

Notat

SAMLENOTAT

For rådsmøde (retlige og indre anliggender)
den 25. februar 2016



**Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet**

- 2: Dagsordenspunkt 1** Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for så vidt angår styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser (førstebehandling)
= Orienterende debat/generel indstilling
KOM(2015) 670 (endelig)
- 6: Dagsordenspunkt 2** Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Grænse- og Kystvagt og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 og Rådets beslutning 2005/267/EF (førstebehandling)
= Orienterende debat
KOM(2015) 673 (endelig)
- 13: Dagsordenspunkt 3** Migration
a) Nuværende situation og opfølgning af gennemførelsen af de trufne foranstaltninger
b) Kommende tiltag: (evt.) opfølgning af Det Europæiske Råds konklusioner af 18.-19. februar
= Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke
- 17: Dagsordenspunkt 4** Anvendelse af artikel 26 i Schengengrænsekodeksen og tilknyttede spørgsmål
= Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke

11. februar 2016

**Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet**

Internationalt
Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr: 2016-1230

Dagsordenspunkt 1. Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for så vidt angår styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser.

KOM(2015) 670 (endelig)

Nyt notat.

Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.¹

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag til ændring af artikel 7 i Schengen-grænsekodeksen. Med ændringen indføres en systematisk kontrol, herunder kontrol i relevante databaser, af personer med ret til fri bevægelighed ved Schengen-områdets ydre grænser. Forslaget skal ses på baggrund af den øgede terrortrussel og det stigende antal EU-borgere mv., der rejser til områder for at støtte terrorgrupper. Forslaget udvider ligeledes kontrollen af tredjelandsstatsborgere, idet der indføres systematisk kontrol i forbindelse med tredjelandsstatsborgeres udrejse. Efter de gældende regler er der kun krav om systematisk kontrol af tredjelandsstatsborgere ved indrejse. Nærhedsprincippet er overholdt. Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 670 af 15. december 2015 fremsendt forslag om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for så vidt angår en styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser. Forslaget er oversendt til Rådet den 18. januar 2016 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b. Artikel 77 vedrører mål og kompetence for den fælles politik for grænsekontrol.

Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er fremsat som en del af en "grænsepakke", der samlet skal styrke Schengen-områdets ydre grænser.

Grænsepakken omfatter udover nærværende forslag følgende lovgivningsinitiativer:

- Forslag til forordning om den europæiske grænse- og kystvagt (KOM(2015) 673 endelig).
- Forslag til en forordning om et europæisk rejsedokument til brug ved tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2015) 668 endelig).
- Forslag om ændring af forordning (EF) 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur til søfartssikkerhed (EMSA) (KOM(2015) 667 endelig).
- Forslag om ændring af forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-Fiskerikontrolagentur (KOM(2015) 669 endelig).

¹ Forslaget til forordning er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da forordningen imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

Det bemærkes, at der udarbejdes særskilte grund- og nærhedsnotater for så vidt angår de ovennævnte forslag.

Nærværende forslag er en opfølgning på Rådets (retlige og indre anliggender) konklusioner af 9. og 20. november 2015, hvor Kommissionen blev opfordret til at fremlægge et forslag om en målrettet revision af Schengen-grænsekodeks for at sikre systematisk kontrol af personer, der har ret til fri bevægelighed ved Schengen-områdets ydre grænser, idet der gøres fuld brug af tekniske løsninger for ikke at hæmme den smidige grænsepassage for disse personer.

Efter de gældende regler er medlemsstaterne forpligtet til at foretage en systematisk kontrol i alle databaser af oplysninger om tredjelandsstatsborgere, der indrejser. Med forslaget skal denne systematiske kontrol udvides til også at omfatte tredjelandsstatsborgere, der udrejser, for også ved udrejse at kontrollere, om tredjelandsstatsborgere udgør en trussel mod den offentlige orden og den indre sikkerhed.

Forslaget er en reaktion på den tiltagne terrortrussel i Europa, som blandt andet er aktualiseret ved angrebene i Paris, København og Bruxelles, men vedrører alle potentielle risici for den indre sikkerhed.

Endvidere skal forslaget ses på baggrund af det fortsat stigende antal personer med ret til fri bevægelighed, der rejser til Syrien og Irak for at støtte terrorgrupper og i nogle tilfælde er vendt tilbage og har deltaget i terrorhandlinger i Europa. Kommissionen har i 2015 udarbejdet et sæt risikoindikatorer til brug for at styrke grænsekontrollen af personer, der har ret til fri bevægelighed, i henhold til EU-retten og foretage en systematisk kontrol af personer, der er omfattet af en specifik risikovurdering. Med indeværende forslag udbredes kontrollen til at omfatte alle personer, der har ret til fri bevægelighed.

3. Formål og indhold

Der er tale om en ændring af Schengen-grænsekodeksens artikel 7. Forslaget indeholder 2 hovedelementer:

3.1 Ændringer vedrørende personer med ret til fri bevægelighed:

Det foreslås, at der indføres en forpligtelse for medlemsstaterne til at foretage en systematisk kontrol ved søgning i databaser over stjålne og bortkomne dokumenter af personer, der har ret til fri bevægelighed (f.eks. EU-borgere og ikke-EU-borgere, der er familiemedlemmer til EU-borgere), når disse passerer de ydre grænser. Søgningen skal foretages i Schengen-informationssystemet (SIS), Interpols database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter og nationale databaser med oplysninger om stjålne, ulovligt handlede, bortkomne og ugyldiggjorte rejsedokumenter.

Såfremt der er tvivl om et rejsedokuments ægthed eller indehaverens identitet, skal kontrollen omfatte de biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter, der er udstedt i henhold til Rådets forordning (EF) 2252/2004. Biometriske identifikatorer er i henhold til ovennævnte forordning ansigtsbillede og fingeraftryk.

Derudover skal det systematisk kontrolleres, at den pågældende person ikke betragtes som en trussel mod den indre sikkerhed, den offentlige orden, internationale forbindelser eller den offentlige sundhed. Søgning skal foretages i europæiske og nationale databaser.

På nuværende tidspunkt er der kun mulighed for at foretage en ikke-systematisk kontrol af disse forhold for personer med ret til fri bevægelighed.

Forpligtelsen til kontrol som nævnt ovenfor gælder ved alle ydre grænser, dvs. luft-, sø- og landgrænser.

Forslaget indeholder en undtagelsesbestemmelse, hvorefter det i tilfælde af uforholdsmæssigt store virkninger for trafikstrømmen ved ydre sø- og landgrænser skal være muligt for medlemsstaterne kun at foretage en målrettet kontrol i databaser. En sådan beslutning skal dog være baseret på en risikoanalyse, der vurderer, at den lempeligere kontrol ikke medfører risici for den indre sikkerhed, offentlige orden, internationale forbindelser eller offentlig sundhed.

Ved anvendelse af denne undtagelse skal medlemsstaterne sende deres risikovurdering til Frontex, samt kvartalsvis rapporterer til Kommissionen og Frontex om, hvorledes den målrettede kontrol foretages.

3.2 Ændring vedr. tredjelandssstatsborgere:

Forslaget indeholder også en ændring i forhold til kontrol af tredjelandssstatsborgere. Der indføres en pligt til systematisk ved udrejse at kontrollere, at tredjelandssstatsborgere ikke betragtes som en trussel mod medlemsstaters offentlige orden, indre sikkerhed eller internationale forbindelser ved at søge i databaser, herunder navnlig Schengen-informationssystemet (SIS).

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet, at formålet med ændringen af forordningen er at sikre en systematisk kontrol af personer ved de ydre grænser. Ændringen er til gavn for alle medlemsstater, der har ophævet grænsekontrollen ved deres indre grænser. Den skærpede kontrol skal derfor medvirke til at forebygge enhver trussel mod medlemsstaternes indre sikkerhed. Derfor skal kontrollen foretages efter fælles regler. Målet er således at indføre fælles regler for omfanget og typen af den ydre grænsekontrol, og dette mål kan ikke nås i tilstrækkeligt grad af medlemsstaterne alene, men derimod bedre nås på EU-plan.

Det vurderes, at forslaget til ændring af forordningen ikke er i strid med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Udlændingelovens kapitel 7 indeholder regler om kontrollen med udlændinges indrejse, ophold og udrejse mv., og regulerer således de udlændingeretlige forhold ved ind- og udrejsekontrollen.

For så vidt angår paskontrol ved den ydre grænse følger det af udlændingelovens § 38, stk. 1, at ind- og udrejsekontrol på de ydre grænser skal finde sted i medfør af Schengen-grænsekodeksens artikel 6 og 7.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Det er den umiddelbare vurdering, at den foreslåede ændring af Schengen-grænsekodexens ikke vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Det er kommissionens vurdering, at ændringerne ikke har økonomiske konsekvenser for EU-budgettet.

Det følger af forslaget, at der indføres systematisk kontrol af personer, der har ret til fri bevægelighed, ved de ydre grænser, samt systematisk kontrol ved tredjelandstatsborgeres udrejse, hvilket må forventes at medføre et øget ressourceforbrug i de danske lufthavne i form af personale og/eller opstilling af ekstra automatisk kontroludstyr. Det kan derfor forventes, at forslaget, såfremt det vedtages i sin nuværende form, vil være forbundet med statsfinansielle konsekvenser. Der foreligger ikke oplysninger om omfanget af de statsfinansielle konsekvenser på nuværende tidspunkt.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget skønnes at have positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU generelt, da formålet med ændringen er at gøre det nemmere at kontrollere ulovlig indvandring samt bedre at kunne kontrollere personer, som er under mistanke for at støtte terrororganisationer og for at deltage i terrorhandlinger.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 12. februar 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget. Forhandlingerne er indledt i rådsregi, hvor der forventes foreløbig politisk enighed på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. februar 2016.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for lovforslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, forordning (EF) nr. 863/2007 og Rådets beslutning 2005/267

KOM(2015) 671 endelig

Nyt notat.

Sagen er omfattet retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.²

1. Resumé

Forslaget om en europæisk grænse- og kystvagt blev fremsat som en del af Kommissionens "grænsepakke" i december 2015. Forslaget har til formål at sikre en integreret grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migrationen og sikre et højt sikkerhedsniveau internt i EU, samtidig med at den frie bevægelighed for personer opretholdes. Forslaget giver Frontex og Kommissionen udvidede kompetencer. Frontex får navnlig udvidede kompetencer med henblik på udsendelse af europæiske grænse- og kystvagthold til en medlemsstats ydre grænser, indsættelse af forbindelsesofficerer, udarbejdelse af sårbarhedsvurderinger og udsendelse af tredjelandsstatsborgere uden ret til ophold. I særlige situationer, der kræver en hurtig indsats på den ydre grænse, kan Kommissionen ved en gennemførelsesretsakt fastsætte, hvilke foranstaltninger agenturet skal træffe i relation til en medlemsstat og pålægge medlemsstaten at efterkomme denne retsakt. For at afspejle ændringerne i Frontex' kompetencer omdøbes agenturet til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget kan få mindre statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2015) 671 endelig af 15. december 2015 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, forordning (EF) nr. 863/2007 og Rådets beslutning 2005/267 (EF). Forslaget er oversendt til Rådet den 18. januar 2016 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b) og d), og artikel 79, stk. 2, litra c). Artikel 77 vedrører mål og kompetence for den fælles politik for grænsekontrol, og artikel 79 vedrører den fælles indvandringspolitik.

Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget om en europæisk grænse- og kystvagt er fremsat som en del af en "grænsepakke", der samlet skal styrke Schengen-områdets ydre grænser.

² Forslaget til forordning er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da forordningen imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

Grænsepakken omfatter, udover nærværende forslag, følgende lovgivningsinitiativer:

- Forslag om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 [Schengen-grænsekodeksen] for så vidt angår en styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser (KOM(2015) 670 endelig)
- Forslag til en forordning om et europæisk rejsedokument til brug ved tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2015) 668 endelig)
- Forslag om ændring af forordning 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur til søfartssikkerhed (EMSA) (KOM(2015) 667 endelig)
- Forslag om ændring af forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-Fiskerikontrolagentur (KOM(2015) 669 endelig).

Det bemærkes, at der udarbejdes særskilte grund- og nærhedsnotater for hvert af ovennævnte forslag.

Forslaget er en reaktion på det ekstraordinære pres, som Den Europæiske Union oplevede i 2015 på sine ydre grænser, hvor Kommissionen skønner, at ca. 1,5 mio. personer ulovligt passerede grænserne. Presset på grænserne har bl.a. ført til, at en række medlemsstater har genindført grænsekontrol ved deres indre grænser i medfør af artikel 23-25 i Schengen-grænsekodeksen.

I Det Europæiske Råds konklusioner af 15. oktober 2015 opfordres der til at styrke EU's ydre grænser, og der udstikkes klare retningslinjer for den fremtidige grænseforvaltning. Dette skal ske ved at arbejde hen imod indførelsen af et system for integreret grænseforvaltning af de ydre grænser og ved at udvide Frontex' mandat bl.a. for så vidt angår udsendelsen af hurtige grænseindsatshold i de tilfælde, hvor evalueringer af anvendelsen af Schengen-reglerne eller risikoanalyser viser, at der er behov for en hurtig indsats. Det Europæiske Råd besluttede desuden at udvide Frontex' mandat, således at det kommer til at omfatte retten til at tilrettelægge fælles tilbagesendelsesoperationer.

I den europæiske dagsorden om migration fra september 2015 foreslog Kommissionen at gøre forvaltningen af de ydre grænser til et fælles ansvar for medlemsstaterne og EU. På grundlag heraf foreslås det at ændre retsgrundlaget for Frontex, således at dets rolle og kapacitet styrkes.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at håndtere migrationsstrømmene effektivt og sikre en høj grad af sikkerhed i Den Europæiske Union, samtidig med at den frie bevægelighed for personer opretholdes. Med henblik herpå oprettes der en europæisk grænse- og kystvagt, som skal sikre en sammenhængende, integreret europæisk grænseforvaltning af Schengen-områdets ydre grænser.

I forslaget fastlægges de grundlæggende principper for en integreret europæisk grænseforvaltning.

Af forslaget fremgår, at integreret europæisk grænseforvaltning omfatter foranstaltninger i tredjelande, foranstaltninger, der gennemføres sammen med tilgrænsende tredjelande, grænsekontrolforanstaltninger ved den ydre grænse og foranstaltninger inden for områ-

det med fri bevægelighed, bl.a. tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold i en medlemsstat.

Forslaget bygger videre på Frontex, der omdøbes til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning.

Den integrerede europæiske grænseforvaltning vil være et fælles ansvar mellem Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og de nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning, herunder kystvagterne, i det omfang de udfører grænsekontrolopplgaver. Det er fortsat medlemsstaterne, der som udgangspunkt har hovedansvaret for forvaltningen af deres del af de ydre grænser.

3.1. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

Hovedopgaven for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (agenturet) vil være:

- at fastlægge en operationel og teknisk strategi for gennemførelsen af integreret grænseforvaltning på EU-plan,
- at overvåge, at grænsekontrollen ved de ydre grænser er effektiv,
- at yde øget operationel og teknisk støtte til medlemsstaterne gennem fælles operationer og hurtige grænseinterventioner, og
- at sikre den praktiske gennemførelse af foranstaltninger i tilfælde af situationer, der kræver hurtig handling ved de ydre grænser, samt
- at tilrettelægge, koordinere og gennemføre tilbagesendelsesoperationer og interventioner i forbindelse med tilbagesendelser.

For at kunne fastslå, om en medlemsstat er i stand til at gennemføre gældende EU-lovgivning, og for at afgøre, om der er svagheder i en medlemsstats grænseforvaltning, skal agenturet kunne danne sig et bredt og effektivt overblik over situationen i medlemsstaterne.

Med henblik herpå fastlægger forslaget følgende elementer, som skal styrke agenturets rolle i forhold til det eksisterende Frontex:

- Udsendelse af forbindelsesofficerer
- Udvidede opgaver for agenturet – intervention efter anmodning
- Agenturet tildeles en tilsynsfunktion - sårbarhedsvurdering
- Nye procedurer for situationer, der kræver en hurtig indsats – intervention på eget initiativ
- Oprettelse af center for overvågning og risikoanalyse
- Styrkelse af agenturets rolle i forbindelse med tilbagesendelse
- Europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner
- Øget samarbejde med tredjelande

3.1.1. Udsendelse af forbindelsesofficerer

Det forslås, at agenturet får mulighed for at sikre en regelmæssig overvågning af forvaltningen af de ydre grænser, bl.a. ved at udsende forbindelsesofficerer i medlemsstaterne, hvis det findes relevant. Forbindelsesofficererne skal handle på agenturets vegne og efter agenturets instruks og har til opgave at fremme samarbejdet og dialogen mellem agenturet og de nationale myndigheder, der er ansvarlige for grænseforvaltningen.

