

Samlenotat

SAMLENOTAT
for rådsmøde (retlige og indre anliggender)
den 13.-14. oktober 2016



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

4: Dagsordenspunkt 3 Reform af det fælles europæiske asylsystem

- a) Dublin: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning)

KOM(2016) 270 endelig

- b) Modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne

KOM(2016) 465 endelig

- c) Kvalifikation: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding

KOM(2016) 466 endelig

- d) Procedure: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU

KOM(2016) 467 endelig

= Fremskridtsrapport

- e) Eurodac: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) Nr.

28. september 2016

Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Internationalt
Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs person med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)

KOM(2016) 272 endelig

- f) EASO: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010

KOM(2016) 271 endelig

= Politisk drøftelse/Fremskridtsrapport

16: Dagsordenpunkt 4

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme

KOM(2016) 468 final

= Politisk drøftelse

22: Dagsordenpunkt 5

Informationsteknologi (IT) foranstaltninger relateret til grænseforvaltning

- a) Systematisk tjek ved ydre grænser

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for så vidt angår styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser (Første gennemlæsning)

- b) Ind- og udrejsesystemet (EES)

i) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejse-system til registrering af ind- og udrejseoplysninger om tredjelandstatsborgere, der passerer Den Europæiske Unions medlemsstaters ydre grænser, samt afslag på indrejse og fastsættelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008 og forordning (EU) nr. 1077/2011 (Første gennemlæsning)

ii) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 399/2016, hvad angår anvendelsen af ind- og udrejse-systemet (første gennemlæsning)

KOM(2015) 670 endelig (Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8)

KOM(2016) 194 endelig (Oprettelse af et ind- og udrejse-systemet)

KOM(2016) 196 endelig (Ændring af Schengen-grænsekodeks)

= Fremskridtsrapport

31: Dagsordenspunkt 6 Migration

KOM dokument foreligger ikke

= Implementering

35: Dagsordenspunkt 7 Den europæiske grænse-og kystvagt: Implementering

KOM(2015) 671 endelig

= Fremskridtsrapport

39: Dagsordenspunkt 8 Informationsteknologi (IT) foranstaltninger relateret til grænseforvaltning

c) udvikling af Schengen Informationssystemet (SIS)

d) EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetil-ladelse (ETIAS)

e) Højniveau ekspert gruppe (HLEG) om informati-onssystemer og interoperabilitet

KOM-dokument foreligger ikke.

= Fremskridtsrapport

Dagsordenpunkt 3. Reform af det fælles europæiske asylsystem

- a) **Dublin: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning)**

KOM(2016) 470 endelig

- b) **Modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne**

KOM(2016) 465 endelig

- c) **Kvalifikation: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding**

KOM(2016) 466 endelig

- d) **Procedure: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU**

KOM(2016) 467 endelig

= Fremskridtsrapport

- e) **Eurodac: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) Nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs person med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)**

KOM(2016) 272 endelig

**f) EASO: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010
KOM(2016) 271 endelig**

= **Politisk drøftelse/Fremskridtsrapport**

Nyt notat

Sagen er omfattet af retsforbeholdet¹.

1. Resumé

Kommissionen har henholdsvis den 4. maj og 13. juli 2016 fremsat to lovpakker om reform af det fælles europæiske asylsystem. Den første lovpakke indeholder forslag til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen samt et forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur. Den anden lovpakke omfatter forslag til en asylprocedureforordning og en kvalifikationsforordning samt omarbejdning af modtagelsesdirektivet. Med forslaget til omarbejdning af Dublin-forordningen præciseres reglerne for fastlæggelse af den ansvarlige medlemsstat til behandling af en asylansøgning indgivet i EU, og der indføres en obligatorisk omfordelingsmekanisme. Forslaget til omarbejdning af Eurodac-forordningen vil bl.a. indebære, at anvendelsesområdet for Eurodac-systemet udvides med henblik på identifikation og tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse personer, som ikke søger asyl, men som er indrejst ulovligt og opholder sig ulovligt i EU. Samtidig udvides kategorierne af data, som opbevares. De øvrige forslag skal i det væsentlige sikre en øget harmonisering af standarder for asylproceduren, modtagelsesforhold og tildeling af beskyttelse med henblik på at forebygge sekundære bevægelser inden for EU. Samtlige forslag er omfattet af det danske retsforbehold. Forslagene til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen vil derfor ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser, og ændringerne er ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Danmark. I henhold til Danmarks parallelaftale har Danmark mulighed for at tilslutte sig forslaget på mellemstatsligt grundlag, hvis Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen giver meddelelse til Kommissionen om, at Danmark vil gennemføre indholdet af ændringerne i national ret. De øvrige

¹ Forslagene er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V. Ifølge protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollen er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet").

Danmark har imidlertid en parallelaftale i forhold til den gældende Dublin-forordning og Eurodac-forordning, der giver Danmark ret til fortsat at være tilsluttet retsakten med ændringer på mellemstatsligt grundlag, såfremt Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen giver meddelelse til Kommissionen om, at man vil gennemføre indholdet af ændringerne i national lovgivning, jf. parallelaftalens artikel 3, stk. 2. Hvis Danmark beslutter ikke at gennemføre sådanne ændringer, følger det af parallelaftalens artikel 3, stk. 7, at aftalen som udgangspunkt betragtes som opsagt.

forslag vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser. Hvis Danmark vælger at tilslutte sig Dublin- og Eurodac-forslaget, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen. Gennemførelsen af ændringer af Eurodac-forordningen forventes herudover at være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet tilpasning af nationale it-systemer vurderes nødvendig. For de øvrige forslag giver sagen ikke anledning til at redegøre for de økonomiske konsekvenser. Fra dansk side arbejdes for etablering af en ordning, som fastholder Danmarks deltagelse i det nuværende Dublin-system uden at blive omfattet af en tvungen omfordelingsordning. Danmark står samtidig fast på, at asyl- og indvandringspolitikken fastlægges i Danmark. Fsva. Eurodac-forslaget er regeringen umiddelbart positivt indstillet, men lægger vægt på, at forslagets fordele står mål med medlemsstaternes udgifter til tilpasning af it-systemer. For så vidt angår de øvrige forslag, er regeringen generelt positivt indstillet.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 4. maj 2016 sin første asylpakke med henblik på en reform af det fælles europæiske asylsystem. Pakken omfatter forslag til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen samt et forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur.

Kommissionens anden lovpakke, der blev fremsat den 13. juli 2016, indeholder forslag til en asylprocedureforordning, en kvalifikationsforordning samt en omarbejdning af modtagelsesdirektivet. Pakken omfatter endvidere et forslag til en forordning om en fælles ramme for genbosætning, der er beskrevet i særskilt notat.

Begge lovpakker fremsættes som led i udmøntningen af Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 om reform af det fælles europæiske asylsystem. Det fremgår af meddelelsen, at Kommissionen vil adressere de betydelige strukturelle svagheder og mangler i udformningen og gennemførelsen af den europæiske asyl- og migrationspolitik og udarbejde værktøjer, der giver bedre mulighed for at forvalte migrationsstrømme på mellemlang og lang sigt.

Det fælles europæiske asylsystem består af en retlig ramme, der dækker alle aspekter af asylproceduren, og et asylstøttekontor (EASO) til støtte for gennemførelsen af den retlige ramme og fremme af det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne.

Dublin-forordningen har til formål at fastsætte kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der indgives af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne. Kan det ikke på grundlag af Dublin-forordningen afgøres, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning, er det den første medlemsstat, som asylansøgningen indgives til, der er ansvarlig for behandlingen.

Eurodac-forordningen indeholder regler om optagelse af fingeraftryk med henblik på fastlæggelsen af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning, der er indgivet i EU. Forordningens primære formål er at tjene til gennemførelsen af Dublin-forordningen.

EASO yder teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne med henblik på udmøntning af det fælles europæiske asylsystem og fremme det praktiske samarbejde.

Asylprocedure-, modtagelses- og kvalifikationsdirektivet indeholder standarder for bl.a. procedure for behandling af asylansøgninger, kriterier for tildeling af beskyttelse og beskyttelsesniveau samt modtagelsesforhold.

Med forslaget til en omarbejdning af Dublin-forordningen præciseres reglerne for fastlæggelse af den ansvarlige medlemsstat til behandling af en asylansøgning indgivet i EU. Endvidere foreslås det, at der indføres en obligatorisk omfordelingsmekanisme. Forslaget til omarbejdning af Eurodac-forordningen vil indebære, at anvendelsesområdet for Eurodac-systemet udvides med henblik på identifikation og tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse personer, som ikke søger asyl, men som er indrejst ulovligt og opholder sig ulovligt i EU. Samtidig udvides kategorierne af data, som opbevares i Eurodac-systemet. De øvrige forslag skal i det væsentlige sikre øget harmonisering af standarder for asylprocedure, modtagelse og tildeling af beskyttelse med henblik på at forebygge sekundære bevægelser inden for EU.

Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra e), om kriterier og procedurer til bestemmelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om asyl eller subsidiær beskyttelse.

Forslaget til omarbejdning af Eurodac-forordningen har endvidere hjemmel i artikel 79, stk. 2, litra c), om ulovlig indvandring og ulovligt ophold, artikel 87, stk. 2, om indsamling, lagring, behandling, analyse og udveksling af relevante retshåndhævelsesformål samt 88, stk. 2, om Europols arbejdsområder og opgaver.

Danmark deltager i den gældende Dublin-forordning og Eurodac-forordning via en mellemstatslig aftale (parallelaftale), som giver Danmark mulighed for at tilslutte sig ændringer til forordningerne på mellemstatsligt grundlag, hvis Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen giver meddelelse til Europa-Kommissionen om, at Danmark vil gennemføre indholdet i national ret. Det bemærkes, at de bestemmelser af den gældende Eurodac-forordning, som vedrører proceduren for sammenligning og videregivelse af oplysninger med

henblik på retshåndhævelse, kræver en supplerende parallelaftale for Danmark, idet retshåndhævelseselementet udgør et nyt formål i forhold til den oprindelige Eurodac-forordning. Forhandlingerne herom pågår.

