

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2015-28662  
Den 15. oktober 2015

**Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling) den 26. oktober 2015**

**SAMLENOTAT**

<u>1. Relationerne mellem EU og AVS-landene post 2020 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Humanitære anliggender: Forberedelse af Det Humanitære Verdenstopmøde .....</u>	<u>5</u>
<u>3. Pigers og kvinders rettigheder og ligestilling .....</u>	<u>8</u>
<u>4. Migration, flygtninge og udvikling .....</u>	<u>10</u>
<u>5. Opfølgning på 2030 dagsordenen mellem Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) og Rådet (miljø) .....</u>	<u>15</u>

## 1. Relationerne mellem EU og AVS-landene post 2020

JOIN (2015) 0033

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet (udenrigsanliggender – udvikling) forventes der at være en første orientering og drøftelse af EU's samarbejde med de såkaldte AVS-lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet, når den nugældende aftale - Cotonou-aftalen - udløber i 2020. Der lægges op til en bred offentlig debat om det fremtidige samarbejde, ligesom Kommissionen i begyndelsen af 2016 vil præsentere en evaluering af det hidtidige samarbejde og senere på året et forhandlingsoplæg til brug for de kommende forhandlinger med AVS-landene.*

### **2. Baggrund**

EU's samarbejde med de såkaldte AVS-landene daterer sig tilbage til umiddelbart efter oprettelsen af det Europæiske Fællesskab og har før Cotonou-aftalen været forankret i Yaoundé - og Lomé aftalerne.

I starten var samarbejdet primært fokuseret på handel og udvikling, men har løbende udviklet sig, således at det i dag indbefatter en bred vifte af aktiviteter, herunder på migrationsområdet. Cotonou-aftalen, der blev underskrevet den 23. juni 2000, har overordnet tre dimensioner – én for det politiske samarbejde, én for det økonomiske og handelsmæssige samarbejde og én for udviklings samarbejdet. Samarbejdet under Cotonou-aftalen er retsligt bindende med fælles institutioner og et fælles grundlag for dialog med de enkelte medlemslande. Gruppen af AVS-lande består i dag af 79 lande og udgør sammen med EU's 28 medlemslande tilsammen over halvdelen af medlemmerne af FN.

Cotonou-aftalens politiske dimension udmøntes gennem en stående bred politisk dialog om bl.a. menneskerettigheder, demokratiske principper og god regeringsførelse (artikel 8). Dialogen finder sted både på nationalt og regionalt niveau samt igennem de fælles AVS-EU-institutioner. I tilfælde af misligholdelse af Cotonou-aftalens væsentlige elementer, særligt i forhold til demokrati og menneskerettigheder, kan der indledes konsultationsprocedure, og i fravær af en acceptabel løsning kan der træffes beslutning om passende foranstaltninger, herunder i sidste instans suspension af aftalen (artikel 96).

Inden for rammerne af Cotonou-aftalen har man for så vidt angår det økonomiske og handelsmæssige samarbejde forhandlet de såkaldte Economic Partnership Agreements (EPAer). Der er i 2014 sket fremskridt i EPA-forhandlingerne, idet EU bl.a. har færdigforhandlet aftaler med landene i Vestafrika og det sydlige Afrika. De facto har indgåelsen af en række EPAer, der er WTO-kompatible, over en årrække erstattet det bilaterale EU-AVS handelsregime, som i praksis gav unilaterale handelspræferencer til AVS-landene.

Udviklings samarbejdet er primært forankret i den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der finansieres med bidrag fra medlemslandene udenfor EU's ordinære budget efter en fast fordelingsnøg-

le, der er søgt tilnærmet medlemslandenes relative bidragsandele i forhold til EU's ordinære budget. Den nugældende 11. EUF er på godt 30 mia. EUR og udgør den flerårige finansielle ramme frem til udgangen af 2020. Danmarks bidragsandel var i 2014 på 486 mio. kr.

Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste offentliggjorde den 6. oktober 2015 et konsultationspapir, bl.a. indeholdende en række spørgsmål, der skal danne grundlag for en offentlig høringsproces om samarbejdet med AVS-landene. Efter afslutning af høringsprocessen forventes Kommissionen at fremlægge et arbejdsrapport i begyndelsen af 2016 med en evaluering af samarbejdet med AVS-landene under Cotonou-aftalen, og senere vil et egentligt forhandlingsoplæg til brug for forhandlingerne med AVS-landene blive præsenteret.

