



Bruxelles, den 10.2.2016
COM(2016) 85 final

ANNEX 3

BILAG

til

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om status over gennemførelsen af de prioriterede foranstaltninger i den europæiske dagsorden for migration

Statusrapport for Italien

Statusrapport for Italien

Henstillinger i december 2015		Status
HOTSPOTCENTRE	<p>Hotspotcentrene i Pozzallo og Villa Sikania/Porto Empedocle skal åbnes inden udgangen af 2015.</p> <p>Moderniseringsarbejderne på yderligere hotspotcentre skal ligeledes iværksættes, således at de er klar inden udgangen af februar 2016.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Lampedusa er åbent og operationelt siden oktober 2015 og Pozzallo siden den 19. januar 2016. X Trapani blev erklæret åbent i december 2015, men der skal stadig foretages noget bygningsarbejde og indføres passende procedurer, før det kan anses for fuldt operationelt. Arbejdet ventes afsluttet den 20. februar 2016. X Der arbejdes stadig på Taranto-centret. De italienske myndigheder venter arbejdet afsluttet ved udgangen af februar. X Der er ikke lagt klare planer for indretningen af Augusta og Porto Empedocle. Det er afgørende, at der åbnes flere faciliteter med henblik på at håndtere sommermånederne. ✓ For at støtte proceduren for bestemmelse af ilandsætningsstedet efter eftersøgning- og redningsaktioner er der oprettet direkte kontakt mellem indenrigsministeriet og det internationale koordinationscenter via Frontex' operationelle koordinator i Pratica di Mare. ✓ Med hjælp fra Kommissionen, Frontex, Europol, Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO), Den Internationale Organisation for Migration (IOM) og UNHCR har indenrigsministeriet udarbejdet standardprocedurer, der beskriver aktiviteterne i hotspotcentrene og deres logiske rækkefølge, og den 8. februar 2016 blev der sendt en konsolideret udgave af disse procedurer til indenrigsministeriet.
	<p>De italienske myndigheder bør straks træffe foranstaltninger for at øge tilstedeværelsen af læger i hotspotcentrene med henblik på at give mulighed for hurtigere afvikle screenings- og fingeraftryksskøerne og reducere den samlede tid, som en migrant bruger til at gennemføre alle trin/formaliteter i det pågældende hotspotcenter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Kravet om, at der døgnet rundt skal være en lægelig tilstedeværelse, er indført i standardprocedurerne for hotspotcentre. X De italienske myndigheder skal sikre, at der i alle åbne og kommende hotspotcentre rent faktisk er en lægelig tilstedeværelse døgnet rundt. Denne tilstedeværelse skal styrkes, så det er muligt at øge antallet af skranke til screening og optagelse af fingeraftryk med henblik på at afkorte den tid, det tager migranter at gennemføre alle trin/formaliteter i hotspotcentrene.
	<p>De italienske myndigheder bør ligeledes fremskynde yderligere foranstaltninger, også på det lovgivningsmæssige plan, for at sikre en mere solid retlig ramme for udførelsen af aktiviteterne i hotspotcentrene og navnlig give mulighed for at bruge tvang for at tage fingeraftryk og indføre bestemmelser om</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Andelen af optagne fingeraftryk som indberettet af de italienske myndigheder, IOM og Frontex er næsten oppe på 100 % for de seneste ilandsætninger ved operationelle hotspotcentre (samlet set 87 % i januar). ✓ Indenrigsministeriet har indgivet en ansøgning om nødhjælpsmidler til at indkøbe flere fingeraftryksmaskiner og opdatere computersystemerne for at undgå

