

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2015-28689
Den 5. november 2015

Rådsmøde (almindelige anliggender inkl. samhörighed) den 17.-18. november 2015

SAMLENOTAT

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 (kommenteret dagsorden) ...	2
2. Årlig programmering for 2016.....	4
3. Rule of Law (retsstatsprincip).....	7
4. Det Europæiske semester 2016	9
5. Inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA).....	12
6. Samhörighedspolitik.....	17

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 (kommenteret dagsorden)

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 foreligger endnu ikke. Der forventes at være fokus på migration, rapporten fra de fem formænd vedr. ØMU'en samt den britiske EU-reformdagsorden.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 17.-18. december 2015. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2015 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke.

Det forventes, at den seneste udvikling inden for migrationsområdet vil blive adresseret. Der forventes herudover en opfølgning på rapporten fra de fem formænd vedr. ØMU'en samt en drøftelse af den britiske EU-reformdagsorden.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Årlig programmering for 2016

KOM (2015) 0610

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 27. oktober 2015 sit arbejdsprogram for 2016. Formandskabet lægger op til en udveksling af synspunkter på rådsmødet (almindelige anliggender) på baggrund af arbejdsprogrammet. Arbejdsprogrammet ligger godt i forlængelse af danske prioriteter bl.a. på vækst- og beskæftigelsesområdet.

[OBS: Teksten er med et generelt forbehold for høringssvar fra ministerier med frist den 3. november 2015]

2. Baggrund

Som optakt til Kommissionens offentliggørelse af arbejdsprogrammet for 2016 fremlagde Kommissionen sin hensigtserklæring om arbejdsprogrammet for 2016 den 9. september 2015. Hensigtserklæringen var på dagsordenen med henblik på drøftelse på rådsmødet (almindelige anliggender) hhv. den 14. september og den 13. oktober 2015.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2015 ventes en drøftelse om Kommissionens arbejdsprogram for 2016, som Kommissionen offentliggjorde den 27. oktober 2015. Arbejdsprogrammet har titlen "No time for business as usual", som henviser til det seneste års store begivenheder i Europa, herunder økonomisk og finansiel krise, Grækenland, flygtningekrise og pres på EU's eksterne grænser, ustabilitet i EU's nabolande samt terrorangrebene bl.a. på Charlie Hebdo. Arbejdsprogrammet 2016 følger de spor, som Juncker lagde i sin "mission statement" fra sommeren 2014 og som også flugter godt med Junckers hensigtserklæring om arbejdsprogrammet fra den 9. september i år.

Kommissionens 2016-arbejdsprogram har fokus på "to do different things and to do things differently" gennem en række initiativer, der skal adressere de forestående udfordringer. Som ventet lægger 2016-arbejdsprogrammet op til, at arbejdet i 2015 skal konsolideres med blandt andet investeringsplanen for Europa (EFSI), et revideret forslag til cirkulær økonomi og lancering af en ny læringsdagsorden af hensyn til beskæftigelsen samt med udmøntning af det digitale indre marked. På energiområdet skal den strategiske ramme for energiunionen udmøntes med forslag til design af elektricitets- og gasmarkeder, og 2030-rammen for energi- og klimapolitikken skal implementeres yderligere både inden for kvotehandelssystemet og for sektorer uden for systemet.

Kommissionen agter endvidere i 2016 at implementere kapitalmarkedunionen mhp. at arbejde hen imod et dybere og mere fair indre marked med en styrket industriel base. Kommissionen bekræfter i tillæg hertil sin intention om i 2016 at fremsætte en strategi for det indre marked, der skal realisere det uudnyttede potentiale for eksport af varer og i særdelshed serviceydelser samt mobilitetspakken vedr. fri bevægelighed og velfærdsydelser. Kommissionen har endvidere frihandelsaftalen med USA (TTIP) som top-prioritet i 2016. Kommissionen vil i 2016 også lancere initiativer mhp. videreudvikling af EU som et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder, herunder bl.a. en opfølgning på EU's agenda vedr. sikkerhed.