### **3. Formål og indhold**

Det forventes, at Kommissionen ud over en generel orientering vil benytte anledningen til at sikre sig Rådets opbakning til det skitserede forløb frem mod forhandlingerne med AVS-landene om det fremtidige samarbejde.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Forhandlingerne om det fremtidige samarbejde forventes imidlertid på sigt at medføre konkrete initiativer vedrørende blandt andet brug af ressourcer og finansiering. Sådanne initiativer kan få statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser. Regeringen vil tage konkret stilling til sådanne initiativer i forbindelse med behandlingen af eventuelle kommende forslag i opfølgning på forhandlingerne.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed blandt medlemslandene om behovet for at sikre en grundig forberedelse af de kommende forhandlinger med AVS landene om samarbejdet efter 2020.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen hilser den grundige forberedelse af forhandlingerne med AVS-landene velkommen, og støtter, at der i den forestående proces bl.a. ses nærmere på, om den politiske dimension har bidraget meningsfuldt til forbedringer inden for bl.a. menneskerettigheder, demokratiske principper og god regeringsførelse, ligesom det er vigtigt at der bliver set på, hvordan samarbejdet på migrationsområdet har fungeret. Regeringen støtter, at det økonomiske og handelsmæssige sam-

arbejde indgår i det fremtidige samarbejde, og at EU fortsætter forhandlingerne af udviklingsvenlige og WTO-kompatible EPA'er, der tjener udviklingslandenes interesser. Selvom samarbejdet på det udviklingspolitiske område primært er rettet mod lavindkomstlande, er der stadig store udviklingsmæssige og økonomiske forskelle landene imellem. Desuden står verden i dag overfor en række nye udfordringer, der kræver nye løsninger. Det er i den sammenhæng vigtigt for regeringen, at det fremtidige samarbejde tager afsæt i 2030-dagsordenen og de nye verdensmål.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg 9. oktober 2015 til orientering ifm. forelæggelsen af rådsmøde (udenrigsanliggender) den 12. oktober 2015.

## 2. Humanitære anliggender: Forberedelse af Det Humanitære Verdenstopmøde

KOM (2015) 0419

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) ventes at drøfte forberedelsen af Det Humanitære Verdenstopmøde og EU's indspil hertil. Det Humanitære Verdenstopmøde forventes at skulle adressere det aktuelle massive pres på det internationale humanitære system og anvise nye veje. Topmødet kan ventes at berøre de voksende humanitære behov, der skyldes de mange kriser, hvor der ikke er fundet politiske løsninger. Derudover ventes det, at topmødet vil adressere bl.a. flygtninge- og migrationsstrømme mod Europa. For EU vil det være relevant at se på samspillet af EU's instrumenter ift. humanitære, udviklings- og kriseindsatser, specielt i forhold til håndteringen af langvarige fordrivelseskriser.

### **2. Baggrund**

Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) forventes d. 26. oktober 2015 at have en orienterende debat om forberedelsen af Det Humanitære Verdenstopmøde, World Humanitarian Summit.

På initiativ fra FN-generalsekretær Ban Ki-moon afholdes d. 23.-24. maj 2016 i Istanbul et humanitært verdenstopmøde, World Humanitarian Summit. På topmødet vil FN og dets medlemsstater, repræsenteret af stats- og regeringscheferne, samt de humanitære organisationer skulle håndtere det aktuelle massive pres på det internationale humanitære system og anvise nye veje. Topmødet kan ventes at adressere flygtninge- og migrationskrisen. FN-generalsekretæren har nedsat et Højniveaupanel for humanitær finansiering, der skal give anbefalinger om, hvorledes de humanitære indsatser skal finansieres. I perioden 2004-2015 er FN's nødhjælpsappeller, der indikerer behovet for humanitær finansiering, vokset med 600 pct. 80 pct. af den internationale humanitære finansiering bruges til nødhjælpsindsatser i krige og væbnede konflikter.