Forbindelsesofficererne bliver fuldt ud integreret i de nationale myndigheders arbejde og informationssystemer, og de kan pege på eventuelle svagheder i de nationale grænseforvaltningssystemer og udarbejde henstillinger om, hvordan disse kan afhjælpes.

3.1.2. Udvidede opgaver for agenturet – intervention efter anmodning

Agenturet vil på en medlemsstats anmodning kunne tilrettelægge og koordinere hurtige grænseinterventioner og fælles operationer og udsende europæiske grænse- og kystvagthold fra en reserve til fælles operationer og til hurtige interventioner samt teknisk udstyr.

Hurtige grænseinterventioner skal sikre forstærkning i situationer, hvor der er behov for en øjeblikkelig reaktion. Alle medlemsstaterne skal i den forbindelse stille grænsevagter og andet relevant personale til rådighed til reserven til hurtige interventioner. Reserven består af et stående korps, som udgør en procentdel af det samlede antal grænsevagter i medlemsstaterne på årsbasis. Udsendelsen af europæiske grænse- og kystvagthold fra reserven til hurtige interventioner vil om nødvendigt straks kunne suppleres af yderligere europæiske grænse- og kystvagthold. Der skal endvidere oprettes en pulje af teknisk udstyr, som stilles til rådighed af medlemsstaterne på grundlag af de behov, som agenturet kortlægger.

Agenturet får også en central rolle i at skulle bistå Kommissionen i forbindelse med koordineringen af migrationsstyringsstøttehold i hotspotsområder. Hvis en medlemsstat står over for et uforholdsmæssigt stort migrationspres i særlige hotspotsområder langs dens ydre grænser, som er karakteriseret ved store, blandede migrationsstrømme, kan den pågældende medlemsstat anmode om operationel og teknisk forstærkning fra migrationsstyringsstøttehold. Den pågældende medlemsstat vil således skulle indgive en anmodning om forstærkning og en behovsvurdering til agenturet og andre relevante EU-agenturer, navnlig Det Europæiske Asylstøttekontor, EASO.

3.1.3. Agenturet tildeles en tilsynsfunktion - sårbarhedsvurdering

Agenturet tildeles en tilsynsfunktion, idet det gøres obligatorisk, at agenturet udarbejder en sårbarhedsvurdering vedrørende medlemsstaterne, bl.a. baseret på oplysninger fra den enkelte medlemsstat og den forbindelsesofficer, som befinder sig i medlemsstaten. Formålet med sårbarhedsvurderingen er, at agenturet skal kunne vurdere medlemsstaternes kapacitet og beredskab med henblik på kommende udfordringer, bl.a. nuværende og fremtidige trusler og nuværende og fremtidigt pres ved de ydre grænser. Sårbarhedsvurderingen berører ikke den eksisterende Schengen-evalueringsmekanisme.

Den berørte medlemsstat skal på anmodning fra agenturet fremlægge oplysninger om teknisk udstyr, personale og ressourcer, der er til rådighed på nationalt plan til grænsekontrol samt beredskabsplaner til brug for sårbarhedsvurderingen.

Resultaterne af sårbarhedsvurderingen forelægges agenturets tilsynsråd, som herefter rådgiver den administrerende direktør om, hvilke foranstaltninger medlemsstaterne bør træffe på grundlag af resultaterne af sårbarhedsvurderingen, idet der tages hensyn til agenturets risikoanalyse og resultaterne af Schengen-evalueringsmekanismen. Den administrerende direktør træffer herefter afgørelse om, hvilke korrigerende foranstaltninger medlemsstaten skal træffe.

Såfremt en medlemsstat ikke vedtager de nødvendige korrigerende foranstaltninger inden for fristen, træffer bestyrelsen afgørelse om, hvilke foranstaltninger den berørte medlemsstat skal træffe.

3.1.4. Nye procedurer for situationer, der kræver en hurtig indsats – intervention på eget initiativ

Hvis en medlemsstat ikke træffer de nødvendige korrigerende foranstaltninger i overensstemmelse med bestyrelsens afgørelse, jf. ovenfor, eller hvis der er et uforholdsmæssigt stort migrationspres ved den ydre grænse, som gør kontrollen ved de ydre grænser så ineffektiv, at den risikerer at bringe den måde, hvorpå Schengen-området fungerer, i fare, kan Kommissionen efter høring af agenturet træffe afgørelse ved en gennemførelsesretsakt om de foranstaltninger, som agenturet skal gennemføre, og pålægge den berørte medlemsstat at samarbejde med agenturet om gennemførelsen af disse foranstaltninger.

Den berørte medlemsstat har pligt til at efterkomme Kommissionens afgørelse. Med henblik herpå skal medlemsstaten samarbejde med agenturet straks og tage de nødvendige skridt til gennemførelse af afgørelsen og den praktiske gennemførelse af de foranstaltninger, der er fastsat i afgørelsen og i den operationelle plan, der er aftalt med den administrerende direktør. Medlemsstaterne skal i den forbindelse stille grænsevagter og andet relevant personale til rådighed som fastsat af den administrerende direktør.

