



NOTAT til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af blandinger med chromtrioxid til bestemte anvendelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitesag)

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af to anvendelser af stoffet chromtrioxid i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH).

Den første anvendelse (1) er til industriel sprøjtning eller påføring med børste af en blanding med chromtrioxid til overfladebehandling af metalliske artikler, der udsættes for et barsk miljø for at sikre høj-temperatur korrosions- og oxidationsresistens såvel som deponeringsbestandige egenskaber eller smøreevne ved høj temperatur til bilindustrien, luftfart, maskineri til el-produktion, olie, gas og marine anvendelser. Denne anvendelse sker på 5 lokaliteter i UK, Italien og Tyskland.

Den anden anvendelse (2) er til industriel sprøjtning med chromtrioxid-blandinger til overfladebehandling af metalliske artikler, der udsættes for et barsk miljø, for at sikre enten en lav-temperaturhærdet belægning til korrosions-beskyttelse eller høj-temperatur korrosions- og oxidationsresistens med reduktion af overfladens ruhed eller et højtemperatur bindemiddel til luftfart, maskineri til el-produktion, olie, gas og marine anvendelser. Denne anvendelse sker i UK.

Forslaget giver virksomheden Praxair Surface Technologies tilladelse til, efter optag på godkendelseslisten, bilag XIV i REACH, fortsat at anvende stoffet i en periode på hhv. 7 år for anvendelse (1) og 12 år for anvendelse (2) fra "solnedgangsdatoen" d. 21. september 2017.

Forslaget er sat til mulig afstemning på REACH-komiteens møde den 10. maj 2017

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Sagen forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - ej heller statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der ikke findes egnede alternativer. I den

konkrete sag drejer det sig om en specifik anvendelse af stoffet, hvor der på nuværende tidspunkt ikke findes alternativer. RAC har desuden konkluderet, at de foreslåede risikohåndteringsforanstaltninger er tilstrækkelige til at sikre arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet, og den beregnede maksimale koncentration i arbejdsmiljøet er ikke højere end Arbejdstilsynets gældende grænseværdi. Regeringen kan derfor tilslutte sig Kommissionens forslag til godkendelse.

Baggrund

Kommissionen har den 12. april 2017 fremsendt forslag til gennemførelsesretsakt til mulig afstemning på REACH-komiteens møde den 10. maj 2017. Kommissionen vil herefter i henhold til REACH træffe en forvaltningsafgørelse vedrørende ansøgningen fra virksomheden Praxair Surface Technologies om godkendelse til fortsat at anvende chromtrioxid i EU.

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8. Afstemning skal herefter ske i henhold til artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen, som henviser til forskriftproceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Forskriftproceduren er nu erstattet af undersøgelsesproceduren i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11, jf. dennes artikel 13, stk. 1, litra c).

Ved kvalificeret flertal i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, idet basisretsakten anses for at bestemme, at forslaget ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité inden for 1 måned eller at forelægge et revideret forslag for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for, samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Formål og indhold

REACH-forordningens afsnit VII indeholder en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. Godkendelsesordningens formål er at sikre, at det indre marked fungerer efter hensigten, samtidig med at det sikres, at risici i forbindelse med særligt problematiske stoffer er tilstrækkeligt kontrolleret, og at disse stoffer efterhånden erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige, jf. REACH artikel 55.

Processen med udfasning af særligt problematiske stoffer starter allerede ved optagelsen af stoffet på kandidatlisten. Her starter en del virksomheder arbejdet med at skifte til bedre alternativer. Udfasningsprocessen fortsættes ved optagelse på REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse), hvorefter flere virksomheder forventes at udfase stofferne. I sidste ende skal de virksomheder, der stadig har et behov for markedsføring eller anvendelse af stofferne, ansøge om og få godkendelse hertil, idet de skal dokumentere tilstrækkelig kontrol af risici, eller at de socioøkonomiske fordele opvejer risici.

Forordningens bilag XIV opregner de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte "solnedgangsdato" (dvs. den dato, hvor anvendelse skal ophøre, med mindre der er indsendt en ansøgning om godkendelse). I ansøgningen om godkendelse af fortsat markedsføring eller anvendelse skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og komme med en vurdering af, om der findes egnede alternativer (substitutionsmuligheder).

Forslaget til gennemførelsesretsakten vedrører en forvaltningsafgørelse, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse vedrørende ansøgning fra virksomheden Praxair Surface Technologies om fortsat anvendelse af op til hhv. 0,07 og 0,4 tons chromtrioxid om året.

1. Til anvendelse til industriel sprøjtning eller påføring med børste af en blanding med chromtrioxid til overfladebehandling af metalliske artikler, der udsættes for et barsk miljø for at sikre høj-temperatur korrosions- og oxidationsresistens såvel som deponeringsbestandige egenskaber ved overfladen eller smøreevne ved høj temperatur til bilindustrien, luftfart, maskineri til el-produktion, olie, gas og marine anvendelser (0,07 ton pr. år)
2. Til industriel sprøjtning med chromtrioxid i blandinger til overfladebehandling af metalliske artikler, der udsættes for et barsk miljø, for at sikre enten en lav-temperatur-hærdet belægning til korrosions-beskyttelse eller en høj-temperatur korrosions- og oxidationsresistens med reduktion af overfladens ruhed eller et højtemperatur bindemiddel til luftfart, maskineri til el-produktion, olie, gas og marine anvendelser (0,4 ton pr. år)