Under ledelse af FN er der gennemført en bred konsultationsproces med FN's medlemslande, humanitære organisationer, civilsamfund m.v., der afsluttes med globale konsultationer d. 14.-16. oktober 2015 i Genève. Der er ikke forudset en egentlig mellemstatslig forhandlingsproces forud for topmødet. Det kan dog ikke udelukkes, at den afsluttende fase af topmøde-forberedelsen kan komme til at involvere forhandlinger af topmødeerklæring eller handlingsplan, som stats- og regeringscheferne vil kunne endossere.

Kommissionen fremlagde den 2. september 2015 en meddelelse, der bygger på "European Consensus on Humanitarian Aid" og præsenterer EU's vision for humanitære indsatser og foreslår anbefalinger, der vil kunne endosseres af topmødet. EU og dets medlemsstater er donorer til international humanitær bistand og vil kunne medvirke til topmødets succes.

### **3. Formål og indhold**

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en formel dagsorden for rådsmødet (udenrigsanliggender – udvikling). Ministrenes drøftelse forventes at fokusere på, hvordan EU gennem sin politik for det humanitære og udviklingspolitiske område kan bidrage til at fremme dagsordenen for topmødet. Rådet ventes at drøfte forberedelsen af Det Humanitære Verdenstopmøde i lyset af udkommet af Global Consultation i Genève d. 14.-16. oktober samt EU's indspil.

Kommissionens forslag til anbefalinger til topmødet omfatter:

1. Opbygning af et globalt partnerskab omkring humanitære indsatser baseret på
  - a. de humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed samt respekt for forpligtelser under den humanitære folkeret
  - b. humanitær adgang til kriseramte befolkninger
  - c. beskyttelse af kriseramte befolkninger og særligt sårbare grupper
2. Opbygning af et globalt partnerskab omkring effektivitet i den humanitære bistandsindsats baseret på behov, bedre resultater, risikostyring samt en inklusiv tilgang til koordination af den humanitære bistand, herunder inddragelse af kriserørte befolkninger, nye donorer, den private sektor og regionale organisationer. En ny model for humanitært og udviklingssamarbejde, især i langvarige humanitære kriser med flygtninge og internt fordrevne, ses at ville bidrage til styrket effektivitet. En innovativ tilgang til finansiering skal muliggøre langsigtede løsninger i langvarige kriser.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, udviklingslandene, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget stilling til eventuelle konsekvenser, såfremt der på et senere tidspunkt måtte blive fremlagt forslag.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Under ledelse af FN er der gennemført en bredspektret konsultationsproces med FN's medlemslande, humanitære organisationer, civilsamfund m.v., der afsluttes med globale konsultationer d. 14.-16. oktober 2015 i Genève. Der er ikke forudset en egentlig mellemstatslig forhandlingsproces forud for topmødet. I EU-kredsen er der bred opbakning til en genbekræftelse af de humanitære principper, håndhævelse af den humanitære folkeret og en styrkelse af den humanitære bistandseffektivitet.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark prioriterer tre hovedspor: 1. Et styrket fokus på beskyttelse og langsigtede løsningsorienterede indsatser i og omkring krige og væbnede konflikter – med fokus på flygtninge og internt fordrevne. 2. Et styrket fokus på effektivitet, kvalitet og resultater i den humanitære bistand. 3.

Nye tilgange til en styrkelse af humanitær finansiering, herunder for så vidt angår den private sektor samt styrkede koblinger mellem humanitær bistand og udviklingssamarbejde.

**11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### **3. Pigers og kvinders rettigheder og ligestilling**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

Rådsmødet (udenrigsanliggender – udvikling) forventes at have en generel drøftelse af EU's indsats for at fremme ligestilling i EU's udviklingssamarbejde.

#### **2. Baggrund**

Rådet vedtog i 2010 en handlingsplan for EU's arbejde for kvinders rettigheder og ligestilling i EU's udviklingssamarbejde. Til afløsning for denne er der udarbejdet en ny handlingsplan for pigers og kvinders rettigheder og ligestilling: *Gender Equality and Women's Empowerment: Transforming the lives of Girls and Women through EU External Relations 2016 - 2020* (betegnet *Gender Action Plan* og udformet som et *Staff Working Document*).