Forslaget til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 1 og 2, om den fælles asylpolitik.

Forslaget til asylprocedureforordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra d).

Forslaget til kvalifikationsforordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra a) og b).

Forslaget til omarbejdning af modtagelsesdirektivet er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra f).

Danmark deltager ikke i asylprocedureforordningen, modtagelsesdirektivet og kvalifikationsforordningen grundet retsforbeholdet.

Forslaget til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur er også omfattet af retsforbeholdet. Danmark har hidtil bidraget til det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne på asylområdet i regi af EASO. Som i den nuværende forordning fremgår det således af forslaget, at asylagenturet fremmer det operationelle samarbejde med Danmark, og at en dansk repræsentant inviteres til at deltage på alle bestyrelsens møder, dog uden stemmeret.

3. Formål og indhold

De væsentligste dele af forslagene gennemgås enkeltvis nedenfor.

Forslag til omarbejdning af Dublin forordningen:

Forslaget til omarbejdning af Dublin-forordningen har overordnet til formål at præcisere reglerne med henblik på effektivt at afgøre, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning. Endvidere foreslås det at supplere det nuværende Dublin-system med en obligatorisk omfordelingsmekanisme, som ifølge forslaget skal sikre en hensigtsmæssig ansvarsdeling mellem medlemsstaterne. Endelig skal forslaget modvirke misbrug af systemet og modvirke sekundære bevægelse. Disse formål er delvist understøttet gennem ændringer i de øvrige forordninger og direktiver, som gennemgås nedenfor.

Det foreslås, at der indføres en forpligtelse for asylansøgere til at indgive deres ansøgning i den medlemsstat, hvor den pågældende først indrejser eller i den medlemsstat, hvor den pågældende måtte have lovligt ophold. Formålet er bl.a. at gøre det lettere at afgøre, hvilken medlemsstat der skal behandle ansøgningen.

Inden den medlemsstat, hvori asylansøgningen er indgivet, anvender kriterierne for vurderingen af, hvilken medlemsstat der skal behandle en asylansøgning, skal den først kontrollere, om ansøgningen skal afvises med henvisning til, at ansøgeren kommer fra et første asylland eller et sikkert tredjeland. Er det tilfældet, er den pågældende medlemsstat ansvarlig for at behandle ansøgningen med henblik på at træffe afgørelse herom.

Den pågældende medlemsstat skal endvidere kontrollere, om ansøgeren kommer fra et sikkert oprindelsesland, og om ansøgeren udgør en sikkerhedsrisiko. Er det tilfældet, er den pågældende medlemsstat også ansvarlig for at behandle ansøgningen, som i disse tilfælde skal behandles efter en fremskyndet procedure.

Det foreslås endvidere, at den medlemsstat, der har behandlet en asylansøgning, herunder foretaget den indledende kontrol med henblik på afvisning eller behandling i en fremskyndet procedure, skal anses for at være ansvarlig for at behandle alle fremtidige krav og ansøgninger fra den pågældende ansøger, uanset at den pågældende ansøger måtte have forladt medlemsstaten. Dette understøtter formålet med Dublin-systemet, nemlig at kun én medlemsstat er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, ligesom det understøtter, at kriterierne for, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, kun kan anvendes én gang.

Det foreslås, at der indføres en obligatorisk omfordelingsmekanisme, som aktiveres automatisk, når en medlemsstat står over for et uforholdsmæssigt stort antal af asylansøgere, som den er ansvarlig for at behandle efter reglerne i Dublin-forordningen. Fordelingsmekanismen vil ifølge forslaget indebære, at hvis en medlemsstats andel af det samlede antal ansøgninger om international beskyttelse i EU overstiger en på forhånd fastlagt fordelingsnøgle med 150 pct., vil nye asylansøgere blive omfordelt til andre medlemsstater.

Fordelingsnøglen baseres på medlemsstaternes befolkningsstørrelse (vægtning: 50 pct.) og bruttonationalprodukt (vægtning: 50 pct.), som opgøres på baggrund af tal fra Eurostat. Det Europæiske Asylagentur vil blive ansvarlig for etablering af og justeringer til fordelingsnøglen.

Omfordelingsmekanismen ophører, når den pågældende medlemsstats andel af de samlede asylansøgninger i EU igen ligger under 150 pct. af landets andel under fordelingsnøglen.

Med henblik på at forebygge sekundære bevægelse skal forslaget sikre, at en ansøgeren lader sig registrere og samarbejder med medlemsstaternes myndigheder. Manglende efterlevelse heraf vil få konsekvenser i forhold til modtagelsesforhold og proceduremæssige konsekvenser i form af hastebehandling af asylansøgningen.

Det bemærkes, at definitionen af familiemedlemmer foreslås udvidet ved at medtage ansøgerens søskende og ved at medtage familierelationer, der blev skabt, efter at ansøgeren forlod sit oprindelsesland, men inden den pågældende ankom til medlemsstatens område.

Forslag til omarbejdning af modtagelsesdirektivet:

Det primære formål med forslaget til en omarbejdning af modtagelsesdirektivet er at sikre yderligere harmonisering af modtagelsesforholdene for asylansøgere i EU og mindske incitamenterne til sekundære bevægelse.

I den forbindelse foreslås bl.a. en præcisering af reglerne for begrænsninger i bevægelsesfriheden og strenge følger for ikke at efterkomme disse begrænsninger med henblik på at sikre en mere effektiv overvågning af ansøgernes færden. Der foretages en yderligere harmonisering af mulighederne for at boligplacere ansøgere, pålægge dem meldepligt, ligesom de materielle modtagelsesforhold tilpasses for at skabe mere forudsigelighed. Der foreslås regler om, at visse ydelser alene ydes i form af naturalier, hvor en ansøger ikke overholder sine forpligtelser f.eks. til at forblive på den ansvarlige medlemsstats område.

Forslag til kvalifikationsforordning:

Det foreslås, at kvalifikationsdirektivet erstattes af en forordning. Formålet er overordnet at sikre yderligere harmonisering af de fælles kriterier for anerkendelse af ansøgere om international beskyttelse. Herved ønsker Kommissionen at sikre større konvergens i asyلاfgørelserne i EU, hvilket bl.a. skal adressere forskellen i anerkendelsesprocenter. Formålet er tillige at modvirke sekundære bevægelser ved at præcisere, at en person med international beskyttelse har forpligtelse til at opholde sig i den medlemsstat, der har givet beskyttelsesstatus.

Det foreslås bl.a., at der indføres ufravigelige regler, for så vidt angår ansøgerens pligt til at underbygge sin ansøgning, samt i forhold til vurderingen af alternativer til national beskyttelse og begrundelserne for ophør af status, hvis personen med international beskyttelse udgør en fare for sikkerheden i medlemsstaten eller er blevet dømt for en særlig grov forbrydelse.

Forslag til asylprocedureforordning:

Det foreslås, at asylproceduredirektivet erstattes af en forordning. Formålet med forslaget er at sikre en højere grad af harmonisering for fælles procedure for international beskyttelse, som skal mindske incitamenterne til asylshopning og sekundære bevægelser mellem medlemsstaterne.

Det foreslås bl.a., at der indføres enklere og kortere procedurer. Det foreslås, at der indføres korte frister for indgivelse af en ansøgning og for afslutning af behandlingen af ansøgningerne.

Ansøgeren skal samarbejde med den relevante medlemsstats myndigheder. I den forbindelse vil behandlingen af ansøgninger blive gjort betinget af, at der indgives en ansøgning, af optagelse af fingeraftryk, afgivelse af de oplysninger, der er nødvendige for behandlingen af ansøgningen, samt at den pågældende er til stede og opholder sig i den ansvarlige medlemsstat. Hvis en eller flere af disse forpligtelser ikke opfyldes, kan det føre til, at ansøgningen afslås og betragtes som frafaldet i henhold til proceduren for stiltiende tilbagetrukne ansøgninger.

Det bemærkes, at forslaget ligeledes medfører en øget harmonisering for så vidt angår regler om sikre lande.

Forslag til omarbejdning af Eurodac-forordningen:

Forslaget til ændring af Eurodac-forordningen har til formål at understøtte den praktiske gennemførelse af forslaget om en omarbejdning af Dublin-forordningen. Det er endvidere formålet at styrke identifikationen af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold og tredjelandstatsborgere, som er indrejst ulovligt i EU ved de ydre grænser, idet disse oplysninger kan hjælpe medlemsstaterne, når der skal udstedes nye rejsedokumenter til en tredjelandstatsborger med henblik på tilbagesendelse. Systemet vil således fremadrettet kunne tjene et bredere indvandningsformål. I dag foretages ingen sammenligninger mellem fingeraftryksoplysninger, der er optaget af migranter ved de ydre grænser, og fingeraftryksoplysninger, der er optaget af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold. Sammenligninger mellem fingeraftryksoplysninger fra irregulære migranter og asylansøgere holdes kun op mod asyloplysninger, idet Eurodac-systemet er en asyldatabase.

Med forslaget bliver det muligt for medlemsstaterne at lagre og søge i data om tredjelandstatsborgere eller statsløse personer, som ikke søger asyl, men som er indrejst ulovligt eller opholder sig ulovligt i EU. Formålet er at bidrage til kontrollen af ulovlig migration og sekundære bevægelser inden for EU og sikre identifikationen af tredjelandstatsborgere uden lovligt ophold med henblik på tilbagesendelse, idet disse oplysninger kan hjælpe medlemsstaterne, når der skal udstedes nye rejsedokumenter til de pågældende.

Forslaget vil også give medlemsstaterne mulighed for at opbevare flere personoplysninger i Eurodac i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne, såsom navn, fødselsdato, nationalitet, identitetspapirer eller rejsedokumenter samt ansigtsbillede. Ved at øge mængden af data i systemet vil medlemsstaternes myndigheder lettere kunne identificere en tredjelandstatsborger uden lovligt ophold eller en asylansøger uden at skulle anmode om oplysninger fra en anden medlemsstat, som tilfældet er i dag.

Medlemsstaterne kan indføre sanktioner i overensstemmelse med national ret over for de personer, som nægter at lade et ansigtsbillede optage, eller som ikke efterlever proceduren for optagelse af fingeraftryk. Det præciseres, at

optagelsen af fingeraftryk og ansigtsbillede af mindreårige fra seksårsalderen skal ske på en børnevenlig måde af personale, der er uddannet specifikt hertil.

Aldersgrænsen for at optage fingeraftryk foreslås nedsat fra 14 år til 6 år. Formålet er bl.a. at styrke beskyttelsen af mindreårige, der er blevet adskilt fra deres familie, da forslaget giver en medlemsstat mulighed for at spore familie, der måtte opholde sig i en anden medlemsstat, hvis en sammenligning af fingeraftryk viser, at barnet tidligere har opholdt sig i den pågældende anden medlemsstat.

Forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur:

Formålet med forslaget er at styrke EASO's rolle og udvikle det til et fuldt udbygget agentur og ekspertisecenter, som fremmer gennemførelsen af det fælles europæiske asylsystem og forbedrer dets funktionsmåde.

En af agenturets væsentligste opgaver skal være at overvåge og vurdere medlemsstaternes gennemførelse af de fælles europæiske asylregler, herunder særligt asylproceduren, Dublin-systemet, anerkendelsesprocenter og arten og kvaliteten af den tildelte internationale beskyttelse.

Endvidere foreslås, at agenturet skal styrkes for at yde operationel og teknisk bistand til medlemsstaterne. Bistanden omfatter bl.a. muligheden for at stille ekspertise til rådighed i form af asylstøttehold med henblik på identifikation og registrering af tredjelandsstatsborgere, asylsagsbehandling, rådgivning og koordination af medlemsstatens etablering eller tilvejebringelse af modtagefaciliteter mv. Asylstøtteholdene består af eksperter fra agenturets egne rækker, eksperter fra medlemsstaterne eller eksperter, som disse har udstationeret til agenturet. Bistanden omfatter også muligheden for, at agenturet efter anmodning eller på eget initiativ indsætter eksperter fra en asylindsatspulje bestående af eksperter fra medlemsstaterne i tilfælde, hvor en medlemsstats asyl- og modtagelsessystemer er udsat for et uforholdsmæssigt stort pres. For at sikre, at eksperter står klar til øjeblikkelig indsættelse, foreslås det, at asylindsatspuljen skal bestå af en reserve på mindst 500 eksperter fra medlemsstaterne.

I tilfælde af uforholdsmæssigt pres på medlemsstaternes asylsystem kan agenturet – uden anmodning fra medlemsstaterne - tilrettelægge og koordinere operationelle og tekniske foranstaltninger. Hvis en medlemsstat i denne situation ikke anmoder agenturet om operationel og teknisk bistand eller ikke tager imod agenturets tilbud om en sådan bistand eller ikke træffer hensigtsmæssige foranstaltninger for at afhjælpe et sådant pres eller ikke efterkommer Kommissionens henstilling om at træffe visse foranstaltninger, og derved gør asyl- eller modtagelsessystemerne så ineffektive, at de truer det fælles europæiske asylsystems funktion, kan Kommissionen vedtage en afgørelse i form af en gennemførelsesretsakt og udpege en eller flere foranstaltninger, som agenturet skal gennemføre for at støtte den pågældende medlemsstat

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Regeringen vurderer, at nærhedsprincippet er overholdt, da de nævnte retsakter omhandler en udvidelse af det fælles europæiske asylsystem, som kun kan gennemføres på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret

Den gældende Dublin-forordning og Eurodac-forordning er gennemført i dansk ret ved lov nr. 323 af 18. maj 2005 om ændring af udlændingeloven (Tilknytning til Eurodac-forordningen og Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag m.v.). Danmark indgik den 8. marts 2006 en parallelaftale med Det Europæiske Fællesskab om Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen og indtrådte i samarbejdet med de øvrige EU-medlemsstater samt Norge og Island den 1. april 2006.

Senere ændringer af Dublin-forordningen er gennemført ved lov nr. 1619 af 26. december 2013 om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af den reviderede Dublinforordning af 26. juni 2013).

Senere ændringer af Eurodac-forordningen er gennemført ved lov nr. 1575 af 15. december 2015 om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af den reviderede Eurodac-forordning).

Eurodac-forordningen er gennemført i udlændingelovens kapitel 8 a om videregivelse af oplysninger i medfør af reglerne i Dublinforordningen, Schengenkonventionen, VIS-forordningen og Eurodac-forordningen m.v.

De øvrige forslag giver det ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget til Dublin-forordningen og Eurodac-forordning vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige konsekvenser, og ændringerne er ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Da der er tale om en omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen, som Danmark har tiltrådt på mellemstatsligt grundlag i medfør af parallelaftaler, vil Danmark imidlertid skulle meddele Kommissionen, hvorvidt Danmark ønsker at gennemføre indholdet af ændringen i dansk ret. En gennemførelse af ændringerne i Eurodac-forordningen vil have lovgivningsmæssige konsekvenser. En gennemførelse af ændringerne i Dublin-forordningen kan have lovgivningsmæssige konsekvenser. Dette vil blive analyseret yderligere, når man er kommet nærmere en vedtagelse af retsakt.

De øvrige forslag har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

For så vidt angår Dublin-forordningen, oplyser Kommissionen, at forslaget indebærer en udgift på EU's budget på ca. 1,83 mia. euro, svarende til ca. 13,6 mia. kr., i perioden 2017-2020. Det dækker overførselsomkostningerne, når den korrigerende fordelingsmekanisme er blevet iværksat til gavn for en medlemsstat, oprettelsen og driften af et IT-system for registrering og automatisk fordeling af asylansøgere, men også støtte til opbygning af den nødvendige modtagelseskapacitet, både hvad angår infrastruktur og driftsudgifter, navnlig i de medlemsstater, der hidtil kun har måttet klare et begrænset antal asylansøgere.

Som anført under punkt 2 er forslaget omfattet af Danmarks retsforbehold. Derfor bidrager Danmark ikke til finansieringen af forslaget.

Hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen. Danmark betaler 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift på ca. 273 mio. kr. i perioden 2017-2020.

For så vidt angår Eurodac-forordningen, oplyser Kommissionen, at forslaget kræver en teknisk ændring af Eurodacs centrale system for at give mulighed for at lagre og foretage sammenligninger af alle tre kategorier af oplysninger. Yderligere funktioner som lagring af personoplysninger sammen med et ansigtsbillede kræver flere ændringer af det centrale system.

Kommissionen angiver, at forslaget indebærer en udgift på EU's budget på ca. 30,5 mio. euro i perioden 2017-2020. Dette omfatter udgifter til det centrale systems tekniske opgradering og øgede lagerplads og kapacitet. De omfatter også it-relaterede tjenester, software og hardware og vil dække opgradering og tilpasning, således at der kan søges på alle kategorier af oplysninger til både asyl- og indvandringsformål. De afspejler også udgifter til det ekstra personale, som EU's it-agentur, eu-LISA, får brug for samt andre administrative omkostninger.

Da forslaget er omfattet af retsforbeholdet, bidrager Danmark i udgangspunktet ikke til finansieringen heraf. Hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift på 4,5 mio. kr.

I lyset af, at kategorierne af data, der opbevares i Eurodac-systemet, udvides med det fremsatte forslag, forventes det at blive nødvendigt med tilpasninger af nationale it-systemer. Der vil blive iværksat et arbejde med henblik på en endelig vurdering af de økonomiske konsekvenser, herunder et foreløbigt skøn over danske udgifter til udvikling af de nationale systemer, evt. indkøb af udstyr og driftsomkostninger, til brug for Eurodac-systemet. Niveauet for de danske udgifter forventes at være af væsentligt omfang.

For de øvrige forslag giver sagen ikke anledning til at redegøre for de økonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslagene forventes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 28. september 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side arbejdes for etablering af en ordning, som fastholder Danmarks deltagelse i det nuværende Dublin-system uden at blive omfattet af en tvungen omfordelingsordning. Danmark står samtidig fast på, at asyl- og indvandringspolitikken fastlægges i Danmark.

Fsva, Eurodac-forslaget er regeringen umiddelbart positivt indstillet. Regeringen lægger vægt på, at forslagens fordele står mål med medlemsstaternes udgifter til tilpasning af it-systemer.

For så vidt angår de øvrige forslag, er regeringen generelt positivt indstillet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslagene til omarbejdning af Eurodac-forordningen og Dublin-forordningen samt forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur, som er indeholdt i den første lovpakke, har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 3. juni 2016 til orientering forud for rådsmødet (Retlige og Indre Anliggender) den 9.-10. juni 2016.

De øvrige forslag i den anden lovpakke har ikke været forelagt Europaudvalget.

Der blev sendt grund- og nærhedsnotat vedrørende forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur den 2. september 2016. Grund- og nærhedsnotater vedrørende forslag til omarbejdning af Eurodac-forordningen og Dublin-forordningen blev sendt henholdsvis den 26. og 27. september 2016.

Dagsordenpunkt 4: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme

COM(2016) 468 final

Nyt notat.

Sagen er omfattet af retsforbeholdet.

1. Resumé

Kommissionen har fremsendt forslag om indførelse af en EU-genbosætningsramme. Formålet med forslaget er at etablere en EU-ramme med fælles procedurer for genbosætning af tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer med behov for international beskyttelse. Efter forslaget bemyndiges Rådet til at udarbejde en årlig EU-genbosætningsplan, der fastsætter det maksimale samlede antal personer, der skal genbosættes i EU, og det antal personer, som hver medlemsstat skal genbosætte ud af det samlede antal samt de overordnede geografiske prioriteter. Inden for Rådets overordnede årlige ramme bemyndiges Kommissionen til efterfølgende at udarbejde en eller flere målrettede EU-genbosætningsordninger. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet. Forslaget rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Forslaget vurderes hverken at have statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Danmark deltager ikke i et eventuelt EU-genbosætningsprogram på grund af retsforbeholdet. Under drøftelserne vil Danmark notere sig Kommissionens forslag.