Det fremgår af forslaget, at holdmedlemmerne under udførelsen af deres opgaver og udøvelsen af deres beføjelser overholder EU-retten og folkeretten samt de grundlæggende rettigheder og værtsmedlemsstatens nationale lovgivning. Endvidere fremgår, at holdmedlemmerne kun kan udføre opgaver og udøve beføjelser efter instruks fra og som hovedregel under tilstedeværelse af grænsevagter eller personale, der er involveret i opgaver i forbindelse med tilbagesendelse, fra værtsmedlemsstaten, medmindre værtsmedlemsstaten har bemyndiget de pågældende medlemmer til at handle på dens vegne.

3.1.5. Oprettelse af center for overvågning og risikoanalyse

For at styrke agenturets rolle i forhold til den rolle, som Frontex har haft, skal der oprettes et center for overvågning og risikoanalyse med kapacitet til at overvåge migrationsstrømme mod og internt i EU og til at foretage risikoanalyser.

3.1.6. Styrkelse af agenturets rolle i forbindelse med tilbagesendelse

Agenturet vil endvidere få en større rolle i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, idet der bl.a. skal oprettes et tilbagesendelseskontor i agenturet, og agenturet skal kunne iværksætte tilbagesendelsesoperationer og bistå medlemsstaterne med erhvervelsen af rejsedokumenter.

3.1.7. Europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner

Der skal udvikles et tværsektorielt samarbejde mellem Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, EU-Fiskerikontrolagenturet og Det Europæiske Agentur for Søfartsikkerhed for at forbedre synergiene mellem disse agenturer. Dette fremgår af nærværende forslag (KOM(2015) 671 endelig) samt forslagene vedrørende ændring af forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-Fiskerikontrolagentur (KOM(2015) 669 endelig)

og ændring af forordning 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur til søfartssikkerhed (EMSA) (KOM(2015) 667 endelig).

3.1.8. Øget samarbejde med tredjelande

Samarbejdet med tredjelande skal øges ved at koordinere det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne og tredjelande vedrørende grænseforvaltning, herunder koordineringen af fælles operationer, ved at udsende forbindelsesofficerer til tredjelande samt ved at samarbejde med myndighederne i tredjelande om tilbagesendelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet, at formålet med forslaget er at sikre en integreret europæisk grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migrationen og sikre et højt sikkerhedsniveau internt i EU, samtidig med at den frie bevægelighed for personer opretholdes. I et område uden indre grænser påvirker irregulær migration via en medlemsstats ydre grænser alle de andre medlemsstater. Det er kun muligt at opretholde et område uden indre grænser, hvis de ydre grænser beskyttes effektivt. Da kontrollen med EU's ydre grænser er af fælles interesse og skal foretages i overensstemmelse med høje og ensartede EU-standarder, kan målene for dette forslag ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne; de kan lettere nås på EU-plan, og EU kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Ifølge Kommissionens forslag vil den fælles grænse- og kystvagt koste 1,2 mia. euro i årene 2017-2020. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettet. Den danske finansieringsandel udgør således ca. 180 mio. kr. over fire år. Kommissionen anfører, at forslaget kræver aktivering af de særlige fleksibilitetsinstrumenter eller revision af EU-budgettets flerårige finansielle rammer.

Det følger af forslaget, at der skal ansættes op mod 1.000 ekstra medarbejdere i agenturet frem til 2020.

Det fremgår af forslaget, at agenturet fuldt ud dækker omkostninger afholdt af medlemsstaterne i forbindelse med, at de stiller grænsevagter til rådighed til udsendelse af europæiske grænse- og kystvagthold, herunder reserven til hurtige interventioner. Det drejer sig om rejseomkostninger, udgifter til vaccinationer, særlige forsikringsbehov, sundhedsydelser, dagpenge, herunder indkvarteringsomkostninger, og omkostninger vedrørende teknisk udstyr.

Det fremgår af forslaget, at agenturet finansierer 100 % af indsættelsen af det tekniske udstyr, der indgår i den lavest fastsatte mængde af teknisk udstyr, som den pågældende medlemsstat skal bidrage med det pågældende år. Indsættelse af teknisk udstyr, der ikke indgår i den lavest fastsatte mængde af teknisk udstyr, samfinansieres af agenturet med indtil 75 % af de berettigede udgifter under hensyntagen til den specifikke situation, som de medlemsstater, der indsætter sådant teknisk udstyr, står i.

Det kan forventes, at forslaget såfremt det vedtages i sin nuværende form vil være forbundet med yderligere omkostninger for de danske myndigheder, der varetager kystvagtsopgaver relateret til grænsekontrol i Danmark. Der er igangsat et arbejde med at konkretisere disse nærmere, idet der udestår afklaring af forslagens omfang.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 12. februar 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget. Forhandlingerne er indledt i Rådet (retlige og indre anliggender).

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig overordnet positivt til forslaget, idet det umiddelbart vurderes, at forslaget respekterer medlemslandenes nationale grænseforvaltningskompetencer.

Danmark kan endvidere støtte, at agenturet får yderligere ansvar i forbindelse med at assistere medlemsstater ved tilbagesendelser af tredjelandsborgere.

Fsva. finansieringen af forslaget, lægger regeringen afgørende vægt på overholdelse af EU's udgiftslofter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenpunkt 3. Migration. a) Nuværende situation og opfølgning af gennemførelsen af de truffe foranstaltninger. b) Kommende tiltag: (evt.) opfølgning af Det Europæiske Råds konklusioner af 18.-19. februar.

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat. Ændringer i notatet er markeret med kursiv.

