



SUPPLERENDE SAMLENOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

11. februar 2015
15/00692-10

1.b. Tredje søjle i investeringsplanen for Europa: Et forbedret investeringsmiljø (KOM(2014) 903)

Nyt notat.

1. Resume

Det lettiske formandskab har sat tredje søjle om et forbedret investeringsmiljø i Kommissionens investeringsplan på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 2. marts hvor det forventes, at Kommissionen vil præsentere planens tredje søjle.

Den tredje søjle i Kommissionens investeringsplan går ud på at forbedre investeringsmiljøet i Europa ved at sikre enklere, bedre og mere forudsigelig regulering, herunder særligt i forbindelse med Kommissionens RE-FIT-program, finde nye kilder til langsigtet finansiering, herunder etableringen af en kapitalmarkedsunion, samt styrke de fælles spilleregler og fjerne hindringer for investeringer på det indre marked.

Der henvises desuden til samlenotater om investeringsplanen, herunder den nye europæiske investeringsfond (EFSI), forelagt Folketingets Europaudvalg, senest forud for ECOFIN 27. januar og 17. februar 2015.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 2. marts 2015 til præsentation af Kommissionen og politisk drøftelse.

Sagen forelægges Folketingets Europaudvalg til orientering.

2. Baggrund

Europa-Kommissionens formand, Jean-Claude Juncker, har fastslået, at det er en topprioritet for den nye Kommission at fremme vækst og investeringer i Europa. Kommissionen fremlagde på den baggrund d. 26. november 2014 meddelelsen ”En investeringsplan for Europa”, KOM(2014) 903.

Kommissionens meddelelse fokuserer på tre områder:

1. Oprettelsen af en ny europæisk strategisk investeringsfond (European Fund for Strategic Investments – EFSI), som vurderes potentielt at kunne mobilisere op til 315 mia. euro i yderligere investeringer over de kommende tre år (2015-17). Det skal ske med EU-midler og midler fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB) på 21 mia. euro (garantier på 16 mia. euro fra EU-budgettet og 5 mia. euro fra EIB), der skal understøtte (geare) 15 gange så meget privat kapital (21 mia. euro x 15 = 315 mia. euro).
2. Der skal etableres en troværdig portefølje af projekter til udvikling og gennemførelse (en såkaldt project pipeline), som sammen med et program for teknisk assistance fra Kommissionen og EIB skal matche kapital med kommercielle projekter.
3. Forbedre investeringsmiljøet i Europa, bl.a. ved at fokusere på forudsigeligheden og kvaliteten i lovgivningen, samt udarbejde en handlingsplan for reducere af reguleringsmæssige barrierer for investeringer, herunder på det finansielle område.

På rådsmødet (konkurrenceevne) forventes Kommissionen at præsentere planens tredje søjle om at skabe et bedre investeringsmiljø, samt en politisk drøftelse herom.

3. **Formål og indhold**

Tredje søjle i Kommissionens investeringsplan for Europa består i at sikre større reguleringsmæssig forudsigelighed, fjerne hindringer for investeringer på tværs af Europa og styrke det indre marked yderligere ved at skabe bedre rammebetingelser for investeringer i Europa.

For det første vil Kommissionen sikre enklere, bedre og mere forudsigelig regulering for at sikre gode rammebetingelser for virksomhederne i det indre marked. Her peger Kommissionen særligt på EU's indsats for målrettet og effektiv regulering, REFIT-programmet, indsatserne for at sikre bedre regulering i medlemslandene. Kommissionen nævner i den forbindelse en mere effektiv anvendelse af de nationale budgetmæssige ressourcer, mere effektive skattesystemer og en offentlig forvaltning af bedre kvalitet som indsatsområder. Kommissionen påpeger desuden, at medlemslandene ligeledes er ansvarlige for, at EU-retten anvendes rettidigt og fuldt ud, samt at medlemslandene bør undgå at skabe yderligere byrder eller overregulering, når EU-lovgivning gennemføres i national ret.

