



NOTAT til folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevarerudvalget

om forslag om ændring af tillæggene til bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår CMR-stoffer (komité-sag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af tillæggene til bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), for så vidt angår optagelse af nye CMR-stoffer, det vil herefter blive forbudt at markedsføre disse stoffer og blandinger til privat brug.

Forslaget er sat til mulig afstemning på næste møde i REACH-komiteén den 27.-28. september 2017.

Forslaget forventes at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser – ej heller statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen er enig i, at markedsføring af CMR-stoffer til forbrugere skal begrænses mest muligt. Regeringen agter derfor at støtte forslaget om optag af nye CMR-stoffer i tillæg 1-6 til REACH-forordningens bilag XVII, punkt 28-30.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af tillæggene til bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets, for så vidt angår CMR-stoffer. CMR-stoffer er reguleret i REACH-forordningens bilag XVII, punkt 28-30, hvorefter stoffer, der er klassificeret som kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske (CMR-stoffer) i kategori 1A eller 1B, og blandinger, som indeholder disse stoffer i koncentrationer højere end klassificeringsgrænsen, ikke må markedsføres til privat brug. De pågældende stoffer er opført i tillæg 1-6 til bilaget.

Begrænsningsforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 68, stk.2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH). Der træffes endelig afgørelse om begrænsning af stoffet i henhold til artikel 133,

stk.4 i REACH-forordningen og efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i REACH-komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget er sat til mulig afstemning på næste møde i REACH-komitéen, som er den 27.-28. september 2017.

Formål og indhold

CMR-stoffer er fællesbetegnelsen for stoffer, som er kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske. Stoffer klassificeres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (CLP-forordningen), og i den udstrækning, der vedtages en harmoniseret klassificering, optages stoffet på CLP-forordningens bilag VI, afsnit 3.

I REACH-forordningen er stoffer, der har en harmoniseret klassificering som CMR-stoffer i kategori 1A eller 1B, og blandinger, som indeholder disse stoffer i koncentrationer højere end klassificeringsgrænsen efter CLP-forordningen, optaget på bilag XVII, punkt 28-30. Det er herefter forbudt at markedsføre disse stoffer og blandinger til privat brug. Bilagets punkt 28-30 beskriver omfanget af begrænsningen, medens de pågældende stoffer er opført i tillæg 1-6 til bilag XVII.

Listen over CMR-stoffer i tillæg 1-6 opdateres i takt med, at stoffer klassificeres som CMR-stoffer i henhold til CLP-forordningen, og optages på denne forordnings bilag VI over harmoniserede klassificeringer. Siden tillæggene 1-6 i REACH-forordningen sidst blev opdateret i foråret 2017¹, er der sket yderligere opdateringer i CLP-forordningen, for så vidt angår CMR-stoffer, idet nye stoffer er blevet klassificeret som CMR-stoffer i henhold til CLP-forordningen. Det er disse opdateringer, Kommissionens nærværende forslag har til formål at inkorporere i REACH. I CLP er der fastsat en overgangsperiode, hvorefter anvendelsen af disse klassificeringer først træder i kraft den 1. december 2018, og denne overgangsperiode indføres også i nærværende forslag. Undtaget herfra er stoffet formaldehyd; for dette stof vil begrænsningen finde anvendelse fra datoen for ændring af tillæggene til REACH-forordningen, idet den harmoniserede klassificering allerede er gældende. Dette skyldes, at Kommissionen valgte at udelade det fra sidste opdatering, som blev vedtaget på et REACH-komitémøde den 16. marts 2017, da Kommissionen ønskede at afvente resultatet af en igangværende undersøgelse med henblik på en eventuel specifik begrænsning. Danmark og flere andre medlemslande arbejdede for, at man i mellemtiden godt kunne optage stoffet på tillæggene til indgang nr. 28 i REACH-forordningens bilag XVII, idet man så kunne begrænse salg til private af dette stof, mens man ventede på en eventuel mere omfattende begrænsning af stoffet. På REACH-komitémødet indvilligede Kommission i at optage formaldehyd på tillæggene ved først givne lejlighed, altså nu.

¹ Commission Regulation (EU) 2017/1510 af 30. august 2017

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet vil forud for den endelige vedtagelse få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol, om hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget; om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold, eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt, hvor formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 1075/2011 om klassificering, emballering, mærkning, salg og opbevaring af stoffer og blandinger (Klassificeringsbekendtgørelsen) regulerer CMR-stoffer, hvorefter stoffer, som er klassificeret som CMR-stoffer i kategori 1 og 2 i CLP-forordningen, kun må sælges mod rekvisition, som før salget skal være forsynet med politiets påtegning om, at politiet tillader salg til det angivne formål, i henhold til bekendtgørelsens kapitel 4.

Bekendtgørelse om begrænsning i anvendelse af visse farlige kemiske stoffer og blandinger til specielt angivne formål nr. 1388/2015, § 5, regulerer CMR-stoffer i aerosolbeholdere, hvorefter ”stoffer, der skal klassificeres som meget giftige, giftige, kræftfremkaldende i kategori 1 eller 2, reproduktionstoksiske i kategori 1 eller 2 eller mutagene i kategori 1 eller 2 i henhold til Rådets direktiv 1967/548/EØF om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om klassificering, emballering og mærkning af farlige stoffer, må ikke anvendes i spraydåser (aerosolbeholdere)”. Rådets direktiv 1967/548/EØF er nu erstattet af CLP-forordningen.

Endvidere reguleres cadmium generelt ved bekendtgørelse nr. 858 af 5.9.2009 om forbud, import, salg og fremstilling af cadmiumholdige varer.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en forordning, der gælder umiddelbart i Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der er tale om en beskyttelse af borgere, i og med at optagelse af disse stoffer vil betyde, at markedsføring, herunder salg af disse til private, vil være forbudt. Der er således tale om en øget beskyttelse af forbrugere.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-Miljøspecialudvalget den 14. – 15. september 2017, og der er ikke modtaget bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemslande, som vil stemme for forslaget.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionstoksiske stoffer skal begrænses videst muligt. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.