Handlingsplanen omfatter EU's samarbejde med udviklingslande, naboskabslande, udvidelseslande og skrøbelige stater samt indsatser i humanitære situationer. Handlingsplanen identificerer følgende fire hovedindsatsområder: pigers og kvinders fysiske og psykiske integritet, fremme af pigers og kvinders sociale og økonomiske rettigheder samt styrkelse af pigers og kvinders indflydelse og deltagelse i samfundslivet. Hertil kommer det fjerde indsatsområde, der har som målsætning at forbedre den institutionelle kultur i EU med henblik på at fremme pigers og kvinders rettigheder og ligestilling i EU's eksterne indsatser. Dette gælder i alle politiske, administrative og finansielle sammenhænge i forbindelse med indsatserne.

Handlingsplanen tager afsæt i den forståelse, at fremme af ligestilling forudsætter ændringer af gældende normer og værdisæt, som begrænser piger og kvinder samt drenge og piger i at nå deres fulde potentiale. Desuden omfatter handlingsplanen en målsætning om at sikre adgang til seksual og reproduktiv sundhedstjenester, inklusive seksualundervisning.

#### **3. Formål og indhold**

Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) forventes at have en generel udveksling om indsatsen for fremme af pigers og kvinders rettigheder og ligestilling i EU's eksterne indsatser. Der ventes vedtaget rådskonklusioner om EU's ligestillingshandlingsplan for 2016 - 2020.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.



## **7. Konsekvenser**

Drøftelsen på rådsmødet forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser og konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udgifter til tiltag, som har til formål at fremme ligestilling i EU's samarbejde med udviklingslande, naboskabslande, udvidelseslande og skrøbelige stater samt indsatser i humanitære situationer, vil blive afholdt inden for Kommissionens budget. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter og bidrager derfor proportionalt med finansieringen af indsatserne.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Sagen er generelt ganske højt på en række medlemslandes udviklingspolitiske dagsordener, og fra flere medlemslandes side presses der på for en ambitiøs tilgang til fremme af ligestilling i EU's udviklingsamarbejde og øvrige eksterne indsatser.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ønsker generelt at fremme ligestilling og kvinders rettigheder i udviklingsamarbejdet og eksterne indsatser, herunder i EU's udviklingsindsatser.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har tidligere været forelagt Folketinges Europaudvalg forud for Rådsmødet (udenrigsanliggender - udvikling) den 10.-11. maj 2010 i forbindelse med vedtagelse af 2010 – 2015 handlingsplanen og forud for Rådsmødet (udenrigsanliggender - udvikling) den 12. december 2014 i forbindelse med drøftelse af en opdatering af den eksisterende handlingsplan, samt senest forud for Rådsmødet (udenrigsanliggender – udvikling) den 26. maj 2015 i forbindelse med en drøftelse af EU's indsats for at fremme ligestilling i EU's udviklingsamarbejde.

## 4. Migration, flygtninge og udvikling

KOM (2015) 6251

KOM (2015) 6252

KOM (2015) 0490

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) ventes at drøfte den aktuelle situation på flygtninge- og migrationsområdet og EU's udviklingspolitiske handlingsspor. Fokus ventes særligt at være på forberedelsen af Valletta-topmødet i november og EU's indspil på dette, herunder en "Emergency Trust Fund", der skal adressere de grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration fra Afrika. Derudover ventes den humanitære og udviklingsmæssige situation i Syrien og nabolandene at blive drøftet.*

### **2. Baggrund**

På det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 23. april 2015 vedtog stats- og regeringscheferne en erklæring med en række konkrete indsatsområder i forhold til håndtering af flygtninge- og migrationsudfordringen, herunder vedrørende styrkelse af samarbejdet med såvel oprindelses- som transitlande. Kommissionen offentliggjorde efterfølgende den 13. maj 2015 en meddelelse "EU dagsorden for migration", der anlægger en bredspektret tilgang til EU's indsats på migrationsområdet.