Kommissionen betoner, at håndtering af flygtningekrisen og migrationspresset ved EU's eksterne grænser er den mest presserende prioritet, som EU står over for i dag. Den igangværende krise har vist, at der, ud over de beslutninger, EU allerede har truffet vedr. flygtninge- og migrationskrisen, er behov for, at EU grundlæggende genovervejer den måde, EU håndterer sin eksterne grænse og det europæiske asyl system. I 2016 vil Kommissionen på den baggrund fremsætte forslag om en europæisk grænse- og kystvagt, som vil bygge på en markant styrkelse af Frontex.

Endvidere lægger Kommissionen op til at styrke EU's rolle som en global aktør, og vil bl.a. bidrage substantielt til den høje repræsentants arbejde med den nye globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik. Kommissionen vil i 2016 også fortsætte arbejdet med at konkretisere tiltrædelsesperspektivet for EU-kandidatlandene og vil styrke sit samarbejde med Tyrkiet, herunder vedr. implementering af migrationshandlingsplanen og en modernisering af EU/Tyrkiet Toldunionen. Endelig ønsker Kommissionen at færdiggøre IIA-forhandlingerne med Rådet og Europa-Parlamentet og at overveje, hvordan de nationale parlamenter i højere grad kan blive involveret i forberedelsen af EU-lovgivningsprocessen.

Kommissionen foreslår i en række bilag til arbejdsprogrammet, at 27 retsakter gennemgår den såkaldte REFIT-øvelse (forenkling); at 20 forslag trækkes tilbage, hvis ikke der er opnået enighed inden april 2016 samt at 68 eksisterende love ophæves, fordi de ikke længere er tidssvarende eller er overflødige. Kommissionen konsoliderer således i arbejdsprogrammet sit fokus på de centrale områder, hvor EU kan gøre en forskel for borgere og virksomheder. Forenkling i regelsættet vedr. en række tunge områder som f.eks. miljø og statsstøtte såvel som de europæiske struktur- og investeringsfonde og midtvejsreviewet af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 er blandt andet i fokus i 2016.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af den årlige programmering ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til evt. konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag, som ventes fremlagt inden for Kommissionens arbejdsprogram.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning i Rådet til Kommissionens 2016-arbejdsprogram. Der ventes således opbakning til, at Kommissionen vil fastholde fokus på de strategiske prioriteter fra tidligere år, som der stadig arbejdes med at levere fuldt ud på, samt støtte til at Kommissionen adresserer nye udfordringer som f.eks. flygtninge- og migrations situationen i EU.

10. Regeringens generelle holdning

Fra regeringens side støtter man op om 2016-arbejdsprogrammet, herunder at programmet har fokus på at fremme vækst og beskæftigelse. I tråd hermed bifaldes det fra regeringens side, at Kommissionen i 2016 følger op på de væsentlige initiativer, Kommissionen forventes at præsentere i slutningen af 2015, herunder især mobilitetspakken samt strategien for det indre marked, der skal realisere det uudnyttede potentiale for eksport af varer og serviceydelser.

Fra regeringens side støtter man endvidere op om Kommissionens tiltag inden for REFIT-dagsordenen, som stemmer godt overens med regeringens prioriteter om et stærkt, slankt og effektivt EU, der respekterer nærhedsprincippet og koncentrerer sig om de udfordringer, som medlemslandene bedst kan løse i fællesskab.

Fsva. den kommende midtvejsevaluering af MFF'en lægger Danmark afgørende vægt på, at de fastsatte udgiftslofter i MFF-aftalen respekteres. Midtvejsevalueringen ses desuden som en god mulighed til at styrke resultatorienteringen af EU's budget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens 2016-arbejdsprogram er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg. Kommissionens hensigtserklæring om 2016-arbejdsprogrammet blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 11. september samt den 9. oktober 2015 til orientering.

3. Rule-of-Law (retsstatsprincip)

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

På mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 17. november 2015 vil den første årlige drøftelse af Rule of Law (retsstatsprincip) efter vedtagelsen af rådskonklusioner herom i december 2014 finde sted. Drøftelsen vil bl.a. omhandle retsstatsprincippet i EU i en digital tidsalder.