For det andet vil Kommissionen finde nye kilder til langsigtet finansiering, herunder etablering af en kapitalmarkedsunion. Kommissionen peger på, at de europæiske virksomheder fortsat i stor udstrækning baserer deres investeringer på finansiering fra bankerne, hvilket særligt gør SMV'er sårbare overfor perioder, hvor bankerne strammer betingelserne

for at opnå lån. På langt sigt vil Kommissionen skabe en kapitalmarkedsunion, der kan mindske fragmenteringen af EU's finansielle markeder. sikre et mere varieret finansieringsudbud for SMV'er og langsigtede projekter. Kommissionen påpeger også, at et reelt indre kapitalmarked vil være med til at mindske finansieringsomkostningerne for resten af økonomien. Konkret vil Kommissionen iværksætte en bred høring, der kan være med til at udvikle og prioritere de vigtigste indsatsområder med henblik på at fjerne hindringer for finansiering af investeringer og gøre fremskridt hen imod en kapitalmarkedsunion.

For det tredje foreslår Kommissionen at styrke de fælles spilleregler og fjerne hindringer for investeringer på det indre marked, særligt inden for energi- og transportsektoren, infrastruktur, digitalt indre marked, det indre marked for varer og tjenesteydelser samt fremme af forskning og innovation. Endelig peger Kommissionen på, at samarbejde med internationale handelspartnere ligeledes kan være med til at fremme åbne investeringsstrømme.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet støtter et øget fokus i EU på at fremme investeringer i Europa. Parlamentet støtter generelt den af Kommissionen foreslåede investeringsplan.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer til fremme af investeringerne i EU vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang investeringerne bidrager til et højere og mere stabilt niveau af velstand og beskæftigelse.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ikke relevant.

10. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er vurderingen, at medlemslandene bredt støtter et fokus på at genoprette investeringsniveauet i EU. Medlemslandene har generelt taget godt imod investeringsplanen, men vurderes i en vis udstrækning at have forskellige prioriteter ift. hvilke tiltag, der ønskes iværksat, hvor vidtrækkende de skal være, og til hvordan de i givet fald skal finansieres. Der vurderes at være opbakning i Rådet til at styrke tiltag, som kan styrke finansiering via kapitalmarkederne, om end der ventes at være forskel på, hvilke tiltag, der bør iværksættes i forbindelse med en kapitalmarkedsunion, samt hvilken karakter denne skal have.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter et fokus i EU på at fremme investeringer, som vil kunne bidrage til et højere niveau af velstand og beskæftigelse i medlemslandene.

Regeringen støtter formålet med Kommissionens meddelelse om en investeringsplan, der skal fremme investeringer, vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne i EU. Regeringen støtter, at der arbejdes videre på baggrund af Kommissionens meddelelse.

Regeringen støtter et videre arbejde i EU med at forbedre rammevilkårene for investeringer. Regeringen finder, at fremme af investeringer først og fremmest handler om at skabe sunde rammebetingelser for at mobilisere private investeringer. Sund makroøkonomisk politik, strukturreformer og fortsættelse af den differentierede vækstvenlige finanspolitiske konsolidering i medlemslandene er afgørende for at sikre lave, stabile renter og skabe sunde rammebetingelser for private investeringer og dermed vækst og beskæftigelse.

Regeringen støtter formålet med etablering af en kapitalmarkedsunion, som vil kunne understøtte det indre marked. Regeringen vil tage nærmere stilling til de enkelte elementer i en kapitalmarkedsunion i takt med, at det måtte blive aktuelt.

Regeringen støtter generelt arbejdet med forenkling af EU-regulering. Regeringen arbejder for, at der på EU-niveau sikres en sammenhængende

indsats for smart regulering, der resulterer i en reel forenkling af EU-reguleringen.

Regeringen lægger vægt på, at reguleringsmæssige byrder kun vil blive reduceret i de tilfælde, hvor det ikke medfører forringelser af de grundlæggende beskyttelsesniveauer i lovgivningen.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.