Den 23. september 2015, forud for det uformelle ekstraordinære møde blandt stats- og regeringscheferne, fremlagde Kommissionen en meddelelse, der dels gjorde status over hidtidige tiltag gennemført siden Kommissionens første meddelelse af 13. maj 2015, dels påpegede hvilke tiltag, der ifølge Kommissionen skal gennemføres i nærmeste fremtid. På den baggrund blev der på topmødet den 23. september vedtaget en erklæring, der indeholdt både umiddelbare prioriteter samt mere langsigtede løsninger. Det drejede sig blandt andet om:

- Øget støtte til en "Emergency Trust Fund", der skal adressere de grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration fra Afrika, samt grundig forberedelse af Valletta-topmødet med de afrikanske partnere d. 11. – 12. november 2015.
- Umiddelbar ekstra finansiel støtte fra EU og medlemslandene til UNHCR, WFP og andre agenturer på mindst 1 mia. euro for at afhjælpe umiddelbare behov for flygtninge i nærområderne.
- Ekstra bistand til Libanon, Jordan og Tyrkiet til at håndtere flygtningesituationen, herunder til Madad-fonden - en EU Trustfond, der adresserer de humanitære aspekter af krisen i Syrien.

På det uformelle udviklingsministerrådsmøde den 25. september 2015 i New York drøftedes behovet for øget synlighed af og kommunikation om EU's udviklingssamarbejde i relation til den aktuelle flygtninge- og migrationskrise. Der var endvidere generel opbakning til EU's "Emergency Trust Fund" samt til behovet for øget humanitær finansiering, men også på udviklingsområdet.

Den aktuelle situation på flygtninge- og migrationsområdet blev desuden drøftet på rådsmødet (udenrigsanliggender) den 12. oktober 2015 og på rådsmødet (almindelige anliggender) den 13. oktober 2015 samt ventes drøftet på Det Europæiske Råd den 15. oktober 2015.

#### *Valletta-topmødet den 11.-12. november 2015*

På Valletta-topmødet den 11.-12. november 2015 mødes bl.a. EU-medlemsstaterne og EU-institutioner, de afrikanske partnerlande i Khartoum-processen (lande langs den østafrikanske migrationsrute) og Rabat-processen (lande langs den vestafrikanske migrationsrute), Den Afrikanske Unions Kommission, ECOWAS, IGAD, SADC, ECCAS samt FN-aktører. Formålet med mødet er at styrke samarbejdet mellem EU og de afrikanske lande om håndteringen af migrationsudfordringen, herunder at vedtage en handlingsplan med konkrete initiativer inden for fem områder: 1) adressering af de grundlæggende årsager til migration, 2) samarbejde med tredjelande om lovlig migration og mobilitet, 3) international beskyttelse og asyl, 4) forebyggelse og bekæmpelse af menneskesmugning og menneskehandel, samt 5) hjemsendelses- og tilbagetagelsesaftaler.

Herudover forventes det, at der ved topmødet præsenteres en EU Handlingsplan for Afrikas Horn, som er en opdateret politisk og strategisk ramme for EU's initiativer og aktioner i regionen, der tager højde for de nyeste udfordringer, herunder 1) øget indflydelse fra Golf-landene, 2) radikaliserings samt 3) migration.

#### *Etablering og finansiering af EU "Emergency Trust Fund"*

Kommissionen har fremlagt forslag om at etablere en trustfond for Afrika. I den forbindelse har Kommissionen stillet forslag om at anvende et beløb fra reserven på 1 mia. euro fra den 11. europæiske udviklingsfond (EUF) til den nye fond. Den samlede finansiering fra EU's forskellige programmer forventes at beløbe sig til 1,8 mia. euro.

Fondens geografiske fokus er Sahel-regionen, Tchad-søen samt Afrikas Horn og Nordafrika. Fonden vil adressere alle aspekter af stabilisering og grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration, bl.a. ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder, sikkerhed og udvikling. Fondens indsatser skal koordineres med nationale og regionale rammeaftaler og andre udviklingspartners instrumenter.