2. Baggrund

Den 16. december 2014 vedtog Rådet (almindelige anliggender) konklusioner om retsstatsprincippet i EU. Det skete blandt andet på baggrund af et brev som den tyske, danske, nederlandske og finske udenrigsminister sendte til Kommissionsformanden i marts 2013. Firelande-brevet var en opfordring til at sikre en bedre monitorering af og dialog om beskyttelsen af EU's grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i medlemslandene. Tanken var at skabe en bedre dialog inden for EU om eventuelle problemer, som medlemslandene måtte have med efterlevelse af EU's værdier. Kommissionen har også vedtaget en meddelelse om retsstatsprincippet i EU, der indeholder en mekanisme for Kommissionens håndtering af en situation, hvor der sker brug på retsstatsprincipperne i EU.

I konklusionerne fra december 2014 blev det vedtaget, at Rådets (almindelige anliggender) rolle vil være komplementær til Kommissionens retsstatsmekanisme og forventes at bestå af årlige generelle drøftelser i Rådet. Herudover forventes der at være mulighed for tematiske drøftelser.

Den første drøftelse vil finde sted på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 17. november 2015.

3. Formål og indhold

Det forventes at Kommissionen vil præsentere resultaterne af deres årlige kollokvium om grundlæggende rettigheder med titlen "Tolerance and respect: preventing and combating anti-Semitic and anti-Muslim hatred in Europe". Herefter ventes en drøftelse af retsstatsprincippet i EU i en digital tidsalder med mulighed for bl.a. at drøfte "best practice".

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er ikke blevet hørt.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Den årlige drøftelse af retsstatsprincippet i EU forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er i EU-kredsen støtte til at drøfte retsstatsprincippet i EU på mødet i Rådet (almindelige anliggender) baseret på principper om objektivitet, ikke-diskriminering og ligebehandling på linje med Rådets konklusioner i december 2014.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter drøftelserne af retsstatsprincippet i EU på mødet i Rådet (almindelige anliggender) og lægger vægt på en åben og ærlig dialog.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 12. december 2014 til orientering.

4. Det europæiske semester 2016

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Det europæiske semester er på dagsordenen for Rådet (almindelige anliggender) den 17.-18. november 2015 med henblik på en præsentation ved Kommissionen af den årlige vækstundersøgelse for 2016 samt præsentation af arbejdsplanen for behandlingen af det europæiske semester 2016 ved det indkommende nederlandske formandskab.

2. Baggrund

Det europæiske semester har til formål at styrke ex-ante koordinationen af den økonomiske politik, dvs. integrerede drøftelser af landenes økonomiske politik og vedtagelse af anbefalinger forud for vedtagelsen af national politik. Semesteret udgør den overordnede ramme for den praktiske gennemførelse af processerne i EU's økonomiske samarbejde, der håndteres af Rådet (økonomi og finans).

Semesteret indeholder to faser; først en horisontal del knyttet til Det Europæiske Råds forårstopmøde og vedtagelsen af økonomisk-politiske retningslinjer, dernæst en landespecifik del knyttet til DER's møde i juni, hvor der vedtages landespecifikke anbefalinger. Landene forventes herefter at tage højde for anbefalingerne i det efterfølgende arbejde med den økonomiske politik. Forløbet for det økonomisk-politiske samarbejde ifm. det europæiske semester i 2016 forventes at se således ud:

- November 2015: Det europæiske semester indledes med Kommissionens årlige vækstundersøgelse samt en varslingsrapport som led i proceduren for makroøkonomiske ubalancer. Vækstundersøgelsen danner udgangspunktet for horisontale drøftelser af de horisontale udfordringer frem til det årlige økonomiske topmøde på DER i foråret 2016. Kommissionen ventes også at offentliggøre overordnede anbefalinger til euroområdet som helhed i november.
- Februar 2016: Kommissionen offentliggør én samlet økonomisk analyse for hvert EU-land. Analyserne vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger eller henstillinger til de enkelte lande om at korrigere makroøkonomiske ubalancer.
- Marts-april: EU-landene afleverer Stabilitets- eller Konvergensprogrammer samt Nationale Reformprogrammer.
- Marts: DER udstikker på det årlige økonomiske topmøde politiske anbefalinger til EU-landene som helhed mht. makroøkonomisk politik, herunder finanspolitik og strukturpolitik.
- April-juni: Kommissionen præsenterer i denne anden fase af semesteret en vurdering af de enkelte landes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer

og fremlægger udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af landenes programmer og rådsudtalelser.