1. Resumé

Rådet (retlige indre anliggender) forventes at blive orienteret om migrationssituationen i Europa med henblik på drøftelse af status på gennemførelse af hidtidigt vedtagne foranstaltninger. Endvidere forventes Rådet (retlige og indre anliggender) at følge op på Det Europæiske Råds konklusioner af 18.-19. februar 2016. Da der er lagt op til en åben drøftelse forventes bl.a. følgende at blive adresseret: De aktuelle migrations- og flygtningestrømme, registreringscentre (hotspots), omfordeling, tilbagetagelse, genbosætning samt opfølgning på EU-Tyrkiet handlingsplanen, Valetta-handlingsplanen samt handlingsplanen for Vestbalkan. I forhold til endnu ikke fremlagte forslag forventes en drøftelse af en ændring af Dublin-systemet og det fælles europæiske asylsystem. Endeligt i forhold til endnu ikke vedtagne foranstaltninger på grænseområdet (ændring af Schengen-grænsekodeks, anvendelse af artikel 26 i Schengen-grænsekodeks samt forslaget om en europæisk grænse- og kystvagt) vil disse blive drøftet under særskilte dagsordenspunkter. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Fra dansk side støttes op om at gennemføre tiltag, der kan føre til velfungerende hotspots, herunder identifikation, registrering og fingeraftryksoptag, samt tiltag til at styrke samarbejde med Tyrkiet om håndtering af migrationsstrømmene

2. Baggrund

Aktuelle migrations- og flygtningestrømme

I 2015 søgte over 1,3 millioner mennesker asyl i EU. Antallet var særligt højt i andet kvartal. I januar 2016 er antallet af irregulære migranter og asylansøgere, der krydser grænsen til Grækenland fra Tyrkiet, faldet til i gennemsnit omkring 2.000 om dagen. Dette skyldes formentlig vejrforholdene. Der er dog fortsat tale om høje tal i forhold til årstiden og væsentligt flere end i januar 2015.

Omfordeling og Hotspots

EU-landene vedtog på de ekstraordinære rådsmøder (retlige og indre anliggender) den 14. og 22. september 2015 rådsafgørelser om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området for international beskyttelse omfattende omfordeling over en toårig periode af i alt 160.000 asylansøgere med et klart behov for international beskyttelse.

En forudsætning for, at den praktiske udmøntning af omfordeling kan finde sted, er, at registreringscentrene ("hotspots") i Italien og Grækenland er operative og fungerer efter hensigten.

Formålet med hotspots er at sikre hurtig identifikation, registrering og optagelse af fingeraftryk af migranter ved de ydre grænser dels med henblik på at afgøre, hvem der har behov for international beskyttelse, og hvem der ikke har og derfor skal tilbagesendes, og dels at forebygge sekundære bevægelser i EU. Hotspotsne er endvidere forudsætningen for at afgøre, hvem der skal indgå i omfordelingsordningerne.

Pr. 6. februar 2016 er der i alt omfordelt 279 asylansøgere fra Italien og 202 asylansøgere fra Grækenland. Hovedårsagen er, at kun ganske få ønsker at søge asyl i frontlinjemedlemsstaterne, hvilket er forudsætningen for at blive omfordelt. EASO har iværksat en informationskampagne, der skal oplyse om omfordelingsordningen.

Tilbagetagelse

Rådet (retlige og indre anliggender) og Det Europæiske Råd har i oktober 2015 besluttet at søge at fremme oprindelseslandes tilbagetagelse af egne statsborgere, herunder bl.a. ved anvendelse af "more-for-more"-princippet. På bl.a. den baggrund har EU og medlemsstaterne efterfølgende forhandlet en række handlingsplaner med Tyrkiet, landene på Vestbalcan og afrikanske stater. Den 9. september 2015 fremlagde Kommissionen en meddelelse om en europæisk handlingsplan for tilbagetagelse. Der forventes en statusrapport om gennemførelsen af denne handlingsplan primo 2016.

Genbosætning

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 blev EU's medlemsstater enige om en frivillig genbosætningsordning for ca. 20.000 personer med et klart beskyttelsesbehov, der opholder sig uden for EU. På tysk initiativ inviterede Kommissionen den 4. december 2015 til en drøftelse af muligheden for at etablere endnu et frivilligt fælles europæisk genbosætningsprogram specifikt rettet mod flygtninge, der opholder sig i Tyrkiet. I forlængelse af mødet har Kommissionen vedtaget en henstilling til medlemsstaterne med henblik på at etablere en frivillig ordning om humanitær adgang til Europa for syriske flygtninge, der opholder sig i Tyrkiet, og som er ankommet før den 29. november 2015.

Samarbejde med Tyrkiet

Kommissionen og den tyrkiske regering har forhandlet en fælles handlingsplan, som blev budt velkommen af Det Europæiske Råd den 15. oktober 2015. På EU-Tyrkiet topmødet den 29. november blev EU's stats- og regeringschefer og Tyrkiet enige om at aktivere den fælles handlingsplan, som indeholder en række initiativer til styrkelse af samarbejdet om migrationshåndtering. Den 3. februar 2016 blev der opnået enighed blandt medlemsstaterne om en plan for finansieringen af de 3 milliarder euro til Tyrkiet-faciliteten.

Blandt de konkrete initiativer lægges navnlig op til, at Tyrkiet tager skridt imod opbygning af et velfungerende asylsystem; styrker sine kystvagtopgaver; effektuerer procedurer med henblik på tilbagetagelse i overensstemmelse med vedtagne tilbagetagelsesaftaler samt styrker visumkravene og regler for ophold i Tyrkiet.