	<p>længerevarende frihedsberøvelse af de migranter, der modsætter sig at få taget deres fingeraftryk. Målet om, at 100 % af de ankomne migranter skal have taget deres fingeraftryk, skal nås hurtigst muligt.</p>	<p>dobbelt optagelse af fingeraftryk. Kommissionen vedtog afgørelsen om tildeling af støtten den 8. februar 2016.</p> <p>X Man er på teknisk plan klar med et udkast til en lov, som skal forbedre den retlige ramme med hensyn til længerevarende frihedsberøvelse og præcisere procedurene for optagelse af fingeraftryk (herunder, som en sidste udvej, forholdsmæssig magtanvendelse), som skal vedtages hurtigst muligt.</p> <p>X Der kan ikke gives nogen uafhængig bekræftelse på, at der optages fingeraftryk af migranter, som sættes i land uden for hotspotfaciliteterne. Alle ilandsætninger bør foregå ved de udpegede og operationelle hotspotfaciliteter.</p>
	<p>Europols tilstedeværelse ved hotspotoperationer skal udvides, forbedres og præciseres med henblik på at intensivere efterforskningen af menneskesmuglere. Der skal udstedes tydelige og standardiserede bestemmelser for det statslige italienske politi og de retlige myndigheder for at give mulighed for en meningsfyldt udveksling af (tidstro) oplysninger med Europol, både med medarbejdere, der skal indsættes på stedet, og gennem kontakt med hovedkvarteret i Haag via Siena, når dette er nødvendigt.</p>	<p>✓ Europols rolle er beskrevet i standardprocedurerne for hotspotcentre. Der er løbende kontakt mellem Europol, Kommissionen og politiet (indenrigsministeriet), herunder den nationale Europolenhed, for i højere grad at inddrage Europol i arbejdet på stedet med udgangspunkt i god praksis udviklet i samarbejde med anklagemyndigheder og en behovsvurdering foretaget af Kommissionen.</p> <p>X Europols tilstedeværelse er indtil videre begrænset til en enkelt medarbejder, som er udsendt til EU's regionale taskforce i Catania. Med den formelle åbning af Det Europæiske Center for Menneskesmugling i Europol vil agenturet udsende endnu en medarbejder til Sicilien, men der er behov for flere ressourcer til at sikre Europols reelle og effektive tilstedeværelse.</p>
	<p>IT-systemerne bør opdateres hurtigst muligt for at sikre, at der oprettes forbindelse mellem nationale og internationale databaser/EU-databaser, således at der er mulighed for en fuldstændig kontrol af de ankomne migranter i SIS II-/Interpols STLD-database.</p>	<p>✓ De italienske myndigheder har indtil videre forklaret, at kriminalpolitiet systematisk kontrollerer optagne fingeraftryk i det nationale automatiske fingeraftryksidentifikationssystem (AFIS) og i Eurodac. Ved positive søgeresultater i AFIS/Eurodac, eller hvis migranterne er i besiddelse af legitimation, kontrolleres de nominelle data i det italienske politis centrale database (sistema di indagine – SDI). SDI er forbundet til SIS og Interpols database. De italienske myndigheder skal give flere oplysninger om forbindelsen til Interpols database.</p> <p>X Der er stadig begrænset forbindelse mellem de forskellige databaser. Navnlig er der ingen direkte og automatisk forbindelse mellem registreringsprocessen (foglio notize) og SIS samt Europols og Interpols databaser. Denne forbindelse bør oprettes som en prioritet, så der er mulighed for systematisk kontrol.</p> <p>X De italienske myndigheder skal sikre, at der</p>

		foretages systematisk kontrol af ankomne migranter i de eksisterende databaser på nationalt, europæisk og internationalt plan (fingeraftryk: i AFIS og Eurodac, nominelle data: i SDI, SIS og Interpols database).
	De italienske myndigheder bør fortsat forbedre deres system for overførsler fra hotspotområder til fastlandet, navnlig ved at udvikle et system med flytransport. Om nødvendigt kan det ske med støtte fra Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (det nationale program).	X Der vil blive åbnet et udbud for flytransport; det gennemgås af de italienske indkøbsmyndigheder (CONSIP). De italienske myndigheder bør sørge for hurtigt at afslutte proceduren.
	<i>Yderligere foranstaltninger, der er identificeret efter vedtagelsen af meddelelsen i december</i>	
	Det er nødvendigt at vurdere behovene og udarbejde specifikke procedurer til at identificere og sørge for passende indkvartering af uledsagede mindreårige og andre sårbare personer, som efter at være blevet sat i land venter på at blive sendt videre gennem særlige modtagelsesfaciliteter og -procedurer.	X Det bør sikres, at alle hotspotcentre kan tilbyde særlig bistand samt råder over særlige faciliteter og specialuddannet personale til at håndtere mindreårige og sårbare personers behov.
	Eftersom nogle ilandsætninger som følge af force majeure/dårlige havforhold fortsat vil finde sted uden for hotspotområderne, skal der indføres mobile ilandsætnings- og registreringsprocedurer.	X I januar blev der indgået en aftale mellem Italien og Kommissionen om oprettelse af et mobilt hotspothold til at håndtere ilandsætninger uden for åbne eller udpegede hotspotområder. Man bør hurtigt nå til enighed på teknisk plan, og Italien skal sørge for at stille ledigt personale og mobilt AFIS-udstyr til rådighed, så der kan foretages direkte optagning og kontrol af fingeraftryk på ilandsætningsstederne. Det mobile hotspothold bør være operationelt i midten af marts.
	De italienske myndigheder bør undersøge, om der er behov for yderligere opgraderinger af hotspotfaciliteterne til at håndtere de kommende sommer måneder.	X De italienske myndigheder, Kommissionen og relevante agenturer bør foretage fælles besøg for at undersøge eventuelle yderligere behov for at styrke behandlingskapaciteten i hotspotcentrene forud for sommer månederne.
OMFORDELING	For at sikre migranterne klare oplysninger om deres rettigheder og forpligtelser er man i øjeblikket i færd med at udarbejde en fælles vejledning, der er rettet til alle aktører, der er involveret i modtagelse og omfordeling af migranter.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ EASO har i samarbejde med Kommissionen udarbejdet et informationsdokument om omfordeling, som blev offentliggjort i januar 2016. Der arbejdes stadig på at supplere dokumentet med mere indgående oplysninger om omfordeling. ✓ I 2015 lavede EASO en kort informationsvideo om omfordeling. Der arbejdes stadig på at skabe mere