- Juni-juli: ECOFIN vedtager rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, og landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene), herunder også vedr. evt. makroøkonomiske ubalancer.
- Juni-juli: DER endosserer de landespecifikke anbefalinger.

I løbet af 2. halvår 2016 færdiggør medlemslandene deres nationale finanslove iht. de sædvanlige nationale procedurer.

3. Formål og indhold

Kommissionen forventes på rådsmødet at præsentere den årlige vækstundersøgelse for 2016, der forventes offentliggjort den 11. november 2015. På rådsmødet forventes ingen substansdrøftelse af vækstundersøgelsen, der efterfølgende behandles dybdegående af ECOFIN.

Endvidere forventes det indkommende nederlandske formandskab at præsentere sin arbejdsplan for Det Europæiske Semester i 2016.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke direkte statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det Europæiske Semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt skulle understøtte konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse i EU og Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdning kendes ikke på nuværende tidspunkt, men der ventes generelt opbakning til det europæiske semester 2016. Landene forventes at tage Kommissionens præsentation af den

årlige vækstundersøgelse samt formandskabets præsentation af arbejdsplanen for behandlingen af det europæiske semester 2016 til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens præsentation af den årlige vækstundersøgelse samt formandskabets præsentation af arbejdsplanen for behandlingen af det europæiske semester 2016 til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA)

KOM(2015) 0216

Revideret notat. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.

1. Resumé

Kommissionen har den 19. maj 2015 fremsat forslag (KOM (2015) 216) til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Forslaget er en del af en pakke fra Kommissionen om bedre regulering, der udover IIA'en også består af en overordnet meddelelse om Kommissionens initiativer til at sikre bedre regulering, en ny udgave af REFIT-Resultattavlen, nye retningslinjer for bedre regulering samt to kommissionsbeslutninger om hhv. etableringen af en regelforenklingsplatform og Kommissionens interne 'Udvalg for Forskriftskontrol'. Forslaget om den inter-institutionelle aftale skal erstatte den eksisterende inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003. Forslaget har til formål at få alle parter (Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet) til at lovgive bedre og til at arbejde bedre sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet som helhed. På rådsmødet forventes der en udveksling af synspunkter samt en status for formandskabets forhandlinger med Europa-Parlamentet og Kommissionen. Det er fortsat forhåbningen, at en aftale kan blive indgået inden årets udgang.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 216 af 19. maj 2015 fremsendt meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om et forslag til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Forslaget er oversendt til Rådet den 28. maj 2015 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 295, der fastslår, at "*Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen holder indbyrdes samråd og aftaler i fællesskab formene for deres samarbejde. Med henblik herpå kan de inden for traktaternes rammer indgå inter-institutionelle aftaler, der kan antage bindende karakter*". Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, jf. TEU artikel 16, stk. 3.

Forslaget indgår i en samlet pakke om bedre regulering fra Kommissionen. I bemærkningerne til forslaget fastslår Kommissionen, at den ikke kan, og heller ikke skal, inddrages i alt, hvad der rører sig i EU. IIA'en er et bidrag til at skabe bedre regler og bedre resultater på europæisk niveau. IIA'en relaterer sig blandt andet til den europæiske indsats for bedre regulering, som har til formål at fjerne og forhindre unødige byrder i EU-lovgivningen. Af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003 fremgår det, hvordan Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet skal samarbejde for at sikre den bedst mulige forberedelse af EU-lovgivning. I bemærkningerne til forslaget fremhæver Kommissionen dog, at disse gode intentioner ikke er blevet fulgt konsekvent. Man vurderer, at tiden nu er moden til at lave en ny aftale. Af samme grund har Kommissionen lagt op til en ambitiøs tidsplan for forslaget, der sigter på, at det kan færdigforhandles med udgangen af 2015.

