



Bruxelles, den 29.1.2016  
COM(2016) 34 final

2012/0060 (COD)

Ændret forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Kommissionen vedtog den 21. marts 2012 et forslag til "EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionen" (COM (2012) 124 final).

Forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud er EU's reaktion på manglen på lige konkurrencevilkår på de internationale markeder for offentlige udbud. EU's marked for offentlige udbud er åbent for udenlandske tilbudsgivere, mens markederne for offentlige udbud for udenlandske varer og tjenesteydelser i tredjelande fortsat i vid udstrækning retligt og faktisk er lukkede. Forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud har til formål at tilskynde partnerne til at deltage i forhandlinger og åbne for deltagelse for EU's tilbudsgivere og for varer i tilbud fra tredjelande.

Mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres markeder for udbud og give adgang til international konkurrence eller åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Værdien af de offentlige udbud i USA, som udenlandske tilbudsgivere kan deltage i, er på nuværende tidspunkt blot på 178 mia. EUR og for Japans vedkommende på 27 mia. EUR, mens kun en brøkdel af det kinesiske marked for offentlige udbud er åbent for udenlandske virksomheder. Mange lande har også indført protektionistiske foranstaltninger, navnlig i kølvandet på den økonomiske krise. Samlet set er mere end halvdelen af verdensmarkedet for offentlige udbud lukket på grund af protektionistiske foranstaltninger, og denne andel stiger konstant. Således repræsenterer den del af EU's eksport, som finder vej til verdensmarkedet for offentlige udbud, på nuværende tidspunkt blot 10 mia. EUR (0,08 % af EU's BNP), mens skønsmæssigt 12 mia. EUR i yderligere EU-eksport ikke kan realiseres på grund af restriktioner.

I forhandlingerne om en revideret aftale om offentlige udbud inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationen (WTO) og i bilaterale forhandlinger med tredjelande har EU været fortalere for en ambitiøs liberalisering af de internationale markeder for offentlige udbud. Af Unionens offentlige udbud er ca. 352 mia. EUR åbne for tilbudsgivere fra lande, som har tilsluttet sig aftalen om offentlige udbud. Der er dog nogle vigtige økonomiske aktører som Kina, Brasilien eller Indien, som endnu ikke er parter i aftalen, og nogle af de eksisterende parter har begrænset dækning af udbud i deres koncessionslister.

Siden lanceringen af forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud i 2012 er der indledt vigtige handelsforhandlinger med USA (TTIP), Japan (FTA), eller de er blevet videreført, som f.eks. Kina (med henblik på dets tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud). Vedtagelsen af forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud vil sende et stærkt signal til disse og andre partnere og vil anspore forhandlerne til at fremskynde og sikre en væsentlig åbning af deres markeder for offentlige udbud. Behovet for et instrument som forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud er derfor blevet endnu mere presserende. I overensstemmelse med EU's Europa 2020-strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst (KOM(2010)2020) er målet i sidste ende at forbedre forretningsmulighederne for EU's virksomheder på globalt plan og dermed skabe nye job og fremme innovation.

Det oprindelige forslag omfattede to dele: a) det såkaldt "omfattede udbud" (hvor Unionen har påtaget sig internationale forpligtelser vedrørende markedsadgang) og b) det "ikke-omfattede udbud" (hvor Unionen ikke har påtaget sig nogen forpligtelser vedrørende markedsadgang).

For den sidstnævnte kategori omfattede det oprindelige forslag to forskellige procedurer: a) en decentraliseret procedure, hvor en ordregiver kan få lov til at udelukke et tilbud efter at have indhentet Kommissionens godkendelse og b) en centraliseret procedure, hvor Kommissionen spiller en central rolle (undersøgelse, forhandling med tredjelandet, beslutning om at vedtage restriktive foranstaltninger, herunder - om nødvendigt - en lukning af markedet eller en prisstraf, som derefter skal anvendes af de nationale myndigheder i deres procedurer for offentlige udbud).

Det oprindelige forslag er blevet drøftet i Europa-Parlamentet og Rådet, uden at førstebehandlingen dog er blevet afsluttet.

De fleste af medlemsstaterne anerkendte den nuværende ubalance mellem på den ene side åbne EU-markeder for offentlige udbud og på den anden side de alvorlige og vedvarende problemer i relation til diskriminerende foranstaltninger og praksis, som EU's virksomheder oplever i visse tredjelande, men Rådet har ikke været i stand til at nå frem til en formel holdning til Kommissionens forslag. Under behandlingen af forslaget i Handelsgruppen har en række medlemsstater udtrykt forbehold med hensyn til princippet om at lukke EU's marked for varer og tjenesteydelser med oprindelse i visse tredjelande, om end kun midlertidigt og på en målrettet måde, mens nogle medlemsstater udtrykte stor opbakning til initiativet. En række medlemsstater udtrykte også betænkeligheder med hensyn til den administrative byrde, der ved forslaget pålægges de ordregivende myndigheder og virksomhederne.

Den 15. januar 2014 stemte Europa-Parlamentets plenarforsamling om ændringerne til Kommissionens forslag og godkendte mandatet for treparts mødet med et stort flertal sammen med en liste over ændringerne. Ændringerne omfattede bl.a. etablering af en forbindelse mellem den centraliserede og den decentraliserede søjle, idet sidstnævnte kun kunne have været anvendt efter indledningen af en kommissionsundersøgelse, udvidelse af anvendelsesområdet for undtagelser for udviklingslandene samt skærpede tidsfrister for Kommissionens undersøgelser af angivelig diskriminerende praksis og foranstaltninger for tredjelandes vedkommende. Den 20. oktober 2014 bekræftede det nuværende Europa-Parlament den beslutning, der var blevet truffet i den foregående valgperiode, og forberedte sig på et treparts møde.

I betragtning af, at der synes at være bred enighed om, at der i øjeblikket eksisterer en skævhed mellem åbenheden på EU's marked for offentlige udbud og tredjelandes markeder for offentlige udbud, og at europæiske virksomheder bør have bedre adgang til offentlige udbud i udlandet, besluttede Kommissionen at tage sit oprindelige forslag op til revision for at imødekomme nogle af de betænkeligheder, som EU's to lovgivende organer har givet udtryk for, og samtidig sikre, at det reviderede forslag stadig giver Unionen større indflydelse i forhandlingerne om at åbne tredjelandes markeder for offentlige udbud.

Ændringerne i dette forslag har til formål at fjerne alle potentielt negative følger af instrumentet i dets oprindelige form, såsom navnlig den totale lukning af EU's marked for offentlige udbud, den administrative byrde og risikoen for en opsplittning af det indre marked. Samtidig er der med forslaget sat fokus på den rolle, som Kommissionen spiller med hensyn til at undersøge hindringer for udbud i tredjelande, og forslaget indeholder de værktøjer, der kræves for at kunne gå i dialog med tredjelandene om fjernelsen heraf. Nærmere bestemt fjernes med det ændrede forslag "den decentraliserede procedure", samtidig med at muligheden bevares for på visse betingelser at indføre en prisstraf; det forenkler procedurerne, udvider anvendelsesområdet for undtagelserne samt indeholder værktøjer, der kan bruges på andre mulige foranstaltninger. Sidst, men ikke mindst, medfører det øget transparens ved at fastsætte, at Kommissionen bør offentliggøre resultaterne af undersøgelserne vedrørende

diskriminerende foranstaltninger og praksis i tredjelande samt enhver foranstaltning truffet af disse lande med det formål at fjerne diskriminerende foranstaltninger og praksis.

I Kommissionens arbejdsprogram for 2015 meddeltes det, at det var hensigten at ændre forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud "i overensstemmelse med den nye Kommissions prioriteter for at forenkle procedurerne, afkorte tidsfristerne for undersøgelser og reducere antallet af aktører i forbindelse med gennemførelsen". Det ændrede forslag indeholder alle disse nødvendige elementer og udgør et grundlag, på hvilket der bør kunne findes et fornuftigt kompromis mellem Europa-Parlamentet og Rådet, samtidig med at det sikres, at forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud fortsat er et effektivt redskab i forhandlingerne.

## **2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET**

### **• Resumé af ændringerne til det oprindelige forslag**

Ændringerne i dette forslag har til formål at øge virkningerne af instrumentet for tredjelande, samtidig med at de potentielt negative konsekvenser af instrumentet i dets oprindelige form afskaffes, f.eks. muligheden for at lukke EU's marked for offentlige udbud helt over for en handelspartner, den administrative byrde i forbindelse med instrumentets anvendelse og risikoen for en opsplitning af det indre marked. Samtidig er der med forslaget sat fokus på den rolle, som Kommissionen spiller med hensyn til at undersøge hindringer for udbud i tredjelande, og forslaget indeholder de værktøjer, der kræves for at kunne gå i dialog med tredjelandene om fjernelsen af hindringerne.

Forslagene kan sammenfattes som følger:

For det første foreslås det at fjerne muligheden for at lukke markedet og begrænse eventuelle restriktive foranstaltninger til en prisstraf — nu kaldet "prisjusteringsforanstaltninger". Efter en undersøgelse foretaget af Kommissionen vil der blive anvendt en prisjustering over for tilbudsgivere eller varer eller tjenesteydelser fra et tredjeland, når det fastslås, at dette land anvender hindringer for EU's deltagelse i offentlige udbud. I modsætning til det oprindelige forslag kan udenlandske tilbudsgivere og varer og tjenesteydelser, der pålægges en prisjusteringsforanstaltning med henblik på evaluering, stadig få tildelt kontrakten, hvis tilbuddet på trods af prisjusteringen forbliver konkurrencedygtigt med hensyn til pris og kvalitet.

For det andet afskaffer det reviderede forslag muligheden for, at de ordregivende myndigheder selvstændigt kan træffe beslutning om at forbyde udenlandske tilbudsgivere at deltage i deres tilbud, ved at den decentraliserede søjle fjernes.

For det tredje skabes der med det reviderede forslag en formodning om, at tilbud fra virksomheder med oprindelse i det pågældende tredjeland vil blive omfattet af prisstraffen, medmindre de kan påvise, at mindre end 50 % af den samlede værdi af deres tilbud består af varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, med oprindelse i dette tredjeland. I det oprindelige forslag påhvilede bevisbyrden de ordregivende myndigheder, mens den nu påhviler tilbudsgiver.

For det fjerde foreslås det at mindske den administrative byrde yderligere ved at tillade medlemsstaterne at angive, hvilke af deres ordregivende enheder der skal gennemføre prisjusteringsforanstaltningen. Dette forslag følger modellen i håndhævelsesforordningen<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014 af 15. maj 2014 om udøvelsen af Unionens rettigheder for så vidt angår anvendelsen og håndhævelsen af internationale handelsregler, EUT L 189 af 27.6.2014, s. 50-58.

For det femte vil prisjusteringsforanstaltningen ikke finde anvendelse over for europæiske små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og tilbudsgivere og varer med oprindelse i udviklingslande, der er omfattet af GSP+-behandling, i overensstemmelse med EU's handels- og udviklingspolitik over for disse lande. Det samme gælder for SMV'ers undtagelse for instrumentet, hvilket sikrer, at det internationale instrument for offentlige udbud er i overensstemmelse med den bredere EU-politik på dette område.

For det sjette vil en ny bestemmelse gøre det muligt at tage sigte på områder på regionalt eller lokalt plan, f.eks. stater, regioner eller kommuner. For det syvende foreslås det at begrænse fristen for Kommissionens undersøgelse i den centraliserede procedure, ud over at fjerne den decentrale søjle fuldstændigt. For det ottende foreslås det i overensstemmelse med Kommissionens tilgang til gennemsigtighed i handelspolitikken at offentliggøre resultaterne af Kommissionens undersøgelser og kortlægning af hindringerne for tilbud i tredjelande. For det niende er det blevet præciseret, at instrumentet vil gælde for alle offentlige udbud og koncessioner, der er omfattet af EU's direktiver om offentlige udbud og koncessioner vedtaget i februar 2014 (som f.eks. udelukker koncessioner vedrørende vandforsyning).

Alle de ovennævnte ændringer er fuldt ud i overensstemmelse med Kommissionens arbejdsprogram for 2015, der skal forenkle procedurerne, afkorte tidsfristerne for undersøgelse og nedbringe antallet af aktører i forbindelse med gennemførelsen.

- **Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører**

Initiativet til et internationalt instrument for offentlige udbud er et nyt forslag inden for Den Europæiske Unions internationale politik for offentlige udbud. Lige som deres forgængere fastlægger de nyligt vedtagne EU-direktiver om offentlige udbud<sup>2</sup> ikke en overordnet ramme for håndtering af tilbud, der omfatter udenlandske varer og tjenesteydelser, på EU's marked for offentlige udbud. De eneste specifikke regler er fastsat i artikel 85 og 86 i direktiv 2014/25/EU. Disse bestemmelser er imidlertid begrænset til forsyningsvirksomheders udbud, og deres anvendelsesområde er for snævert til at have betydelig indvirkning på forhandlingerne om markedsadgang. EU's offentlige udbud vedrørende forsyningsvirksomhed tegner sig rent faktisk kun for ca. 20 % af EU's samlede offentlige udbud. I Kommissionens ændrede forslag foreslås det, at disse to artikler ophæves, når forslaget om et internationalt instrument for offentlige udbud er vedtaget.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål**

Det oprindelige initiativ og det ændrede forslag gennemfører Europa 2020-strategien og Europa 2020-flagskibsinitiativet om en integreret industripolitik for en globaliseret verden [KOM(2010) 614]. Desuden gennemfører det akten for det indre marked [KOM(2011) 206] og meddelelsen om handel, vækst og verdensanliggender [KOM(2010) 612]. Det er et strategisk initiativ under Kommissionens arbejdsprogram for 2011 (KOM(2010) 623 endelig).