Fonden etableres på baggrund af aftale mellem Kommissionen og de donorer, der ønsker at bidrage finansielt til fonden. Følgende lande har bl.a. tilkendegivet interesse: Spanien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Finland og Danmark, Tyskland og Storbritannien

#### *EU's humanitære indsats*

På det uformelle møde mellem stats- og regeringschefer den 23. september var der enighed om vigtigheden af at adressere det store humanitære behov i og omkring Syrien henset til underfinansieringen af FN-organisationernes og øvrige humanitære organisationers indsatser i relation til krisen. I erklæringen fra mødet fremgik det, at både medlemslandene og EU-institutionerne skulle yde en større finansiel støtte til bl.a. UNHCRs og WFPs indsatser i regionen, der samlet set skulle løbe op på mindst 1 mia. euro. På den baggrund forventes Kommissionen i 2015 at bidrage med yderligere 200 mio. euro til UNHCR, WFP og andre relevante organisationer. Beløbet kommer oveni de knap 1,8 mia. euro, der er gået over EU-budgettet til internt fordrevne, flygtninge og værtsamfund i Syrien, Irak, Jordan, Libanon og Tyrkiet siden 2011. I sin meddelelse fra den 23. september har Kommissionen lagt op til op til at yde 300 mio. euro ekstra i humanitær assistance i 2016 i forhold til niveauet angivet i budgetforslaget.

### *Madad-fonden (EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis)*

Fonden blev oprettet i 2014 som respons på Syrien-konflikten. Dens formål er at støtte syriske flygtninge i nærområderne, herunder Jordan, Libanon og Tyrkiet. Fonden bevilgede i maj 2015 de første 40 mio. euro til projekter med fokus på blandt andet uddannelse og fødevarerikkerhed. Sekretariatet for fonden oplyser, at fonden for indværende har projekter for godt 600 mio. euro i pipeline. I grove tal fordelt med 250 mio. euro til Libanon, 150 mio. euro til Jordan, 150 mio. euro til Tyrkiet og 50 mio. euro til Irak og regionale indsatser. Projekterne fokuserer blandt andet på uddannelse, psykosocial bistand og levevilkår. Fonden modtager løbende bidrag fra Kommissionen og EU-medlemslandene og forventer at råde over knap 400 mio. euro ved årets udgang.

### *Afghanistan*

Den vanskelige sikkerhedssituation i Afghanistan har sat fornyet fokus på, hvordan landets flygtninge- og migrationsudfordring påvirker regionen og EU. På rådsmødet ventes der at blive vedtaget rådskonklusioner om, at EU fortsat skal bidrage til at adressere de grundlæggende årsager til fordrivelse og migration i Afghanistan – såsom fattigdom, overtrædelse af menneskerettigheder og ustabilitet – for at reducere incitamenterne til irregulær migration og bekæmpe smuglernetværk.

### **3. Formål og indhold**

Ministrenes drøftelse forventes at fokusere på, hvordan EU udviklingspolitisk kan bidrage til at følge op på ovennævnte erklæring af 23. september 2015 samt det kommende møde i Det Europæiske Råd den 15. oktober 2015. Rådet ventes i den forbindelse at drøfte forberedelsen af Valletta-topmødet og EU's indspil, herunder ovennævnte "Emergency Trust Fund" for Afrika. Derudover ventes den humanitære og udviklingsmæssige situation i Syrien og nabolandene at blive drøftet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen skal ses i lyset af den igangværende migrationskrise og de tiltag, der igangsættes som reaktion herpå. Migrationsindsatsen forventes at kunne medføre statsfinansielle konsekvenser samt konsekvenser for EU's budget. Konkret finansieres "Emergency Trust Fund" for Afrika af hhv. 1.395 mio. euro fra den europæiske udviklingsfond (EUF), der finansieres af medlemslandene, samt 405 mio. kr. fra EU's budget. Danmark har finansieret midlerne til EUF over udviklingsbistanden, og det forventes således ikke, at der vil være behov for yderligere medfinansiering. Det er på nuværende tidspunkt uvist, hvorvidt de 405 mio. euro under EU's budget kan finansieres via omprioriteringer eller om der vil blive behov for merbidrag til EU's budget. Dan-

mark finansierer ca. 2 pct. af EU's budget svarende til en finansieringsandel på ca. 60 mio. kr. fsva. EU-budgettets finansiering af trustfonden.

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for samfundsøkonomien, erhvervslivet, udviklingslandene, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generelt enighed blandt EU's medlemslande om, at udviklingssamarbejdet udgør en central del af EU's eksterne indsats i forhold til migrations- og flygtningekrisen.