Tyrkiet har i løbet af 2016 indført visumkrav til syriske statsborgere, der kommer til Tyrkiet fra tredjelande, og altså ikke for syrere, som krydser landegrænsen mellem Syrien og Tyrkiet. Herudover har Tyrkiet åbnet for, at syrere kan arbejde i landet. Endelig skulle Tyrkiet have forbedret indsatsen mod menneskesmuglere.

Af erklæringen fra mødet i Det Europæiske Råd den 29. november 2015 fremgår, at EU vil yde øjeblikkelig og vedvarende humanitær assistance til Tyrkiet med henblik på at bistå landet med at håndtere udfordringerne forbundet med navnlig syriske og irakiske flygtninge.

Opfølgning på Valetta

På Valetta-topmødet i november 2015 blev der vedtaget en politisk erklæring om en handlingsplan som bl.a. adresserer de underliggende årsager til emigrationen fra Afrika og et tættere samarbejde om gensidige tilbagesendelsesaftaler. Det blev understreget, at der er

et behov for at forstærke indsatsen i forhold til at begrænse den irregulære migration til Europa.

Opfølgning på handlingsplanen for Vestbalkan

På jumbomødet (udenrigsministre og indenrigsministre) om den østlige Middelhavs- og Vestbalkanrute afholdt i marginen af rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. oktober 2015 blev der vedtaget en erklæring om styrket samarbejde mellem EU, Jordan, Libanon og Tyrkiet såvel som landene på Vestbalkan og oprindelseslande.

På et minitopmøde den 25. oktober 2015 mellem en række EU-lande og Vestbalkan-landene blev der vedtaget en 17-punktsplan, som bl.a. omhandler initiativer om øget informationsudveksling og kapacitetsopbygning med henblik på modtagelse af migranter og grænsehåndtering. I en statusrapport fra 15. december 2015 beskriver Kommissionen fremskridt i forhold til udveksling af oplysninger, oprettelse af samarbejdsnetværk og kommunikation mellem landene og en generel forbedring af styringen af migrationsstrømmene, om end der fortsat er meget, der kan forbedres.

Ændring af Dublin-systemet og det fælles europæiske asylsystem

Kommissionen forventes ved udgangen af marts/primo april 2016 at fremlægge et nyt forslag til en fælles europæisk fordelingsordning for asylansøgere, som skal erstatte det nuværende Dublin-system. Forslagets detaljer er ukendte, men det forventes, at forslaget vil indeholde en fordelingsordning, som baserer sig på et princip om, at alle asylansøgere med undtagelse af asylansøgere fra lande, der anses for sikre oprindelseslande, skal fordeles fra den medlemsstat, som modtager ansøgningen om asyl, ud fra en fordelingsnøgle.

3. Formål og indhold

Der forventes at blive gjort status på de aktuelle migrations- og flygtningestrømme til E samt på implementeringen af de nuværende tiltag, herunder hotspots, omfordeling, tilbagetagelse, genbosætning, opfølgning på EU-Tyrkiet handlingsplanen, Valetta-handlingsplanen samt handlingsplanen for Vestbalkan. I forhold til endnu ikke fremlagte forslag forventes en drøftelse af en ændring af Dublin-systemet og det fælles europæiske asylsystem.

Fsva. kommende tiltag, forventes en drøftelse af konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 18. og 19. februar 2016.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. EU's igangsatte initiativer som opfølgning på migrations- og flygtningekrisen har dog statsfinansielle konsekvenser samt konsekvenser for EU's budget. Der henvises til samlenotaterne vedrørende de konkrete initiativer.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 12. februar 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være generel støtte til en mere effektiv implementering af eksisterende og nye tiltag, med henblik på at dæmpe migrationspresset i EU.

10. Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at den nuværende migrations- og flygtningesituation kræver, at man har fokus på udmøntning af eksisterende lovgivning og aftaler, herunder særligt en effektiv udmøntning af EU-Tyrkiet handlingsplanen samt sikring af fuldt operative hotspots med henblik på identifikation, registrering og fingeraftryksoptag af alle irregulære migranter og asylansøgere på den ydre grænse. Herudover støtter regeringen tiltag til effektivisering af tilbagesendelse af personer uden lovligt ophold og uden behov for beskyttelse.

11. Tidligere forelæggelse for Folketinget.

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 27. november 2015.

Dagsordenspunkt 4. Anvendelse af artikel 26 i Schengen-grænsekodeksen og tilknyttede spørgsmål

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet retsforbeholdet.

1. Resumé

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. februar 2016 forventes det, at situationen ved de ydre grænser vil blive drøftet. Navnlig spørgsmålet om anvendelsen af artikel 26-proceduren i Schengen-grænsekodeks i relation til Grækenland forventes drøftet. Dette skal ses i lyset af Kommissionens henstilling, og da særligt Tyskland har behov for at kunne opretholde allerede iværksatte, midlertidige grænsekontrolforanstaltninger, som udløber den 13. maj 2016. Sagen har hverken lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant. Regeringen kan støtte, at artikel 26-proceduren i Schengen-grænsekodeks bringes i anvendelse, idet det derved sikres, at genindførsel af grænsekontrol ved de indre grænser fremover sker i en EU-koordineret proces. Anvendelse af artikel 26 vil endvidere give EU op til to år til at håndtere de aktuelle udfordringer på migrationsområdet.

2. Baggrund

Efter en drøftelse på det uformelle rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 25. januar 2016 konkluderede det nederlandske formandskab, at der var behov for, at Kommissionen udarbejder det juridiske grundlag for at bringe artikel 26 i anvendelse.