Praxair Surface Technologies GMBH fremsendte den 23. november 2015 ansøgning om godkendelse af ovennævnte anvendelser. Ansøgningen har i henhold til procedurerne i REACH-forordningen været behandlet af det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, i udvalgene for risikovurdering, RAC, og socio-økonomisk vurdering, SEAC, som den 6. september 2016 har afgivet følgende udtalelser:

- **RAC** konkluderede, at der ikke kan fastsættes en nedre grænse for, hvornår stoffet er kræftfremkaldende. Udvalget konkluderede endvidere, at de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som er beskrevet i ansøgningen, er passende og effektive i forhold til at begrænse risikoen for arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet. Udvalget identificerede nogle usikkerheder, der medførte en anbefaling om yderligere målinger i arbejdsmiljøet, som dog ikke påvirker risikovurderingen, da denne er baseret på worst-case betragtninger.
- **SEAC** konkluderede, at der ikke på nuværende tidspunkt findes alternative stoffer eller teknologier, som er teknisk og økonomisk gennemførlige for ansøgeren. SEAC har desuden konkluderet, at ansøgeren har påvist, at de socioøkonomiske fordele opvejer de risici for menneskers sundhed eller miljøet, der følger af anvendelsen af stoffet.

På grundlag af analysen af alternativer mv., som ansøgeren har udarbejdet, anbefaler Kommissionen, at der gives en godkendelse med en frist for fornyet vurdering på 7 år fra solnedgangsdatoen frem til den 21. september 2024 for anvendelse (1) og 12 år fra solnedgangsdatoen frem til den 21. september 2029 for anvendelse (2) under forudsætning af anvendelse af de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som ansøgeren har beskrevet. Derudover er det en forudsætning for godkendelsen, at ansøgeren implementerer et overvågningsprogram, som omfatter årlige målinger af arbejdstagernes inhalation af stoffet på alle lokaliteter, hvor der foregår manuel sprøjtning, og af frigivelsen til luft på alle lokaliteter. Desuden skal der udarbejdes eksponeringsscenarier for vedligeholdelsesopgaver som f.eks. udskiftning af filtre og ansøger erstatte manuel sprøjtning med automatiserede processer, hvor muligt.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til gennemførelsesretsakt.

Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget til gennemførelsesretsakten er at udmønte EU forvaltningsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Kommissionens forslag til godkendelsen er ikke relevant i forhold til dansk lovgivning, da den kun vedrører anvendelse uden for Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da der er tale om en begrænset industriel anvendelse.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-miljøspecialudvalget den 26. - 28. april 2017, og der er ikke modtaget høringssvar.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemslande, som vil stemme for forslaget.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at de særligt problematiske stoffer, som er prioriteret og optaget på REACH, Bilag XIV, som udgangspunkt skal erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige. Indtil dette kan opnås, skal risici ved fortsat anvendelse være tilstrækkeligt kontrolleret, eller de socio-økonomiske fordele ved fortsat brug skal opveje eventuelle risici for mennesker og miljø.

I det konkrete tilfælde drejer det sig om en konkret virksomheds specifikke anvendelse af stoffet til to industrielle anvendelser i årlige mængder på op til hhv. 0,4 ton og 0,07 ton. Det er dokumenteret, at der ikke findes egnede alternativer, som ansøgeren kan implementere inden for de søgte godkendelsesperioder, og ansøgeren har fremlagt en troværdig plan for den fremtidige substitutionsindsats. På baggrund af ansøgningen har Kemikalieagenturets risikovurderingskomité, RAC, konkluderet, at de beskrevne risikohåndteringsforanstaltninger er tilstrækkelige og effektive til begrænsning af risici for arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet, men RAC har dog påpeget nogle usikkerheder og anbefalet overvågning, som kan styrke vurderingen af den aktuelle eksponeringsvurdering. Kemikalieagenturets socio-økonomiske komité, SEAC, har desuden konkluderet, at de socio-økonomiske fordele opvejer risici for arbejdstagere. SEAC har på baggrund af ansøgerens oplysninger om analyser og forskning vedrørende alternativer foreslået, at godkendelsen gives for en periode på 7 år for anvendelse

se (1) og 12 år for anvendelse (2), hvilket Kommissionen har fulgt. Herudover fremgår i Kommissionens forslag til beslutning om godkendelse vilkår om, at ansøgeren skal udvikle og implementere en strategi for overvågning af arbejdstagernes udsættelse for chromtrioxid og udledningen til luft, og at resultaterne herfra anvendes til at evaluere om risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold er effektive.

Regeringen kan tilslutte sig forslaget til gennemførelsesretsakt, idet der tages udgangspunkt i, at ansøgeren skal overholde de generelle krav i REACH om kontrol af risici for mennesker og miljø samt gældende arbejdsmiljø- og miljøkrav. RAC beregner risikoen ud fra en målt koncentration i arbejdsmiljøet af chrom (VI), som er den toksiske komponent i chromtrioxid, på 0,08 µg/m³ for anvendelse (1) og 0,019 µg/m³ for anvendelse (2). Dette er væsentligt lavere end den gældende danske grænseværdi for arbejdsmiljøet på 5 µg/m³. Regeringen kan på baggrund heraf tilslutte sig forslaget om godkendelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.