

Komitésager



Miljø- og
Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

MFVM 376

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens udkast til anerkendelse af det norske miljøledelsessystem Eco Lighthouse under Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1221/2009 (EMAS) (Komitésag)

Resumé

Der er skriftlig afstemning i komiteen den 6. oktober 2017 om Kommissionens udkast til forslag om anerkendelse af et eksisterende nationalt miljøledelsessystem (det norske Eco-Lighthouse) eller dele heraf.

Forslaget kan påvirke miljøbeskyttelsesniveauet positivt, såfremt virksomheder med en Eco Lighthouse certificering vælger at ansøge om EMAS certifikat.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet.

Regeringen agter at stemme for.

Baggrund

Kommissionen har den 21. september 2017 fremsendt forslag om, at dele af det norske miljøledelsessystem Eco-Lighthouse (på norsk: Miljøfyrtårn) anerkendes som værende på linje med EU's miljøledelsesordning, EMAS. Beslutningsforslaget skal behandles ved skriftlig afstemning den 6. oktober 2017 i Kommissionens forskriftudvalg.

Forslaget har hjemmel i EU's EMAS forordning (nr. 1221 af 25. november 2009 om organisationers frivillige deltagelse i en fællesskabsordning for miljøledelse og miljørevision), artikel 45.

Forslaget behandles i en rådgivningsprocedure i EMAS-Komitéen. Når rådgivningsproceduren finder anvendelse afgiver Komitéen udtalelse, om nødvendigt ved afstemning. Hvis Komitéen stemmer, afgives udtalelsen med simpelt flertal blandt Komitéens medlemmer. Kommissionen træffer afgørelse om det udkast til retsakt, der skal vedtages under størst mulig hensynstagen til konklusionerne af Komitéens drøftelser og Komitéens udtalelse, jf. art. 49, stk. 2 i EMAS forordningen.

Formål og indhold

Virksomheder eller organisationer, der ønsker at opnå EMAS certificering, skal implementere et miljøledelsessystem og udarbejde en miljøredegørelse. Det udarbejdede miljøledelsessystem og miljøredegørelsen skal leve op til en række krav og verificeres af en akkrediteret EMAS verifikator.

Kravene i EMAS foreskriver bl.a., at

- 1) ansøgere har kortlagt alle relevante miljøforhold.
- 2) der er etableret interne strukturer, som sikrer, at der løbende arbejdes med forbedring af virksomhedens miljøforhold.
- 3) der er udarbejdet en miljøpolitik og at denne indeholder konkrete mål, der skal indarbejdes i en miljøredegørelse.

Nærværende forslag har udspring i EMAS forordningens artikel 45 om gensidig anerkendelse af nationale miljøledelsessystemer. Norge ansøgte i januar 2017 om at få deres nationale miljøledelsessystem Eco Lighthouse anerkendt under EMAS. I første omgang vil det ikke medføre ændringer for de norske certificerede virksomheder, men det vil på sigt gøre det nemmere for dem at opnå fuld EMAS certificering, hvis de skulle ønske det.

Kommissionen har gennemgået Eco Lighthouse i forhold til EMAS forordningens krav. Nedenstående oversigt viser, hvor der er fuld overensstemmelse med EMAS, og hvor der delvist er overensstemmelse.

Følgende dele af Eco Lighthouse opfylder de tilsvarende EMAS-krav:

- Forpligtelse og engagement på ledelsesniveau
- Etablering af en miljøpolitik
- Mål og miljøprogram etableret for at sikre løbende forbedringer
- Organisationsstruktur, træning og medarbejderinddragelse
- Dokumentation og dokumentstyring
- Driftsstyring
- Nødberedskab og afværgeforanstaltninger
- Kontrol, intern revision og korrigerende handling
- Ledelsens evaluering

Nedenstående dele af Eco Lighthouse opfylder kun delvist de tilsvarende EMAS-krav. Det vil sige, at en Eco Lighthouse certificeret virksomhed, der ønsker at opnå EMAS certifikat, skal gennemføre følgende trin:

- Etablere en miljøvurdering
- Dokumentere at lovbestemte miljøkrav er overholdt
- Kommunikationsindsats (intern og ekstern)

Desuden er det Kommissions vurdering, at en Eco Lighthouse certificeret virksomhed, der måtte ønske at opgradere til en EMAS certificering, skal benytte sig af en EMAS-akkrediteret verifikator.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

EMAS-forordningen er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat. EMAS-forordningen er frivillig at anvende og henvender sig til virksomheder og organisationer, der ønsker at implementere et miljøledelsessystem.

Konsekvenser

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Jf. afsnit om gældende dansk ret, er Kommissionens EMAS ordning direkte gældende i EU medlemslandene og indebærer ingen ændringer i danske love og/eller bekendtgørelser.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionen redegør ikke for de økonomiske konsekvenser af Kommissionsbeslutningen, men forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget kan påvirke miljøbeskyttelsesniveauet positivt, såfremt virksomheder med en Eco Lighthouse certificering vælger at ansøge om EMAS certifikat.

Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget fra den 25. – 26. september. Der er indkommet et høringssvar fra Danmarks Naturfredningsforening, der ikke mener, at Danmark skal stemme for en forhåndsgodkendelse af en delvis opfyldelse af EMAS-kravene. Danmarks Naturfredningsforening mener, at en delvis godkendelse af ECO Lighthouse, vil åbne op for en mulighed for trinvis registrering under EMAS, hvilket Danmarks Naturfredningsforening ikke støtter.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens generelle holdning

Regeringen agter at støtte Kommissionens forslag om, at der gives gensidig anerkendelse til miljøledelsesstandarden Eco Lighthouse.

Kommissionen fremlagde den 30. juni 2017 en evaluering af forordningen og planlægger snarest en høring af medlemsstater for at kortlægge opbakningen til EMAS. Danmark har endnu ikke taget stilling hertil.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.