

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Kopi: UPN

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Sagsnummer
2016-282

Kontor
EKN

15. september 2016

SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 20. september 2016

Dagsordenen for rådsmøde (almindelige anliggender) den 20. september 2016 omfatter *forberedelse af Det Europæiske Råd d. 20. – 21. oktober 2016 (kommenteret dagsorden), opfølgning på Det Europæiske Råd, midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme og programmering (Kommissionens arbejdsprogram 2017)*. Alle punkter forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. september 2016.

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 (kommenteret dagsorden)

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016 vil der være en præsentation af den kommenterede dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016. Den kommenterede dagsorden er den 13. september 2016 oversendt til udvalgets fortrolige orientering. Rådet (almindelige anliggender) ventes at tage den kommenterede dagsorden til efterretning. Den egentlige substansdrøftelse af dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd vil først finde sted på rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. oktober 2016 umiddelbart forud for mødet i Det Europæiske Råd. Udvalget vil derfor få mulighed for at drøfte forberedelsen af Det Europæiske Råd, når dette rådsmøde forelægges i oktober. Derudover vil statsministeren som sædvanligt også forelægge Det Europæiske Råd i dagene inden topmødet.

For nuværende lægges der i den kommenterede dagsorden op til, at stats- og regeringschefernes drøftelser på topmødet vil fokusere på tre hovedemner: migrations- og flygtningekrisen, EU's handelspolitik samt EU's relationer til Rusland.

Der ventes på topmødet en drøftelse af EU's håndtering af migrations- og flygtningekrisen. Omend antallet af flygtninge, der krydser grænserne til Europa, er faldet, er det endnu for tidligt at erklære krisen for ovre. Det er afgørende, at vi ikke igen oplever samme situation, som i efteråret 2015. Migration står derfor fortsat meget højt på den europæiske dagsorden. På mødet i Det Europæiske Råd den 20. - 21. oktober 2016 ventes stats- og regeringscheferne at gøre status over den seneste udvikling og følge op på implementeringen af tidligere beslutninger. Det kan ikke udelukkes, at stats- og regeringscheferne i lyset heraf vil fastsætte yderligere retningslinjer for EU's fremadrettede indsats på migrationsområdet.

Herudover ventes der på mødet en generel drøftelse af EU's handelspolitik, herunder status for centrale igangværende handelspolitiske forhandlinger med tredjelande. Drøftelsen af EU's handelspolitik sker i forlængelse af seneste møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016, hvor Europa-Kommissionens formand orienterede om status for de igangværende handelsforhandlinger. Stats- og regeringscheferne besluttede på baggrund af denne orientering at vende tilbage til emnet i oktober.

Fsva. EU's relationer til Rusland er den nærmere fokus for denne drøftelse endnu ikke fastlagt. Det vil blive bestemt op imod topmødet.

Det bemærkes at der, afhængigt af udviklingen frem mod den 20. oktober 2016, vil kunne komme yderligere emner på dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd. Herunder kan drøftelserne på det uformelle møde for stats- og regeringscheferne fra EU27 i Bratislava den 16. september spille ind på fokus for mødets drøftelser.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på Det Europæiske Råd

Der vil på rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016 være en opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016, hvor der vil blive gjort status for implementeringen af konklusionerne. Baggrunden er, at det nederlandske formandskab for Rådet i første halvår af 2016 fandt generel opbakning til igangsættelsen af et initiativ hvor Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd. Disse opfølgninger har til formål at fastlægge en proces mellem Det Europæiske Råd og Rådet (almindelige anliggender), med henblik på at skabe bedre sammenhæng mellem konklusioner fra Det Europæiske Råd og implementering i Rådet og vil løbende blive forelagt Europaudvalget, når de er på rådsmødedagsordenen. Regeringen støtter op om indsatsen for at sikre opfølgning på de konklusioner, der vedtages af stats- og regeringscheferne i Det Europæiske Råd. Systematisk opfølgning på og effektiv implementering af stats- og regeringschefernes beslutninger er afgørende for, at EU kan følge sine beslutninger til dørs og levere konkrete resultater for borgerne.

Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme

Det følger af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme, at Kommissionen skal fremsætte et forslag til en midtvejsevaluering inden udgangen af 2016. Forslaget blev fremsat onsdag den 14. september 2016. Der ventes alene en præsentation på rådsmødet. På nuværende tidspunkt er der ikke fastlagt en tidsplan for forhandlingerne.

Regeringen vil undersøge det netop modtagne forslag fra Kommissionen og de økonomiske konsekvenser nærmere. Det er for tidligt at fastlægge en endelig og specifik dansk holdning. Folketingets Europaudvalg vil naturligvis blive inddraget i fastlæggelsen af den danske holdning i overensstemmelse med gældende praksis.

Det kan på nuværende tidspunkt anføres, at Kommissionen foreslår at tilføre flere midler til migration og politikområder, som ifølge Kommissionen kan medvirke til at skabe vækst. De ekstra udgifter finansieres ved forskellige former for øget fleksibilitet i anvendelsen af midler i den flerårige finansielle ramme. Der er tale om et forslag, der kan medføre betydelige stigninger i det danske EU-bidrag.

Regeringen vil i overensstemmelse med gældende praksis forelægge sagen for Folketingets Europaudvalg på ny, når der er større klarhed om forslaget indhold, konsekvenser og håndtering i Rådet.

Loggivningsmæssig programmering

Rådet ventes at drøfte Kommissionens hensigtserklæring vedrørende Kommissionens arbejdsprogram for 2017. Hensigtserklæringen blev udsendt onsdag den 14. september 2016 umiddelbart efter afholdelsen af kommissionsformandens årlige tale i Europa-Parlamentet om Unionens tilstand. Processen, der blev formaliseret i forbindelse med indgåelsen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning, følger den samme procedure som sidste år.

Regeringen er nu ved at se nærmere på Kommissionens hensigtserklæring. Det er regeringens generelle holdning, at Rådet – og dermed medlemslandene – bør involveres så tidligt som muligt i processen, således at medlemslandene reelt vil kunne bidrage til at lægge retningen for det kommende års arbejdsprogram. Derfor hilser regeringen også den ventede drøftelse på rådsmødet velkommen. De enkelte elementer i hensigtserklæringen, der vil fremgå af det endelige arbejdsprogram for Kommissionen, vil blive behandlet i relevante rådsformationer, når de bliver formelt fremsat, og i den forbindelse forelagt Folketingets Europaudvalg.

Det er regeringens holdning, at det kommende arbejdsprogram for 2017 skal holde fokus på de områder, som allerede er på bordet, og som følger af den strategiske dagsorden vedtaget af Det Europæiske Råd i juni 2014. Det gælder eksempelvis vækst- og beskæftigelsesdagsordenen, herunder videreudviklingen af det indre marked på det digitale område og på energiområdet, men det gælder også de tiltag på migration og sikring af de eksterne grænser, som endnu ikke er færdigbehandlet. Det er regeringens holdning, at tiden ikke er inde til store, nye tiltag i det kommende år, men at fokus i stedet bør være på at bidrage til at løse de udfordringer, som EU står over for. Det gælder særligt migration, sikkerhed i Europa samt vækst og beskæftigelse.

For regeringen er det vigtigt, at Kommissionen arbejder videre med udgangspunkt i den strategiske dagsorden og derudover fortsat følger det tidligere udmeldte mantra – stor på de store spørgsmål og lille på de små spørgsmål.

Det er forventningen, at Kommissionen vil fremlægge sit endelige arbejdsprogram den 25. oktober 2016. Rådet vil efterfølgende have en drøftelse af arbejdsprogrammet, som vil blive forelagt på vanlig vis i Europaudvalget.

Kristian Jensen