Forslaget er også i overensstemmelse med EU's udviklingspolitiske strategier og mål, navnlig fordi varer og tjenesteydelser fra de mindst udviklede lande overordnet set er undtaget fra indgreb i medfør af dette instrument. I denne henseende går det ændrede forslag et skridt videre, idet det ikke kun undtager de mindst udviklede lande (LDC) fra anvendelsesområdet for det internationale instrument for offentlige udbud, men også de udviklingslande, der anses

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU af 26. februar 2014 om tildeling af koncessionskontrakter (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 1), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU af 26. februar 2014 om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243).

for sårbare, som følge af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i det internationale handelssystem og i verdensøkonomien. Denne tilpasning har til formål at sikre yderligere overensstemmelse med overordnede EU-politikker om udvikling.

### **3. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet**

Forslaget henhører under Den Europæiske Unions enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Allerede i det oprindelige forslag blev der etableret en omhyggelig balance mellem alle relevante berørte parter interesser og interessen i at have et instrument som det internationale instrument for offentlige udbud til støtte for EU's handelspolitik. Det ændrede forslag har yderligere begrænset de eventuelle negative konsekvenser af det oprindelige forslag uden at fjerne så mange af de centrale aspekter af forslaget, så det mister sin virkning som et effektivt redskab i internationale forhandlinger.

- **Valg af retsakt**

Den foreslåede retsakt er en forordning.

Andre midler ville ikke være hensigtsmæssige, da kun en forordning i tilstrækkeligt omfang kan sikre, at Den Europæiske Unions indsats vedrørende den fælles handelspolitik er præget af konsekvens. Da dette instrument endvidere pålægger Kommissionen visse opgaver, ville det ikke være hensigtsmæssigt at foreslå et instrument, der kræver gennemførelse i medlemsstaternes retsordener.

### **4. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Høringer af interesserede parter**

For at indsamle de berørte parter synspunkter tilrettelagde Kommissionen i forbindelse med udarbejdelsen af det oprindelige forslag ud over individuelle møder en række høringer og opsøgende arbejde. Siden høringen fandt sted, har der været omfattende kontakter med forskellige repræsentanter for medlemsstaterne for at udarbejde et revideret forslag, der vil have større chance for at blive vedtaget.

De hovedargumenter, som de berørte parter fremsatte for eller imod den ene eller anden løsningsmodel, omfattede risikoen for gengældelse fra EU's handelspartners side, den administrative byrde, som et sådant initiativ kan medføre, og det forhold at initiativet vil sætte spørgsmålstegn ved EU's status som tilhænger af åbne markeder<sup>3</sup>. Desuden var et stort flertal af de interesserede parter af den opfattelse, at hvis der ville blive truffet beslutning om en markedsadgangsbegrænsning, burde dette fastsættes på EU-plan, snarere end af

---

<sup>3</sup> Konsekvensanalyserapport, bilag 2 (resumé af bidragene til den offentlige høring), afsnit 3.3, s. 9.

medlemsstaterne eller af de ordregivende myndigheder/ordregiverne<sup>4</sup>. Ved det ændrede forslag bekræftes dette princip nu klart i artikel 1, stk. 5, som forbyder restriktive foranstaltninger ud over dem, der er fastlagt i forordningen.

Med hensyn til den administrative byrde var de berørte parter navnlig af den opfattelse, at de forsinkelser, som blev forårsaget af underrettingsproceduren under den decentrale søjle, ville være en stor belastning<sup>5</sup>, og denne risiko elimineres helt ved at lade den tidligere artikel 6 udgå.

Det ændrede forslag tager yderligere hensyn til alle disse betænkeligheder ved at skabe et mere målrettet redskab, der skal mindske den administrative byrde og risikoen for gengældelse til et minimum, samtidig med at der fokuseres endnu mere på princippet om generel åbenhed på EU's marked for offentlige udbud ved at fjerne muligheden for en lukning af markedet.

- **Konsekvensanalyse**

Kommissionens Udvalg for Konsekvensanalyse har udarbejdet to udtalelser om konsekvensanalyserapporten. I den endelige konsekvensanalyserapport er udvalgets anbefalinger så vidt muligt blevet indarbejdet. Konklusionerne har stadig deres gyldighed, men de nu fremlagte ændringer tager sigte på at gøre instrumentet mere målrettet og lettere at anvende i praksis, samtidig med at de eventuelle negative virkninger, som blev identificeret i konsekvensanalyserapporten, begrænses yderligere.

- Begrænsningen af eventuelle restriktive foranstaltninger til en prisstraf tager hensyn til betænkelighederne ved den oprindeligt planlagte komplette lukning af EU's markeder for offentlige udbud, som risikerede at sende de forkerte signaler til tredjelande og ville være uforenelig med Unionens overordnede økonomiske interesser. Da prisjusteringen kun vil gælde for evalueringsprocessen og ikke fastsætte den endelige pris, vil den ikke være til skade for ordregivende myndigheders interesser.
- Fjernelsen af den decentrale søjle vil fuldstændigt eliminere den administrative byrde for de ordregiverende enheder, der anmoder om tilladelse til at udelukke udenlandske tilbud. Denne ændring sikrer også det indre markeds integritet, og en opsplitting undgås.
- Formodningen om, at tilbud fra virksomheder med oprindelse i det pågældende tredjeland vil blive påvirket af den restriktive foranstaltning, medmindre tilbudsgiveren fremlægger bevis for det modsatte, vil bidrage til yderligere at mindske den administrative byrde for de ordregivende myndigheder og øge foranstaltningens effektivitet, da den ordregivende myndigheds beslutning er langt mindre udsat for juridisk revision. Forpligtelsen for de ordregivende myndigheder til at acceptere tilbudsgivers egne erklæringer vedrørende oprindelsen af varer og tjenesteydelser i forbindelse med tilbuddet formodes også at medvirke hertil.
- Ved at give medlemsstaterne en rolle i udvælgelsen af de ordregivende myndigheder/ordregiverne, der skal anvende foranstaltningen, sikres det, at gennemførelsen ikke pålægges de mindste enheder med begrænset administrativ kapacitet og begrænsede ressourcer. Denne ændring risikerer ikke at skade foranstaltningens effektivitet, da det er mindre sandsynligt, at

---

<sup>4</sup> Konsekvensanalyserapport, bilag 2 (resumé af bidragene til den offentlige høring), afsnit 3.3, s. 8.

<sup>5</sup> Konsekvensanalyserapport, bilag 2 (resumé af bidragene til den offentlige høring), afsnit 4.4, s. 13.

små ordregivende myndigheder forvalter offentlige udbud i den størrelsesorden, som det internationale instrument for offentlige udbud retter sig imod. Såfremt der ikke forelægges en liste over ordregivere, eller den forelagte liste ikke svarer til den prisforanstaltning, der er vedtaget, kan Kommissionen på eget initiativ udarbejde en sådan liste.

- Undtagelsen for de mest sårbare udviklingslande fra instrumentets anvendelsesområde forventes ikke at gøre det mindre effektivt, da instrumentet aldrig var tiltænkt disse lande. Ved at undtage disse lande fra anvendelsesområdet, præciseres det, at formålet med dette instrument er at lægge pres på de vigtigste handelspartnere for yderligere at åbne markederne for offentlige udbud for EU-virksomheder. Det forhold, at det ikke finder anvendelse på europæiske SMV'er, vil bidrage til yderligere at mindske den administrative byrde for de erhvervsdrivende i overensstemmelse med Unionens overordnede SMV-politik.
- Muligheden for at tage sigte på områder på regionalt eller lokalt plan har til formål at skelne mellem områderne og muliggøre en forholdsmæssig og afpasset reaktion, såfremt de diskriminerende foranstaltninger kun er på subcentralt niveau (dvs. statslige myndigheder, regionale og kommunale myndigheder), med henblik på at få dem til at åbne deres tilbud for EU's tilbudsgivere.
- Afkortningen af tidsfrister for Kommissionens undersøgelser er en reaktion på de betænkeligheder, der eksisterer med hensyn til langvarige procedurer, navnlig vedrørende den decentrale søjle; i henhold til denne procedure har de ordregivende myndigheder under en verserende indkøbsprocedure måttet afvente Kommissionens undersøgelse og beslutning. Tilpasningen af tidsplanen for den resterende centraliserede procedure bør medvirke til at fremskynde procedurens undersøgelsesfase.
- Offentliggørelsen af Kommissionens konklusioner vedrørende handelshindringer i tredjelande bør bidrage til at skabe en ny dynamik i retning af afskaffelsen af disse hindringer.
- Som allerede forudset i det oprindelige forslag vil det internationale instrument for offentlige udbud også omfatte koncessioner i det omfang, de er omfattet af det nye direktiv om koncessioner. Koncessionsbestemmelserne er ikke afgørende for, om visse aktiviteter udføres af offentlige eller private enheder, men fokuserer på de fagområder, som offentlige enheder skal anvende, når de indkøber varer og tjenesteydelser.

### **Effektivitet**

De foreslåede ændringer vil gøre instrumentet mere effektivt.

**Præcisering af reglerne:** I konsekvensanalyserapporten fremhæves effektiviteten af de oprindeligt foreslåede løsninger med hensyn til målsætningen om at præcisere reglerne for adgang til EU's marked for offentlige udbud for tredjelandes tilbud. Imidlertid påpegede den også en række svagheder i relation til den frivillige karakter af den decentraliserede søjle, hvilket kan medføre forskellige forbrugsmønstre og en opsplitning af det indre marked<sup>6</sup>. Det ændrede forslag vil stadig opfylde den oprindelige målsætning om at præcisere de gældende bestemmelser, og Kommissionen vil fortsat have det sidste ord med hensyn til anvendelsen af

---

<sup>6</sup> Konsekvensanalyserapport, punkt 6.6.2, stk. 4, s. 33.



restriktive foranstaltninger. Desuden vil anvendelsen af bestemmelserne, hvis den decentraliserede søjle fjernes, blive forenklet og yderligere harmoniseret, og den fejlmargen, som skyldes de ordregivende myndigheders/ordregivernes anvendelse af de restriktive foranstaltninger, vil blive reduceret. Afkortningen af tidsfrister for Kommissionens undersøgelse vil sikre, at der på et tidligere tidspunkt hersker klarhed om, hvorvidt der vil blive truffet restriktive foranstaltninger.

**Virkning:** Fjernelsen af den decentraliserede søjle og begrænsningen til en prisstraf indebærer en vis risiko for en formindsket virkning. Den vigtigste virkning i forbindelse med det oprindelige forslag stammede fra den centrale søjle, der opretholdes. Kommissionen vil fortsat være i stand til at anvende sin kapacitet til at begrænse markedsadgangen som en trussel og indlede en undersøgelse af diskriminerende adfærd på et hvilket som helst tidspunkt. Endvidere vil det ændrede forslag give mulighed for mere målrettede foranstaltninger, bl.a. ved at tage højde for muligheden for at begrænse restriktive foranstaltninger til visse subcentrale forvaltningsniveaues områder. Begrænsningen til en prisstraf som en mindre ekstrem form for markedslukning, som allerede er blevet vurderet i den oprindelige konsekvensanalyse, sikrer, at EU's markeder i princippet forbliver åbne, samtidig med at man tillader målrettede foranstaltninger, hvor det er påkrævet.

### **Effektivitet**

De foreslåede ændringer vil gøre instrumentet mere effektivt.

**Administrativ byrde:** De foreslåede ændringer vil reducere den administrative byrde. I konsekvensanalysen blev omkostningerne i forbindelse med underretningsproceduren for den decentraliserede procedure anslået til 3,5 mio. EUR<sup>7</sup>. Fjernelsen af den decentraliserede søjle, herunder tidsfristerne, ophæver alle potentielle risici, som er forbundet med underretningsproceduren, der er identificeret i konsekvensanalysen. Tilladelsen til, at medlemsstaterne på forhånd kan udvælge de ordregivende myndigheder/ordregivere, der vil være forpligtet til at anvende foranstaltningen, vil bidrage til at sikre, at enheder med begrænset administrativ kapacitet ikke er nødt til at anvende foranstaltningen. Da der i konsekvensanalyserapporten blev udpeget en mulig risiko for en øget administrativ byrde for ordregivende myndigheder/ordregivere som følge af bestemmelserne om unormalt lave tilbud<sup>8</sup>, vil fjernelsen af den oprindelige artikel 7 eliminere denne risiko. Som følge af deres størrelse og begrænsede kapacitet står SMV'erne ofte over for særlige problemer på grund af besværlige procedurer. Idet den høje tærskelværdi allerede gør det usandsynligt, at mindre virksomheder vil blive berørt af instrumentet, vil det forhold, at det ikke finder anvendelse på europæiske SMV'er bidrage til yderligere at mindske den administrative byrde for de erhvervsdrivende i overensstemmelse med Unionens overordnede SMV-politik.

**Risiko for gengældelse:** De foreslåede ændringer vil gøre det muligt at tage sigte på de områder af et tredjeland, som faktisk er ansvarlige for de diskriminerende foranstaltninger, uden at det er nødvendigt at tage sigte på tredjelandet som helhed. Denne mulighed for mere målrettede og berettigede foranstaltninger vil yderligere reducere risikoen for gengældelse.

**Offentlige finanser:** Som anført i konsekvensanalysen er den samlede virkning af instrumentet på de offentlige finanser ubetydelig<sup>9</sup>. En yderligere begrænsning af anvendelsesområdet vil dog yderligere begrænse denne indvirkning.

### **Sammenhæng**

<sup>7</sup> Konsekvensanalyserapport, punkt 6.6.2, stk. 6, s. 34.

<sup>8</sup> Konsekvensanalyserapport, punkt 6.9, s. 36.

<sup>9</sup> Konsekvensanalyserapport, punkt 6.6.2, s. 34.

Konsekvensanalyserapporten understregede, at sammenhængen mellem EU's handelspolitik og EU's indre marked bevares bedre, hvis afgørelserne træffes på EU-plan, dvs. med fuldt kendskab til alle de juridiske, økonomiske og politiske konsekvenser, uden at der tillades forskellig praksis i behandlingen af udenlandske varer og tjenesteydelser i Unionen<sup>10</sup>. Med fjernelsen af den decentraliserede søjle øger Kommissionen kontrollen med anvendelsen af restriktive foranstaltninger, og dermed mindskes risikoen for forkert anvendelse af reglerne. Det ændrede forslag vil derfor forbedre sammenhængen mellem EU's handelspolitik og EU's indre marked og overholdelsen af EU's internationale forpligtelser.

Kravet om konsekvensanalyse er derfor opfyldt.

## **5. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har som sådan ingen budgetmæssige konsekvenser. De eksisterende ressourcer kan dække de yderligere opgaver, som Kommissionen pålægges.

## **6. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forslaget omfatter en klausul om fornyet gennemgang.

## **7. NÆRMERE REDEGØRELSE FOR DE ENKELTE BESTEMMELSER I FORSLAGET**

**Artikel 1** fastsætter forordningens genstand og anvendelsesområde. Teksten i det oprindelige forslag er blevet justeret for at afspejle fjernelsen af den decentraliserede søjle. Bestemmelsen har også gennemgået nogle sproglige tilpasninger for at øge læsbarheden. Endvidere indeholder denne bestemmelse en præcisering, idet det fastsættes, at medlemsstaterne ikke yderligere må begrænse adgangen for udenlandske erhvervsdrivende, ud over, hvad der er fastsat på grundlag af denne forordning. Som allerede forudset i det oprindelige forslag vil det internationale instrument for offentlige udbud også omfatte koncessioner i det omfang, de er omfattet af det nye direktiv om koncessioner. Det er værd at bemærke, at koncessionsbestemmelserne ikke er afgørende for, om visse aktiviteter udføres af offentlige eller private enheder, men fokuserer på de fagområder, som offentlige enheder skal anvende, når de benytter markedet til udbud af varer og tjenesteydelser.

**Artikel 2** indeholder de relevante definitioner, hvoraf de fleste er overtaget fra EU's direktiver om offentlige udbud. Nogle udtryk, som ikke længere bruges i udkastet til forordning, er blevet slettet. Det ændrede forslag anvender ikke udtrykket "fravær af væsentlig gensidighed", men "foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud".

**I artikel 3** fastsættes de gældende oprindelsesregler for varer og tjenesteydelser, der indkøbes af de ordregivende myndigheder/ordregiverne, i forbindelse med denne forordning. I overensstemmelse med EU's internationale forpligtelser overholder oprindelsesreglerne for varer og tjenesteydelser de ikke-præferentielle oprindelsesregler, der er fastsat i EU's toldkodeks<sup>11</sup>. En tjenesteydelses oprindelse fastlægges på grundlag af de relevante bestemmelser i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om etableringsret og

<sup>10</sup> Konsekvensanalyserapport, punkt 7.1.1.3, s. 40.

<sup>11</sup> Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks (EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1).

definitionerne i artikel XXVIII i den almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS). Nogle justeringer i den oprindelige tekst er blevet udfærdiget for at øge læsbarheden.

**I artikel 4** anføres mulighederne for undtagelse fra anvendelse af instrumentet i forbindelse med varer og tjenesteydelser med oprindelse i de mindst udviklede lande. Det ændrede forslag udvider undtagelsen til at omfatte varer og tjenesteydelser med oprindelse i de udviklingslande, der anses for at være sårbare på grund af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i det internationale handelssystem og i verdensøkonomien som defineret i bilag VII til GSP-forordningen<sup>12</sup>.

Artikel 5 i det oprindelige forslag er overflødig i forbindelse med det ændrede forslag og udgår derfor. Det ændrede forslag omfatter en **ny artikel 5** om undtagelse fra anvendelsen af instrumentet på europæiske SMV'er som defineret i Kommissionens henstilling 2003/361/EF<sup>13</sup>. For at undgå omgåelse af såkaldte postkasseselskaber henviser bestemmelsen udtrykkeligt til omfanget af erhvervsmæssige aktiviteter på det indre marked.

Den oprindelige artikel 6 om oprettelse af en decentraliseret procedure udgår. Den **nye artikel 6** indeholder regler om Kommissionens undersøgelse og de gældende tidsfrister. Det ændrede forslag har afkortet den første del af undersøgelsesperioden og i stedet forlænget den mulige yderligere frist for at gøre den vigtigste regel om tidsfrister strengere. Artiklen gør det klart, at Kommissionens konklusioner offentliggøres. Artikel 7 i det oprindelige forslag fastsatte en forpligtelse for de ordregivende myndigheder til at underrette tilbudsgiverne og Kommissionen i de sager, hvor et unormalt lavt tilbud ville blive accepteret. Med fjernelsen af den decentraliserede søjle mistede denne bestemmelse i forordningen sin relevans og udgår derfor også. Den **nye artikel 7** indeholder regler om høringer af tredjelande, og eventuelle foranstaltninger, som Kommissionen skal træffe efter på grundlag af en undersøgelse af offentlige udbud at have konkluderet, at det pågældende tredjeland har vedtaget eller opretholder foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud.

Artikel 8 i det oprindelige forslag indeholdt bestemmelser om den centrale søjle, der i det ændrede forslag er blevet flyttet til artikel 9. Den **nye artikel 8** indfører prisjusteringsforanstaltningen og anfører, på hvilke tredjelande en sådan foranstaltning kan anvendes.

Artikel 9 i det oprindelige forslag regulerede mekanismen for høring af tredjelande i tilfælde af påvist restriktiv praksis i forbindelse med offentlige udbud, hvilket nu er en bestemmelse i artikel 7 i det ændrede forslag. Den **nye artikel 9** fastsætter, at medlemsstaterne skal fremsætte forslag om de kontraherende myndigheder, som skal gennemføre prisjusteringsforanstaltningen. For at sikre, at der træffes passende foranstaltninger, og at gennemførelsen sker på en afbalanceret måde mellem medlemsstaterne, fastlægger Kommissionen de berørte ordregivere. Såfremt der ikke forelægges en liste over ordregivere, eller den forelagte liste ikke svarer til den prisforanstaltning, der er vedtaget, kan Kommissionen på eget initiativ udarbejde en sådan liste.

Den **nye artikel 10** regulerer tilbagekaldelse og suspension af foranstaltningerne. Artiklen fastsætter også, at Kommissionen skal offentliggøre sine konklusioner om afhjælpende eller korrigerende foranstaltninger, der træffes af det pågældende tredjeland.

<sup>12</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer (EUT L 303 af 31.10.2012. s.1).

<sup>13</sup> Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder, EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36.

Artikel 11 i det oprindelige forslag indeholdt regler for tilbagetrækning eller suspension af restriktive foranstaltninger, der er vedtaget. Den **nye artikel 11** beskriver reglerne om anvendelse af prisjusteringsforanstaltningen. Prisstraffen finder kun anvendelse på vurderingsproceduren og ikke på den endelige pris.

Artikel 12 i det oprindelige forslag fastsætter regler for oplysning af tilbudsgiverne om anvendelse af restriktive foranstaltninger vedtaget af Kommissionen i forbindelse med individuelle procedurer for offentlige udbud. Den **nye artikel 12** fastsætter de mulige undtagelser fra anvendelsen af prisjusteringsforanstaltninger, der i det oprindelige forslag var nævnt i artikel 13. Disse undtagelser er uændrede.

Artikel 13 i det oprindelige forslag beskrev de forhold, hvorunder de ordregivende myndigheder/ordregiverne har tilladelse til at tilsidesætte foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til denne forordning. De **nye artikler 13 og 14** fastsætter regler om retsmidler i tilfælde af en overtrædelse af bestemmelserne i forordningen og udvalgsproceduren for beslutningstagningen, som i det oprindelige forslag var fastsat i artikel 16 og 17.

Artikel 14 og 15 i det oprindelige forslag tillagde Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ajourføre et bilag til forordningen, der skulle afspejle Unionens indgåelse af nye internationale aftaler på området for offentlige udbud. Da den decentrale søjle udgår, er der ikke længere behov for, at bilag identificerer relevante gældende handelsaftaler. Kommissionens beslutninger om at anvende prisjusteringsforanstaltninger vil indeholde de nødvendige oplysninger om omfanget af EU's forpligtelser over for tredjelande.

Artikel 18 og 19 i det oprindelige forslag vedrørte fortrolighed og en forpligtelse for Kommissionen til at aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af forordningen. Disse bestemmelser findes nu i **artikel 15 og 16** i det ændrede forslag.

Den oprindelige artikel 20 er nu **artikel 17** i det ændrede forslag. Den fastsætter bestemmelser for ophævelse af artikel 85 (tidligere artikel 58) og 86 (tidligere artikel 59) i forsyningsvirksomhedsdirektivet 2014/25/EU (tidligere 2004/17/EF). **Den tidligere artikel 21 og den nye artikel 18** fastsætter forordningens ikrafttræden.

Ændret forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —  
 under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, og  
 under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,  
 efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,  
 under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>14</sup>,  
 under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget<sup>15</sup>,  
 efter den almindelige lovgivningsprocedure, og  
 ud fra følgende betragtninger:

- (1) **I overensstemmelse med** artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union ~~bestemmer, at **skal**~~ Unionen tillægges beføjelse til at fastlægge og gennemføre fælles politikker og tiltag og ~~arbejde for en høj grad af **forbedre**~~ samarbejdet på alle områder i tilknytning til internationale forbindelser bl.a. med henblik på at tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel.
- (2) I henhold til artikel 206 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (~~TEUF~~) skal Unionen gennem oprettelse af en toldunion i fælles interesse bidrage til en harmonisk udvikling af verdenshandelen, til en gradvis afskaffelse af restriktionerne for den internationale handel og de direkte udenlandske investeringer og til en sænkning af toldsranker og andre hindringer.
- (3) I overensstemmelse med artikel 26 i **traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde** TEUF skal Unionen vedtage foranstaltninger med henblik på at oprette eller sikre et velfungerende indre marked, der indebærer et område uden indre grænser med fri bevægelighed for varer, personer, tjenesteydelser og kapital i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaterne.
- (4) Artikel III:8 i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994 og artikel XIII i den almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser udelukker offentlige udbud fra de vigtigste multilaterale WTO-regler i **Verdenshandelsorganisationen (WTO)**.
- (5) **Den reviderede plurilaterale aftale om offentlige udbud inden for rammerne af WTO giver kun begrænset markedsadgang for Unionens virksomheder til**

---

<sup>14</sup> EUT C

<sup>15</sup> EUT C

**tredjelandes markeder for offentlige udbud og gælder kun for et begrænset antal WTO-medlemmer, som er parter i aftalen om offentlige udbud. Den reviderede aftale om offentlige udbud blev indgået af Unionen i december 2013.**

- (56) Inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationen **WTO** og sine bilaterale forbindelser er Unionen fortalende for en ambitiøs liberalisering af Unionens og dens handelspartners internationale markeder for offentlige udbud på et gensidigt grundlag til fælles fordel.
- (7) **Hvis det pågældende land er part i WTO-aftalen om offentlige udbud eller har indgået en handelsaftale med Unionen, som indeholder bestemmelser om offentlige udbud, anvender Kommissionen de høringsmekanismer og/eller tvistbilæggelsesprocedurer, der er fastsat i den pågældende aftale, hvis den restriktive praksis vedrører offentlige udbud, der er omfattet af de markedsadgangsforpligtelser, som det pågældende land har indgået over for Unionen.**
- (68) Mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres markeder for offentlige udbud **og koncessioner** og give adgang til international konkurrence eller at åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Som følge heraf udsættes de erhvervsdrivende i Unionen for restriktiv praksis for offentlige udbud hos mange af Unionens handelspartnere. Denne restriktive praksis for offentlige udbud medfører tab af betydelige handelsmuligheder.
- (79) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/17/EF<sup>16</sup> af 31. marts 2004 om offentlige udbud og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU af 26. februar 2014 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand og energiforsyning, transport samt posttjenester og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter indeholder kun få bestemmelser vedrørende den eksterne dimension af Unionens politik for offentlige udbud, herunder navnlig artikel 58 **85** og 59 **86** i direktiv 2004/17/EF/2014/25/EU. Disse bestemmelser har dog kun et begrænset anvendelsesområde, og på grund af manglende vejledning anvender ordregiverne dem kun i begrænset omfang. **og bør erstattes.**
- (8) I overensstemmelse med artikel 207 i TEUF skal den fælles handelspolitik på området for offentlige indkøb bygge på ensartede principper.
- (+10) **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014<sup>17</sup> fastlægger bestemmelser og procedurer for at sikre, at Unionens rettigheder i henhold til internationale handelsaftaler, der er indgået med Unionen, overholdes. Der findes ingen regler og procedurer for behandling af varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af sådanne internationale aftaler.**
- (911) Af hensyn til retssikkerheden for Unionens og tredjelandes erhvervsdrivende og ordregivende myndigheder/ordregivere bør de internationale

<sup>16</sup> **Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243).**

<sup>17</sup> **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014 af 15. maj 2014 om udøvelsen af Unionens rettigheder for så vidt angår anvendelsen og håndhævelsen af internationale handelsregler og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 3286/94 om fastsættelse af fællesskabsprocedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Fællesskabets rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 50).**

markedsadgangsforpligtelser, som Unionen har påtaget sig over for tredjelande på området for offentlige udbud **og koncessioner**, afspejles i EU's retsorden og dermed sikre en effektiv anvendelse deraf. ~~Kommissionen bør udstede retningslinjer for anvendelsen af Den Europæiske Unions eksisterende internationale markedsadgangsforpligtelser. Denne vejledning bør ajourføres regelmæssigt og indeholde oplysninger, som er lette at forstå.~~

- (102) Målsætningen om en forbedret adgang for Unionens erhvervsdrivende til markederne for offentlige udbud **og koncessioner** i visse tredjelande, som er beskyttet ved hjælp af **foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud** restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb, og **om** bevarelse af lige konkurrencevilkår i **på** det indre marked kræver, at **der henvises til ikkepræferenceoprindelsesregler, der er indført i EU's toldlovgivning, for at ordregivende myndigheder og ordregivere ved, om** behandlingen af tredjelandes varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af Unionens internationale forpligtelser, harmoniseres i hele Den Europæiske Union.
- (143) ~~Til dette formål bør der fastlægges oprindelsesregler, således at ordregivende myndigheder/ordregivere ved, om varer og tjenesteydelser er omfattet af Den Europæiske Unions internationale forpligtelser. En vares oprindelse bør bestemmes i overensstemmelse med artikel 22-26 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) (EØF) nr. 2913/92<sup>18</sup> af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks. I henhold til nævnte forordning bør varer betragtes som unionsvarer, når de er fuldt ud fremstillet i Unionen. En vare, ved hvis fremstilling et eller flere tredjelande har deltaget, har oprindelse i det land, hvor den sidste væsentlige og økonomisk berettigede bearbejdning eller forarbejdning har fundet sted, når denne er foretaget i en dertil udstyret virksomhed og har ført til fremstilling af et nyt produkt eller udgør et vigtigt trin i fremstillingen.~~
- (14) En tjenesteydelses oprindelse bør fastlægges på grundlag af den fysiske eller juridiske person, der har leveret den. ~~De retningslinjer, der er omhandlet i betragtning 9, bør omfatte oprindelsesreglernes anvendelse i praksis.~~
- (15) **I lyset af Unionens overordnede politiske mål med at støtte udviklingslandenes økonomiske vækst og deres integration i den globale værdikæde, som er grundlaget for, at Unionen kan etablere et arrangement med generelle toldpræferencer som beskrevet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012<sup>19</sup>, bør denne forordning i henhold til EU's ikke-præferenceoprindelsesregler ikke finde anvendelse på tilbud, hvis mere end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet består af varer og tjenesteydelser med oprindelse i de mindst udviklede lande, der nyder godt af "alt undtagen våben"-ordningen eller i udviklingslande, der anses for at være sårbare på grund af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i den internationale handelsordning som defineret i henholdsvis bilag IV og VII til forordning (EU) nr. 978/2012.**
- (167) **På baggrund af det overordnede politiske mål for Unionen til støtte for små og mellemstore virksomheder bør denne forordning heller ikke finde anvendelse på tilbud, som er forelagt af SMV'er, der er etableret i Unionen, og som i udstrakt**

<sup>18</sup> Rådets forordning (EØF) nr. 2913/1992 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks (EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1).

<sup>19</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).

**omfang driver erhvervsvirksomhed, der medfører en direkte og reel forbindelse til økonomien i mindst én medlemsstat.**

- (12) ~~Kommissionen bør vurdere, om det skal godkendes, at ordregivende myndigheder/ordregivere som omhandlet i direktiv [2004/17/EF, 2004/18/EF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv [....] af [....] om tildeling af koncessionskontrakter], for så vidt angår kontrakter med en anslået værdi på eller over 5 000 000 EUR, udelukker varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af Den Europæiske Unions internationale forpligtelser, fra procedurer for tildeling af kontrakter.~~
- (13) ~~Ordregivende myndigheder/ordregivere, der i overensstemmelse med denne forordning agter at gøre brug af deres beføjelser til at udelukke tilbud, der omfatter varer og/eller tjenesteydelser med oprindelse uden for Den Europæiske Union, og hvori værdien af varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet, overstiger 50 % af den samlede værdi af disse varer eller tjenesteydelser, fra procedurerne for tildeling af kontrakter, bør af klarhedshensyn underrette de erhvervsdrivende herom i den udbudsbekendtgørelse, der offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende.~~
- (14) ~~For at sætte Kommissionen i stand til at træffe afgørelse om en eventuel udelukkelse af tredjelandes varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af Unionens internationale forpligtelser, bør ordregivende myndigheder/ordregivere underrette Kommissionen om, at de har til hensigt at udelukke sådanne varer og tjenesteydelser, ved hjælp af en standardformular, som indeholder tilstrækkelige oplysninger til, at Kommissionen kan træffe afgørelse.~~
- (15) ~~For kontrakter med en anslået værdi på eller over 5 000 000 EUR bør Kommissionen godkende den påtænkte udelukkelse, hvis den internationale aftale om markedsadgang inden for offentlige indkøb mellem EU og det land, hvor varerne og/eller tjenesteydelserne har oprindelse, indeholder eksplicitte markedsadgangsforbehold, der tages af EU, for de varer og/eller tjenesteydelser, for hvilke udelukkelsen foreslås. Hvis en sådan aftale ikke findes, bør Kommissionen godkende udelukkelsen, hvis det pågældende tredjeland opretholder restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb, der fører til fravær af væsentlig gensidighed i markedsåbningen mellem Unionen og det pågældende tredjeland. Det bør antages, at der er tale om manglende væsentlig gensidighed, hvis restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb medfører alvorlig og tilbagevendende forskelsbehandling af EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser.~~
- (16) ~~17) Ved vurderingen af, om der er **foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud** fravær af væsentlig gensidighed **i et tredjeland**, bør Kommissionen undersøge, i hvilket omfang det pågældende lands lovgivning om offentlige udbud **og koncessioner** sikrer gennemsigtighed i overensstemmelse med de internationale standarder på området for offentlige udbud og forhindrer enhver forskelsbehandling af Unionens varer, tjenesteydelser og erhvervsdrivende. Den bør desuden undersøge, i hvilken udstrækning offentlige **individuelle ordregivende** myndigheder og/eller enkelte ordregivere opretholder eller vedtager diskriminerende praksis over for Unionens varer, tjenesteydelser og erhvervsdrivende.~~
- (15) ~~18) I betragtning af at adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til markedet for offentlige udbud i EU falder ind under den fælles handelspolitikks anvendelsesområde, bør medlemsstaterne **og** eller deres ordregivende myndigheder **og** ordregivere ikke kunne begrænse adgangen for tredjelandes varer eller tjenesteydelser til deres~~



udbudsprocedurer ved andre foranstaltninger end dem, der er fastsat i denne forordning.

- (19) ~~I betragtning af at det er vanskeligere for de ordregivende myndigheder/ordregiverne at vurdere tilbudsgivernes forklaringer i forbindelse med tilbud, der omfatter varer og/eller tjenesteydelser med oprindelse uden for Den Europæiske Union, hvori værdien af varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet, overstiger 50 % af den samlede værdi af disse varer eller tjenesteydelser, er det hensigtsmæssigt at fastsætte bestemmelser om øget gennemsigtighed ved behandlingen af unormalt lave tilbud. Ud over de regler, der er fastsat i artikel 69 i direktivet om offentlige indkøb og artikel 79 i direktivet om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand og energiforsyning, transport samt posttjenester, bør den ordregivende myndighed/ordregiveren, der agter at benytte sig af et sådant unormalt lavt tilbud, underrette de øvrige tilbudsgivere herom skriftligt med en begrundelse for de unormalt lave priser eller omkostninger. Dette giver disse tilbudsgivere mulighed for at bidrage til en mere nøjagtig vurdering af, hvorvidt tilbudsgiveren vil være i stand til fuldt ud at udføre kontrakten i henhold til betingelserne i udbudsmaterialet. Disse supplerende oplysninger ville derfor give mere lige konkurrencevilkår på EU's marked for offentlige indkøb.~~
- ~~(20)~~**19**) Kommissionen bør til enhver tid på eget initiativ eller efter ansøgning fra de interesserede parter eller en medlemsstat kunne indlede en ekstern undersøgelse vedrørende restriktive foranstaltninger eller den restriktive restriktiv praksis for offentlige udbud, som et tredjeland angiveligt vedtager eller anvender. Der skal navnlig tages hensyn til, at Kommissionen har godkendt en række påtænkte udelukkelse vedrørende et bestemt tredjeland i medfør af artikel 6, stk. 2, i denne forordning. Sådanne undersøgelser bør ikke berøre Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 3286/94 af 22. december 1994 654/2014, om fastsættelse af fællesskabsprocedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Fællesskabets rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi.
- ~~(21)~~**20**) Hvis Kommissionen på grundlag af de foreliggende oplysninger har grund til at mene, at et tredjeland har vedtaget eller opretholder en restriktiv praksis for offentlige indkøb, bør den kunne indlede en undersøgelse. Hvis eksistensen af en foranstaltning eller praksis af restriktiv og/eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud restriktiv praksis for offentlige indkøb i et tredjeland bekræftes, opfordrer Kommissionen det pågældende land til at indlede høringer med henblik på at forbedre mulighederne for deltagelse i udbud for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser i forbindelse med offentlige udbud i det pågældende land.
- ~~(18)~~**21**) Det er af afgørende betydning, at undersøgelsen gennemføres på en gennemsigtig måde. En rapport om de vigtigste resultater af undersøgelsen bør derfor gøres offentligt tilgængelig.
- (19) Hvis eksistensen af en restriktiv praksis for offentlige indkøb bekræftes, opfordrer Kommissionen det pågældende land til at indlede høringer med henblik på at forbedre mulighederne for deltagelse i udbud for erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser i forbindelse med offentlige indkøb i det pågældende land.
- ~~(22)~~**22**) Hvis høringerne med det pågældende land ikke medfører en tilstrækkelige forbedringer af mulighederne for deltagelse i udbud for EU's Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser, bør Kommissionen kunne vedtage en træffe passende restriktive prisjusteringsforanstaltninger, der gælder tilbud

**indsendt af erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende land, og/eller som omfatter varer og tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land.**

- (23) Sådanne foranstaltninger **bør udelukkende anvendes til** kan medføre obligatorisk udelukkelse af visse tredjelandes varer og tjenesteydelser fra offentlige indkøbsprocedurer i Den Europæiske Union eller **evalueringen af** en obligatorisk prisstraf på tilbud bestående af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land. For at undgå omgåelse af disse foranstaltninger kan det også være nødvendigt at ~~udelukke~~ **tage sigte på** visse udenlandsk kontrollerede eller ejede juridiske personer, der, **selv om de** er etableret i Den Europæiske Union, og som, ikke har væsentlige forretningsaktiviteter, der giver dem en direkte og reel forbindelse med ~~den pågældende~~ **mindst én** medlemsstats økonomi. Passende foranstaltninger bør stå i rimeligt forhold til den restriktive praksis for offentlige udbud, som udløser dem.
- (24) Kommissionen bør være i stand til at forhindre eventuelle **Prisjusteringsforanstaltninger bør ikke have** negative virkninger af en påtænkt udelukkelse for ~~på~~ igangværende handelsforhandlinger med det pågældende land. Kommissionen ~~bør~~ **kan** derfor, hvis et land har indledt substansforhandlinger med Unionen om markedsadgang inden for offentlige udbud, **ophæve foranstaltningerne under forhandlingerne.** og Kommissionen finder, at der er en rimelig mulighed for at fjerne den restriktive praksis for offentlige indkøb i nær fremtid, kunne vedtage en gennemførelsesretsakt, der bestemmer, at varer og tjenesteydelser fra det pågældende land ikke bør udelukkes fra procedurerne for tildeling af kontrakter i en periode på et år.
- (26) I lyset af Unionens overordnede politik for de mindst udviklede lande som omhandlet bl.a. i Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 af 22. juli 2008 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1. januar 2009 til 31. december 2011 er det hensigtsmæssigt at sidestille varer og tjenesteydelser fra disse lande med varer og tjenesteydelser fra Unionen.
- (25) **For at forenkle de ordregivende myndigheders eller ordregivernes anvendelse af en prisjusteringsforanstaltning bør der være en formodning om, at alle erhvervsdrivende, der har oprindelse i et tredjeland, med hvilket der ikke findes en aftale om offentlige udbud, vil være omfattet af foranstaltningen, medmindre de kan påvise, at mindre end 50 % af den samlede værdi af deres tilbud består af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland.**
- (26) **Medlemsstaterne er bedst placeret til at udpege de ordregivende myndigheder eller ordregivere eller de kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere, som bør anvende prisjusteringsforanstaltningen. For at sikre, at der træffes passende foranstaltninger, og at der opnås en retfærdig fordeling af byrden mellem medlemsstaterne, bør Kommissionen træffe den endelige afgørelse på grundlag af en liste forelagt af den enkelte medlemsstat. Kommissionen kan om nødvendigt udarbejde en liste på eget initiativ.**
- (27) Det er bydende nødvendigt, at de ordregivende myndigheder ~~og~~ ordregiverne har adgang til en lang række varer af høj kvalitet, som opfylder deres indkøbskrav til konkurrencedygtige priser. Derfor bør de ordregivende myndigheder ~~og~~ ordregiverne have mulighed for **ikke at anvende prisjusterings** ~~at tilsidesætte~~ foranstaltninger, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, i tilfælde, hvor der ikke er adgang til varer og tjenesteydelser, der er fra EU eller er omfattet, og som opfylder de ordregivende myndigheders ~~eller~~ ordregivernes krav vedrørende væsentlige samfundsbehov, f.eks. **inden for** sundhed og offentlig sikkerhed, eller hvor

anvendelsen af foranstaltningen ville føre til en uforholdsmæssig stor stigning i kontraktens pris eller omkostninger.

- (28) I tilfælde af de ordregivende myndigheders ~~eller~~ ordregivernes forkerte anvendelse af undtagelserne til **prisjusterings**foranstaltninger, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, bør Kommissionen kunne anvende interventionsmekanismen i artikel 3 i Rådets direktiv 89/665/EØF<sup>20</sup> ~~om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter~~ eller artikel 8 i Rådets direktiv 92/13/EØF<sup>21</sup> ~~om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelse af EF reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation. Af samme grund~~ **Desuden** bør kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende i strid med Kommissionens afgørelser om påtænkte udelukkelse, som ~~af~~ de ordregivende myndigheder/ **eller ordregiverne** ~~ordregiverne har givet underretning om, eller i strid med~~ **prisjusterings**foranstaltninger, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, ~~erklæres være~~ **ugyldige**, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/66/EF.

- (2731) ~~For at de internationale markedsadgangsforpligtelser, som indgås på området for offentlige indkøb efter vedtagelsen af denne forordning, kan afspejles i Den Europæiske Unions retsorden bør Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og ændringer af listen over internationale aftaler, som er knyttet som bilag til denne forordning. Det er særlig vigtigt, at Kommissionen under forberedelserne hertil gennemfører passende høringer, herunder af eksperter. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter sørge for samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.~~

- (3029) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011<sup>22</sup> af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelse.

- (30) **Undersøgelingsproceduren bør anvendes til vedtagelse af gennemførelsesretsakter vedrørende vedtagelse, ophævelse, suspension eller genindsættelse af en prisjusteringsforanstaltning.**

- (2931) Rådgivningsproceduren bør anvendes til vedtagelse af gennemførelsesretsakter ~~udarbejdelse~~ **om tilpasning** af standardformularer til brug ved offentliggørelse af bekendtgørelser **om kontrakter eller koncessioner**, indgivelse af underretninger til Kommissionen og fastlæggelse af varers eller tjenesteydelsers oprindelse. Sådanne afgørelser har ingen virkninger, hverken på det økonomiske område eller for arten og

<sup>20</sup> Rådets direktiv 89/665/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

<sup>21</sup> Rådets direktiv 92/13/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (EFT L 76 af 23.3.1992, s. 14).

<sup>22</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

omfanget af de forpligtelser, der følger af denne forordning. Disse retsakter er derimod kendetegnet ved udelukkende at have administrative formål og tjener til at lette anvendelsen af bestemmelserne i dette direktiv.

- (302) **Regelmæssig rapportering fra Kommissionen gør det muligt at føre tilsyn med anvendelsen og effektiviteten af de ved denne forordning indførte procedurer** Kommissionen aflægger mindst hvert tredje år rapport om anvendelsen af denne forordning.
- (343) I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det nødvendigt og hensigtsmæssigt for opfyldelsen af den grundlæggende målsætning om at etablere en **fælles** eksternt politik på området for offentlige udbud at fastsætte sådanne **fælles** regler for behandlingen af **tilbud, som omfatter** varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af ~~Den Europæiske Unionens~~ internationale forpligtelser. Denne forordning om adgangen for ~~tredjelandes erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser~~ går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, jf. artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## Kapitel I Almindelige bestemmelser

### Artikel 1

#### Genstand og anvendelsesområde

1. Denne forordning fastsætter regler for **indfører foranstaltninger, der skal forbedre adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige udbud og koncessioner i tredjelande. Den fastsætter procedurer for Kommissionen til at foretage undersøgelser af foranstaltninger eller praksis af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, der er indført eller videreført af tredjelande** tredjelandes varer og tjenesteydelser til deltagelse i **over for EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser og til at indlede konsultationer med de pågældende tredjelande.**  
**Den giver mulighed for at anvende prisjusteringsforanstaltninger på visse tilbud i forbindelse med** udbud, ~~der gennemføres af ordregivende myndigheder/ordregivere i Unionen, vedrørende udførelse af bygge- og anlægsarbejder, samt levering af varer og~~ **eller tjenesteydelser og koncessioner** og fastsætter ~~procedurer, der støtter forhandlingerne om adgang til tredjelandes markeder for offentlige indkøb for Unionens,~~ **afhængig af de erhvervsdrivendes, de berørte varer og tjenesteydelsers oprindelse**, til tredjelandes markeder for offentlige indkøb.
2. Denne forordning finder anvendelse på aftaler, der er omfattet af følgende retsakter:
  - (a) direktiv **2014/23/EU**<sup>23</sup> ~~{2004/17/EF}~~
  - (b) direktiv **2014/24/EU** ~~{2004/18/EF}~~<sup>24</sup>

<sup>23</sup>

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU af 26. februar 2014 om tildeling af koncessionskontrakter (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 1).

- (c) direktiv 2014/25/EU.~~[2014/25/EU]~~ (om indgåelse af koncessionskontrakter).
3. Denne forordning finder anvendelse på tildeling af kontrakter **om levering af varer og/eller tjenesteydelser og på tildeling af koncessioner på bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser. Den finder kun anvendelse** i tilfælde, hvor varerne eller tjenesteydelserne indkøbes til offentligt brug. **Den finder ikke anvendelse i tilfælde, hvor varerne indkøbesuden med** sigte på kommercielt videresalg og ~~ej heller med~~ sigte på anvendelse i forbindelse med ~~levering af~~ tjenesteydelser ~~produktion af varer til kommercielt salg.~~ **Den finder ikke anvendelse i tilfælde, hvor tjenesteydelserne indkøbes med sigte på kommercielt videresalg eller med sigte på anvendelse i forbindelse med levering af tjenesteydelser til kommercielt salg.**
4. **Denne forordning gælder kun for foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud udført af et tredjeland ved anskaffelse af varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet. Anvendelsen af denne forordning berører ikke Unionens internationale forpligtelser.**
5. **Medlemsstaterne og deres ordregivende myndigheder og ordregivere må ikke anvende restriktive foranstaltninger over for tredjelands erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser ud over dem, der er fastsat i denne forordning.**

## Artikel 2

### Definitioner

1. I denne forordning forstås ved:
- (a) **"erhvervsdrivende"** "~~leverandør~~": enhver fysisk eller juridisk person eller **enhver offentlig enhed eller enhver gruppe af sådanne personer og/eller enheder, herunder enhver midlertidig sammenslutning af virksomheder, som indsender tilbud om udførelse af bygge- og anlægsarbejder, levering af varer eller tjenesteydelser på markedet**, ~~som tilbyder varer på markedet~~
- (b) ~~"leverandør af tjenesteydelser": enhver fysisk eller juridisk person, som på markedet tilbyder udførelse af bygge- eller anlægsarbejder eller tjenesteydelser~~
- be)** "ordregivende myndigheder/~~ordregiver~~": "ordregivende myndighed" som defineret i artikel **2, stk. 1, i direktiv 2014/24/EU**, ~~stk. 9, litra a), i direktiv 2004/18/EF~~
- c)** ~~"ordregiver": "ordregiver" som defineret i~~ **artikel 4, stk. 1, i direktiv 2014/25/EU og artikel 7 i direktiv 2014/23/EU**, ~~2 i direktiv 2004/17/EF og artikel 3 og 4 i direktiv 2004/18/EF om tildeling af koncessionskontrakter]~~
- d) "varer eller tjenesteydelser, der er omfattet": ~~en vare eller en tjenesteydelse~~ med oprindelse i et land, med hvilket Unionen har indgået en international aftale på området for offentlige udbud **og/eller koncessioner**, herunder markedsadgangsforpligtelser, som den relevante aftale gælder for. ~~Bilag I til denne forordning indeholder en liste over relevante aftaler~~

<sup>24</sup>

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65).

- e) "varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet": ~~en vare~~r eller tjenesteydelser med oprindelse i et land, med hvilket Unionen ikke har indgået en international aftale eller koncession på området for offentlige udbud, herunder markedsadgangsforpligtelser, samt varer eller tjenesteydelser med oprindelse i et land, med hvilket Unionen har indgået en sådan aftale, men som den relevante aftale ikke gælder for
- f) ~~enhver lov, administrativ foranstaltning eller praksis eller kombination heraf~~
- g) ~~"interesserede parter" et selskab eller en virksomhed, der er oprettet i overensstemmelse med lovgivningen i en medlemsstat, og som har sit vedtægtsmæssige hjemsted, sin centrale administration eller sit hovedforretningssted i Unionen, og som direkte er beskæftiget med fremstilling af de varer eller levering af de tjenesteydelser, der er genstand for tredjelandes restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb.~~

2. I denne forordning

**f) "foranstaltning eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud": enhver lovgivningsmæssig, reguleringsmæssig eller administrativ bestemmelse, procedure eller praksis eller kombination heraf, der indføres eller opretholdes af offentlige myndigheder eller enkelte ordregivende myndigheder eller ordregivere i et tredjeland, og som fører til en alvorlig og tilbagevendende forringelse af adgangen for Unionens varer, tjenesteydelser og/eller erhvervsdrivende til det pågældende lands marked for offentlige udbud eller koncessioner**

- ga) ~~kan udtrykket "land" henviser til:~~ enhver stat eller ethvert særskilt toldområde, uden at dette **udtryk** har konsekvenser for et lands suverænitet
- b) ~~dækker udtrykket "erhvervsdrivende" både en leverandør af varer og en leverandør af tjenesteydelser~~
- e) ~~betegnes en erhvervsdrivende, som har afgivet et tilbud, "tilbudsgiver"~~
- d) ~~anses udførelse af bygge- og anlægsarbejder som omhandlet i direktiv [2004/17/EF, 2004/18/EF og direktiv 201../ om indgåelse af koncessionskontrakter] som levering af en tjenesteydelse~~
- e) ~~forstås ved en "obligatorisk prisstraf" en forpligtelse for ordregiverne til med visse undtagelser at forhøje prisen på tjenesteydelser og/eller varer med oprindelse i visse tredjelande, som er blevet tilbudt i udbudsprocedurerne.~~
- h) "SMV'er": små og mellemstore virksomheder som defineret i Kommissionens henstilling 2003/361/EF<sup>25</sup>.**

**2. I denne forordning** anses udførelse af bygge- og anlægsarbejder som omhandlet i direktiv [2004/17/EF, 2004/18/EF og direktiv 201../ **2014/25/EU, 2014/24/EU og direktiv 2014/23/EU** om indgåelse af koncessionskontrakter] som levering af en tjenesteydelse.

### Artikel 3

<sup>25</sup>

Kommissionens henstilling 2003/361/EF af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36).

## Oprindelsesregler

1. En vares oprindelse bestemmes i overensstemmelse med artikel 22-26 i ~~Europa-Parlamentets og Rådets~~ forordning (EØF) nr. 2913/1992<sup>26</sup>. af ~~12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks~~
2. En tjenesteydelses oprindelse fastlægges på grundlag af den ~~fysiske eller juridiske person~~**erhvervsdrivende**, der har leveret den.
- 3.** En tjenesteyders **erhvervsdrivendes** oprindelse anses:
  - (a) i tilfælde af en fysisk person for at være det land, hvor den pågældende er statsborger, eller hvor han har permanent opholdsret
  - (b) i tilfælde af en juridisk person for **ét** af følgende:
    - ~~i~~ **i)** ~~og~~ hvis tjenesteydelsen ikke leveres gennem en handelsmæssig tilstedeværelse i Unionen, for at være det land, hvor den juridiske person er etableret eller på anden måde etableret i henhold til lovgivningen i dette land, og inden for hvis område den juridiske person har væsentlige forretningsaktiviteter
    - ~~(2ii)~~ **ii)** ~~og~~ hvis tjenesteydelsen leveres gennem en handelsmæssig tilstedeværelse i Unionen, for at være den medlemsstat, hvor den juridiske person er etableret, og inden for hvis område den har væsentlige forretningsaktiviteter, således at den har en direkte, **der medfører en direkte og** reel forbindelse med den pågældende medlemsstats økonomi.

Med henblik på anvendelsen af ~~nr. 2~~ **første afsnit, litra b), nr. ii), vil hjemlandet for den juridiske person** er det, hvis den juridiske person **denne** ikke har væsentlige forretningsaktiviteter, således at den har **der medfører** en direkte og reel forbindelse med ~~den pågældende en~~ medlemsstats økonomi, **være** hjemlandet for de ~~fysiske eller juridiske personer, der ejer eller kontrollerer den juridiske person, der leverer tjenesteydelsen.~~

~~Den En~~ juridiske person, der leverer tjenesteydelsen, anses for at være: "ejet" af personer i et givet land, hvis over 50 % af kapitalinteresserne i denne har personer i det pågældende land som egentlige ejere.

**En juridisk person anses for at være** og "kontrolleret" af personer i et givet land, hvis sådanne personer har magt til at udpege et flertal af dens bestyrelsesmedlemmer eller på anden måde lovligt kan styre dens aktiviteter.

- ~~3. I forbindelse med denne forordning behandles varer eller tjenesteydelser med oprindelse i andre lande i Det Europæiske Økonomiske Område end medlemsstaterne som varer med oprindelse i medlemsstaterne.~~

## Kapitel II

*Behandling af varer og tjenesteydelser, der er omfattet*

### Undtagelser

#### Artikel 4

<sup>26</sup>

Rådets forordning (EØF) nr. 2913/1992 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks (EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1).

~~Behandling af varer og tjenesteydelser, der er omfattet, unormalt lave tilbud~~**Undtagelse for varer og tjenesteydelser med oprindelse i de mindst udviklede lande og i visse udviklingslande**

~~Ved tildelingen af kontrakter om udførelse af bygge- og anlægsarbejder eller levering af varer eller tjenesteydelser skal de ordregivende myndigheder/ordregiverne behandle varer og tjenesteydelser, der er omfattet, på samme måde som varer og tjenesteydelser med oprindelse i Den Europæiske Union.~~

**Tilbud undtages fra denne forordning, hvis mere end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet består af varer eller og/eller tjenesteydelser med oprindelse i de mindst udviklede lande, som er opført i bilag IV til forordning (EU) nr. 978/2012<sup>27</sup> og i udviklingslande, der anses for sårbare som følge af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i det internationale handelssystem, jf. bilag VII til forordning (EU) nr. 978/2012. (EF) nr. 732/2008, behandles som varer og tjenesteydelser, der er omfattet.**

*Artikel 5*

~~Regler for adgang for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet~~**Undtagelse for tilbud forelagt af SMV'er**

~~Varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, kan være genstand for restriktive foranstaltninger truffet af Kommissionen:~~

- a) ~~efter anmodning fra enkelte ordregivere efter de regler, der er fastsat i artikel 6~~
- b) ~~efter de regler, der er fastsat i artikel 10 og 11.~~

**Tilbud forelagt af SMV'er<sup>28</sup>, der er etableret i Unionen og i udstrakt omfang har væsentlige forretningsaktiviteter, som medfører en direkte og reel forbindelse med økonomien i mindst én medlemsstat, er undtaget fra denne forordning.**

*Artikel 6*

~~De ordregivende myndigheders/ordregivernes beføjelser til at udelukke tilbud, der omfatter varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet~~

1. ~~For så vidt angår kontrakter med en anslået værdi over 5 000 000 EUR eksklusive moms, vurderer Kommissionen efter anmodning fra ordregivende myndigheder/ordregivere og på nedennævnte betingelser udelukkelsen af tilbud, der omfatter varer eller tjenesteydelser med oprindelse uden for EU, fra procedurene for tildeling af kontrakter, hvis værdien af varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet, overstiger 50 % af den samlede værdi af de varer eller tjenesteydelser, som udgør tilbuddet.~~

<sup>27</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).

<sup>28</sup> Som defineret i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definition af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36).



2. Hvis ~~ordregivende myndigheder/ordregivere har til hensigt at anmode om udelukkelse af tilbud fra procedurerne for tildeling af kontrakter på grundlag af stk. 1, anfører de dette i den udbudsbekendtgørelse, de offentliggør i henhold til artikel 35 i direktiv 2004/18/EF eller i henhold til artikel 42 i direktiv 2004/17/EF eller artikel 26 i direktivet om tildeling af koncessionskontrakter.~~

~~Ordregivende myndigheder/ordregivere skal kræve, at tilbudsgiverne forelægger oplysninger om oprindelsen af de varer og/eller tjenesteydelser, der er indeholdt i tilbuddet, og deres værdi. De skal acceptere tilbudsgivernes egne erklæringer som foreløbigt bevis for, at tilbuddene ikke kan udelukkes i henhold til stk. 1. En ordregivende myndighed kan når som helst i løbet af proceduren anmode en tilbudsgiver om at fremlægge hele eller en del af den krævede dokumentation, hvis dette anses for nødvendigt for at sikre, at proceduren gennemføres korrekt. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter om standardformularer til erklæringer vedrørende varers og tjenesteydelsers oprindelse. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 17, stk. 3.~~

~~Hvis de ordregivende myndigheder/ordregiverne modtager tilbud, der opfylder betingelserne i stk. 1, og som de derfor agter at anmode om udelukkelse af, skal de underrette Kommissionen. Under underretningsproceduren kan den ordregivende myndighed/ordregiveren fortsætte sin analyse af tilbuddene.~~

~~Underretningen sendes elektronisk ved hjælp af en standardformular. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter vedrørende udformningen af standardformularerne. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 17, stk. 3. Standardformularen skal indeholde følgende oplysninger:~~

- ~~(a) den ordregivende myndigheds/ordregiverens navn og kontaktoplysninger~~
- ~~(b) en beskrivelse af genstanden for kontrakten~~
- ~~(c) navn og kontaktoplysninger for den erhvervsdrivende, hvis tilbud vil blive udelukket~~
- ~~(d) oplysninger om de erhvervsdrivendes oprindelse samt om varernes og/eller tjenesteydelsernes oprindelse og værdi.~~

~~Kommissionen kan anmode den ordregivende myndighed/ordregiveren om yderligere oplysninger.~~

~~Oplysningerne skal forelægges inden for otte arbejdsdage regnet fra første hverdag efter den dato, hvor anmodningen om supplerende oplysninger modtages. Hvis Kommissionen ikke modtager disse oplysninger inden for denne periode, suspenderes den i stk. 3 fastsatte periode, indtil Kommissionen modtager de ønskede oplysninger.~~

3. ~~For de i stk. 1 omhandlede kontrakter vedtager Kommissionen en gennemførelsesretsakt om godkendelse af den planlagte udelukkelse inden for en frist på to måneder regnet fra første hverdag efter den dato, hvor den modtager underretningen. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 17, stk. 2. Denne frist kan forlænges en gang med højst to måneder i behørigt begrundede tilfælde, navnlig hvis oplysningerne i underretningen eller i de vedlagte dokumenter er ufuldstændige eller ukorrekte, eller hvis der sker væsentlige ændringer i de forhold, der beskrives. Hvis Kommissionen ved udløbet af denne frist på to måneder eller den forlængede frist ikke har vedtaget~~

~~en afgørelse om at godkende eller undlade at godkende udelukkelsen, anses udelukkelsen for at være afvist af Kommissionen.~~

4. Når Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter i henhold til stk. 3, godkendes den påtænkte udelukkelse i følgende tilfælde:

(a) ~~hvis den internationale aftale om markedsadgang inden for offentlige indkøb mellem Unionen og det land, hvor varerne og/eller tjenesteydelserne har oprindelse, indeholder eksplicite markedsadgangsforbehold, der tages af EU, for de varer og/eller tjenesteydelser, for hvilke udelukkelsen foreslås~~

(b) ~~hvis en aftale som omhandlet i litra a) ikke findes, og tredjelandet opretholder restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb, der vil føre til en mangel på væsentlig gensidighed i markedsåbning mellem Unionen og det pågældende tredjeland.~~

~~I forbindelse med litra b) antages det, at der er tale om manglende væsentlig gensidighed, hvis de restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb medfører alvorlig og tilbagevendende forskelsbehandling af EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser.~~

~~Når Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter i henhold til stk. 3, godkender den ikke en påtænkt udelukkelse, hvis den vil krænke de markedsadgangsforpligtelser, som EU har indgået i sine internationale aftaler.~~

5. Ved vurderingen af, om der er tale om fravær af væsentlig gensidighed, undersøger Kommissionen følgende:

(a) ~~i hvilken udstrækning det pågældende lands lovgivning om offentlige indkøb sikrer gennemsigtighed i overensstemmelse med de internationale standarder på området for offentlige indkøb og forhindrer enhver forskelsbehandling af Unionens varer, tjenesteydelser og erhvervsdrivende~~

(b) ~~i hvilken udstrækning offentlige myndigheder og/eller enkelte ordregivere opretholder eller vedtager diskriminerende praksis over for Unionens varer, tjenesteydelser og erhvervsdrivende.~~

6. Før Kommissionen træffer en afgørelse i henhold til stk. 3, skal den høre de(n) pågældende tilbudsgiver(e).

7. Ordregivende myndigheder/ordregivere, der har udelukket tilbud i medfør af stk. 1, skal angive dette i den bekendtgørelse om indgåede kontrakter, de offentliggør i medfør af artikel 35 i direktiv 2004/18/EF, artikel 42 i direktiv 2004/17/EF eller artikel 27 i direktivet om tildeling af koncessionskontrakter. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter vedrørende udformningen af standardformularerne til bekendtgørelser om indgåede kontrakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 17, stk. 3.

8. Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt om midlertidig adgang for varer og tjenesteydelser fra et land, der deltager i substansforhandlinger med EU, jf. artikel 9, stk. 4.

### Kapitel III

#### *Regler vedrørende unormalt lave tilbud*

#### **Undersøgelser, høringer og prisjusteringsforanstaltninger**

## Artikel 7

### Unormalt lave tilbud

Hvis den ordregivende myndighed/ordregiveren i henhold til artikel 69 i direktivet om offentlige indkøb eller i henhold til artikel 79 i direktivet om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand og energiforsyning, transport samt posttjenester og efter kontrol af tilbudsgiverens forklaringer har til hensigt at acceptere et unormalt lavt tilbud, der omfatter varer og/eller tjenesteydelser med oprindelse uden for Unionen, og hvori værdien af varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet, overstiger 50 % af den samlede værdi af de varer eller tjenesteydelser, som tilbuddet består af, underrettes de øvrige tilbudsgivere skriftligt med en begrundelse for de unormalt lave priser eller omkostninger.

En ordregivende myndighed/ordregiver kan beslutte ikke at meddele sådanne oplysninger, hvis en sådan videregivelse vil hindre retshåndhævelsen eller på anden måde være i strid med offentlige interesser eller til skade for bestemte offentlige eller private økonomiske aktørers legitime økonomiske interesser eller for den loyale konkurrence mellem disse.

*Kapitel IV Kommissionens undersøgelser, høringer og foranstaltninger om midlertidig begrænsning af adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, til EU's marked for offentlige indkøb*

## Artikel 8 6

### Undersøgelser vedrørende adgangen for EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige indkøb i tredjelande

1. Hvis Kommissionen finder, at det er i EU's interesse, kan den til enhver tid på eget initiativ eller efter anmodning fra de interesserede parter eller en medlemsstat iværksætte en ekstern undersøgelse af offentlige indkøb vedrørende foranstaltninger eller praksis af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud de påståede restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb.

Kommissionen tager især hensyn til, om en række planlagte udelukkelse er blevet godkendt i henhold til artikel 6, stk. 3, i denne forordning.

Indledes en undersøgelse, offentliggør Kommissionen en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende*, hvori den opfordrer de interesserede parter og medlemsstaterne til at forelægge alle relevante oplysninger for Kommissionen inden for en bestemt frist.

2. Den i stk. 1 omhandlede undersøgelse foretages på grundlag af de kriterier, der er fastsat i artikel 6.
- 3.2. Kommissionens vurdering af, hvorvidt restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb foranstaltninger eller praksis af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud er blevet vedtaget eller opretholdt opretholdes af det pågældende tredjeland, foretages på grundlag af de oplysninger, som de interesserede parter og medlemsstaterne forelægger, og/eller oplysninger, som Kommissionen har indhentet i forbindelse med undersøgelsen eller på grundlag af begge. Vurderingen og vurderingen afsluttes inden for en frist på

~~ni-otte~~ måneder efter indledningen af undersøgelsen. I behørigt begrundede tilfælde kan denne frist forlænges med ~~tre~~-fire måneder.

- 4.3. Hvis Kommissionen som følge af ~~den eksterne~~ undersøgelsen af offentlige indkøb konkluderer, at de ~~påståede restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb~~ **foranstaltninger eller praksis af påstået restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud** ikke opretholdes, **eller at de ikke fører til restriktioner i adgangen for EU's erhvervsdrivende eller for varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige udbud eller koncessioner i** det pågældende tredjeland, ~~vedtager~~ **afslutter** Kommissionen en afgørelse om afslutning af ~~undersøgelsen~~. Disse ~~gennemførelsesretsakter~~ ~~vedtages~~ efter undersøgelsesproceduren i artikel 17.

4. **Når Kommissionen har afsluttet sin undersøgelse, offentliggør den en rapport om de vigtigste resultater.**

### Artikel 97

#### **Høringer af ~~et~~ tredjelande og Kommissionens handlingsplan**

1. Når ~~Hvis~~ det som følge af en undersøgelse konstateres, at ~~restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb~~ **foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud er vedtaget eller opretholdt** ~~opretholdes~~ af et tredjeland, og Kommissionen finder, at det er berettiget af hensyn til i **Unionens** interesser, opfordrer Kommissionen **det pågældende land** landet til at indlede høringer. **Disse høringer skal** ~~med henblik på at sikre~~, at Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser kan deltage i udbudsprocedurer vedrørende tildeling af offentlige **udbuds- eller koncessions**kontrakter i det pågældende land på betingelser, der ikke er mindre gunstige end dem, der indrømmes nationale erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser i det pågældende land, og også ~~med henblik på at~~ **skal** sikre anvendelsen af principperne om gennemsigtighed og lige behandling.

Hvis det pågældende **tredjeland** afviser opfordringen til at indlede en høring, træffer Kommissionen **passende foranstaltninger på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger**, når den vedtager gennemførelsesretsakter i henhold til artikel 10 for at begrænse adgangen for varer og tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland, afgørelse på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger.

- ~~2.~~ Hvis det pågældende land er part i WTO-aftalen om offentlige indkøb eller har indgået en handelsaftale med Unionen, som indeholder bestemmelser om offentlige indkøb, ~~anvender~~ Kommissionen de ~~høringsmekanismer~~ og/eller tvistbilæggelsesprocedurer, der er fastsat i den pågældende aftale, hvis den restriktive praksis ~~vedrører offentlige indkøb~~, der er omfattet af de markedsadgangsforpligtelser, som det pågældende land har indgået over for Unionen.
2. Hvis det pågældende land efter indledningen af høring**erne** træffer tilfredsstillende afhjælpende/ **eller** korrigerende foranstaltninger, men uden at indgå nye markedsadgangsforpligtelser, kan Kommissionen suspendere eller afslutte høring**erne**.

Kommissionen kontrollerer gennemførelsen af de pågældende afhjælpende/ **eller** korrigerende foranstaltninger, i givet fald på grundlag af regelmæssige oplysninger, som den kan anmode det pågældende tredjeland om.

**3.** Hvis de afhjælpende/ **eller** korrigerende foranstaltninger, som det pågældende tredjeland har truffet, ophæves, suspenderes eller ikke gennemføres korrekt, kan Kommissionen **tage følgende skridt:**

i) genoptage høringerne med det pågældende tredjeland og/eller

ii) i henhold til artikel 10 vedtage **beslutte ved en gennemførelsesretsakt at indføre en prisjusteringsforanstaltning i henhold til artikel 8,** for at begrænse adgangen for varer og tjenesteydelser med oprindelse i et tredjeland.

Den i dette stykke **første afsnit, nr. ii),** omhandlede gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 174, stk. 2.

4. Når det efter indledningen af **en høringerne** fremgår, at den mest hensigtsmæssige måde at afslutte en foranstaltning eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud på er indgåelse af en international aftale, skal der gennemføres forhandlinger i overensstemmelse med ~~bestemmelserne i~~ artikel 207 og 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. ~~Hvis et land indgår i substansforhandlinger med Den Europæiske Union om markedsadgang på området for offentlige indkøb, kan Kommissionen vedtage en delegeret retsakt, der foreskriver, at varer og tjenesteydelser fra det pågældende land ikke kan udelukkes fra procedurene for tildeling af kontrakter i medfør af artikel 6.~~ **Mens sådanne forhandlinger er i gang, skal undersøgelsen suspenderes.**

5. Kommissionen kan afslutte høringerne, hvis det pågældende land påtager sig internationale forpligtelser, der er aftalt med EU inden for en af følgende rammer:

(a) tiltrædelse af WTO-aftalen om offentlige udbud

(b) indgåelse af en bilateral aftale med EU, der omfatter markedsadgangsforpligtelser på området for offentlige udbud **og/eller koncessioner,** eller

(c) udvidelse af landets markedsadgangsforpligtelser i medfør af WTO-aftalen om offentlige udbud eller en bilateral aftale, der er indgået med EU ~~inden for disse rammer.~~

Høringerne kan ligeledes afsluttes, hvis ~~de restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb~~ **foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud** stadig er i kraft på det tidspunkt, hvor disse forpligtelser indgås, såfremt de omfatter detaljerede bestemmelser om udfasning af ~~disse~~ **sådanne** foranstaltninger **eller en sådan praksis inden for en rimelige tidsfrist.**

6. Hvis ~~en høringerne~~ med et tredjeland ikke fører til tilfredsstillende resultater inden for 15 måneder fra den dag, ~~disse høringerne~~ med ~~tredjelandet~~ blev påbegyndt, afslutter Kommissionen høringerne og overvejer i henhold til artikel 10 at vedtage gennemførelsesretsakter for at begrænse adgangen for varer og tjenesteydelser med oprindelse i et tredjeland **træffer passende foranstaltninger. Kommissionen kan nærmere bestemt ved en gennemførelsesretsakt beslutte at pålægge en prisjusteringsforanstaltning, jf. artikel 8. Denne gennemførelsesretsakt vedtages i henhold til undersøgelsesproceduren i artikel 14, stk. 2.**

**Prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, til EU's marked for offentlige indkøb

1. ~~Konstateres det ved en undersøgelse i henhold til artikel 8 og efter den i artikel 9 omhandlede procedure, at restriktive foranstaltninger for offentlige indkøb, som et tredjeland vedtager eller opretholder, fører til fravær af væsentlig gensidighed i markedsåbningen mellem Unionen og det pågældende tredjeland, jf. artikel 6, kan Kommissionen vedtage gennemførelsesretsakter for midlertidigt at begrænse adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, med oprindelse i et tredjeland. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 17, stk. 2.~~ **Tilbud, hvor mere end 50 % af den samlede værdi består af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i et tredjeland, kan være omfattet af en prisjusteringsforanstaltning, hvor det pågældende tredjeland vedtager eller opretholder foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud.**

**Prisjusteringsforanstaltninger finder kun anvendelse på kontrakter med en anslået værdi lig med eller over 5 000 000 EUR eksklusive merværdiafgift.**

2. De foranstaltninger, der vedtages i henhold til stk. 1, kan antage en eller flere af følgende former: **I prisjusteringsforanstaltningen specificeres den prisstraf på op til 20 %, der skal beregnes på baggrund af prisen for de pågældende tilbud. Den skal også specificere eventuelle begrænsninger i forbindelse med foranstaltningens anvendelsesområde, som f.eks.:**

~~(a) udelukkelse af tilbud, hvis samlede værdi for mere end 50 procents vedkommende består af varer og/eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet, med oprindelse i det land, der vedtager eller opretholder en restriktiv indkøbspraksis, og/eller~~

(a) offentlige udbud, der foretages af visse bestemte kategorier af ordregivende myndigheder/ **eller** ordregivere

(b) offentlige udbud af visse bestemte kategorier af varer eller tjenesteydelser **eller tilbud, der indgives af bestemte kategorier af erhvervsdrivende**

(c) offentlige udbud med en værdi over eller under visse bestemte tærskler.

(d) **tilbud, der indgives i forbindelse med særlige kategorier af koncessioner**

(e) **visse subcentrale forvaltningsniveaues områder.**

~~b) en obligatorisk prisstraf på den del af tilbuddet, der består af varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet og har oprindelse i det land, der indfører eller opretholder en restriktiv praksis for offentlige indkøb.~~

3. Foranstaltninger, der vedtages i henhold til stk. 1, kan navnlig være begrænset til: **Ordregivende myndigheder og ordregivere på den liste, der er vedtaget i henhold til artikel 9, anvender prisjusteringsforanstaltningen på:**

~~(f) offentlige indkøb, der foretages af visse bestemte kategorier af ordregivende myndigheder/ordregivere~~

~~(g) offentlige indkøb af visse bestemte kategorier af varer eller tjenesteydelser~~

(h) — offentlige indkøb med en værdi over eller under visse bestemte tærskler.

- a) tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende tredjeland, medmindre disse erhvervsdrivende kan påvise, at mindre end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet består af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland, og
- b) tilbud, som omfatter varer og tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land, hvis værdien af disse varer og tjenesteydelser tegner sig for mere end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet.

### Artikel 9

#### Berørte myndigheder eller enheder

4.

Kommissionen fastsætter de ordregivende myndigheder eller ordregivere eller kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere, anført for hver medlemsstat, hvis offentlige udbud er omfattet af foranstaltningen. Som grundlag for denne fastsættelse indsender hver enkelt medlemsstat en liste over relevante ordregivende myndigheder eller ordregivere eller kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere. Kommissionen sikrer, at der træffes passende foranstaltninger, og at der opnås en retfærdig fordeling af byrden mellem medlemsstaterne.

### Artikel 10

#### Inddragelse eller suspension af prisjusteringsforanstaltninger

1. Hvis Kommissionen finder, at begrundelsen for foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til artikel 9, stk. 4, og artikel 10, ikke længere er gyldig, kan Kommissionen kan ved vedtage en gennemførelsesretsakt beslutte for at:
  - (a) — ophæve foranstaltningerne eller
  - (b) — suspendere anvendelsen af foranstaltningerne i en periode på op til et år.

For så vidt angår litra b), kan anvendelsen af foranstaltningerne til enhver tid genindføres af Kommissionen at trække prisjusteringsforanstaltningen tilbage eller suspendere anvendelsen heraf i en periode, hvis det pågældende land træffer tilfredsstillende afhjælpende eller korrigerende foranstaltninger.

Hvis de afhjælpende eller korrigerende foranstaltninger, som det pågældende tredjeland har truffet, ophæves, suspenderes eller ikke gennemføres korrekt, kan Kommissionen genindføre anvendelsen af prisjusteringsforanstaltningen, når som helst ved hjælp af en gennemførelsesretsakt.

2. Kommissionen offentliggør sine konklusioner om afhjælpende eller korrigerende foranstaltninger, der træffes af det pågældende tredjeland.

(23) De i denne artikel omhandlede gennemførelsesretsakter vedtages i henhold til undersøgelsesproceduren i artikel 174, stk. 2).

Anvendelse af prisjusteringsforanstaltningen *Oplysninger til tilbudsgivere*

1. Ordregivende myndigheder og ordregivere på den liste, der er vedtaget i henhold til artikel 9, anvender prisjusteringsforanstaltningen på:
  - a) tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende tredjeland eller
  - b) tilbud, som omfatter varer og tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland, hvis værdien af disse varer og tjenesteydelser tegner sig for mere end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet.

Ordregivende myndigheder og ordregivere må ikke anvende prisjusteringsforanstaltningerne til tilbud, der omhandles i litra a), hvor tilbudsgiverne kan godtgøre, at mindre end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet består af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland.

Prisjusteringsforanstaltningen finder kun anvendelse med henblik på vurderingen og rangordenen af priselementet i tilbuddene. Den berører ikke den pris, der skal betales i henhold til den kontrakt, som vil blive indgået med den udvalgte tilbudsgiver.