		<p>videomateriale med oplysninger og forklaringer vedrørende omfordelingsprocessen.</p> <p>✓ Man er ved at afslutte arbejdet med at udarbejde en håndbog med de proceduremæssige og operationelle trin i omfordelingsprocessen, som skal anvendes af medarbejderne under omfordelingsprocessen.</p>
	De italienske myndigheder skal i begyndelsen af 2016 udarbejde en målrettet arbejdsplan for at give mulighed for overførsel af uledsagede mindreårige inden for rammerne af omfordelingsordningen.	X Der er ikke tilrettelagt nogen procedure for overførsel af uledsagede mindreårige efter Rådets afgørelse om omfordeling.
	EASO bør hurtigt indsætte kulturformidlere sammen med sine teams for at styrke effektiviteten af de indsatte teams og ikke være afhængig af de nationale myndigheder.	✓ EASO er ved at lægge sidste hånd på udbuddet om udsendelse af EASO-kulturformidlere til Italien.
	Medlemsstaterne skal reagere betydeligt hurtigere på anmodninger om omfordeling fra de italienske myndigheder.	<p>X Reaktionstiden er stadig for lang, hvilket hæmmer effektiviteten og nyttevirkningen af omfordelingen.</p> <p>X De italienske myndigheder bør forsyne medlemsstaternes forbindelsesofficerer med de nærmere detaljer vedrørende de gældende sikkerhedsprocedurer i hotspotcentrene for at mindske behovet for yderligere sikkerhedskontrol.</p> <p>X For at Italien kan behandle sagerne hensigtsmæssigt, bør medlemsstaterne melde tilbage til de italienske myndigheder, når de afviser at omfordele personer med henvisning til spørgsmål om national sikkerhed eller udelukkelse. Italien bør meddele medlemsstaterne et kontaktpunkt, som har beføjelse til at modtage sådanne oplysninger.</p>
	Medlemsstaterne skal øge antallet af tilsagn inden for rammerne af omfordelingsprogrammet betydeligt og forlænge gyldigheden af de tilsagn, de allerede har givet, for at tage højde for det nuværende lave antal migranter, der ankommer til Italien.	<p>X Der er ikke givet tilstrækkelige tilsagn eller omfordelt et tilstrækkeligt antal (se bilag 4).</p> <p>X De medlemsstater, der har givet tilsagn, bør forlænge gyldigheden af de tilsagn, der allerede er givet, for at tage højde for det sæsonbestemte niveau af ankomster til Italien.</p>
	Omfordelingsprocessen skal optimeres yderligere på grundlag af anbefalingerne fra arbejdsgruppen og resultaterne	X Omfordelingen skal optimeres yderligere med udgangspunkt i nærmere afklaringer fra Kommissionen og drøftelserne i de relevante arbejdsgrupper og fora.