3. Formål og indhold

På rådsmødet forventes der en udveksling af synspunkter samt en status for formandskabets forhandlinger med Europa-Parlamentet og Kommissionen. Det er fortsat forhåbningen, at en aftale kan blive indgået inden årets udgang.

Kommissionen fremhæver i bemærkningerne til forslaget, at målet er, at få alle parter (Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet) til at lovgive bedre og til at arbejde bedre sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet som helhed. Der fastslås, at de tre institutioner vil

fortsætte med bedre regulering ved hjælp af en række initiativer og procedurer. Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

- Betragtninger: De indledende betragtninger bekræfter, at de tre institutioner lægger stor vægt på ”fællesskabsmetoden”, gennemsigtighed i lovgivningsprocessen, demokratisk legitimitet, principperne om nærhed og proportionalitet, retssikkerhed og enkelthed, klarhed og konsistens, når de udarbejder EU-lovgivning. De tre institutioner peger igen på den rolle og det ansvar, som de nationale parlamenter har ifølge traktaterne.
- Programmering og planlægning: Styrkelse af den årlige og flerårige programmering ved inddragelse af Europa-Parlamentet og Rådet inden vedtagelsen af Kommissionens årlige arbejdsprogram. Ud fra dette arbejdsprogram vil de tre institutioner blive enige om en liste med forslag, som vil få prioritet i lovgivningsprocessen. Listen vil omfatte forslag til opdatering eller forenkling af eksisterende lovgivning og om mindskelse af regelbyrden især for små og mellemstore virksomheder.
- Konsekvensanalyser: Konsekvensanalyser er et positivt bidrag til forbedring af kvaliteten af EU-lovgivningen. Kommissionen vil foretage konsekvensanalyser af de initiativer, som den fremsætter, og som forventes at få betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale indvirkninger. Interessenter vil blive hørt. Kommissionens Udvalg for Forskriftskontrol vil foretage kvalitetskontrol af disse konsekvensanalyser. Det hele vil blive offentligt tilgængeligt ved fremsættelsen af Kommissionens forslag. De to lovgivende institutioner vil starte deres behandling af Kommissionens forslag med at se på konsekvensanalysen. Forud for vedtagelsen af et substantielt ændringsforslag undervejs i lovgivningsprocessen vil der ligeledes blive foretaget en konsekvensanalyse. Hver af de tre institutioner beslutter selv, hvordan arbejdet med konsekvensanalyser skal organiseres under hensynstagen til de interne, organisatoriske ressourcer. Institutionerne er enige om, at lovgivningen bør være forståelig og klar, ikke give uforholdsmæssige omkostninger, være praktisk gennemførlig m.v. I tilfælde af en væsentlig ændring af Kommissionens forslag kan den enkelte institution indkalde en uafhængig instans til at foretage en vurdering af de nævnte faktorer.
- Høring af interessenter og feedback: Kommissionen vil foretage offentlige internetbaserede høringer. Resultaterne heraf vil være offentligt tilgængelige. Efter Kommissionens vedtagelse af et forslag og parallelt med høringen af de nationale parlamenter vil interessenterne få lejlighed til at give deres mening til kende. De indsamlede holdninger vil blive forelagt for medlovgiverne i starten af lovgivningsprocessen.
- Efterfølgende evaluering af eksisterende lovgivning: De tre institutioner understreger betydningen af, at der skabes størst mulig konsistens og sammenhæng i tilrettelæggelsen af arbejdet med at evaluere udfaldet af EU-lovgivning, hvilket også omfatter høring af offentligheden og interessenter. Der lægges op til, at der indføres krav om overvågning, evaluering og indberetning i al lovgivning med målbare indikatorer, hvormed der kan indhentes bevis for lovgivningens praktiske virkning. Institutionerne er enige om, at alle EU-aktiviteter bør evalueres på en forholdsmæssig måde. De tre institutioner vil gøre, hvad de kan for at anvende revisionsklausuler og hvor relevant udløbsklausuler.
- Lovgivningsinstrumenter: Kommissionen vil forklare sit valg af lovgivningsinstrument i en begrundelse til Europa-Parlamentet og Rådet, herunder hvorfor et forslag er i overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincipperne. Kommissionen vil også gøre rede for både omfanget og resultaterne af høringen af interessenter, efterfølgende evaluering af eksisterende lovgivning og den gennemførte konsekvensanalyse.

- Delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter: De tre institutioner vil opnå enighed om en revideret fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter til erstatning for den fælles forståelse fra 2011. Kommissionens forslag til revideret fælles forståelse er indeholdt i et bilag til meddelelsen. Bilaget indeholder kriterier med henblik på en klarere afgrænsning af henholdsvis delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter. Herudover lægges op til at forbedre forberedelse og udarbejdelse af delegerede retsakter gennem større gennemsigtighed og bedre høringer. Kommissionen vil således, inden den vedtager delegerede retsakter, samle al nødvendig ekspertviden blandt andet gennem høring af eksperter fra medlemsstaterne og gennem offentlige høringer. Desuden vil Kommissionen, når der er behov for bredere ekspertise i forberedelsen af udkast til gennemførelsesretsakter, gøre brug af ekspertgrupper, høre særlige interessenter og/eller foretage offentlige høringer, hvor det er relevant.
- Koordinering af lovgivningsprocessen: De tre institutioner vil forbedre koordineringen af deres lovgivningsarbejde, herunder det forberedende og lovgivende arbejde i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure. Europa-Parlamentet og Rådet vil sammen med Kommissionen for hvert lovgivningsforslag søge at fastlægge en tidsplan for de forskellige trin, der skal føre til den endelige vedtagelse. I denne tidsplan vil også indgå passende brug af andenbehandling. De tre institutioner vil regelmæssigt underrette hinanden om deres arbejde under hele lovgivningsprocessen, herunder sørge for en passende grad af gennemsigtighed i lovgivningsprocessen. Af hensyn til effektiviteten vil de tre institutioner sørge for en bedre synkronisering af behandlingen af lovgivningsforslag hos de forberedende organer i Europa-Parlamentet og Rådet.
- Implementering og anvendelse af EU-lovgivning: De tre institutioner vil opfordre medlemsstaterne til at anvende EU-retten hurtigt og korrekt. I særlige tilfælde vil det være anbefalet at benytte samme datoer for starten på anvendelsen af lovgivning i medlemsstaterne samt et begrænset antal datoer om året. Fristen for gennemførelse i national ret af direktiver vil blive så kort som mulig og generelt ikke over to år. Medlemsstaterne opfordres til at give offentligheden, herunder også i forbindelse med notifikationer, klar information om de nationale foranstaltninger, herunder klargøre hvilke aspekter der er en nødvendig konsekvens af EU-lovgivningen og hvilke som er tilføjet på nationalt niveau. Medlemsstaterne opfordres til at foretage en vurdering af konsekvenserne heraf, navnlig de administrative byrder for virksomheder, myndigheder og borgere. Kommissionen vil årligt afrapportere til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af EU-lovgivning. De tre institutioner vil derudover opfordre medlemsstaterne til at samarbejde med Kommissionen om at indhente oplysninger og data, som er nødvendige for at kunne monitorere og evaluere gennemførelsen af EU-retten.
- Forenkling: De tre institutioner er enige om at samarbejde om at ajourføre og forenkle lovgivningen og mindske regelbyrden for virksomheder, myndigheder og borgere. REFIT-programmet vil være den centrale platform for institutionernes fortsatte indsats. I Kommissionens arbejdsprogram vil det blive angivet, hvilke forslag Kommissionen vil fremsætte for at mindske regelbyrden, og hvilke verserende forslag der vil blive trukket tilbage. Kommissionen vil derudover identificere områder inden for den eksisterende lovgivning, som bør forenkles og vil kvantificere potentialet for regelforenkling, når dette er muligt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet vedtog på dets formandskonference den 11. juni 2015 en ramme for deres forhandlingsmandat. Indholdet af mandatet er endnu ikke offentliggjort.

