



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

30. juni 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 398 (Alm. del) af 12. juni 2017

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for arbejdsudbudseffekterne i 2025 af regeringens tilbagetrækningsudspil ”Flere år på arbejdsmarkedet”? Svaret bedes opgjort som effekter af det samlede udspil, og opdelt på arbejdsudbudseffekt af hver af de 13 delelementer i udspillet.

Svar

Med regeringens udspil og den efterfølgende *Aftale om Flere år på arbejdsmarkedet* gøres det mere attraktivt at forblive på arbejdsmarkedet. Senere tilbagetrækning er én vej til øget arbejdsudbud.

Muligheden for skattefri udbetaling af efterlønsbidrag svarer til ordningen fra 2012. På baggrund af erfaringsgrundlag fra 2012 vurderes det, at i størrelsesordenen 50.000 personer vil benytte sig af ordningen i 2018. Dermed vurderes arbejdsudbuddet at stige som følge af den fremtidige reduktion i antallet af personer, der er berettiget til efterløn. Frem mod 2025 skønnes den strukturelle beskæftigelse at stige med ca. 700 fuldtidspersoner som følge af tiltaget. Beskæftigelsesstigningen er størst i årene omkring 2035, hvor den vurderes til ca. 2.000 fuldtidspersoner.

For en række af de øvrige tiltag er det ikke muligt på forhånd at fastlægge konkrete skøn for arbejdsudbudseffekterne. Det skyldes, at der ikke er et tilstrækkeligt sikkert empirisk grundlag herfor. Der er derfor i udgangspunktet ikke indlagt dynamiske effekter i form af øget arbejdsudbud. Det må dog forventes, at en lang række af tiltagene vil kunne have positive virkninger på arbejdsudbuddet i form af senere tilbagetrækning.

Positive arbejdsudbudsvirkninger, som ligger ud over det, der kan indregnes på forhånd, vil isoleret set styrke de offentlige finanser. Det vil dog først være muligt at disponere over sådanne midler, når positive effekter på beskæftigelsen og de offentlige finanser kan konstateres. Effekterne indregnes ligeledes først i de mellemfristede fremskrivninger i takt med, at de indtræder.

En omlægning af arbejdsmarkedspensioner til alderspension i de sidste år op til folkepensionen under de nye lofter vil kunne bidrage til at øge afkastet af pensionsindbetalingerne for mange, som ikke betaler topskat. Dette skyldes, at udbetalinger fra aldersopsparingen (i modsætning til livrente og ratepension) ikke giver anledning til aftrapning af offentlige pensionsydelse såsom den supplerende pensionsydelse (ældrecheck), folkepensionens pensionstillæg, boligydelse mv. Dermed kan omlægningen også øge gevinsten ved at være beskæftiget, da indbetalinger til en arbejdsmarkedspension er en del af den samlede kompensation for mange arbejdstagere. Dette vil styrke tilskyndelsen til at blive længere på arbejdsmarkedet, herunder for at spare mere op til pension.

Muligheden for at få opsat pension udbetalt hurtigere – fremfor som et livsvarigt tillæg til folkepensionen – kan medvirke til, at gøre forøgelsen af folkepensionen mere attraktiv for den enkelte. Hvis en person, som opsætter folkepensionen over en 4 årig periode, vælger at få pengene udbetalt så hurtigt som muligt, vil vedkommende få udbetalt den del af ventetillægget, som knytter sig til grundbeløbet, som et engangsbeløb på 295.700 kr. før skat.¹ Derudover vil den del af ventetillægget, som knytter sig til pensionstillægget, blive udbetalt over en tiårig periode – med årlige udbetalinger på 34.600 kr. før skat, såfremt personen er enlig og i øvrigt modtager fuldt pensionstillæg.² Vælger personen i stedet at få hele ventetillægget udbetalt livsvarigt, svarende til den eneste mulighed med de nuværende regler, vil det samlede ventetillæg udgøre 38.100 kr. årligt før skat (for en enlig med fuldt pensionstillæg). Selvom den forventede værdi af de to udbetalingsmuligheder som udgangspunkt er den samme, kan der være flere, som finder den nye ordning mere attraktiv, idet forbrugsevnen typisk er større i de første år som pensionist i forhold til allersidst i livet. En fremrykket udbetaling af den opsatte pension kan dermed være bedre afstemt med den enkeltes ønsker om tilrettelæggelse af forbrug i løbet af pensionisttilværelsen. Den større valgfrihed i forhold til udbetalingsprofilen vil dermed gøre det mere attraktivt for nogle at fortsætte i beskæftigelse og benytte sig af opsat pension, og forslaget forventes derfor at have en positiv arbejdsudbudsvirkning.

Justeringen af pensionsudbetalingsalderen til tre år før folkepensionsalderen for nye kontrakter ligger i naturlig forlængelse af, at efterlønsperioden bliver tre år, og tiltaget vil understøtte en senere tilbagetrækning på sigt.

Reduktionen af integrationsydelsen øger endvidere forskelsbeløbet for den berørte gruppe, hvilket styrker incitamentet til beskæftigelse. Virkningen af den konkrete ydelsesreduktion vurderes dog at være begrænset.

¹ Engangsbeløbet indgår ikke i grundlaget for topskat. Beløbene er opgjort i 2017-niveau.

² Hvis personen er gift eller samlevende, bliver det tiårige ventetillæg omtrent halvt så stort (hvilket afspejler, at pensionstillægget som udgangspunkt er halvt så stort for gifte og samlevende som for enlige), mens engangsudbetalingen er den samme (hvilket afspejler, at grundbeløbet for gifte og samlevende er det samme som for enlige). Hvis personen har (helt eller delvist) aftrappet pensionstillæg i udbetalingsperioden for ventetillægget, reduceres den del af ventetillægget, der knytter sig til pensionstillægget, tilsvarende.

Puljen på 2,4 mia. kr. (2017-niveau) til reduktion af skatten på pensionsindbetalinger vil ligeledes kunne øge gevinsten ved beskæftigelse og dermed arbejdsudbuddet for personer, der som beskæftiget har indbetalinger til en arbejdsmarkedspension. De konkrete arbejdsudbudseffekter vil dog afhænge af den endelige udmøntning af puljen, som beslutes i forbindelse med Jobreform fase II i efteråret.

Herudover henvises til *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet*, som kan findes på Finansministeriets hjemmeside, for yderligere beskrivelse af tiltagene³.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister

³ <https://www.fm.dk/nyheder/pressemeddelelser/2017/06/ny-aftale-om-flere-aar-paa-arbejdsmarkedet>