	af forummet om omfordeling den 16. december 2015.	
	<i>Yderligere foranstaltninger, der er identificeret efter vedtagelsen af meddelelsen i december</i>	
	Nogle medlemsstater har henvist til andre kriterier for afvisning af omfordeling end dem, der er omfattet af Rådets afgørelse.	X Medlemsstaterne bør udelukkende henvise til de kriterier, der er omfattet af Rådets afgørelse, når de afviser ansøgninger om omfordeling. Navnlig bør ansøgninger om omfordeling ikke afvises med henvisning til medlemsstaternes præferencer vedrørende profilen for de migranter, der skal omfordeles.
TILBAGESENDELSE	De italienske myndigheder skal styrke deres dialog med de lande, hvorfra der kommer flest irregulære migranter og strømline deres administrative procedurer for at sikre hurtige tvangsmæssige tilbagesendelser.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Der er foretaget tilbagesendelser til Egypten, Tunesien og Nigeria – lande, der findes bilaterale aftaler med. ✓ Der er afholdt møder med Ghana, Senegal, Gambia og Elfenbenskysten med deltagelse af den italienske statsminister og lederen af det italienske politi med henblik på at indgå bilaterale aftaler. Kommissionen deltog i møderne på teknisk plan. X Italien bør sammen med Frontex have som prioritet at fastlægge og iværksætte en klar operationel plan for tilbagesendelse og tilbagesendelse, som bygger på de italienske myndigheders præcise planlægning og behovsvurderinger, og som kan understøtte alle elementerne i gennemførelsen af tilbagesendelsen, hvor det er nødvendigt.
	I lyset af, at andelen af migranter, der ikke har behov for international beskyttelse, ud af det samlede antal migranter, der ankommer, er stadig stigende (i øjeblikket ligger den over 50 % ifølge de italienske myndigheder), kan man gå ud fra, at den nuværende detentionskapacitet i Italien (omkring 604 pladser i alt) allerede nu er utilstrækkelig. Man kan overveje at udnytte den eksisterende detentionskapacitet, som allerede efter planen skal finansieres via det nationale program inden for rammerne af Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, og (hurtigt) at planlægge en (midlertidig) udvidelse af Italiens detentionskapacitet.	<ul style="list-style-type: none"> X Italien har nedbragt antallet af ledige pladser i detentionscentrene (CIE - Centri di identificazione ed espulsione) yderligere til ca. 420 pladser i forhold til de 1 248 pladser, der var aftalt i Italiens køreplan. De italienske myndigheder bør rette op på dette hurtigst muligt og øge antallet af pladser i stedet for at sænke det for at forhindre irregulære migranter i at stikke af og flytte til andre medlemsstater på irregulær vis. X Italien bør også indføre en mulighed for at forlænge varigheden af den administrative frihedsberøvelse inden for den grænse på 18 måneder, der er fastsat i direktivet om tilbagesendelse, for at sikre at alle procedurerne kan gennemføres uden risiko for, at de personer, der skal sendes tilbage, løslades og stikker af. X Italien bør desuden indføre en mulighed for frivillig tilbagesendelse for alle kategorier af migranter, herunder (uledsagede) mindreårige, familier og sårbare personer, idet der tages højde for særlige omstændigheder i hvert enkelt tilfælde.
	Italien har allerede offentliggjort et udbud og bør hurtigst muligt iværksætte	✓ Den 24. december 2015 blev der offentliggjort et udbud om støttet frivillig tilbagesendelse, som udløber i slutningen af

	<p>programmet for støttet frivillig tilbagesendelse for at nedbringe det betydelige antal af personer, der er parate til at vende tilbage, og eventuelt overveje en ansøgning om nødfinansiering fra Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden for at dække perioden, indtil det nye program for frivillig tilbagesendelse er på plads.</p>	<p>februar, hvorefter proceduren for udvælgelse og tildeling indledes. Denne nye ordning ventes at være operationel omkring juni 2016.</p> <p>✓ IOM er i færd med at forberede en ansøgning om finansiering under AMIF til at dække hullet, indtil den nye ordning om støttet frivillig tilbagesendelse træder i kraft. Ansøgningen vil blive indgivet i midten af februar.</p>
	<p>Europa-Kommissionen skal med støtte fra medlemsstaterne intensivere sit samarbejde med tredjelands yderligere for at lette tilbagetagelsen af migranter, der ikke har ret til international beskyttelse, herunder gennem målrettet brug af trustfonden for Afrika.</p>	<p>✓ De blandende tilbagetagesudvalg med Tyrkiet og Pakistan blev samlet henholdsvis den 19. januar og den 2. februar 2016. Kommissionen aflagde besøg i Afghanistan og vil besøge Nigeria for at drøfte tilbagetagelse.</p>
<p><i>Yderligere foranstaltninger, der er identificeret efter vedtagelsen af meddelelsen i december</i></p>		
	<p>De italienske retningslinjer for støttet frivillig tilbagesendelse er forældede, og ordningen skal gøres mere effektiv.</p>	<p>X I lyset af det nye nationale program for støttet frivillig tilbagesendelse bør de italienske myndigheder ajourføre retningslinjerne vedrørende disse programmer.</p> <p>X Italien bør navnlig gøre mest mulig brug af de eksisterende EU-finansierede programmer, især ERIN, i forbindelse med reintegration af tilbagesendte personer.</p>
<p>FORBEDRING AF GRÆNSEFORVALTNINGEN</p>	<p>I lyset af den betydelige risiko for, at der ankommer flere migranter til den slovensk-italienske grænse, skal de italienske myndigheder udarbejde nødplaner, der omfatter muligheden for at anmode om yderligere bistand fra Frontex/EASO.</p>	<p>✓ De italienske myndigheder og Frontex har indgået en aftale om at udvide fællesoperationen Tritons operationelle område til også at dække det sydlige Adriaterhav. Triton-operationen under Frontex omfatter nu 293 medarbejdere (205 grænseovervågningsmedarbejdere og besætningsmedlemmer, 57 gæstemedarbejdere og 31 koordinerende medarbejdere).</p> <p>✓ Italien har anmodet om og fået præciseringer vedrørende muligheden for at omfordele migranter, som ankommer via Vestbalkanruten.</p> <p>X De italienske myndigheder bør meddele, hvorvidt de agter at oprette hotspot-lignende faciliteter i det nordøstlige område.</p>
	<p>Medlemsstaterne skal fortsat sikre, at der stilles ressourcer til rådighed for både Triton- og EUNAVFOR MED-operationerne i Middelhavet.</p>	<p>✓ Medlemsstaterne bør fortsat sikre, at der stilles ressourcer til rådighed for både Triton- og EUNAVFOR MED-operationerne i Middelhavet.</p>
<p>MODTAGELSESKAPACITET</p>	<p>Det igangværende arbejde med reformen af asyl- og</p>	<p>X Der er nedsat en arbejdsgruppe om asylreform under indenrigsministeriet, som</p>

