

Notat

Orienterende notat til Folketingets Europaudvalg om gennemførelse af forordning om den europæiske grænse- og kyst- vagt i dansk ret



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

1. Indledning

Udlændinge- og Integrationsministeriet forventer den 8. februar 2017 at fremsætte forslag til lov om ændring af udlændingeloven¹ som følge af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt.

Forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt blev vedtaget den 14. september 2016 og trådte i kraft den 6. oktober 2016. Enkelte af forordningens artikler trådte dog først i kraft den 7. december 2016 og den 7. januar 2017.

Forordningen er omfattet af det danske retsforbehold, hvorfor Danmark ikke deltog i vedtagelsen af forordningen², og forordningen er ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Danmark. Da forordningen imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret.

2. Behandlingen af forslaget i Europaudvalget

Europaudvalget modtog den 9. februar 2016 grund- og nærhedsnotat om forslaget, ligesom udvalget løbende er blevet orienteret om forhandlingerne i forbindelse med udlændinge- og integrationsministerens forelæggelse af dagsordenen for rådsmøder (retlige og indre anliggender).

I Europaudvalget den 19. april 2016 var der opbakning til, at udlændinge- og integrationsministeren kunne tilkendegive, at Danmark støttede forslaget, og at man efter vedtagelsen ville meddele, at Danmark ville gennemføre retsaktens i dansk ret.

Det var på daværende tidspunkt Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at de forpligtelser, som fulgte af forslaget, kunne opfyldes på grundlag af gældende dansk ret.

3. Revurdering af behovet for lovændringer

Udlændinge- og Integrationsministeriet har dog efterfølgende vurderet, at en gennemførelse af forordningens artikel 29 om puljen af observatører, der skal føre tilsyn ved gennemførelse af tvangsmæssig udsendelse i regi af Frontex, vil kræve en mindre ændring af udlændingeloven. Det bemærkes i den forbindelse, at det fortsat er ministeriets vurdering, at de øvrige be-

7. februar 2017

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Internationalt
Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

¹ Jf. lovbekendtgørelse nr. 412 af 9. maj 2016, som senest ændret ved lov nr. 1561 af 13. december 2016.

² Jf. artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling.

stemmelser i forordningen ikke kræver ændring af dansk ret og således kan opfyldes af Danmark uden lovændringer.

Det følger af forordningen, at puljen af observatører vælges ud fra de kompetente organer, som allerede fører tilsyn med tvangsmæssige tilbagesendelser i henhold til udsendelsesdirektivet (jf. artikel 8, stk. 6, i direktiv 2008/115/EF om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold)³.

I Danmark er det Folketingets Ombudsmand, som fører et uafhængigt tilsyn, når dansk politi gennemfører tvangsmæssige udsendelser.

Det er derfor fundet hensigtsmæssigt, at det også er Folketingets Ombudsmand, som fremover får til opgave at føre tilsyn med udenlandske myndigheder i forbindelse med europæiske udsendelser efter forordningen.

Det er på den baggrund Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at det bør være Folketingets Ombudsmand, som skal indgå i puljen af observatører, der skal varetage tilsynet med tvangsmæssige udsendelser efter artikel 29 i forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt.

Da der er tale om en udvidelse af Folketingets Ombudsmand beføjelser, såfremt han skal varetage tilsynet efter grænse- og kystvagtsforordningens artikel 29, vil det efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse kræve en ændring af udlændingeloven.

Folketingets Ombudsmand har oplyst, at han er indforstået med at påtage sig opgaven, såfremt Folketinget beslutter det. Folketingets Præsidium har den 20. december 2016 tiltrådt, at der fremsættes et lovforslag om udvidelse af Folketingets Ombudsmands beføjelser.

Udlændinge- og integrationsministerens meddelelse om dansk tilslutning til forordningen afventer således Folketingets vedtagelse af lovforslaget og dermed Folketingets samtykke efter grundlovens § 19, stk. 1.

³ Udsendelsesdirektivet blev gennemført i dansk ret ved lov nr. 248 af 30. marts 2011 om ændring af udlændingeloven (Ændringer som følge af direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (udsendelsesdirektivet) m.v.).