

**Miljø- og Fødevareministeriet**

EU og Internationalt

Den 14. oktober 2015

---

**SUPPLERENDE SAMLENOTAT**  
**Rådsmøde (miljø) den 26. oktober 2015**

---

Miljø i det europæiske semester: miljøskadelige subsidier og implementering af miljølovgivning  
- *Udveksling af synspunkter*  
KOM-dokument foreligger ikke

*Side 2*

# NOTAT OM RÅDSMØDE (MILJØ) den 26. oktober 2015

---

## Miljø i det europæiske semester: miljøskadelige subsidier og implementering af miljølovgivning KOM-dokument foreligger ikke

---

### Resume

*På miljørådsmødet den 26. oktober 2015 er udveksling af synspunkter om miljø i det europæiske semester på dagsordenen, herunder fokus på udfasning af miljøskadelige subsidier og bedre implementering af miljølovgivning. Det europæiske semester for 2016 forventes indledt i november 2015 med offentliggørelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse. Sidste års vækstundersøgelse blev drøftet i Miljørådet den 6. marts 2015, hvor miljøministrene var enige om, at miljøpolitik, en mere miljøvenlig økonomi og et mere miljøvenligt europæisk semester i meget vidt omfang kan bidrage til de overordnede politikmål om at stimulere væksten og investeringerne og skabe job. På miljørådsmødet den 26. oktober 2015 vil miljøministrene fortsætte denne drøftelse med fokus på barrierer for udviklingen i form af miljøskadelige subsidier og mangelfuld implementering.*

### Baggrund

Det europæiske semester er en løbende koordineringsmekanisme mellem Kommissionen og medlemsstaterne om økonomisk styring og implementering af EU's tiårige vækststrategi, Europa 2020.

Det europæiske semester indledes i november med offentliggørelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (AGS), som skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene for det kommende år i forhold til fremadrettet at sikre vækst og jobs i EU og i de enkelte medlemslande.

EU's miljøministre vedtog den 28. oktober 2014 rådskonklusioner om det europæiske semester og midtvejsevalueringen af EU 2020-strategien. Rådskonklusionerne skal ses som Miljørådets indspil til den revisionsproces, der er i gang om 2020-strategien. Miljørådet konkluderede bl.a., at en grønnere økonomi bidrager til langsigtet rigdom, og omkostninger på kort sigt vil blive kompenseret af langsigtede fordele. Af hensyn til den langsigtede konkurrenceevne og langsigtede bæredygtige og inklusive vækst er en omstilling til en ressourceeffektiv og cirkulær økonomi, hvor naturressourcer bliver udvundet og brugt på en bæredygtig måde, hvor tabet af ressourcer er minimeret, hvor mindre energi bliver forbrugt, hvor mindre affald bliver genereret, og hvor mere affald er tilbageført til økonomien, essentiel. Det europæiske semester, lød konklusionen, er en vigtig proces ift. at drive den nødvendige strukturelle forandring og skabe win-win synergier ved at implementere grøn vækst-strategier. Herunder nævnte miljøministrene bl.a. fjernelse af miljøskadelige subsidier som et instrument.

Med opbakning fra medlemslandene besluttede Kommissionen i år at fokusere de landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester på de mest presserende makroøkonomiske udfordringer, herunder udfordringer relaterede til landenes finanspolitik, arbejdsmarkeder og konkurrenceevne. Kommissionen lagde i den forbindelse op til fortsat at overvåge indsatsen på

klima- og miljøområdet, bl.a. i Kommissionens årlige landerapporter under det europæiske semester og under særskilte styringsprocesser.

Vækstundersøgelsen for 2016 forventes at blive fremlagt i november 2015 som start på den næste semestercyklus i EU.

#### Miljøskadelige subsidier

Formandsskabet har i deres diskussionspapir for rådsmødet (miljø) primært fokus på subsidier på fiskeri- og landbrugsområdet. Også energiområdet – særligt subsidier til fossile brændstoffer – er genstand for global opmærksomhed.

Ifølge det 7. miljøhandlingsprogram (2013), der har ophæng i Europa 2020, bør EU tage initiativ til en "omgående udfasning af miljøskadelige støtteordninger på EU- og medlemsstatsplan og tilbagemelding om fremskridt gennem de nationale reformprogrammer, øget brug af markedsbaserede instrumenter, såsom medlemsstaternes skattepolitikker, fastlæggelse af priser og takster, og ekspanderende markeder for miljøvarer og tjenesteydelser, under behørig hensyntagen til eventuelle negative samfundsmæssige virkninger, og under anvendelse af en handlingsbaseret strategi, der understøttes og overvåges af Kommissionen, bl.a. gennem det europæiske semester" (paragraf 84).

Trods opmærksomheden på miljøskadelige subsidier er egentlige fremskridt i forhold til udfasning langsomme – på EU-plan, men også i medlemsstater og andre OECD-lande.

