

It-projektrådet

1. september 2015  
Grunddata-  
sekretariatet, DIGST

Kære Birgit Nørgaard

Mange tak for anbefalingsbrevet, som It-projektrådet har sendt til Digitaliseringsstyrelsen den 7. juli 2015 med anbefalinger til grunddataprogrammet.

I brevet er der væsentlige og relevante anbefalinger, som grunddataprogrammet vil tage til sig og indarbejde i den videre implementering af grunddataprogrammet.

I brevet gives også nogle anbefalinger til, hvordan It-projektrådet ideelt set anbefaler, at ressourcer styres og prioriteres i et program. Disse anbefalinger giver dog en række udfordringer i fht. grunddataprogrammet, givet grunddataprogrammets organisering som et tværministerielt og tværoffentligt program.

It-projektrådet er bekendt med grundlaget for grunddataprogrammet, hvor regeringen og KL i oktober 2012 besluttede at etablere grunddataprogrammet med henblik på at forbedre de offentlige grunddataregistre og give private aktører fri adgang til udvalgte data. I 2013 tilsluttede Danske Regioner sig aftalen.

Grunddataprogrammet er aftalt realiseret inden for de gældende forvaltnings- og bevillingsretlige rammer for ministerier, kommuner og regioner. Disse rammer bevirker, at hver statslig myndighed har ansvaret for at realisere sine leverancer inden for den givne bevilling, som hver enkelt myndighed har ansvaret for. Økonomiske og ressourcemæssige udfordringer håndteres primært internt i myndigheder. I enkelte tilfælde ved større udfordringer er disse håndteret i de sædvanlige bevillingsmæssige processer ifm. finansloven, og Digitaliseringsstyrelsen har bistået hermed.

I forhold til kommunerne og regionerne er deres forpligtelser og opgaver i grunddataprogrammet reguleret ved det aftalegrundlag, der er aftalt ved de årlige forhandlinger om kommunernes og regionernes økonomi. Dette aftalegrundlag er justeret undervejs, og der er efter behov drøftelser herom indenfor rammerne af det sædvanlige aftalesystem mellem staten, repræsenteret af DIGST, KL og Danske Regioner.

Den styringsmæssige ramme for grunddataprogrammet giver således ikke mulighed for en ressourcestyring, som den fællesstatslige programmodel lægger op til. Til gengæld er en række af programmodellens retningslinjer ift. leverance- og risikostyring m.v. særdeles relevante for grunddataprogrammet, og disse er allerede i vidt omfang implementeret. Grunddataprogrammet vil arbejde videre på dette.

På baggrund af vores drøftelser vurderer jeg, at det er mere retvisende at betragte grunddataprogrammet som en portefølje i styringsmæssig forstand. Det vil jeg gerne drøfte nærmere med It-projektrådet, og hvordan der mest hensigtsmæssigt kan ske en afrapportering af grunddataprogrammet i det perspektiv.

Vedlagt er en afrapportering for grunddataprogrammet for indeværende periode, der tager udgangspunkt i, at grunddataprogrammet i styringsmæssig forstand betragtes som en portefølje. I denne afrapportering er indeholdt en række af de elementer, som It-projektrådet har peget på i anbefalingsbrevet, fx et burn-down chart på leverancer og milepæle frem mod fuld implementering.

Jeg ser frem til at drøfte dette videre med It-projektrådet.

I vedlagte bilag er en nærmere redegørelse for grunddataprogrammets overvejelser i forlængelse af anbefalingsbrevets forslag.

Med venlig hilsen

Lars Frelle-Petersen  
Formand for grunddatabestyrelsen

## BILAG 1

*Ad 1: It-projektrådet anbefaler, at programstyringen og ressourceforbrug i forbindelse med rapporter skal afbalanceres mod den værdi, der tilføres delprogrammerne*

It-projektrådet anbefaler, at grunddatasekretariatet spiller en større tværgående styringsrolle for at tilføre værdi til delprogrammerne. Ser man bort fra mulighederne for styring og dokumentation af økonomi og ressourcer, er grunddataprogrammet enig i hovedparten af anbefalingerne. Grunddatasekretariatet har allerede styrket leverance-, fremdrift- og risikostyringen væsentligt siden indførelsen af den nye governance- og programstyringsmodel i september 2014. Herunder tilpasningen af grunddatabestyrelsens ansvarsområde og oprettelsen af programkoordination og arkitekturforum, som har betydet strømlinede beslutningsveje- og processer og dokumentation af programmets leverancer, afhængigheder, gevinster og business case.