## **10. Regeringens generelle holdning**

*Valletta-topmødet den 11.-12. november 2015*

Fra dansk side ses frem til Valletta-topmødet og muligheden for at styrke samarbejdet og dialogen mellem EU og de afrikanske lande om de fælles migrationsudfordringer. Regeringen lægger vægt på at bruge alle de redskaber, der rådes over, herunder udenrigspolitiske instrumenter som konflikthåndtering og stabiliseringsindsatser, udviklingssamarbejde, humanitære indsatser og handelspolitiske tiltag.

Fra regeringens side finder man det vigtigt, for opnåelsen af konkrete resultater, at Valletta-topmødet – baseret på et fælles ansvar og solidaritet – fokuserer på to spørgsmål: 1) Hvordan kan EU hjælpe de afrikanske lande med at sikre stabilitet og udvikling og undgå at deres unge og ressourcestærke borgere emigrerer? 2) Hvordan kan de afrikanske lande til gengæld hjælpe EU med at tage imod de statsborgere, som EU's medlemslande sender tilbage (tilbagetagelsesaftaler) og forhindre, at andre tager afsted?

*Etablering og finansiering af en EU "Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa"*

Regeringen ser positivt på EU-kommissionens forslag om at oprette en "EU Emergency Trust Fund", der skal adressere de grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration fra Afrika, og vil på baggrund af et positivt resultat af de pågående forhandlinger også være parat til at bidrage økonomisk til fonden.

*Indsatser i nærområderne*

Regeringen finder det vigtigt, at EU og medlemslandene yder en større humanitær indsats i igangværende kriser, og at sammenhængen mellem de humanitære indsatser og det langsigtede udviklingssamarbejde styrkes.

Regeringen hilser EU's operationalisering af Madad-fonden rettet mod krisen i Syrien velkommen.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Emnet migration, flygtninge og udvikling har senest været forelagt udvalget af den daværende handels- og udviklingsminister til orientering den 22. maj 2015 forud for rådsmødet (udenrigsan-

liggender – udvikling), der fandt sted den 26. maj 2015, samt den 5. december 2014 forud for sidste års rådsmøde (udenrigsanliggender – udvikling), der fandt sted den 12. december 2014.

## **5. Opfølgning på 2030 dagsordenen mellem Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) og Rådet (miljø)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) ventes at drøfte udfordringer og muligheder i forhold til EU's opfølgning på 2030 dagsordenen. Drøftelsen gennemføres sammen med Rådet (miljø) og vil ske med afsæt i slutdokumentet for 2030 dagsordenen.*

### **2. Baggrund**

Verdens stats- og regeringschefer vedtog på FN-topmødet den 25.-27. september 2015 i New York den globale 2030 dagsorden for bæredygtig udvikling, 'Transforming our World – The 2030 Agenda for Sustainable Development'. Det centrale omdrejningspunkt for dagsordenen er de 17 globale mål for bæredygtig udvikling – i Danmark ofte benævnt verdensmålene. Rådet (almindelige anliggender) endosserede i december 2014 EU's generelle linje til brug for FNs mellemstatslige forhandlinger om slutdokumentet for 2030 dagsordenen.

### **3. Formål og indhold**

Rådet (udenrigsanliggender – udvikling) ventes at drøfte udfordringer og muligheder i forhold til EU's opfølgning på 2030 dagsordenen. Drøftelsen gennemføres sammen med Rådet (miljø) og vil ske med afsæt i slutdokumentet for 2030 dagsordenen fra FN-topmødet.

Der er tale om en ambitiøs global dagsorden, som med 17 mål og 169 delmål sætter retningen for det globale samfunds indsats for at udrydde fattigdom og sikre bæredygtig udvikling frem mod 2030. Udgangspunktet er, at opnåelsen af varige resultater afhænger af en balanceret og integreret tilgang til de tre dimensioner af bæredygtighed – økonomisk, social og miljømæssig. Dagsordenens globale karakter betyder, at den vil gælde for alle lande.