5. Nærhedsprincippet

Regeringens vurdering er, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Indgåelse af inter-institutionelle aftaler kræver ikke ændring af gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

En ny inter-institutionel aftale om bedre regulering vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. De dele af aftalen, der vedrører bedre EU-lovgivning kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for institutionelle spørgsmål den 2. september 2015.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred opbakning i Rådet til at revidere den inter-institutionelle aftale fra 2003. Det er forventningen, at Kommissionen med dens forslag til en ny inter-institutionel aftale har ramt en fin balance, der vil kunne danne grundlag for enighed i Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at den inter-institutionelle aftale fra 2003 revideres. Udover at sikre Rådets tidlige involvering i udarbejdelsen af Kommissionens årlige og flerårige arbejdsprogram vil man arbejde for, at en ny inter-institutionel aftale adresserer bedre reguleringsdagsordenen (herunder involvering af interessenter), samt andre væsentlige tværgående spørgsmål af betydning for EU's lovgivningsproces, herunder fx inddragelsen af nationale parlamenter, transparens og åbenhed, trilogforhandlinger samt gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, herunder inddragelsen af medlemsstaternes eksperter.

Regeringen støtter tiltag, der sikrer højere kvalitet og øget anvendelse af konsekvensvurderinger i lovgivningsarbejdet, herunder også efter Kommissionen har fremsat lovgivningsforslag. Samtidig hilses Kommissionens tiltag til at forbedre sine egne konsekvensvurderinger velkommen, hvilket især gælder etableringen af Udvalg for Forskriftskontrol, samt at der foretages offentlig høring af Kommissionens udkast til konsekvensanalyser.

Regeringen hilser Kommissionens initiativer vedrørende høring af interessenter velkommen og mener, at styrket inddragelse af interessenter kan være afgørende for at opnå information om, hvordan lovgivning virker i praksis samt give konkrete ideer til, hvordan lovgivning og regulering kan forenkles og unødige byrder undgås.

Regeringen støtter en forbedret evaluering af eksisterende lovgivning, der kan bidrage til at identificere potentiale for forenklinger. I den forbindelse lægger regeringen vægt på, at interessenter samt medlemsstaternes eksperter i bedre regulering inddrages i evalueringsarbejdet. Den nyetab-

lerede regelforenklingsplatform (REFIT-platformen) bør inddrages i udvælgelsen af lovgivning til evaluering.

Regeringen støtter, at Kommissionen vil forklare sit valg af lovgivningsinstrument, idet det vil bidrage til at sikre, at lovforslaget er i overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet, samt at Kommissionen gør rede for både omfanget og resultaterne af høringen af interessenterne, evaluering af eksisterende lovgivning og den gennemførte konsekvensanalyse.

Regeringen støtter Kommissionens mål om at opnå enighed mellem de tre institutioner om en revideret fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter til erstatning for den fælles forståelse for 2011. Det vil skabe en mere sikker proces og større transparens, hvis en sådan enighed opnås. Der lægges op til bedre høringer, herunder indsamling af ekspertviden, hvilket vil give brugerne et større medejerskab og sikre, at medlemslandenes erfaringer bliver reflekteret i de endelige retsakter.

Regeringen hilser Kommissionens tiltag om en bedre koordinering af lovgivningsprocessen velkommen. En mere smidig proces, hvor fokus er på fastlæggelse af en tidsplan, øget dialog institutionerne imellem og en bedre synkronisering af behandlingen vil sikre, at lovforslag vil komme hurtigere igennem og give større gennemslagskraft for EU's lovgivningsarbejde.

Regeringen støtter initiativer, som kan bidrage til en lettere, effektiv og mere ensartet implementering af EU-lovgivning, herunder at der for så vidt muligt anvendes fælles ikrafttrædelsesdatoer. Desuden hilser regeringen det velkomment, at Kommissionen årligt vil afrapportere til Rådet om anvendelsen af EU-lovgivning. Ydermere kan regeringen støtte, at medlemslandene i forbindelse med implementering af EU-lovgivning opfordres til at oplyse om, hvilke dele af medlemslandets nye regler, som stammer direkte fra den pågældende EU-lovgivning, og hvilke dele, der er nationale særregler.