I maj 2015 er styringen af delprogrammer med leverancer på kritisk vej yderligere styrket med øget mødeaktivitet på delprogramleder- og direktørniveau. Aktuelt foregår en intensiv opfølgning på kritiske leverancer frem mod afleveringen af dataleverancespecifikationer d. 2. oktober 2015.

Programmet har samtidig nedsat en risikoledelse, som mødes månedligt og arbejder efter en risikostyringsstrategi, der er tilpasset til grunddataprogrammets risikobillede.

Programmet vil i efteråret 2015 efter en evaluering af programstyringen se på yderligere forbedringsmuligheder, herunder en evt. yderligere styrkelse af programmets eksekveringsevne, samt nedbringelse dokumentations- og rapporteringskrav.

*Ad 2: It-projektrådet anbefaler, at programbestyrelsen øger sit fokus på fremdrift og risikostyring*

It-projektrådet anbefaler, at grunddatabestyrelsen øger sit ansvar på fremdrift- og risikostyring. Grunddatabestyrelsen mødes både hvert 3. måned og ad hoc for hurtigt at eksekvere på opstående udfordringer, fx i forbindelse med godkendelse af den nye korrektionsplan for Datafordeleren i delprogram 7 i foråret 2015.

Grunddatabestyrelsen er aktivt involveret i risikostyringen og godkender mitigerende handlinger og efterspørger alternative planer, for at imødegå usikkerheden i de foreliggende planer. Det gælder fx udarbejdelsen af exitberedskabet for Datafordeleren, som belyser udfordringer og muligheder ved alternative løsninger, hvis staten ser sig nødsaget til at udtræde af kontrakten om Datafordeleren.

*Ad 3: It-projektrådet anbefaler, at grunddataprogrammet sikrer genbrug mellem delprogrammer og projekter*

Grunddataprogrammet faciliterer i vidt omfang en erfaringsudveksling og genbruger af metoder og erfaringer fsva. forhold, der er mere specifikke for grunddata. Det handler bl.a. om datamodellering.

Der opleves også et behov for erfaringsudveksling om mere generelle forhold som udbud, kontrakter og leverandørstyring samt generel projekt- og programstyring. Her kunne It-projektrådet og Ministeriernes Projektkontor spille en væsentlig rolle.

Det er endvidere en erfaring, at det ville have været en stor hjælp for grunddataprogrammet, og givet andre offentlige programmer, hvis der var fælles løsninger og systemer til it-understøttelse til rådighed for tværstatslige og -offentlige programmer, porteføljer og projekter.

*Ad 4: It-projektrådet anbefaler, at der arbejdes aktivt med vision, succeskriterier og kommunikation i og udenfor programmet*

Grunddataprogrammet er enig i, at dette er centrale emner. Kommunikationsindsatsen finder p.t. i høj grad sted i de enkelte delprogrammer og myndigheder, fx med dedikerede hjemmesider for delprogrammer (GD1 og GD2) og for Datafordeleren. Der arbejdes for at finde ressourcer til at styrke den tværgående kommunikationsindsats i programmet og søger finansiering til en kommunikationsresource i forbindelse med FL16.

*Ad 5: It-projektrådet anbefaler, at distribution for GD5 (CPR) afklares snarest*

DIGST anser dette emne som afsluttet, da analysearbejdet og beslutninger om distribution er gennemført. CPR-data skal distribueres via Datafordeleren.

*Ad 6: It-projektrådet anbefaler, at grunddataprogrammet snarest iværksætter arbejdet med at planlægge og designe transitionsaktiviteter og den kommende driftsorganisation*

Grunddataprogrammet er enig i, at det er vigtige emner. Forberedelsen af udfasningen af ESR er godt i gang i GD1 og KL/Kombit. Grunddatabestyrelsen har dog fundet det nødvendigt at understøtte arbejdet yderligere, hvorfor grunddatasekretariatet koordinerer arbejdet i en nyoprettet ESR-arbejdsgruppe og udarbejder en særskilt ESR-risikoanalyse for at sikre en planmæssig ESR-udfasning, så den største, enkeltstående programgevinst i GD1 kan realiseres.

Implementering og gevinstrealisering derudover er de enkelte myndigheder og kommuners ansvar jf. den politiske aftale om grunddataprogrammet.