2. Baggrund

Kommissionen har ved COM(2016) 468 af 13. juli 2016 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014.

Forslaget er fremsat i forlængelse af den frivillige genbosætningsordning – som der blev opnået enighed om på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 – for ca. 22.000 personer med et klart behov for international beskyttelse samt Kommissionens henstilling af 15. december 2015 om en frivillig ordning med Tyrkiet om indrejse af humanitære årsager. Sidstnævnte indgår i gennemførelsen af EU-Tyrkiet erklæringen af 18. marts 2016.

Forslaget indgår endvidere som en del af Kommissionens anden lovpakke til reform af det fælles europæiske asylsystem, som blev fremlagt den 13. juli 2016 og bl.a. indeholder forslag til revision af asylprocedure-, modtagelses- og kvalifikationsdirektivet.

Kommissionens første asylpakke blev fremsat den 4. maj 2016 og indeholder forslag til revision af Dublin-forordningen, Eurodac-forordningen og forordningen om Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO).

Begge lovpakker fremsættes som led i udmøntningen af Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 om reform af det fælles europæiske asylsystem.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF, tredje del, afsnit V, artikel 78, stk. 2, litra d) (*fælles procedurer*) og g) (*partnerskab og samarbejde med tredje-lande*) og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer således afgørelse med kvalificeret flertal.

Det danske retsforbehold

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet").

Forslaget er omfattet af Danmarks retsforbehold, og er således ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at fastlægge en EU-genbosætningsramme med fælles procedurer for, hvordan EU vil overholde sine tilsagn om genbosætning af tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer med behov for international beskyttelse.

Genbosætningsforslaget er en integreret del af en større EU-målsætning om at sikre, at beskyttelse kan tilbydes til de personer, som har brug for det, samtidig med at anvendelsen af de irregulære og farlige ruter, som benyttes af personer på flugt, begrænses mest muligt. Genbosætning skal således tilbydes som et legalt alternativ til menneskesmugling, således at smuglernetværk ikke kan tjene på at smugle migranter med behov for international beskyttelse til EU. Derudover er det hensigten at udvise solidaritet med de lande i nærområderne, som huser et stort antal personer med behov for international beskyttelse, ved at medvirke til at lette presset på disse lande.

De Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR) anslår, at antallet af mennesker med behov for genbosætning i 2017 vil overstige ca. 1,2 mio. på verdensplan, mens der i 2015 på verdensplan kun blev genbosat ca. 80 000 personer.

Kommissionen vurderer, at forslaget vil stille EU i en stærkere position i forhold til at nå sine politiske mål på genbosætningsområdet, da det vil gøre EU i stand til at tale med én stemme i internationale fora og give et samlet tilsagn om at bidrage til globale genbosætningsinitiativer.

Ifølge forslaget bemyndiges Rådet til ved en gennemførelsesretsakt (efter forslag fra Kommissionen) at udarbejde en årlig EU-genbosætningsplan, der

fastsætter det maksimale samlede antal personer, der skal genbosættes i EU, og det antal personer, som hver medlemsstat skal genbosætte ud af det samlede antal. Den årlige plan skal endvidere indeholde de overordnede geografiske prioriteter.

For hver genbosat person vil de medlemsstater, som deltager i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af asyl-, migrations- og integrationsfonden, i henhold til dette forslag være berettiget til 10.000 EUR fra Unionens budget.

Ved fastsættelse af de geografiske prioriteter, skal der tages højde for antallet af personer med behov for international beskyttelse, som er fordrevet til eller i et tredjeland, komplementaritet med anden finansiel eller teknisk bistand, som EU yder til relevante tredjelande, EU's overordnede forbindelser med det tredjeland eller de tredjelande, hvorfra genbosætning skal finde sted samt det pågældende tredjelands reelle samarbejde med EU på migrations- og asylområdet, herunder navnlig det pågældende tredjelands indsats for at undgå irregulær sekundær bevægelse til EU samt det pågældende tredjelands samarbejde i forhold til tilbagetagelse.

Ifølge forslaget vil der blive nedsat et genbosætningsudvalg under ledelse af Kommissionen, som skal udstikke de politiske retningslinjer for gennemførelsen af EU-genbosætningsrammen. Udvalget vil bl.a. bestå af repræsentanter for Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen, Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og medlemsstaterne.

Inden for Rådets overordnede årlige ramme bemyndiges Kommissionen til efterfølgende at udarbejde en eller flere målrettede EU-genbosætningsordninger.

Forslaget om indførelse af en EU-genbosætningsramme fastsætter bl.a. udvælgelseskriterier, regler for udelukkelse samt procedurer for gennemførelse af selve genbosætningen.

For så vidt angår udvælgelseskriterier gives der mulighed for genbosætning af følgende tredjelandstatsborgere eller statsløse personer:

- personer, der er blevet fordrevet til et andet land eller internt i deres eget land på grund af en velbegrundet frygt for forfølgelse grund af race, religion, nationalitet, politisk overbevisning eller tilhørsforhold til en bestemt social gruppe;
- personer, der er udsat for en reel risiko for at lide alvorlig overlast;
- personer, der hører ind under mindst én af følgende kategorier af sårbare personer – udsatte kvinder og piger, udsatte børn og unge – herunder uledsagede børn, personer, der har været udsat for vold og/eller tortur, herunder på grund af deres køn, personer med behov for medicinsk behandling eller med handicap, personer med juridiske og/eller

fysiske beskyttelsesbehov og personer, som socioøkonomisk set er sårbare; og

- personer, der er familiemedlemmer til tredjelandstatsborgere eller statsløse personer eller unionsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat, herunder navnlig ægtefælle eller partner, mindreårige børn, forældre/værger og søskende.

For så vidt angår udelukkelse foreslås det bl.a., at følgende personer udelukkes:

- personer, der har begået en forbrydelse mod freden, en krigsforbrydelse, en forbrydelse mod menneskeheden eller anden alvorlig kriminalitet;
- personer, der udgør en fare for samfundet, den offentlige orden, sikkerheden, folkesundheden eller de internationale forbindelser for den medlemsstat, der behandler sagen om genbosætning;
- personer, der er indberettet i Schengeninformationssystemet (SIS) eller i en medlemsstats nationale database med henblik på nægtelse af indrejse; og
- personer, som inden for de seneste fem år forud for genbosætningen har opholdt sig ulovligt i EU, er indrejst ulovligt i EU, eller som har forsøgt at indrejse ulovligt i EU.

For så vidt angår selve genbosætningsproceduren fremgår det af forslaget, at medlemsstaterne udvælger de personer, som de agter at lade være omfattet af genbosætningsproceduren, efter henvisning fra UNHCR, EASO eller andre relevante internationale organisationer. Efter henvisningen skal medlemsstaterne vurdere, om disse personer opfylder forslagets udvælgelseskriterier, og om de er omfattet af forslagets udelukkelsesgrunde.

I tilfælde af en positiv afgørelse skal medlemsstaterne give de personer, der genbosættes, flygtningestatus eller subsidiær beskyttelsesstatus.

Når der er truffet en positiv afgørelse, skal medlemsstaterne tilbyde at træffe alle nødvendige foranstaltninger for de udvalgte personers afrejse, samt tilbyde et oplysningsprogram forud for afrejsen med henblik på at sikre en hurtig, gnidningsløs og effektiv integration i værtssamfundet.

Det bemærkes, at forslaget indeholder en fremskyndet procedure, som bygger på den fremgangsmåde, der er aftalt i de operative standardprocedurer for gennemførelsen af genbosætningsordningen med Tyrkiet, som fremgår af EU's og Tyrkiets erklæring af 18. marts 2016. Den fremskyndede procedure anvendes, hvis der er særlige humanitære grunde eller hastende juridiske eller fysiske beskyttelseshensyn, som kræver, at tredjelandstatsborgere eller statsløse personer hurtigt genbosættes til EU.

Det bemærkes afslutningsvis, at forslaget indeholder nogle konsekvensrettelser af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014 om oprettelse af asyl-, migrations- og integrationsfonden, hovedsageligt med henblik på at tilbyde medlemsstaterne en økonomisk kompensation på EUR 10.000 pr. person, de genbosætter under EU's fælles genbosætningsramme, forudsat at pågældende medlemsstat deltager i asyl-, migrations- og integrationsfonde.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om Europa-Parlamentets holdning til forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Genbosætning er reguleret i udlændingelovens § 8, hvorefter der gives ophold til flygtninge, der kommer hertil som led i en aftale med UNHCR eller lignende international aftale, og som er omfattet af flygtningekonventionen af 28. juli 1951 (§ 8, stk. 1), eller som ved en tilbagevenden til hjemlandet risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf (§ 8, stk. 2), eller som må antages at ville opfylde grundprincipperne for at opnå opholdstilladelse efter en af udlændingelovens bestemmelser, såfremt de var indrejst i Danmark som asylansøgere (§ 8, stk. 3).

Antallet af kvoteflygtninge fastsættes årligt af Folketinget på finansloven og har siden 1989 udgjort ca. 500 årligt.

Udlændinge-, integrations- og boligministeren bestemmer den overordnede fordeling af genbosætningskvoten på baggrund af en indstilling fra Udlændingestyrelsen. Udlændingestyrelsens indstilling foretages almindeligvis på baggrund af UNHCR's årlige prioriteter på området og i tæt dialog med UNHCR.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Som anført under punkt 2 er forslaget omfattet af Danmarks retsforbehold. Forslaget vil således ikke i sig selv have lovgivningsmæssige konsekvenser, og ændringerne er ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Økonomiske og andre konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, da forslaget er omfattet af retsforbeholdet.

