



Bruxelles, den 13. oktober 2016
(OR. en)

13136/16

**Interinstitutionel sag:
2016/0249 (NLE)**

**SCH-EVAL 176
FRONT 381
COMIX 664**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	13. oktober 2016
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	12625/16
-----------------	----------

Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2016 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne for så vidt angår forvaltning af de ydre grænser (Københavns Lufthavn Kastrup)
--------	---

Hermed følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2016 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne for så vidt angår forvaltning af de ydre grænser (Københavns Lufthavn Kastrup), som Rådet vedtog på 3490. samling den 13. oktober 2016.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2016 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne for så vidt angår forvaltning af de ydre grænser (Københavns Lufthavn Kastrup)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse om fastsættelse af en henstilling er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Danmark for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under evalueringen i 2016 af anvendelsen af Schengenreglerne for så vidt angår forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2016) 6005 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf med en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Rigspolitiet gennemfører regelmæssigt både anmeldte og uanmeldte besøg i politikredsene for at sikre, at grænsekontrollen foretages i overensstemmelse med såvel nationale som internationale krav. Denne type intern kontrol gør det også muligt at indkredse uddannelsesbehovene.

Københavns Lufthavne har indført et overvågningssystem med henblik på mere effektivt at forvalte passagerstrømmene og mindske ventetiden. Systemet er baseret på en kombination af infrarøde sensorer og kameraer, der er placeret i venteområderne, og som leverer billeder til skifteholdslederne i realtid af køen af passagerer ved kontrolskrankerne, hvilket sikrer en bedre forvaltning af ressourcerne. Systemet gør det muligt for skifteholdslederne at træffe de nødvendige foranstaltninger for at begrænse ventetiderne ved f.eks. at åbne flere kontrolskranker, hvis det er nødvendigt.

I Kastrup lufthavn er det muligt elektronisk at ændre kontrolskrankernes højde til en lavere eller højere position afhængigt af personalets behov for på en mere hensigtsmæssig måde at profilere passagererne.

- (3) I betragtning af betydningen af at overholde Schengenreglerne, navnlig gennemførelsen af Rådets direktiv 2004/82/EF og indrejsekontrol, bør gennemførelsen af henstilling 9, 10, 11, 12 og 13 prioriteres.
- (4) Denne afgørelse om fastsættelse af en henstilling bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden tre måneder efter vedtagelsen skal den evaluerede medlemsstat i medfør af artikel 16, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og fremlægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER

til Danmark:

1. at det udarbejder en handlingsplan for gennemførelsen af den nationale strategi for grænseforvaltning,
2. at det udarbejder risikoprofiler (med tydelige risikoindikatorer) i tilknytning til grænsekontrol og fænomenet udenlandske krigere og sender dem til alle grænsevagter, der udfører grænsekontrol. Desuden bør der tilbydes uddannelse vedrørende disse risikoprofiler for alle betjente/civilt personale ved indledende og efterfølgende kontrol,
3. at stemplernes sikkerhedsniveau øges ved at give grænsevagterne klare instrukser om, hvordan de skal håndtere ind- og udrejsestempler,
4. at det sikrer, at alt personale i dokumentkontrollen har fået specialiseret uddannelse i at opdage falske dokumenter, og sikrer løbende uddannelse på stedet inden for dette område,
5. at det sikrer en bedre brug af og uddannelse vedrørende Schengenvejledningen (praktisk vejledning for grænsevagter),
6. at det øger sikkerheden ved kontrolskrankerne yderligere for at forhindre, at uvedkommende kan kigge på computerskærmene,
7. at det forbedrer den supplerende efterfølgende kontrol med henblik på at opdage forfalskede dokumenter ved at anvende de faciliteter og det specialiserede udstyr, der findes hertil; at det stiller faciliteter til rådighed til nærmere kontrol af dokumenter ved siden af kontrolskranken for den indledende kontrol; at det reviderer det eksisterende system og præciserer personalets forskellige roller i forbindelse med de indledende og efterfølgende kontrolaktiviteter for at sikre en klar adskillelse af undersøgelsen af dokumenter ved den indledende og den efterfølgende kontrol,
8. at det udarbejder et uddannelsesprogram med regelmæssig uddannelse og regelmæssige briefingtimer for personalet i arbejdstiden og sikrer, at alle grænsevagter møder op til skifteholdsbriefingerne eller modtager dagligt opdaterede oplysninger om de nyeste tendenser hvad angår dokumentfalsk, migranternes fremgangsmåder og risikoanalyseprodukter,

9. at det sikrer den praktiske gennemførelse af Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 5, ved at give grænsevagterne instrukser om at give passagererne skriftlige oplysninger om formålet med den supplerende kontrol og proceduren herfor,
10. at det på forhånd (forud for ankomst) anmoder om generelle oplysninger, bl.a. om flyplaner og information om passagerernes identitet for privatfly fra tredjelande,
11. at det hurtigt indfører et API-system på nationalt niveau for at muliggøre overførsel af passageroplysninger til politiet og sikre automatisk kontrol af passageroplysninger i SIS inden afrejsen med henblik på at øge situationsbevidstheden i alle lufthavne og yderligere bekæmpe irregulær migration og fænomenet udenlandske krigere. Indtil det elektroniske system er tilgængeligt, bør API-oplysningerne regelmæssigt indsamles i trykt form (på papir) fra flyselskaberne og anvendes i forbindelse med de daglige grænsekontrolprocedurer,
12. at det forbedrer den praktiske gennemførelse af grænsekontrolprocedurerne ved at kontrollere, at alle indrejsebetinger for tredjelandsstatsborgere er opfyldt, og altid anvende alt til rådighed stående udstyr til at opdage falske dokumenter,
13. at det indkredser og løser det tekniske problem i forbindelse med dårlige resultater fra systemet for indsamling af fingeraftryk ved den indledende kontrol for at sikre, at det altid kontrolleres, at indrejsebetingerne for visumpligtige tredjelandsstatsborgere er opfyldt.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand
