



Bruxelles, den 11.2.2016
COM(2016) 63 final

2016/0037 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale
mellem partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den ene side og Den
Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Vedlagte forslag til Rådets afgørelse udgør det retlige instrument til undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA'en) mellem partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (ØAF-ØPA'en). ØAF-partnerlandene er Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania og Uganda.

Forhandlingerne blev afsluttet på chefforhandlerniveau den 14. oktober 2014 i Bruxelles. Aftalen blev paraferet den 16. oktober 2014 i Bruxelles.

Kenya nyder i øjeblikket godt af ordningen i forordningen om markedsadgang (MAR). De andre lande i regionen er i øjeblikket omfattet af initiativet "alt undtagen våben", da de har status som mindst udviklede lande (LDC-lande).

Aftalen giver ØAF-partnerlandene en ensartet adgangsordning, så snart den træder i kraft.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Med dette forslag gennemføres partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater¹ ("AVS-EF-partnerskabsaftalen"), i hvilken der opfordres til indgåelse af WTO-kompatible økonomiske partnerskabsaftaler.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

ØAF-ØPA'en er en udviklingsorienteret handelsaftale. Den giver ØAF-partnerlandene asymmetrisk markedsadgang, således at de kan beskytte følsomme sektorer mod liberalisering; den indeholder en lang række beskyttelsesforanstaltninger og en klausul om beskyttelse af nyoprettede industrier; den indeholder bestemmelser om oprindelsesregler til lettelse af eksporten; og den sørger for, at eksportsubsidier i samhandelen mellem parterne afskaffes. Disse bestemmelser bidrager til målet om udviklingsvenlig politikkoherens og stemmer overens med artikel 208, stk. 2, i TEUF.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for denne rådsafgørelse er traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, og artikel 209, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

¹ EUT L 317 af 15.12.2000, s. 3. Aftale som ændret ved aftale undertegnet i Luxembourg den 25. juni 2005 (EUT L 209 af 11.8.2005, s. 27) og ved aftale undertegnet i Ouagadougou den 22. juni 2010 (EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3).

Dette forslag er nødvendigt af hensyn til gennemførelsen af Unionens internationale forpligtelser som fastsat i AVS-EF-partnerskabsaftalen.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser om internationale aftaler. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

I perioden 2003-2007 blev der gennemført en bæredygtighedsvurdering af de økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og AVS-landene. Mandatet for dette projekt blev offentliggjort af Europa-Kommissionen i 2002 som led i et konkurrenceudsat udbud. Som følge af dette udbud blev PwC France tildelt en femårig rammekontrakt i august 2002. Et udkast til den endelige bæredygtighedsrapport blev forelagt for interesserede parter i Europa på det af Europa-Kommissionen arrangerede dialogmøde mellem EU og civilsamfundet den 23. marts 2007 i Bruxelles, Belgien.

- **Målrettet regulering og forenkling**

ØAF-ØPA'en er ikke omfattet af refitprocedurer (dvs. procedurer for målrettet regulering og forenkling), den indebærer ingen omkostninger for Unionens SMV'er, og den rejser ingen spørgsmål for så vidt angår det digitale miljø.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen følger for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Fire ud af fem ØAF-partnerlande er mindst udviklede lande, som er omfattet af initiativet "alt undtagen våben", der giver dem told- og kvotefri adgang til markedet i EU. Kenya er omfattet af forordningen om markedsadgang, der også giver told- og kvotefri adgang til markedet i EU. Der vil derfor ikke være nogen virkninger for budgettet, idet aftalen giver dem fortsat adgang til EU-markedet på de samme vilkår.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I henhold til de institutionelle bestemmelser i ØAF-ØPA'en skal der nedsættes et ØPA-råd med ansvar for at overvåge gennemførelsen af ØPA'en. ØPA-Rådet skal bestå af repræsentanter for parterne på ministerplan og vil blive bistået af en komité af højtstående embedsmænd.