8. Høring

Der er ikke foretaget høring vedrørende sagen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark deltager ikke i et eventuelt EU-genbosætningsprogram på grund af retsforbeholdet. Under drøftelserne vil Danmark notere sig Kommissionens forslag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 5: Informationsteknologi (IT) foranstaltninger relateret til grænseforvaltning

- a) **Systematisk tjek ved ydre grænser** - Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for så vidt angår styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser (**Første gennemlæsning**)
- b) **Ind- og udrejsesystemet (EES)**
 - i) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger om tredjelandstatsborgere, der passerer Den Europæiske Unions medlemsstaters ydre grænser, samt afslag på indrejse og fastsættelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008 og forordning (EU) nr. 1077/2011 (**Første gennemlæsning**)
 - ii) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 399/2016, hvad angår anvendelsen af ind- og udrejsesystemet (**første gennemlæsning**)

KOM(2015) 670 endelig (Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8)

KOM(2016) 194 endelig (Oprettelse af et ind- og udrejsesystemet)

KOM(2016) 196 endelig (Ændring af Schengen-grænsekodeks)

Nyt notat. Der er sendt grund- og nærhedsnotater for punkt a og b hhv. den 16. februar 2016 og den 2. juni 2016.

Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.²

1. Resumé

Vedrørende punkt a): Kommissionens "Grænsepakke" af 15. december 2015 indeholder bl.a. et forslag om ændring af Schengen-grænsekodeks med henblik på at indføre systematisk kontrol af personer med ret til fri bevægelighed og af tredjelandstatsborgere i forbindelse med udrejse. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vil få statsfinansielle konsekvenser. Regeringen forholder sig positivt til forslaget som vil styrke kontrollen på de ydre grænser i tråd med rådskonklusionerne fra 9. og 20. november 2015.

² Forslagene til forordninger er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da forordningerne imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningerne afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningerne i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

Vedrørende punkt b): Som led i styrkelsen af de ydre grænser fremsatte Kommissionen endvidere en revideret udgave af den såkaldte "Smart Borders-pakke" den 6. april 2016, der indeholder et revideret forslag til oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt et forslag til ændring af Schengen-grænsekodeks som følge af oprettelse af et ind- og udrejsesystem. Mulighederne for at bekæmpe ulovlig indvandring og ulovligt ophold efter lovlig indrejse forbedres samtidig med, at det ved hjælp af automatiserede procedurer gøres lettere for tredjelandstatsborgere at ind- og udrejse. Ifølge forslaget skal retshåndhævende myndigheder kunne tilgå ind- og udrejsesystemet med henblik på forebyggelse, påvisning og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger. De foreslåede ændringer af Schengen-grænsekodeks betyder bl.a., at manuel stempling af rejsedokumenter afskaffes, og at tredjelandstatsborgere får adgang til selvbetjeningssystemer og e-gates. Det bliver dermed muligt at automatisere og effektivisere bestemte faser af kontrolproceduren. Forslagene i Smart Borders-pakken er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne. Dele af forslaget om oprettelse af ind- og udrejsesystemet er fremsat med hjemmel i bestemmelserne om politisamarbejdet. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Forslagene vurderes at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget om et ind- og udrejsesystem vurderes at ville få betydelige statsfinansielle konsekvenser. Regeringen forholder sig positivt til forslagene, idet det umiddelbart vurderes, at forslagene kan bidrage til at styrke grænsekontrollen ved de ydre grænser, uden at ind- og udrejsesystemet for rejsende besværliggøres unødigt. Regeringen lægger betydelig vægt på, at omkostningerne forbundet med forslaget om et ind- og udrejsesystem minimeres, og at der sikres sammenhæng mellem forslagets merværdi og omkostningsniveau.

2. Baggrund

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Kommissionen fremsatte den 15. december 2015 et forslag om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 (Schengen-grænsekodeks) med henblik på en styrkelse af kontrollen ved de ydre grænser. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b, om personkontrol ved de ydre grænser.

Forslaget er bl.a. en reaktion på den øgede terrortrussel i Europa, som bl.a. er aktualiseret ved angrebene i Paris, København og Bruxelles, og tager sigte på at forebygge potentielle trusler mod medlemsstaternes indre sikkerhed.

Endvidere skal forslaget ses på baggrund af, at personer med ret til fri bevægelighed er rejst til Syrien og Irak for at støtte terrorgrupper og i nogle tilfælde er vendt tilbage og har deltaget i terrorhandlinger i Europa. Med forslaget udbredes kontrollen til at omfatte alle personer, der har ret til fri bevægelighed.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem

Kommissionen fremsatte den 6. april 2016 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem (herefter 'EES-systemet') til registrering af ind- og udrejseoplysninger om tredjelandsstatsborgere, der passerer EU-medlemsstaternes ydre grænser samt afslag på indrejse og fastsættelse af betingelserne for adgang til EES med henblik på retshåndhævelse.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b og d, om henholdsvis personkontrol ved de ydre grænser og udvikling af et integreret system for forvaltning af de ydre grænser, TEUF artikel 87, stk. 2, litra a, om indsamling, opbevaring, behandling, analyse og udveksling af relevante oplysninger i forbindelse med politisamarbejdet, samt TEUF artikel 88, stk. 2, litra a, om Europols opgaver i relation til indsamling, opbevaring, behandling, analyse og udveksling af oplysninger.

Ændring af Schengen-grænsekodeks

Kommissionen fremsatte den 6. april 2016 forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 399/2016 (Schengen-grænsekodeks).

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b, om personkontrol ved de ydre grænser.

3. Formål og indhold

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Formålet med forslaget er at øge sikkerheden i Schengen-området. Medlemsstaterne forpligtes til ved de ydre grænser at foretage systematisk kontrol af personer med ret til fri bevægelighed ved ind- og udrejse. Der skal foretages check i relevante databaser med henblik på at vurdere, om personen udgør en trussel mod den offentlige orden eller indre sikkerhed. Såfremt den systematiske kontrol påvirker trafikken ved de ydre grænser uforholdsmæssigt, kan en undtagelse bringes i anvendelse således, at der i stedet foretages en ikke-systematisk, målrettet kontrol. Det er en betingelse, at en risikovurdering viser, at dette ikke medfører en risiko for den indre sikkerhed og den offentlige orden. Denne undtagelsesmulighed er, for så vidt angår luftgrænser, dog tidsbegrænset til seks måneder fra vedtagelsen, hvorefter systematisk kontrol ved luftgrænserne er obligatorisk.

Endvidere forpligtes medlemsstaterne til at foretage systematisk kontrol af tredjelandsstatsborgere i forbindelse med deres udrejse. Hidtil er der alene foretaget systematisk kontrol af tredjelandsstatsborgere ved indrejse.

Der blev i Rådet opnået politisk enighed om forslaget den 25. februar 2016. Trilogforhandlingerne, der blev indledt i juli 2016, pågår. Det forventes, at der opnås enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet med udgangen af oktober 2016, hvorefter ændringen kan træde i kraft.

Smart Borders-pakken

Kommissionen fremsatte den 6. april 2016 en revideret udgave af den såkaldte ”Smart Borders-pakke”. Pakken omfatter et revideret forslag til en forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem (EES) samt et forslag til ændring af Schengen-grænsekodeks.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem

Formålet med forslaget om et ind- og udrejsesystem er at effektivisere og øge kvaliteten af forvaltningen af Schengen-områdets ydre grænser. Mulighederne for at bekæmpe ulovlig indvandring og ulovligt ophold efter lovlig indrejse forbedres samtidig med, at det ved hjælp af automatiserede procedurer gøres lettere for tredjelandsstatsborgere at ind- og udrejse. Desuden styrkes sikkerheden i forbindelse med identifikation af falske rejsedokumenter bl.a. ved hjælp af anvendelse og registrering af biometriske data.

Med forslaget oprettes et ind- og udrejsesystem til digital registrering og lagring af oplysninger om, hvor og hvornår tredjelandsstatsborgere er ind- og udrejst i forbindelse med kortvarige ophold i en medlemsstat. Ind- og udrejsesystemet skal endvidere kunne tilgås af nationale myndigheder og Europol med henblik på at forebygge, påvise og efterforske terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger, såfremt de fastsatte kriterier herfor er opfyldt. Blandt kriterierne kan nævnes: Der skal være tale om en specifik sag, og der skal være en formodning om, at et opslag i EES vil bidrage væsentligt i efterforskningsarbejdet.

Ind- og udrejsesystemet finder som udgangspunkt anvendelse på alle tredjelandsstatsborgere, der passerer de ydre grænser med henblik på kortvarige ophold i Schengen-området. I systemet registreres således statsborgere fra såvel visumfri som visumpligtige tredjelande.

Ændring af Schengen-grænsekodeks

Formålet med forslaget er navnlig, at den obligatoriske manuelle stempeling af rejsedokumenter afskaffes. Dette sker for at imødekomme den teknologiske udvikling og dermed mulighederne for at kunne foretage en mere sikker kontrol af tredjelandsstatsborgere ved ind- og udrejse, herunder særligt en automatisk udregning af den rejsendes lovlige ophold, samt registrering af alfa-numeriske og biometriske data i ind- og udrejsesystemet. De nye tiltag, som forslaget indeholder, åbner mulighed for at give tredjelandsstatsborgere adgang til selvbetjeningssystemer og e-gates samt at gøre det muligt at automatisere bestemte faser af kontrolproceduren.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Europa-Parlamentets LIBE-udvalg vedtog sin betænkning den 21. juni 2016. Af betænkningen kan fremhæves følgende ændringsforslag som vil blive genstand for drøftelser under de igangværende trilogforhandlinger.

Europa-Parlamentet ønsker, at undtagelsen fra at gennemføre systematisk kontrol skal finde anvendelse på alle ydre grænser på samme betingelser, når der er et uforholdsmæssigt pres på en bestemt grænse og en risikoanalyse viser, at der ikke er en øget risiko forbundet med kun at foretage en risikobaseret kontrol. Rådets kompromis, hvorefter luftgrænser kun skal kunne undtages i en seks-måneders periode fra vedtagelsen, ønsker Europa-Parlamentet således at gøre tidsubegrænset i lighed med, hvad der forslås at gælde for sø- og landegrænser.

Desuden ønsker Europa-Parlamentet, at der tilføjes et ”for eksempel” i relation til undtagelsesmulighederne, således at man også kan undtage i andre tilfælde end i de to tilfælde, der er nævnt ovenfor.