For det første vurderes det, at navnlig Tyskland har behov for at kunne opretholde sine allerede iværksatte, midlertidige grænsekontrolforanstaltninger også efter udløbet af perioden for den midlertidige grænsekontrol. Det bemærkes i den forbindelse, at Rådets Juridiske Tjeneste for nylig har tilkendegivet at den midlertidige grænsekontrol kan udstrækkes til i alt 8 måneder, dvs. først 2 måneder i medfør af straks-proceduren efter artikel 25, og derefter 6 måneder i medfør af den normale procedure efter artikel 23. Denne fortolkning vil i givet fald indebære, at den tyske grænsekontrol ophører den 13. maj 2016.

For det andet sikrer man ved anvendelsen af artikel 26, at genindførsel af grænsekontrol ved de indre grænser fremover sker i en EU-koordineret proces.

Den 27. januar 2016 fremlagde Kommissionen en uafhængig Schengen-evalueringsrapport om Grækenland.

Den 2. februar 2016 præsenterede Kommissionen udkast til henstilling om foranstaltninger, der skal afhjælpe de mangler, der er identificeret i evalueringsrapporten. Henstillingen omfatter 50 punkter, som i kritiske vendinger beskriver, hvilke forhold Grækenland skal bringe i orden for at leve op til Schengen-reglerne. Henstillingen følger Schengen-evalueringsrapportens konklusioner.

Grækenlands kritik af henstillingen har afstedkommet en revideret henstilling, som blev vedtaget i rådet (ECOFIN) den 12. februar 2016.

Herefter har Grækenland som udgangspunkt tre måneder til at afhjælpe manglerne. Sker dette ikke, kan artikel 26-procedure i Schengen-grænsekodex bringes i anvendelse. En henstilling om genindførelse af grænsekontrol i henhold til artikel 26 i Schengen-grænsekodexen forventes således senest at træde i kraft ved 3-månedersfristens udløb den 12. maj 2016. Det bemærkes i den forbindelse, at Rådets Juridiske Tjeneste har oplyst, at det er muligt for Kommissionen og Rådet at reagere før udløbet af 3-månedersfristen, såfremt det forud herfor må konstateres, at der ikke er udsigt til en udbedring af manglerne ved den græske grænse.

3. Formål og indhold

Siden 2013 har det i henhold til artikel 26 i Schengen-grænsekodex været muligt under ekstraordinære omstændigheder at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser, når Schengen-området overordnede funktion er bragt i fare.

Efter artikel 26 vedtager Rådet (ved kvalificeret flertal) efter forslag fra Kommissionen som en sidste udvej en henstilling rettet til en eller flere medlemsstater om midlertidigt at genindføre grænsekontrol ved deres indre grænser eller bestemte dele heraf. En sådan henstilling forudsætter, at der foreligger ekstraordinære omstændigheder, hvor den overordnede funktion af området uden kontrol ved de indre grænser er truet, at truslen skyldes vedvarende alvorlige mangler i forbindelse med grænsekontrollen ved de ydre grænser, og at de ekstraordinære omstændigheder udgør en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller indre sikkerhed inden for Schengen-området eller dele heraf.

Foranstaltninger som led i genindførslen af grænsekontrollen efter artikel 26 skal være proportionale og må højst vare seks måneder med mulighed for forlængelse i en samlet periode på op til 2 år.

Proceduren for Rådets henstilling om midlertidig genindførsel af grænsekontrol forudsætter bl.a., at Kommissionen udarbejder en Schengen-evalueringsrapport vedrørende den berørte medlemsstat, og at medlemsstaten ikke inden 3 måneder har rettet op på de alvorlige mangler, som Kommissionen har konstateret i rapporten.

Det bemærkes, at Kommissionen i det forslag til henstilling, som Rådet skal vedtage, i kraft af sin initiativret reelt beslutter, i hvilke medlemsstater og ved hvilke dele af denne stats/disse staters indre grænser midlertidig grænsekontrol bør genindføres (opretholdes). Dette kan også omfatte den grænsekontrol, der er genindført ved den dansk/tyske grænse. Det bemærkes i den forbindelse også, at Kommissionen i forhold til den allerede etablerede midlertidige grænsekontrol ved den dansk/tyske grænse når som helst kan beslutte, at den pågældende kontrol ikke længere er i overensstemmelse med Schengen-grænsekodexen.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. februar 2016 forventes det, at situationen ved de ydre grænser vil blive drøftet på baggrund af konklusioner fra Det Europæiske Råd den 18. og 19. februar 2016, herunder navnlig spørgsmålet om anvendelsen af artikel 26-proceduren i Schengen-grænsekodexen i relation til Grækenland, set i lyset af Kommissionens henstilling.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 12. februar 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel enighed om, at Schengen-samarbejdet er alvorligt udfordret, ligesom der er generel enighed om, at en af hovedudfordringerne er kontrollen ved den ydre grænse i Grækenland. I øjeblikket drøftes mulige tiltag, herunder anvendelsen af artikel 26-proceduren.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte, at artikel 26-proceduren i Schengen-grænsekodeks bringes i anvendelse, idet det derved sikres, at genindførsel af grænsekontrol ved de indre grænser fremover sker i en EU-koordineret proces. Anvendelse af artikel 26 vil endvidere give EU op til to år til at håndtere de aktuelle udfordringer på migrationsområdet, herunder navnlig med implementering af EU-Tyrkiet handlingsplanen, velfungerende hotspots og vedtagelse af implementering af Kommissionens fremlagte grænsepakke, samtidig med at grænsekontrol på indre grænser kan opretholdes.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.