Regeringen støtter Kommissionens regelforenklingsprogram (REFIT) og arbejder for et højt ambitionsniveau og en fokuseret indsats, som skaber konkrete forbedringer for virksomheder. Regeringen hilser især etableringen af en regelforenklingsplatform efter dansk forbillede, velkommen. Endvidere arbejder regeringen for, at Kommissionen i stigende grad kvantificerer effekten af REFIT-programmet og at der i den årlige REFIT-resultattavle indgår et samlet estimat over, hvor store byrdelettelser man har foretaget i det forløbne år, samt at resultattavlen præsenteres for Rådet og Europa-Parlamentet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 9. oktober 2015 forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 13. oktober 2015.

6. Samhørighedspolitik

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Drøftelsen af samhørighedspolitikken på rådsmødet (almindelige anliggender – samhørighed) er foranlediget af vedtagelsen af rådskonklusioner om 1) De europæiske struktur- og investeringsfondes bidrag til at understøtte overgangen til en lavemissionsøkonomi; 2) det grænseoverskridende strukturfondssamarbejde; 3) medlemsstaternes forventninger til en af Kommissionen nedsat højniveau-gruppe om forenkling på samhørighedsområdet.

2. Baggrund

Det luxembourgske formandskab har ønsket en drøftelse af samhørighedspolitikken.

3. Formål og indhold

Rådskonklusioner vedr. de europæiske struktur- og investeringsfondes bidrag til at understøtte overgangen til en lavemissionsøkonomi

Rådskonklusionerne fremhæver i generel kontekst af EU's klimamål og forberedelserne til COP 21 samhørighedspolitikens bidrag til fremme af overgangen til en lavemissionsøkonomi. Der er nærmere betegnet tale om 45 mia. € i perioden 2014-2020 ifølge de senest tilgængelige foreløbige opgørelser fra Kommissionen. Hertil skal lægges national medfinansiering. Dette repræsenterer mere end en fordobling sammenlignet med perioden 2007-2013.

Rådskonklusioner vedr. det grænseoverskridende strukturfondssamarbejde

Langt størstedelen af EU's samhørighedsmidler (ca. 97%) tildeles medlemsstaterne. Den resterende del tildeles grænseoverskridende programmer. Dette samarbejde fejrer i år 25 års jubilæum. Formålet med rådskonklusionerne er at gøre opmærksom på det bidrag disse programmer kan yde til bl.a. at fremme regional integration i grænseregioner.

Rådskonklusioner vedr. medlemsstaternes forventninger til højniveaugruppen om forenkling på samhørighedsområdet

Rådskonklusionerne byder Kommissionens nedsættelse af højniveaugruppen velkommen, anerkender det potentiale for forenkling som ligger i lovrammen for perioden 2014-2020, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre fortsat forenkling af forvaltningen af samhørighedspolitikken. Der opfordres endvidere til, at højniveaugruppen afholder tematiske høringer med støttemodtagere, forvaltnings- og revisionsmyndigheder, og til at områder med et øjeblikkeligt forenklingspotentiale bliver omsat til praksis allerede i indeværende perioden 2014-2020.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke inddrages, da der er tale om rådskonklusioner.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om en drøftelse af EU's samhørighedspolitik, vurderes nærhedsprincippet at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ingen indvirkning.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af rådskonklusionerne på rådsmødet (almindelige anliggender – samhörighed) ventes ikke i sig selv at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, ligesom den heller ikke vurderes at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Midlerne der afsættes til fremme af overgangen til en lavemissionsøkonomi følger af det allerede vedtagne forordningsgrundlag for perioden 2014-2020. Forordningsgrundlaget indeholder minimumskrav til såkaldt tematisk koncentration af samhörighedspolitikens støtteindsats til blandt andet dette formål.

8. Høring

Sagen har ikke været i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes enighed om rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at støtte de forelagte udkast til rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.