Ydermere ønsker Europa-Parlamentet, at man i forbindelse med kontrollen kun foretager tjek i Schengen-informationssystemet (SIS) og ikke i andre relevante databaser som f.eks. Interpols databaser og nationale databaser.

Trilogforhandlingerne blev indledt den 13. juli 2016. Der er fortsat ikke opnået enighed om forslaget.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet. Det forventes, at Europa-Parlamentets LIBE-udvalg vil vedtage sin betænkning i oktober 2016.

5. Nærhedsprincippet

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet, at formålet med ændringen af forordningen er at sikre en systematisk kontrol af personer ved de ydre grænser. Målet er således at indføre fælles regler for omfanget og typen af den ydre grænsekontrol, og dette mål kan ikke nås i tilstrækkeligt grad af medlemsstaterne alene, men derimod bedre nås på EU-plan.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet bl.a. at der er behov for at oprette et system med harmoniserede regler om registrering af oplysninger om afslag på indrejse, grænsepassager og lovlige korttidsophold for hele Schengen-området. Dette formål kan ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne.

Kommissionen anfører desuden, at det er nødvendigt, at retshåndhævende myndigheder kan få adgang til data i ind- og udrejsesystemet med henblik på at bekæmpe terrorisme og andre alvorlige forbrydelser og for at sikre et højt niveau af intern sikkerhed. Dette formål kan ikke i tilstrækkelig grad nås af

medlemsstaterne, idet det kun er Kommissionen, der kan fremsætte forslag om en sådan ændring.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

Ændring af Schengen-grænsekodeks

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet, at forslagets formål ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne alene, idet det kun er EU, der kan ændre en eksisterende EU-retsakt.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

6. Gældende dansk ret

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Udlændingelovens kapitel 7 indeholder regler om kontrollen med udlændinges indrejse, ophold og udrejse mv. For så vidt angår paskontrol ved den ydre grænse, følger det af udlændingelovens § 38, stk. 1, at ind- og udrejsekontrol på de ydre grænser skal finde sted i medfør af Schengen-grænsekodeksens artikel 6 og 7.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Udover udlændingelovens § 38, stk. 1, jf. ovenfor, kan nævnes, at det følger af udlændingelovens § 38, stk. 7, at politiet kan foretage stempling af en udlændings pas eller rejselegitimation ved ind- og udrejse eller ved afvisning eller udvisning. Endvidere fremgår det, at Justitsministeren kan fastsætte nærmere regler om politiets stempling af pas og anden rejselegitimation.

Ifølge udlændingelovens § 39, stk. 3, skal pas eller rejselegitimation forevises for paskontrollen ved ind- og udrejse af Schengen-området.

Optagelse af biometriske oplysninger

Udlændingelovens §§ 40 a og 40 b indeholder bestemmelser om i hvilke nærmere definerede tilfælde, der kan optages fingeraftryk og personfotografi af udlændinge, til hvilke formål disse oplysninger må anvendes, og hvordan de skal opbevares.

Herudover følger det af udlændingelovens § 2 a, stk. 5, at Justitsministeren kan fastsætte regler om optagelse af fingeraftryk af en udlænding, der søger visum til Danmark

Videregivelse af oplysninger

Udlændingelovens kapitel 8 a, indeholder oplysninger om videregivelse af oplysninger i medfør af reglerne i Dublin-forordningen, Schengen-konventionen, VIS-forordningen og Eurodac-forordningen m.v.

Persondataloven

De grundlæggende principper i persondatalovens § 5 om behandling af oplysninger, lovens kapitel 4 om behandlingsreglerne samt lovens afsnit III om de registreredes rettigheder finder anvendelse i det omfang, de ikke er fraveget ved udlændingelovens regler.

7. Konsekvenser

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Det er vurderingen, at den foreslåede ændring ikke vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Det er den foreløbige vurdering, at forslagene vil have visse lovgivningsmæssige konsekvenser, hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget. På det foreliggende grundlag er det vurderingen, at der kan være behov for ændring af udlændingeloven, herunder særligt regler om ind- og udrejsekontrol på de ydre grænser og om optagelse, anvendelse, opbevaring og videregivelse af biometriske oplysninger.

Økonomiske konsekvenser

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Det er Kommissionens vurdering, at ændringerne ikke har økonomiske konsekvenser for EU-budgettet.

Forslaget må forventes at medføre et øget ressourceforbrug i de danske lufthavne i form af personale og/eller opstilling af ekstra automatisk kontroludstyr. Det kan derfor forventes, at forslaget, såfremt det vedtages i sin nuværende form, vil være forbundet med statsfinansielle konsekvenser. Der foreligger endnu ikke oplysninger om omfanget af de statsfinansielle konsekvenser.

Den foreslåede indførelse af obligatoriske tjek af validitet af lagringsmediet i rejsedokumenter vil ikke kunne udføres på nuværende tidspunkt i Danmark. Danmark er ikke i besiddelse af det tekniske udstyr til at udføre et sådant tjek. Der foreligger endnu ikke oplysninger om størrelsesordenen af de udgifter, der for Danmark vil være forbundet med denne opgave.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem

Kommissionen angiver, at de samlede udgifter til de dele af ind- og udrejsesystemet som dækkes over EU's budget beløber sig til 480 mio. euro, hvoraf Danmarks andel udgør ca. 9,2 mio. euro. Hertil kommer udgifter på nationalt niveau i forbindelse med indkøb, installation og vedligeholdelse af udstyr på de ydre grænser samt udgifter til personale og anden drift. Det skønnes således, at forslaget vil medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser vil bl.a. afhænge af, i hvilket omfang udstyr skal placeres på alle officielle grænseovergangssteder.

Der vil blive iværksat et arbejde med at foretage en endelig vurdering af de statsfinansielle konsekvenser af forslaget. Der vil i den forbindelse skulle udarbejdes et foreløbigt skøn over de danske udgifter ved udvikling af de nationale dele af de foreslåede systemer, indkøb af udstyr og efterfølgende driftsomkostninger.

Ændring af Schengen-grænsekodeks

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Forslaget skønnes at have positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU generelt, da formålet med ændringen er at gøre det nemmere at kontrollere ulovlig indvandring samt bedre at kunne kontrollere personer, som er under mistanke for at støtte terrororganisationer og for at deltage i terrorhandlinger.

Forslaget skønnes endvidere at have erhvervsmæssige konsekvenser, da forslaget kan indebære udgifter til facilitering af den øgede grænsekontrol i havne og lufthavne. Det er endnu ikke muligt at vurdere, i hvilket omfang og på hvilke grænseovergange der er behov for facilitetsændringer.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 28. september 2016.

Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 12. februar 2016.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 28. september 2016.

Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 8. april 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Der blev opnået politisk enighed i Rådet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. februar 2016.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Der forventes foreløbig politisk enighed i løbet af oktober 2016.

10. Regeringens generelle holdning

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget om systematisk kontrol. Regeringen støtter den version af forslaget, der er opnået enighed om i Rådet (retlige og indre anliggender) og vil fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet på samme grundlag som forhandlingerne, der fandt sted i Rådet.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Regeringen er generelt positivt indstillet over for tiltag, der kan styrke grænsekontrollen, uden at ind- og udrejse for rejsende besværliggøres unødigt. Regeringen lægger betydelig vægt på, at omkostningerne forbundet med forslaget om et ind- og udrejsesystem minimeres, og at der sikres sammenhæng mellem forslagets merværdi og omkostningsniveau.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Ændring af Schengen-grænsekodeks artikel 8

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsmandat den 23. februar 2016.

Der blev oversendt grund- og nærhedsnotat den 16. februar 2016.

Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 15. april 2016.

Der blev oversendt grund- og nærhedsnotat den 2. juni 2016.

Dagsordenspunkt 6: Migration

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret notat. Ændringer er markeret i kursiv.

1. Resumé

Rådet (retlige indre anliggender) forventes at følge op på EU-Tyrkiet erklæringen fra den 18. marts 2016 samt udviklingen angående det centrale Middelhav. Formandsskabet har på nuværende tidspunkt ikke orienteret om det nærmere indhold af dette dagsordenspunkt. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke i sig selv anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Fra dansk side støttes op om at gennemføre tiltag, der kan begrænse tilstrømningen af migranter og flygtninge, herunder ved effektiv implementering af indgåede aftaler.

2. Baggrund

Det forventes, at der vil blive fulgt op på EU-Tyrkiet erklæringen fra den 18. marts 2016 og udviklingen angående det centrale Middelhav. Formandskabet har endnu ikke orienteret om det nærmere indhold af dette dagsordenspunkt.

3. Formål og indhold

På mødet den 18. marts 2016 mellem EU's stats- og regeringschefer og Tyrkiet blev der vedtaget en erklæring, som bygger på EU-Tyrkiet handlingsplanen af 29. november 2015. Ifølge erklæringen skal alle nye irregulære migranter, som ankommer fra Tyrkiet til de græske øer fra og med den 20. marts 2016, tilbageføres til Tyrkiet. EU vil for hver syrer, der tilbageføres til Tyrkiet, genbosætte én syrisk flygtning, der opholder sig i Tyrkiet. Genbosætning fra Tyrkiet skal ske inden for rammerne af eksisterende tilsagn fra medlemsstaterne. Erklæringen indeholder ligeledes tekst om fremskyndelse af visumliberalisering for Tyrkiet samt mulighed for supplerende finansiering på 3 mia. euro til flygtninge i Tyrkiet, når de 3 mia. euro under EU-Tyrkiet handlingsplanen er distribueret.

Den 15. juni 2016 udsendte Kommissionen sin *seneste* statusrapport på implementering af EU-Tyrkiet erklæringen (COM(2016) 349 final). *Den næste rapport forventes i løbet af september 2016.*

Styrkelsen af grænsekontrollen mellem Makedonien og Grækenland i løbet af februar og marts måned såvel som vedtagelsen af EU-Tyrkiet-erklæringen den 18. marts 2016 har bevirket, at antallet af ulovlige grænsekrydsninger fra Tyrkiet til Grækenland er faldet markant sammenlignet med 2015 (omkring 90 %). Der er registreret en mindre stigning i tallene efter kupforsøget i Tyrkiet den 15. juli 2016. Antal ankomster er således steget fra 2030 i juli 2016 til 3430 i august 2016. Dette er et fald på 97 % i forhold til august 2015.

