



EU og Internationalt  
Den 6. juni 2016  
MFVM 084

---

**SAMLENOTAT**  
**Rådsmøde (Beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik)**  
**den 16. – 17. juni 2016**

---

1. Rådskonklusioner om reformulering af fødevarer  
- *Vedtagelse*  
KOM-dokument foreligger ikke

*side 2*

# NOTAT OM RÅDSMØDE (BESKÆFTIGELSE, SOCIALPOLITIK, SUNDHED OG FORBRUGERPOLITIK) den 16. – 17. juni 2016

## 1. Rådskonklusioner om reformulering af fødevarer KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **Resumé**

*Rådskonklusioner om reformulering af fødevarer forventes at blive vedtaget på rådsmøde (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) den 16. - 17. juni 2016. Formandskabet arbejder for, at der i årene fremover fastholdes et politisk fokus på området. Rådskonklusionerne har til hensigt at sikre fremdriften i arbejdet med reformulering af fødevarer -så produkternes sammensætning, med afsæt i frivillige aftaler og involvering af alle parter, gradvis ændres i en positiv retning set i forhold til den aktuelle sundhedsdagsorden.*

### **Baggrund**

Det nederlandske formandskab afholdt den 22. -23. februar 2016 en konference om sundere fødevarer under titlen: "Healthy Product Improvement - Making the Healthy Choice the Easy Choice". Formandskabet mener, at mange af de store aktører på EU-markedet er grænseoverskridende, og at man igennem partnerskaber i EU-regi nemmere - og med en større gennemslagskraft - kan sikre en samlet indsats. Resultatet af konferencen blev "Roadmap for Action on Product Improvement", som flere medlemsstater og organisationer tilsluttede sig. Der er ikke tale om flere regler, men om at arbejde for brede frivillige aftaler.

Reformulering af fødevarer forventes sat på dagsordenen til rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) den 16. - 17. juni 2016 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

### **Formål og indhold**

Rådskonklusionerne om reformulering af fødevarer lægger op til en holistisk tilgang, der inkluderer udvikling af produkter og miljøer, som støtter og opfordrer til, at det sunde valg bliver det nemme valg. Der lægges op til en langsigtet fælles agenda for produktudvikling i EU, som kan ske ved overvejelser om at forbedre det videnskabelige grundlag, monitorering og dataindsamling på EU niveau, samt ikke mindst at arbejde i offentlige-private partnerskaber på EU niveau. Der er en foreløbig forventning om, at tiltagene skal bidrage til at gøre det sunde valg til et nemmere valg inden udgangen af 2020. Arbejdet tager udgangspunkt i nationale tiltag, der igangsættes i de enkelte medlemsstater.

Rådskonklusionerne skal ses som en opfølgning på de initiativer, der er igangsat i EU High Level- gruppen for ernæring og fysisk aktivitet, hvor der ses på reformuleringen af produkter i forhold til de mest relevante næringsstoffer, det vil sige salt, mættet fedt og sukker. Initiativerne er baseret på frivillige ordninger. Det første initiativ, som Danmark har valgt at være en del af, har handlet om produktreformulering, der kan reducere forarbejdede fødevarers indhold af salt. Initiativet har ligget i god forlængelse af de nationale initiativer, der foregår på saltområdet i Danmark i forbindelse med arbejdet med nøglehulsmærket, og er blevet fulgt op af etablering af "Saltpartnerskabet", hvor Fødevestyrelsen i samspil med erhverv og andre interessenter fastsætter mål for reduktionen af saltindholdet og afholder fælles kampagner.

Det seneste fælles EU-initiativ er et bilag om reformulering i forhold til tilsat sukker, som der var tilslutning til i december 2015 - også fra Danmark. Sukker er en væsentlig årsag til overvægt, især blandt kortuddannede, og en fælles indsats med en målsætning om at reducere produkternes indhold med 10 % inden 2020 er et ambitiøst og vigtigt bidrag til forebyggelse af overvægt - særligt blandt børn. Der er tale om en frivillig ordning og selve implementeringen er op til den enkelte medlemsstat. Initiativer i andre medlemsstater kan bidrage til yderligere sukkerreduktion i Danmark, idet mange søde produkter, der markedsføres i Danmark, produceres i andre medlemsstater.

## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

## **Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet, da der ikke skal tages stillingtag til et konkret forslag.

## **Gældende dansk ret**

Rådskonklusioner har status af hensigtserklæringer og er ikke i sig selv retligt bindende. Der forventes ikke ændringer af dansk lovgivning.

## **Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget. Sagen i sig selv skønnes heller ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Ligeledes medfører sagen i sig selv ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Det forventes generelt, at initiativer til reformulering af fødevarer medfører et øget beskyttelsesniveau i Danmark og i EU.

## **Høring**

Sagen har været i høring i §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevarerudvalg EU-underudvalg, hvor der er indkommet følgende bemærkninger:

DI Fødevarer og den europæiske organisation "Food and Drink in Europe" bakker op om reformulering af fødevarer med særlig fokus på det nederlandske initiativ med Roadmap for Action on Product Improvement. DI Fødevarer finder det positivt, at initiativet bakker op frivillige aftaler og afspejler en generel accept af, at arbejde som dette foregår i partnerskaber, hvor alle interessenter arbejder sammen. DI Fødevarer finder det derfor væsentligt, at der ikke fastsættes specifikke mål for de produktforbedringer, der løbende foregår. DI Fødevarer bemærker også, at der er et stort økonomisk potentiale forbundet med udviklingen af sundhedsfremmende fødevarer. Hertil at de aktiviteter, som nævnes i Roadmap for Action on Product Improvement, skal adresseres, for at potentialet kan indfries. Det handler om at identificere hindringer for fødevarerens virkninger i det indre marked og anbefalinger til, hvordan disse hindringer fjernes. Herudover foreslås at initiere og støtte innovation og forskning med henblik på at optimere mulighederne for ny teknologi og forskningsprojekter. For DI Fødevarer er det centralt, at disse punkter omfattes, og at Danmark aktivt arbejder for, at det sker. DI Fødevarer vurderer, at sundhedsfremmende fødevarer er et område med et betydeligt vækstpotentiale i de kommende år. Den danske ingrediensbranche er helt i front i verden som underleverandører til fødevarer med 14 procent af det globale marked. Derfor er det vigtigt, at Danmark bakker op om denne branche. Både for virksomhedernes og for forbrugernes skyld.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at mange af Landbrug & Fødevarers medlemmer gennem flere år har arbejdet med at gøre det sunde valg det nemme valg, og har i relation til reformulering især arbejdet for at udvikle fødevarer, som lever op til Nøglehulsmærkningen. Herudover sidder Landbrug & Fødevarer med i Fuldkornspartnerskabet og i Saltpartnerskabet og har derigennem fulgt reformuleringsdagsordenen tæt. Landbrug & Fødevarer bakker op om de overordnede rammer for reformulering, herunder den frivillige indsats og partnerskabstankegangen. Virksomhedernes konkrete reformulering/de nye produkter skal således bakkes op både af forbrugeroplysning om saltindtag og en indsats, som kan stimulere til efterspørgsel efter reformulerede produkter i hele kæden, og derfor er en samlet indsats fra flere aktører både relevant og nødvendig. Der er fortsat brug for og stor efterspørgsel efter, at virksomhederne kan markedsføre indsatsen for reformulering, også selvom reduktionen af eksempelvis salt i en fødevarer ikke når niveauet for at anprisningsreduktionen i henhold til anprisningsordningen. Reformulering, der virker, er således også spørgsmål om at tage små skridt og vænne forbrugerne til en ny smag og også være parat til at give virksomhederne mulighed for at markedsføre de nye produkter.

Dansk Erhverv bidrager til at fremme sund levevis og ansvarlighed. Dansk Erhverv mener, at frivillige initiativer giver større engagement og kan være mere effektfulde i forhold til traditionel lovgivning. I Danmark har man eksempelvis Saltpartnerskabet, detailhandlens 13-punktsplan, ligesom organisationer og virksomheder inden for dagligvarehandlen, fødevareindustrien og medieverdenen har udarbejdet et frivilligt kodeks for markedsføring for fede og søde fødevarer i børnemедier. På europæisk plan har den europæiske handel- og engrosorganisation EuroCommerce arbejdet intensivt med reduktion af sukker i samarbejde med andre aktører på tværs af værdikæden.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at alle medlemsstater bakker op om vedtagelsen af rådskonklusionernes sigte og indhold.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder det positivt, at der er fokus på reformulering af fødevarer. Danmark kan basere arbejdet med at indfri fælles målsætninger på eksisterende gode nationale erfaringer med produktreformulering indenfor rammerne af Nøglehulsmærket og frivillige partnerskaber.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.