2. Når ordregivende myndigheder/ og ordregivere gennemfører en udbudsprocedure i forbindelse med offentlige udbud eller en koncession, der er omfattet af restriktive en prisjusteringsforanstaltninger, som vedtaget i henhold til artikel 10 eller genindført i henhold til artikel 11, angives dette denne oplysning i den udbudsbekendtgørelse, de offentliggør i henhold til artikel 35~~49~~ i direktiv 2004/18/EF 2014/24/EU eller i henhold til artikel 42~~69~~ i direktiv 2004/17/EF 2014/25/EU eller i den koncessionsbekendtgørelse, de offentliggør i henhold til artikel 31 i direktiv 2014/23/EU. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter efter rådgivningsproceduren i artikel 14, stk. 3, om standardformularerne for udbuds- eller koncessionsbekendtgørelser vedtaget i henhold til direktiv 2014/23/EU, 2014/24/EU og 2014/25/EU, efter rådgivningsproceduren i artikel 174, stk. 3.

- 3.2 Hvis udelukkelsen af et tilbud er baseret på anvendelsen af foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til artikel 10 eller genindført i henhold til artikel 11, underretter De ordregivende myndigheder og ordregiverne underretter de forbigåede tilbudsgivere om tildelingen af en kontrakt eller en koncession på grundlag af anvendelsen af en prisjusteringsforanstaltning, der er vedtaget eller genindført i henhold til denne forordning.

4. Hvis der anvendes en prisjusteringsforanstaltning, kræver de ordregivende myndigheder og ordregiverne, at tilbudsgiverne forelægger oplysninger om oprindelsen af de varer og/eller tjenesteydelser, der er indeholdt i tilbuddet, og om værdien af de varer og tjenesteydelser, der har oprindelse i det pågældende tredjeland, som en procentdel af den samlede værdi af tilbuddet. De skal acceptere tilbudsgivernes egne erklæringer.

En ordregivende myndighed kan når som helst i løbet af proceduren anmode en tilbudsgiver om at fremlægge yderligere dokumentation, om nødvendigt, for at



**sikre, at proceduren gennemføres korrekt. Den valgte tilbudsgiver opfordres altid til at fremkomme med mere detaljerede oplysninger om oprindelsen af de varer og tjenesteydelser, der skal leveres.**

## Artikel 12

### Undtagelser

1. Ordregivende myndigheder/ **og** ordregivere kan beslutte ikke at anvende ~~de i artikel 10 omhandlede~~ **prisjusterings**foranstaltningerne, for så vidt angår en udbudsprocedure **i forbindelse med offentlige udbud eller en koncession**, hvis:
  - (a) der ikke er varer eller tjenesteydelser til rådighed, som er fra EU og/eller er omfattet, og som opfylder **den ordregivende myndigheds eller** ordregiverens krav, eller
  - (b) anvendelsen af foranstaltningen vil føre til en uforholdsmæssig stor stigning i kontraktens pris eller omkostninger.
2. Hvis en ordregivende myndighed/ **eller en** ordregiver agter at undlade at anvende ~~de~~ **prisjusterings**foranstaltningerne, som er vedtaget i henhold til artikel 10 eller genindført i henhold til artikel 11 i denne forordning, angives dette i den udbudsbekendtgørelse, de skal offentliggøre i henhold til artikel 35~~49~~ i direktiv 2004/18/EF eller i henhold til artikel 42 i direktiv 2004/17/EF. **2014/24/EU eller artikel 69 i direktiv 2014/25/EU eller i koncessionsbekendtgørelsen i henhold til artikel 31 i direktiv 2014/23/EU.** Den underretter Kommissionen senest ti kalenderdage efter offentliggørelsen af udbudsbekendtgørelsen.

Underretningen sendes elektronisk ved hjælp af en standardformular. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter om standardformularerne for udbudsbekendtgørelser og underretning efter rådgivningsproceduren i artikel 17, stk. 3.
3. I underretningen oplyses følgende:
  - a) den ordregivende myndigheds/ **og/eller** ordregiverens navn og kontaktoplysninger
  - b) en beskrivelse af genstanden for kontrakten
  - c) oplysninger om oprindelsen af de erhvervsdrivende samt de varer og/eller tjenesteydelser, der skal have adgang
  - d) grundlaget for afgørelsen om ikke at anvende de restriktive **prisjusterings**foranstaltninger og en detaljeret begrundelse for anvendelse af undtagelsen
  - e) eventuelle andre oplysninger, som den ordregivende myndighed/ **og/eller** ordregiveren anser for relevante.

Kommissionen kan anmode den pågældende ordregivende myndighed/ **eller** ordregiveren om yderligere oplysninger.

- (43) Såfremt **en** ordregivende myndigheder/ **eller en** ordregivere gennemfører et udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse i henhold til artikel 34~~2~~ i direktiv 2004/18/EF **2014/24/EU eller i henhold til artikel 50 i direktiv 2014/25/EU** eller artikel 40, stk. 3, i direktiv 2004/17/EF og beslutter ikke at anvende en **prisjusterings**foranstaltning, der er vedtaget i henhold til artikel

~~10 eller genindført i henhold til artikel 11 i denne forordning, anføres dette i den bekendtgørelse om indgåede kontrakter, som de offentliggør i henhold til artikel 3550 i direktiv 2004/18/EF 2014/24/EU eller artikel 4370 i direktiv 2004/17/EC 2014/25/EU eller i koncessionsbekendtgørelsen, som de offentliggør i henhold til artikel 32 i direktiv 2014/23/EU,~~ og Kommissionen underrettes senest ti kalenderdage efter offentliggørelsen af bekendtgørelsen om indgåede kontrakter.

~~Underretningen sendes elektronisk ved hjælp af en standardformular. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter om standardformularerne for udbudsbekendtgørelser og underretning efter rådgivningsproceduren i artikel 17, stk. 2. I underretningen oplyses følgende:~~

- (a) den ordregivende myndigheds/ **eller** ordregiverens navn og kontaktoplysninger
- (b) en beskrivelse af genstanden for kontrakten **eller koncessionen**
- (c) oplysninger om oprindelsen af de erhvervsdrivende samt de varer og/eller tjenesteydelser, der gives adgang
- (d) ~~grundlaget for afgørelsen om ikke at anvende de restriktive foranstaltninger og en detaljeret begrundelse for anvendelse af undtagelsen~~
- (e) eventuelle andre oplysninger, som den ordregivende myndighed/~~og/~~ eller ordregiveren anser for relevante.

#### *Artikel 163*

#### **Gennemførelse**

1. I tilfælde af ordregivende myndigheders **eller** ordregiveres forkerte anvendelse af de i artikel 132 fastsatte undtagelser, kan Kommissionen anvende interventionsmekanismen i artikel 3 i direktiv 89/665/EØF<sup>29</sup> eller artikel 8 i direktiv 92/13/EØF<sup>30</sup>.
2. Kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende i strid med de **prisjusteringsforanstaltninger** gennemførelsesretsakter, som Kommissionen har vedtaget **eller genindført** i henhold til artikel 6 **denne forordning**, efter at de ordregivende myndigheder/ordregivere har indsendt underretning om den påtænkte udelukkelse, eller i strid med foranstaltninger, der er blevet vedtaget i henhold til artikel 10 eller genindført i henhold til artikel 11, skal erklæres **er** uden virkning, i den i direktiv 2007/66/EF anvendte betydning.

<sup>29</sup> Rådets direktiv 89/665/EØF af 21. december 1989 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

<sup>30</sup> Rådets direktiv 92/13/EØF af 25. februar 1992 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (EFT L 76 af 23.3.1992, s. 14).

**Kapitel IV**  
*Delegerede og* **GENNEMFØRELSESBEFØJELSER, RAPPORTERING OG AFSLUTTENDE  
BESTEMMELSER**

*Artikel 143*

*Ændringer af bilaget*

~~Kommissionen bemyndiges til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 14 vedrørende ændringer af bilaget for at tage hensyn til Unionens indgåelse af nye internationale aftaler på området for offentlige indkøb.~~

*Artikel 15*

*Udøvelse af delegerede beføjelser*

- ~~1. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter på de i denne artikel fastlagte betingelser.~~
- ~~2. De delegerede beføjelser i artikel 14 tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra den [datoen for denne forordnings ikrafttræden].~~
- ~~3. Den i artikel 14 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.~~
- ~~4. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.~~
- ~~5. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til denne artikel træder kun i kraft, hvis hverken Europa Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa Parlamentets eller Rådets initiativ.~~

*Artikel 174*

**Udvalgsprocedure**

1. Kommissionen bistås af Det Rådgivende Udvalg for Offentlige Aftaler, der er nedsat ved Rådets afgørelse 71/306/EØF<sup>31</sup>, og af det udvalg, der er nedsat ved artikel 7 i **Rådets forordning (EU) 2015/1843** (handelshindringsforordningen)<sup>32</sup>. Disse udvalg anses for udvalg som defineret i artikel 3 i forordning (EU) nr. 182/2011.

<sup>31</sup> Rådets afgørelse 71/306/EØF af 26. juli 1971 om nedsættelse af et rådgivende udvalg vedrørende offentlige bygge- og anlægskontrakter (EFT L 185 af 16.8.1971, s. 15).

<sup>32</sup> Rådets forordning (EU) 2015/1843 af 6. oktober 2015 om fastsættelse af EU-procedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Unionens rettigheder i henhold til internationale handelsregler.

2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EF) nr. 182/2011 anvendelse, og det kompetente udvalg er det udvalg, der er nedsat ved handelshindringsforordningen.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 4 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse, og det kompetente udvalg er det udvalg, der er nedsat ved Rådets afgørelse 71/306/EØF.

#### *Artikel 185*

#### **Fortrolighed**

1. De oplysninger, der modtages i medfør af denne forordning, må kun anvendes til det formål, hvortil de er indhentet.
2. Kommissionen, Rådet, Europa-Parlamentet og medlemsstaterne, herunder disses personale, må ikke videregive oplysninger, som de har modtaget i medfør af denne forordning, og som ifølge deres natur er fortrolige, medmindre den part, der har givet oplysningerne, udtrykkeligt har givet tilladelse dertil.
3. Den, der har givet oplysningerne, kan anmode om fortrolig behandling af de forelagte oplysninger. **Anmodningen om fortrolighed** og skal ~~vedlægge~~ **ledsages af** et ikke-fortroligt sammendrag af sådanne oplysninger eller en begrundelse for, at oplysningerne ikke kan sammenfattes.
4. ~~Viser det sig imidlertid, at~~ **Hvis** en anmodning om fortrolig behandling ikke er berettiget, og ~~at~~ den, der giver oplysningerne, hverken er villig til at offentliggøre dem eller tillade, at de offentliggøres i store træk eller i forkortet form, kan disse oplysninger lades ude af betragtning.
5. Stk. 1-~~45~~ udelukker ikke, at Unionens myndigheder videregiver generelle oplysninger. Ved en sådan fremlæggelse tages der hensyn til de berørte parter berettigede interesse i, at deres forretningshemmeligheder ikke røbes.

#### *Artikel 196*

#### **Rapportering**

Senest den **31. december**~~1. januar 2017~~**8** og mindst hvert tredje år **der**efter ~~denne forordnings ikrafttrædelse~~ forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger om adgang for EU-erhvervsdrivende til **procedurer i forbindelse med offentlige udbudsprocedurer eller koncessioner** i tredjelande i henhold til denne forordning. Medlemsstaterne skal til dette formål efter anmodning forelægge Kommissionen relevante oplysninger.

#### *Artikel ~~2017~~ **Ændring af direktiv 2014/25/EU** ~~Ophævelser~~*

Artikel 58 og ~~59~~**85 og 86** i direktiv **2014/25/EU** 2004/17/EF ~~ophæves~~ **udgår** med virkning fra denne forordnings ikrafttræden.

---

navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (handelshindringsforordningen) (EUT L 272 af 16.10.2015, s. 1).

*Artikel 218* **I** *krafttræden*

Denne forordning træder i kraft på tresindstyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*

*På Rådets vegne*

*Formand*

*Formand*

## BILAG

Liste over internationale aftaler, som EU har indgået på området for offentlige indkøb, herunder markedsadgangsforpligtelser

~~Multilateral aftale:~~

~~Aftale om statslige indkøb (EFT L 336 af 23.12.1994)~~

~~Bilaterale aftaler:~~

~~Frihandelsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Mexico (EFT L 276 af 28.10.2000, EFT L 157 af 30.6.2000)~~

~~Aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om visse aspekter af offentlige indkøb (EFT L 114 af 30.4.2002)~~

~~Frihandelsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Chile (EFT L 352 af 30.12.2002)~~

~~Stabiliserings- og associeringsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (EUT L 87 af 20.3.2004)~~

~~Stabiliserings- og associeringsaftale indgået mellem Det Europæiske Fællesskab og Kroatien (EUT L 26 af 28.1.2005)~~

~~Stabiliserings- og associeringsaftale indgået mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og Montenegro (EUT L 345 af 28.12.2007)~~

~~Stabiliserings- og associeringsaftale indgået mellem Det Europæiske Fællesskab og Albanien (EUT L 107 af 28.4.2009)~~

~~Frihandelsaftale mellem Den Europæiske Union og Sydkorea (EUT L 127 af 14.5.2011).~~