Komitéen af Højtstående Embedsmænd vil blive bistået af et rådgivende udvalg med henblik på at fremme dialog og samarbejde mellem repræsentanter for civilsamfundet, den private sektor samt arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer. Endelig vil ØAF-ØPA'en blive taget op til fornyet gennemgang hvert femte år efter datoen for dens ikrafttrædelse.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

ØAF-ØPA'en indeholder bestemmelser om handel med varer, told- og handelslettelser, tekniske handelshindringer, sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger samt landbrug og fiskeri.

I bestemmelserne vedrørende samarbejdet om gennemførelsen af udviklingsaspektet er der fastlagt prioriterede indsatsområder med henblik på gennemførelsen af ØAF-ØPA'en, jf. det regionale vejledende program for 2014-2020.

ØAF-ØPA'en indeholder forpligtelser til regional integration, der understøtter gennemførelsen af Det Østafrikanske Fællesskabs toldunion.

I ØAF-ØPA'en bestemmes det endvidere, at forhandlingerne skal fortsættes på regionalt plan for så vidt angår tjenesteydelser, konkurrencepolitik, investeringer og udvikling af den private sektor, miljø og bæredygtig udvikling, intellektuelle ejendomsrettigheder og gennemsigthed i offentlige udbud.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale mellem partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, og artikel 209, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen², og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 12. juni 2002 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler med gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet.
- (2) Forhandlingerne er afsluttet, og den økonomiske partnerskabsaftale mellem partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab (Republikken Burundi, Republikken Kenya, Republikken Rwanda, Den Forenede Republik Tanzania og Republikken Uganda) på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen") blev paraferet den 16. oktober 2014.
- (3) I partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater³ opfordres der til indgåelse af WTO-kompatible økonomiske partnerskabsaftaler.
- (4) Aftalen bør undertegnes på vegne af Unionen under forbehold af senere indgåelse.
- (5) På baggrund af aftalens artikel 139, stk. 4, i henhold til hvilken aftalen anvendes midlertidigt, indtil den træder i kraft, bør aftalen anvendes midlertidigt for så vidt angår de elementer, der henhører under Unionens kompetence —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen gives herved bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af den økonomiske partnerskabsaftale mellem partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side under forbehold af senere indgåelse af aftalen.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ EUT L 317 af 15.12.2000, s. 3. Aftale som ændret ved aftale undertegnet i Luxembourg den 25. juni 2005 (EUT L 209 af 11.8.2005, s. 27) og ved aftale undertegnet i Ouagadougou den 22. juni 2010 (EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3).

Artikel 2

Formanden for Rådet udarbejder fuldmagtsinstrumentet til undertegnelse af aftalen på Unionens vegne, under forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af forhandleren.

Artikel 3

1. For så vidt angår de elementer, der henhører under Unionens kompetence, finder aftalen anvendelse midlertidigt, jf. artikel 139, stk. 4.
2. Unionen anvender ikke følgende bestemmelse i aftalen midlertidigt:
 - Artikel 102, stk. 3.
3. Kommissionen offentliggør en meddelelse med oplysninger om datoen for den midlertidige anvendelse af aftalen.

Artikel 4

Aftalen må ikke fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets afgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale mellem partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side.

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2014: 16 185 600 000 EUR.

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☒ Forslaget har ingen finansielle virkninger.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

For at beskytte Den Europæiske Unions egne indtægter indeholder aftalen bestemmelser, der har til formål at sikre, at partnerlandet gør korrekt brug af de betingelser for handelsindrømmelser, der er fastlagt, jf. punkt 3, "Finansielle virkninger", navnlig i artikel 16, "Særlige bestemmelser om administrativt samarbejde" (den såkaldte "OLAF-klausul") og i protokol 1 om oprindelsesregler og protokol 2 om gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål. Disse bestemmelser supplerer Den Europæiske Unions toldlovgivning, som gælder for alle importerede varer (især EU's toldkodeks og gennemførelsesbestemmelserne hertil), og lovgivningen vedrørende medlemsstaternes ansvar for kontrol med egne indtægter (særlig Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000).