Målene er:

1. Afskaffe alle former for fattigdom i hele verden.
2. Afskaffe sult, opnå fødevarerikkerhed og forbedret ernæring, samt fremme af bæredygtigt landbrug.
3. Sikre et sundt liv og fremme trivsel for alle i alle aldersgrupper.
4. Sikre inkluderende og ligeværdig kvalitetsuddannelse, og fremme mulighed for livslang læring for alle.
5. Opnå ligestilling mellem kønnene og styrke alle kvinder og piger.
6. Adgang til og bæredygtig forvaltning af vand og sanitet for alle.
7. Adgang til pålidelig og bæredygtig moderne energi for alle til en overkommelig pris.
8. Fremme vedvarende, inklusiv og bæredygtig vækst, fuld og produktiv beskæftigelse og anstændigt arbejde til alle.
9. Adgang til robust infrastruktur for alle, fremme inklusiv og bæredygtig industrialisering og skabe innovation.
10. Reducere ulighed i og mellem lande.
11. Gøre byer og bebyggelser inkluderende, sikre, robuste og bæredygtige.

12. Sikre bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre.
13. Tage øjeblikkelig handling for at bekæmpe klimaforandringer og konsekvenserne heraf.
14. Bevare og sikre bæredygtig udnyttelse af havene og deres ressourcer.
15. Beskytte og genskabe af økosystemer på land og fremme af den bæredygtige udnyttelse af disse systemer.
16. Styrke fredelige og inkluderende samfund, sikre adgang til retssikkerhed for alle og opbygge effektive, ansvarlige og inkluderende systemer på alle niveauer.
17. Styrke midlerne til implementering og revitalisere det globale partnerskab for bæredygtig udvikling.

Mål 17 og slutdokumentet fra konferencen om udviklingsfinansiering, den 13.-16. juli 2015 i Addis Ababa, Etiopien, der er en integreret del af 2030 dagsordenen udgør midlerne til implementering.

2030 dagsordenen skitserer en overordnet ramme for en frivillig opfølgning på dagsordenen og evaluering af fremskridt. Det fremhæves, at målene er globale hensigtserklæringer ("aspirational"), og at hvert land vil sætte sine egne nationale målsætninger ud fra det globale ambitionsniveau i de globale mål, men under hensyntagen til den nationale kontekst. Landene opfordres til snarest muligt at udvikle praktisk mulige og ambitiøse nationale svar på opfølgningen baseret på eksisterende rammer såsom bæredygtighedsstrategier. Globale indikatorer vil blive fastlagt af FN's Statistiske Kommission i marts 2016. Landene forpligter sig til at gennemføre jævnlige evalueringer (review) af fremskridt. Endvidere vil FN's generalsekretær udarbejde en årlig fremskridt-rapport for verdensmålene baseret på de globale indikatorer samt data fra nationale statistiske systemer og regional information. Der lægges op til at opdele data på indkomst, køn, alder, race, etnicitet, migrationsstatus, handicap, geografisk placering og andre relevante kriterier.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

Slutdokumentet er ikke juridisk forpligtende. Vedtagelsen på topmødet er udtryk for en politisk tilslutning til dagsordenen, herunder et politisk tilsagn om at følge op på de målsætninger, som fremgår af dagsordenen. Tilrettelæggelsen af den nationale opfølgning og evaluering er et nationalt ansvar og kan tilpasses efter nationale forhold og behov.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Specialudvalget vedr. miljø har været hørt om emnet i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (miljø) den 26. oktober 2015.



Denne sag har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der vil være lande, der vil efterspørge formulering af en fælles europæisk strategi for bæredygtig udvikling til opfølgning på 2030 dagsordenen.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Med afsæt i Danmarks eksisterende styrkepositioner inden for bl.a. bæredygtig vækst og beskæftigelse, et stærkt velfærdssamfund samt et udviklingssamarbejde i verdensklasse, vil Danmark fortsat være blandt de lande i verden, som ligger i front mht. at bidrage til den globale opnåelse af verdensmålene.

Danmark vil arbejde for en ambitiøs opfølgning i EU, hvor alle medlemsstater bidrager, EU-medlemsstater efterlever af 0,7 pct. målsætningen om udviklingsbistand., integration af 2030 dagsordenen i relevante EU-strategier, og udarbejdelse af tematiske rapporter på udvalgte områder.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen om opfølgning på 2030 dagsordenen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Post-2015 dagsordenen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg i forbindelse med vedtagelsen af rådskonklusioner om post-2015 dagsordenen i december 2014.