#### Implementering af miljølovgivning

Det overordnede problem i EU i forhold til miljølovgivning er ifølge formandskabets diskussionspapir såkaldte implementeringshuller, dvs. underimplementering. Ufuldstændig implementering af lovgivningen skaber substantielle forskelle mellem og mangel på jævnbyrdige forhold for individuelle medlemslande.

Kommissionen har planer om til foråret at fremlægge en meddelelse om forbedring af implementeringen af EU-miljøreguleringen gennem en toårig cyklus under en "Environmental Implementation Review (EIR)"-proces. Et hovedelement ser ud til at blive offentliggørelsen af landespecifikke rapporter om status på implementering af miljørådgivning.

EU's miljølovgivning er som hovedregel minimumslovgivning. Danmark er blandt de lande, der er pligtopfyldende i forhold til at implementere miljølovgivningen.

Implementering er et af de centrale prioriterede mål i det 7. miljøhandlingsprogram, der siger, at unionens miljølovgivning på alle forvaltningsniveauer skal håndhæves, så der sikres lige vilkår på det indre marked og en forbedret tillid fra borgerne (paragraf 65).

#### **Formål og indhold**

Formålet med den politiske drøftelse på Rådsmødet (miljø) den 26. oktober 2015 er at udveksle synspunkter om integration af miljø i semesterprocessen, herunder særligt fokus på udfasning af miljøskadelige subsidier og bedre implementering af miljølovgivning.

## **Europa Parlamentets udtalelser**

Europaparlamentet vedtog den 26. november 2014 en resolution (2014/2777 (RSP)), der "opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til snarest og uden ophold at vedtage konkrete foranstaltninger til gradvis at udfase alle miljøskadelige støtteordninger inden 2020, herunder subsidier til fossile brændstoffer, anført af Kommissionen og ved hjælp af en handlingsbaseret tilgang og overvågning via det europæiske semester".

## **Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **Gældende dansk ret**

Spørgsmålet er ikke relevant, da der er tale om udveksling af synspunkter.

## **Konsekvenser for Danmark**

Drøftelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, økonomiske eller miljømæssige konsekvenser for Danmark. I fald drøftelsen fører til konkrete lovforslag fra Kommissionen, kan disse have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

## **Høring**

Sagen har været i skriftlig høring i EU-specialudvalget vedr. miljø, hvor følgende bemærkninger blev fremført:

Kommunernes Landsforening bemærkede, at kommunerne er den ansvarlige myndighed for store dele af EU's miljølovgivning, og at der derfor fortsat er behov for sikring af det nødvendige råderum og muligheder for lokale løsninger. I overensstemmelse med Kommissionens fokus på konkurrence og vækst ønskede KL, at der sikres synergi mellem miljøhensyn og vækst.

Bryggerforeningen konstaterede, at grøn økonomi bedst fremmes ved ikke at lægge hindringer i vejen for en markedsbaseret udvikling. Foreningen mente således, at bedre rammebetingelser for danske virksomheder sikres ved en reduktion af hyppigheden af nye regler og krav samt ved en smidig implementering af fælles regler i Danmark – ikke ved fokus på andre medlemslandes implementering.

## **Forhandlingssituationen**

Spørgsmålet er ikke relevant, da der er tale om udveksling af synspunkter.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter fokus på at sikre passende rammebetingelser for langsigtet vækst i Europa, herunder bl.a. ved at fokusere på grøn økonomi.

## **Udfasning af miljøskadelige subsidier**

Regeringen støtter det 7. miljøhandlingsprogram's mål for udfasning af miljøskadelige subsidier.

Som medlem af 'Friends of Fossil-Fuel Subsidy Reform'<sup>1</sup> støtter Danmark reform af subsidier til fossile brændstoffer.

---

<sup>1</sup> En gruppe af lande bestående af Costa Rica, Etiopien, Finland, New Zealand, Norge, Sverige og Schweiz foruden Danmark, etableret i juni 2010. Samarbejdet varetages fra dansk side af Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet.

Det er den generelle danske holdning, at statsstøtte bør begrænses mest muligt. Danmark arbejder endvidere for at fastholde den markedsorientering af den fælles landbrugspolitik, der har fundet sted i de seneste årtier.

#### Implementering af miljølovgivning

Danmark støtter en ambitiøs opfølgning på miljølovgivning i EU, hvor alle medlemsstater deltagere.

Udfordringen for Danmark kan primært være, at danske virksomheder rammes af andre landes underimplementering. Det er derfor i høj grad i Danmarks interesse at fremme en generelt bedre implementering i EU for at sikre en 'level playing field'.

Regeringen støtter det 7. miljøhandlingsprogrammes fokus på implementering og annoncerede virkemidler. Regeringen ser frem til at modtage uddybende information om Kommissionens kommende EIR-initiativ. Det vil dog være afgørende, at regeringen får mulighed for at kommentere og rette fejl i Kommissionens vurderinger.

#### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke været forelagt Folketinget.