Kun et meget begrænset antal irregulære migranter er på nuværende tidspunkt sendt tilbage til Tyrkiet. *Kommissionen har oplyst, at der i perioden fra den 4. april til den 20. september 2016 er tilbagesendt 502 irregulære migranter, heraf 46 syrere.* Tilbageførslerne omhandler personer, som ikke har søgt asyl i Grækenland.

De nye græske appelkomitéer begyndte deres arbejde i slutningen af juli 2016. I september 2016 stadfæstede en af de nye appelkomiteer for første gang en afvisning af en asylansøgning fra en syrer.

Som det fremgår af EU-Tyrkiet-erklæringen af 18. marts 2016 vil alle migranter skulle behandles i overensstemmelse med relevante internationale standarder og med respekt for princippet om non-refoulement. Herudover fremgår det af EU-Tyrkiet-erklæringen, at migranter, der ankommer på de græske øer, vil blive behørigt registreret, og at enhver asylansøgning vil blive behandlet individuelt i overensstemmelse med EU's asylproceduredirektiv.

Den 3. april 2016 vedtog Grækenland en retsakt, som giver mulighed for at anvende asylproceduredirektivets regler om første asylland og sikkert tredjeland samt sikre anvendelsen af effektive procedurer til behandling af ansøgningerne om asyl, inklusiv appel. Ligeledes har Tyrkiet den 6. april 2016 vedtaget en retsakt, som specificerer, at syrere kan anmode om og tildeles midlertidig beskyttelse, hvilket dækker både registrerede og ikke-registrerede syrere i Tyrkiet. I et brev til Kommissionen af 12. april 2016 har Tyrkiet bekræftet, at alle syrere, som tilbageføres under erklæringen, vil blive tildelt midlertidig beskyttelsesstatus.

Fsva. operationelle foranstaltninger, er hotspotsne blevet omdannet med henblik på at fremme hurtig tilbageførsel til Tyrkiet, herunder ved inddragelse af hjemsendelses- og asylmedarbejdere på hotspotsne. På trods af faldet i antallet af ankomster ses dog et betydeligt pres på modtagelseskapaciteterne på de græske øer. *De græske myndigheder planlægger at lette presset ved at flytte sårbare grupper til fastlandet* Presset på modtagelseskapaciteterne sker som konsekvens af, at de irregulære migranter nu er begyndt at ansøge om asyl i Grækenland i kombination med, at der endnu ikke er sket tilbageførsel af irregulære migranter, der har søgt om asyl.

Med henblik på at støtte de græske myndigheder har EASO og Frontex den 19. marts 2016 anmodet medlemsstaterne om nationale eksperter. Frontex har anmodet om 1.500 grænseeksperter til at bistå med tilførsel af migranter samt 50 tilbageførsels- og hjemsendelseseksperter. EASO har anmodet om 472 asylsagsbehandlere og 400 tolke. *Ifølge Kommissionen mangler der eksperter fra medlemslandene for at imødekomme anmodningerne fra EASO og Frontex.*

På baggrund af anmodninger af 19. marts 2016 fra EASO og Frontex har Danmark stillet 11 asylsagseksperter og 5 grænseeksperter til rådighed for

asylsagsbehandlingen og tilbageførsel til Tyrkiet. Udlændingestyrelsen besluttede i juni 2016 at trække de danske asylsagseksperter hjem grundet sikkerhedssituation i lejren på Lesbos.

Ifølge Kommissionens statusrapport af 15. juni 2016 var der til Grækenland udsendt 43 tolke, 47 asyleksperter og 51 eskorterende betjente. Antallet af udsendte eksperter fastsættes af EASO og Frontex i samråd med Kommissionen og de græske myndigheder og afhænger af de identificerede operationelle behov.

Endvidere har 25 tyrkiske forbindelsesofficerer været udstationeret til de græske hotspots og 5 forbindelsesofficerer har været udstationeret til ankomststederne i Tyrkiet. Efter kupforsøget i Tyrkiet i juli 2016, blev de tyrkiske forbindelsesofficerer trukket tilbage, og de er endnu ikke vendt tilbage til Grækenland med henblik på at facilitere tilbagesendelser.

En styringskomité bestående af Kommissionen, Grækenland, EASO, Frontex, Europol, formandskabet, Frankrig, Storbritannien og Tyskland fører tilsyn med implementering af erklæringen ift. tilbageførsel og genbosætning samt adresserer flaskehalsproblemer.

Endelig bemærkes, at antallet af genbosatte syrere fra Tyrkiet til Tyskland, Sverige, Frankrig, Holland, Italien, Belgien, Finland, Spanien, Luxembourg, Litauen, Portugal, Estland og Letland, pr. 20. september 2016 var på 1614.

På den centrale Middelhavsrute er ankomsterne ifølge Frontex stort set uændrede i antal fra sidste år; 128.792 ankomne i Italien pr. 18. september. Tallene svinger fra uge til uge, bl.a. pga. vejrforholdene. Der er fortsat langt overvejende tale om migranter fra lande i Vest- og Østafrika. Ifølge Frontex ankommer langt størstedelen af migranterne via Libyen, mens en mindre om end stigende andel ankommer fra Egypten og Algeriet.

Den centrale Middelhavsrute har været præget af mange drukneulykker i forhold til ruten mellem Tyrkiet og Grækenland. Ifølge IOM er 2.765 personer pr. 20. september druknet på ruten i 2016. Det er væsentligt flere end i samme periode i 2015. Som reaktion på migrationskrisen er en række operationer iværksat i det centrale Middelhav, herunder på EU-niveau (EUNAVFOR MED Operation Sophia og Frontex-operationen Triton) samt unilaterale italienske operationer og NGO-operationer.

Der forventes at være fokus på tiltag, der kan bidrage til at sikre håndteringen af den nuværende situation på ruten over det centrale Middelhav til Italien.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Allerede igangsatte og kommende initiativer på migrations- og flygtningeområdet kan have statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

8. Høring

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 28. september 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være generel støtte til en mere effektiv implementering af eksisterende og nye tiltag med henblik på at dæmpe migrationspresset på EU, herunder gennem en styrkelse af kontrollen på de ydre grænser.

10. Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at den nuværende migrations- og flygtningesituation kræver, at man har fokus på udmøntning af eksisterende lovgivning og aftaler, herunder særligt en effektiv udmøntning af EU-Tyrkiet handlingsplanen og EU-Tyrkiet erklæringen samt sikring af fuldt operative hotspots med henblik på identifikation, registrering og fingeraftryksoptag af alle irregulære migranter og asylansøgere på den ydre grænse. Herudover støtter regeringen tiltag til effektivisering af tilbagesendelse af personer uden lovligt ophold og uden behov for beskyttelse.

Regeringen vil generelt være positivt stemt overfor tiltag, der kan bidrage til at styrke kontrollen ved de ydre grænser og genoprette Schengen-områdets normale funktion, idet Schengen-grænsekodeks og Dublin-systemet bør anvendes fuldt ud. Schengen-landene bør således nægte indrejse ved de ydre grænser for tredjelandsstatsborgere, der ikke opfylder indrejsebetingelserne, og som ikke har indgivet en asylansøgning, selv om de har haft mulighed for at gøre det.

11. Tidligere forelæggelse for Folketinget

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 3. juni 2016 forud for rådsmødet (Retlige og Indre Anliggender) den 9.-10. juni 2016.

Dagsordenspunkt 7: Den Europæiske grænse- og kystvagt

KOM(2015) 671 endelig

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.³

1. Resumé

Forslaget om en europæisk grænse- og kystvagt blev vedtaget den 14. september 2016. På rådsmødet forventes en redegørelse for gennemførelsen af forordningen. Forordningen har til formål at sikre en integreret grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migrationen og sikre et højt sikkerhedsniveau internt i EU samtidig med, at den frie bevægelighed for personer opretholdes. Med forordningen får Frontex nye kompetencer, herunder navnlig med henblik på udsendelse af europæiske grænse- og kystvagthold til en medlemsstats ydre grænser, indsættelse af forbindelsesofficerer, udarbejdelse af sårbarhedsvurderinger og udsendelse af tredjelandssstatsborgere uden ret til ophold. Forordningen om en europæisk grænse- og kystvagt er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Forordningen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Forordningen vil få mindre statsfinansielle konsekvenser. Forordningen træder i kraft den 6. oktober 2016. Forberedelse af implementeringsarbejdet er påbegyndt. Regeringen støtter, at den europæiske grænse- og kystvagt bliver operationel hurtigst muligt.

2. Baggrund

Forslaget om den europæiske grænse- og kystvagt blev vedtaget den 14. september 2016. Forordningen træder i kraft den 6. oktober 2016. Der er på mødet lagt op til en fremskridtsrapport i relation til implementeringen af forordningen.

3. Formål og indhold

Med forordningen oprettes en europæisk grænse- og kystvagt med henblik på at sikre en integreret europæisk grænseforvaltning ved de ydre grænser. Den europæiske grænse- og kystvagt gennemfører den integrerede europæiske grænseforvaltning som et fælles ansvar mellem agenturet "Det Europæiske

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1) er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da forordningen imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

Agentur for Grænse- og Kystbevogtning” (en videreudvikling af Frontex) og de nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning.

Agenturet får en række udvidede kompetencer og beføjelser, navnlig udvidede kompetencer med henblik på udsendelse af europæiske grænse- og kystvagthold til en medlemsstats ydre grænser, indsættelse af forbindelsesofficerer, udarbejdelse af sårbarhedsvurderinger og udsendelse af tredjelandsstatsborgere. I særlige situationer kan Rådet på forslag fra Kommissionen ved en gennemførelsesretsakt fastsætte, hvilke foranstaltninger agenturet skal træffe i relation til en medlemsstat og pålægge medlemsstaten at efterkomme denne retsakt. Hvis den pågældende medlemsstat ikke overholder Rådets afgørelse inden for 30 dage og ikke samarbejder med agenturet, kan dette danne grundlag for at indføre midlertidig grænsekontrol ved de indre grænser. Indførelse af midlertidig grænsekontrol vil ske efter henstilling fra Rådet.

