgår som en del af Parlamentets beslutningsgrundlag. Parlamentet forventes at træffe beslutning om dechargeafgivelse på plenarforsamlingen i april.

Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af EU-budgettet foretages på EU-niveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af årsberetningen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Rigsrevisionen er som national revisionsinstitution samarbejdspartner for Revisionsretten jf. Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 3. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark, ligesom al korrespondance med Retten foregår gennem Rigsrevisionen. På denne baggrund har Rigsrevisionen bl.a. den 9. december 2014 udarbejdet et faktuel notat til Statsrevisorerne om den Europæiske Revisionsrets årsberetning for 2013.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Revisionsrettens årsberetning for 2013 har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 5. december 2014 til orientering forud for mødet i ECO-FIN den 9. december.

Dansk holdning

Regeringen finder det **tilfredsstillende**, at Revisionsretten for syvende år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskabernes rigtighed og dermed anser EU's regnskaber for at give et retvisende billede af indtægter og udgifter samt EU's finansielle stilling.

Regeringen finder det ligeledes **tilfredsstillende**, at Revisionsretten giver en positiv erklæring vedr. transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed vedr. EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på alle udgiftsområder samt betalingerne for udgiftsområdet "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter"

Regeringen finder det derimod **utilfredsstillende**, at Retten har måttet afgive en negativ erklæring om de øvrige 6 politikområder, og at den samlede fejlrate stadig ligger over væsentlighedstærsklen på 2 pct. på politikområderne "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker".

Regeringen bemærker, at forvaltningen og kontrollen med EU-budgettet er en meget kompliceret opgave. Dette har gennem årene været medvirkende til at vanskeliggøre en tilfredsstillende gennemførelse af budgetimplementeringen. Dette gør sig i særdeleshed gældende på udgiftsområder, hvor ansvaret for forvaltningen af EU-midler er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne og hvor budgetgennemførelsen er fordelt på mange forskelligartede og geografisk spredte forvaltningsorganer. Dette kan



vanskeliggøre en harmoniseret tilgang til budgetgennemførelsen, skabe informationsasymmetrier og medfører forskellige fortolkninger af reglerne.

Det er en prioritet for regeringen, at der arbejdes hen imod en revisionserklæring med færre forbehold. Det er positivt, at der efter tre år med mindre stigninger i fejlraten, er et lille skridt i den rigtige retning i budgetgennemførelsen i 2013. Der udestår dog fortsat et stort arbejde.

Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemsstaterne et ansvar for at sikre en tilfredsstillende gennemførelse af budgettet. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes i arbejdet henimod en retvisende gennemførelse af EU's budget og at der særligt gøres en indsats, hvor der konstateres fejlrate væsentligt højere end 2 pct.. I den forbindelse noteres det med tilfredshed, at indsatsen med at foretage finansielle korrektioner har haft en positiv effekt på den estimerede fejlrate. Regeringen bemærker dog, at en stor del af de finansielle korrektioner ikke er reflekteret i fejlraten af metodiske årsager.

Det er regeringens opfattelse, at en helt central del af en tilfredsstillende gennemførelse af EU-budgettet er, at der skabes resultater. Det er derfor vigtigt for regeringen, at der opretholdes fokus på at skabe rammerne om et resultatorienteret system, som i højere grad fokuserer på resultater og effekt af EU's projekter.

I de aktuelle forhandlinger har regeringen derfor arbejdet for, at Rådets henstilling bidrager til, at der fremadrettet opretholdes fokus på sund finansforvaltning – både i Kommissionen og medlemslandene. Samtidig har regeringen arbejdet for, at rammerne om en resultatbaseret kultur forbedres. Der er dog tale om komplekse regelområder, og der er derfor tale om et langt sejt træk.

På denne baggrund er det efter regeringens opfattelse hensigtsmæssigt, at man fra dansk side tilslutter sig Rådets henstilling, der anbefaler, at Europa-Parlamentet giver discharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2013.