	<p>modtagelsessystemet skal fortsættes og føre til en mere smidig asylprocedure, navnlig med hensyn til klageproceduren og for at sikre en mere ensartet kvalitet af beslutningstagningen rundt om i landet.</p>	<p>skal udarbejde et forslag til en ny asyllov, der tager højde for eksisterende mangler og kan fremskynde procedurene.</p> <p>X Reformarbejdet bør være afsluttet inden sommeren, også med henblik på at imødekomme Kommissionens betænkeligheder i forbindelse med igangværende traktatbrudssager.</p>
	<p>Overvågningssystemerne bør forbedres med henblik på at mindske kvalitetsforskellene i modtagelsesforholdene rundt om i landet og for at undgå risici for korruption inden for forvaltningen af modtagelsesforholdene.</p>	<p>✓ De italienske myndigheder har meddelt, at overvågningsordningerne relateret til modtagelsesforholdene allerede blev forbedret i 2015 gennem aftaler med UNHCR og IOM om at foretage yderligere kontrolbesøg udover dem, der allerede foretages af de italienske præfekturer. Der vil i løbet af 2016 blive iværksat nye initiativer til at forbedre overvågningen.</p>
	<p>Der skal etableres en enkelt database, som kæder asyl- og modtagelsesprocedurene sammen for at lette forvaltningen af migrantstrømmen.</p>	<p>X Den nye nationale database for registrering af migranter med henblik på planlægning af fordelingen heraf og modtagelsessystemet er endnu ikke tilgængelig, men der arbejdes herpå, og den ventes at være operationel i anden halvdel af 2016.</p> <p>X Italien bør arbejde yderligere på at udvikle løsninger til at forbinde databasen for modtagelse med databasen for asylprocedurer og det nye system for overvågning af migranternes tilstedeværelse.</p>
	<p>De italienske myndigheder skal snarest muligt afslutte udbuddet vedrørende etablering af et system med flyvninger til overførsel af migranter. Europa-Kommissionen kan overveje at yde støtte til systemet som en foreløbig foranstaltning og i et begrænset tidsrum, indtil hele udbuddet er på plads.</p>	<p>X Udbuddet er endnu ikke afsluttet, og proceduren bør optrappes.</p>
<p><i>Yderligere foranstaltninger, der er identificeret efter vedtagelsen af meddelelsen i december</i></p>		
	<p>Pladser til den første modtagelse af uledsagede mindreårige.</p>	<p>X Nødfinansieringsprojekterne under AMIF fra 2014, som gav mulighed for at oprette et nyt system af centre for den første modtagelse under ministeriets regi, ophører i februar 2016. De italienske myndigheder bør redegøre klart for deres videre planer, som skal sikre fortsat bistand til uledsagede mindreårige ved den første modtagelse.</p>
	<p>Ordning for modtagelse i anden fase af uledsagede mindreårige.</p>	<p>✓ Der rådes over 961 pladser for modtagelse i anden fase af uledsagede mindreårige.</p> <p>✓ Der blev gennemført et udbud om yderligere 1 010 pladser til uledsagede mindreårige uafhængigt af deres juridiske status (SPRAR-systemet) i december 2015, og de ekstra pladser er blevet tildelt.</p>