Forordningen træder i kraft den 6. oktober 2016. Forberedelse af implementeringsarbejdet er påbegyndt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet, at i et område uden indre grænser påvirker irregulær migration via en medlemsstats ydre grænser alle de andre medlemsstater. Det er kun muligt at opretholde et område uden indre grænser, hvis de ydre grænser beskyttes effektivt. Da kontrollen med EU's ydre grænser er af fælles interesse og skal foretages i overensstemmelse med høje og ensartede EU-standarder, kan forordningens mål ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne. De kan lettere nås på EU-plan, og EU kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. TEUF artikel 5.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

6. Gældende dansk ret

En vedtagelse af forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Økonomiske konsekvenser

Kommissionen har angivet, at den fælles grænse- og kystvagt vil koste 1,2 mia. euro i årene 2017-2020. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettet. Den danske finansieringsandel udgør således ca. 180 mio. kr. over fire år. Kommissionen anfører, at forordningen kræver aktivering af de særlige fleksibilitetsinstrumenter eller revision af EU-budgettets flerårige finansielle rammer.

Det følger af forordningen, at der skal ansættes op mod 1.000 ekstra medarbejdere i agenturet frem til 2020.

Det fremgår endvidere af forordningen, at agenturet dækker omkostninger afholdt af medlemsstaterne i forbindelse med, at de stiller grænsevagter til rådighed til udsendelse af europæiske grænse- og kystvagthold, herunder reserven til hurtige interventioner. Det drejer sig om rejseomkostninger, udgifter til vaccinationer, særlige forsikringsbehov, sundhedsydelser, dagpenge, herunder indkvarteringsomkostninger, og omkostninger vedrørende teknisk udstyr.

Det fremgår endelig, at agenturet finansierer 100 % af indsættelsen af det tekniske udstyr, der indgår i den lavest fastsatte mængde af teknisk udstyr, som den pågældende medlemsstat skal bidrage med det pågældende år. Indsættelse af teknisk udstyr, der ikke indgår i den lavest fastsatte mængde af teknisk udstyr, samfinansieres af agenturet med indtil 75 % af de berettigede udgifter under hensyntagen til den specifikke situation, som de medlemsstater, der indsætter sådant teknisk udstyr, står i. Herudover er der enighed om, at teknisk udstyr, der ikke indgår i den lavest fastsatte mængde af teknisk udstyr, samfinansieres af agenturet med indtil 100 % af de berettigede udgifter.

Forordningen vil kunne have økonomiske konsekvenser for de myndigheder, der udfører opgaver relateret til grænsekontrol, herunder i forbindelse med indgåelse af bilaterale aftaler mellem agenturet og Danmark.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forordningen berører ikke beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 28. september 2016.

Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl-og indvandrings-samarbejde den 25. maj 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forordningen træder i kraft den 6. oktober 2016.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen har tilkendegivet sin støtte til forslaget i forbindelse med den endelige vedtagelse i Rådet den 14. september 2016. Regeringen støtter endvidere, at den europæiske grænse- og kystvagt bliver operationel hurtigst muligt.

Den efterfølgende fastlæggelse af finansieringen finder sted i en separat proces i form af et finansieringsforslag fra Kommissionen. Regeringen vil i den

forbindelse, som vanligt, lægge afgørende vægt på overholdelse af EU's udgiftslofter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 3. juni 2016 forud for rådsmødet (Retlige og Indre Anliggender) den 9.-10. juni 2016.

Det bemærkes, at sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 19. april 2016 forud for rådsmødet (Retlige og Indre Anliggender) den 21. april 2016.

Der blev oversendt grund-og nærhedsnotat den 16. februar 2016.

Dagsordenspunkt 8: Informationsteknologi (IT) foranstaltninger relateret til grænseforvaltning

- c) **Udvikling af Schengen Informationssystemet (SIS)**
- d) **EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)**
- e) **Højniveau ekspert gruppe (HLEG) om informationssystemer og interoperabilitet**

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

1. Resumé

På rådsmødet (retlige og indre anliggende) den 13.-14. oktober 2016 forventes en status fra formandsskabet vedr. kommende tiltag inden for området informationsteknologi i relation til en styrkelse af grænseforvaltning på de ydre grænser, øget informationsudveksling og effektiv anvendelse af informationssystemer. Fra dansk side er man overordnet positiv overfor nye tiltag til styrkelse af EU's ydre grænser, øget informationsudveksling og effektivisering af grænsekontrollen.

2. Baggrund

Efter terrorangrebene i Paris den 13. november 2015 blev der afholdt et ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 20. november 2015. På det ekstraordinære rådsmøde vedtog Rådet bl.a. rådskonklusioner om styrkelse af grænsekontrollen ved EU's ydre grænser, øget informationsudveksling og mere effektiv anvendelse af forskellige informationssystemer, herunder gennem interoperabilitet.

Siden er behovet for en stærk ydre grænsekontrol og øget informationsudveksling løbende blevet drøftet på RIA-rådsmøder. Det slovakiske formandskab forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13.-14. oktober 2016 at følge op på det seneste års arbejde på området og præsentere formandskabets planer for området.

Drøftelserne forventes at tage udgangspunkt i det nederlandske formandskabs køreplan for informationsudveksling og -forvaltning. Køreplanen er tænkt som et dynamisk dokument, der skal udvikles i takt med, at tiltagene i køreplanen udformes og realiseres. Køreplanen indeholder initiativer, der eksempelvis omfatter en udvikling af SIS og undersøgelse af behovet for oprettelse af et EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS).

Derudover er der nedsat en højniveaugruppe, som skal se på informationssystemer og interoperabilitet, herunder muligheden for bedre anvendelse af eksisterende systemer samt mulige behov for udvikling af nye systemer.

3. Formål og indhold

Udviklingen af Schengen Informationssystemet (SIS)

Kommissionen har i sin meddelelse af 20. april 2016 om gennemførelse af den europæiske dagsorden om sikkerhed for at bekæmpe terrorisme og bane vejen for en effektiv og ægte sikkerhedsunion tilkendegivet, at Kommissionen vil fremlægge et forslag til revision af retsgrundlaget for Schengen Informationssystemet (SIS) inden udgangen af 2016. Det nærmere indhold af Kommissionens forslag kendes ikke på nuværende tidspunkt, men det ventes, at revisionen vil medføre, at retsgrundlaget for SIS gøres fuldt ud overstatsligt, samt at forslaget vil tage højde for resultaterne af Kommissionens igangværende evaluering og tekniske undersøgelse af SIS.

Et europæisk system for rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)

Af Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 om stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed fremgik, at det var planen at fremsætte forslag om et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Kommissionen henviser til, at der er lignende systemer i USA (ESTA), Australien og Canada.

I sin tale om Unionens tilstand af 14. september 2016 udtalte Kommissionens formand, at der inden udgangen af 2016 vil blive fremsat et forslag om et ETIAS. Kommissionen har efterfølgende tilkendegivet, at man vil fremsætte forslaget i november 2016.

Iflg. Kommissionen er formålet med det kommende forslag at indføre et system for kontrol og forhåndsgodkendelse inden afrejse til Schengen-området for tredjelandstatsborgere, der er fritaget for visumpligten. Formålene med systemet er angivet som øget kontrol med indvandringen, bedre mulighed for vurdering af sikkerhedsrisiko, effektivisering af grænsekontrollen og bedre forhold for de rejsende.

Baggrunden for forslaget er, at et stort og voksende antal tredjelandstatsborgere er fritaget for visumpligten. Det vurderes, at der pt. er 1,4 mia. tredjelandstatsborgere, der er fritaget for visumpligten, og at der er forventning om, at flere tredjelande vil blive omfattet af aftaler om visumfritagelse.

Kommissionen ønsker derfor med det kommende forslag at etablere et system til at afgøre, om visumfri rejsende tredjelandstatsborgere skal have tilladelse til at påbegynde en rejse til Schengen-området, inden de f.eks. går ombord på det fly eller skib for at indrejse i Schengen. Kommissionen understreger, at godkendelse i systemet ikke er en godkendelse til at indrejse i Schengen. Den afgørelse træffes i alle tilfælde først på grænsen ved selve indrejsen.

Af foreløbige oplysninger om et ETIAS fremgår, at ansøgninger som hovedregel vil blive behandlet i en automatiseret sagsbehandlingsproces på centralt EU-niveau samt i tvivlstilfælde i en centraliseret manuel proces eller i en manuel proces i en medlemsstat.

Højniveauekspertgruppe om informationssystemer og interoperabilitet (HLEG)

Kommissionen har nedsat en ekspertgruppe bestående af en række EU-agenturer og repræsentanter fra medlemsstaterne på højt niveau (HLEG). Gruppens formål er at klarlægge situationen omkring EU's forskellige informationssystemer. HLEG-processen omfatter udover selve højniveaugruppen tre undergrupper om hhv. bedre brug og forbedring af eksisterende it-systemer, udvikling af nye systemer samt interoperabilitet (integration) mellem eksisterende og/eller nye it-systemer. Undergrupperne består af repræsentanter fra EU's agenturer, Kommissionen og eksperter fra et repræsentativt udsnit af medlemsstaterne. Der er således ikke deltagelse af alle medlemsstater i alle undergrupper. Danmark deltager i gruppen vedrørende udvikling af nye systemer.

Det er planlagt, at HLEG-gruppen skal fungere frem til juni 2017, hvor den blandt andet skal leverer bidrag til en rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet indeholdende anbefalinger indenfor de tre områder, som undergrupperne har behandlet. Rapporten forventes præsenteret i juni 2017.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 27. september 2016.-

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til punktet.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side kan man generelt tilslutte sig behovet for en styrkelse af EU's ydre grænser og for øget informationsudveksling.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Rådsmødedrøftelser om EU's indre sikkerhed – herunder informationsudveksling og EU's ydre grænser – er løbende blevet forelagt for Folketingets Europaudvalg.