



Bruxelles, den 8.3.2016  
COM(2016) 122 final

2016/0067 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af en aftale i form af en erklæring om  
udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter (ITA)**

**DA**

**DA**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

"Ministererklæringen om handel med informationsteknologiprodukter", kendt som aftalen om handel med informationsteknologiprodukter (ITA), blev indgået af 29 WTO-medlemsstater på ministerkonferencen i Singapore i 1996<sup>1</sup>. ITA trådte i kraft i Den Europæiske Union i 1997<sup>2</sup>. I dag tæller ITA 82 deltagerlande, eller halvdelen af WTO's medlemmer, og dækker 97 % af handelen i denne sektor.

Ved ITA pålægges hver enkelt deltager at afskaffe og binde tolden til nul på et mestbegunstigelsesgrundlag for så vidt angår alle omfattede informationsteknologiprodukter. ITA omfatter omkring 200 toldpositioner, herunder computere, telefoner, men også input, komponenter og maskiner til produktion af IT-varer. Den toldfrie behandling, som indrømmes ITA-deltagerne, har spillet en væsentlig rolle i den enorme udvikling og udvidelse af handelen, som har fundet sted i IT-sektoren i løbet af de næsten 20 år, hvor ITA har fundet anvendelse. Handelen inden for sektoren er firdoblet. I løbet af denne periode har de teknologiske fremskridt imidlertid forandret sektoren til ukendelighed, mens ITA's dækningsområde er forblevet det samme.

Ovennævnte ministererklæring om ITA fastsætter i bilagets stk. 3, at deltagerne mødes med regelmæssige mellem i Rådet for Handel med Varer for at evaluere produktdekningen, som er angivet i de vedhæftede dokumenter, for ved konsensus at nå til enighed om, hvorvidt dokumenterne bør ændres i lyset af den teknologiske udvikling, erfaringerne med anvendelsen af toldindrømmelserne eller ændringer af HS-nomenklaturen, således at der indføres yderligere produkter, samt for at holde samråd om ikketoldmæssige handelshindringer i forbindelse med informationsteknologiprodukter. Sådanne samråd berører ikke rettigheder og forpligtelser i henhold til WTO-aftalen.

I maj 2012 foreslog flere lande at udvide ITA's produktdekning. Den 24. juli 2015 enedes man om ordlyden af "Erklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter" med henblik på at binde og afskaffe tolden på en yderligere liste over 201 IT-produkter.

Efterfølgende enedes deltagerne i overensstemmelse med erklæringens punkt 5 om afviklingsforpligtelserne for hvert produkt, som er opført på listen i dokument G/MA/W/117. Der er på nuværende tidspunkt 25 deltagende medlemmer (eller 53, hvis man tæller EUs medlemsstater med) i udvidelsen af ITA, som dækker 90 % af handelen med de varer, der er opført på listen. Den årlige handel med disse 201 produkter vurderes til over 1,3 billioner USD om året og tegner sig p.t. for omkring 10 % af den samlede verdenshandel.

Aftalen i form af en erklæring om udvidelse af ITA (og tidsplanerne, der indeholder deltagerens afviklingsforpligtelser) blev vedtaget af deltagerlandenes ministre den 16. december 2015 ("Ministererklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter") under den 10. WTO-ministerkonference i Nairobi.

Erklæringen om udvidelse af ITA træder i kraft i Den Europæiske Union, så snart den er accepteret. Formålet med dette forslag er Den Europæiske Unions godkendelse af aftalen i form af en erklæring om udvidelse af ITA.

### **2. RETSGRUNDLAG**

---

<sup>1</sup> WT/MIN (96)/16.

<sup>2</sup> Rådets afgørelse 97/359/EF af 24. marts 1997 om fjernelse af told på informationsteknologiprodukter (EFT L 155 af 12.6.1997, s. 1).

Formålet med udvidelsen af ITA er at afskaffe told på IT-varer, der ikke er omfattet af den oprindelige ITA. Derfor omfatter ITA-udvidelsen emner, som hører under den fælles handelspolitik. Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 207, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v).

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

#### **• Høringer af interesserede parter**

Inden forhandlingerne blev indledt, gennemførte GD for Erhvervs politik en SMV-undersøgelse vedrørende udvidelsen af ITA. Undersøgelsen gennemførtes via et etableret SMV-netværk under GD for Erhvervs politik, og formålet var at tage bestik af reaktionen fra SMV'er, der er involveret i produktion og/eller salg af IKT-produkter, på en mulig afskaffelse af tolden på en række produkter som følge af en udvidelse af ITA. Der blev fremsendt et spørgeskema sammen med en produktliste.

Hovedparten af virksomhederne svarede, at en afskaffelse af tolden på IKT-varerne på listen ville have betydning for deres aktiviteter. Hovedparten svarede ligeledes, at lavere importpriser ville betyde øget rentabilitet og/eller gøre det lettere for dem at konkurrere på EU-markedet. Nogle virksomheder svarede desuden, at de ville være mere konkurrencedygtige på deres eksportmarkeder, men andre mente, at lavere importpriser for produkter svarende til dem, de producerede, ville øge konkurrencen på hjemmemarkedet.

#### **• Indhentning og brug af ekspertbistand**

Under forhandlingerne var Kommissionen i tæt kontakt med EU's brancheforeninger i de omfattede sektorer, såsom Digital Europe, European Semiconductor Industry Association (ESIA) og individuelle EU-baserede virksomheder. Disse foreninger gav Kommissionen værdifulde oplysninger om, hvilke IT-relaterede produkter der havde prioritet, og hvilke der var følsomme for EU's industri. Medlemsstaterne gav også regelmæssigt Kommissionen denne form for information, som stammede fra nationale brancheforeninger og individuelle virksomheder.

#### **• Konsekvensanalyse**

En ekstern virksomhed gennemførte en økonomisk analyse, inden forhandlingerne påbegyndtes. Denne analyse kan findes via følgende link:[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2011/april/tradoc\\_147791.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2011/april/tradoc_147791.pdf). Forfatterne vurderede de handelsmæssige og økonomiske konsekvenser af en udvidelse af ITA's produktdekning på grundlag af en på forhånd fastlagt liste af produkter foreslået af Kommissionen. De skønnede ændringer af de omfattede EU-handelsstrømme (omfattet eksport for yderligere 55 mia. EUR årligt og 40 mia. EUR mere i import) lå langt under det endelige resultat (jf. tallene nedenfor). På baggrund af disse tal fandt konsulentene imidlertid, at den europæiske eksport og import begge ville stige, og at en udvidelse af ITA-produktlisten ville gavne EU's virksomheder og forbedre deres muligheder for at drive forretning ved at reducere prisen på disse nye ITA-produkter og øge forbruget. De fandt endvidere, at en udvidelse af ITA, så den omfatter flere produkter, ville være til gavn for forbrugerne af disse produkter, idet de ville få lavere priser og en større vifte af produkter at vælge imellem. Ved at kombinere alle disse fordele i ét enkelt tal nåede de frem til, at der var en velfærdsgæst for EU's økonomi på omkring 45 mio. EUR ved at afskaffe tolden på den udvidede liste af produkter. Forbrugervelfærd ville stige med 520 mio. EUR (forbrugers overskud). Eftersom

den omfattede eksport og import endte på et betydeligt højere niveau end det skønnede, kan de økonomiske virkninger altså i realiteten forventes at være større.

Nu, hvor de endelige resultater af forhandlingerne er kendt, har Kommissionen lavet sin egen interne vurdering, hvoraf følgende tre elementer er de vigtigste konklusioner:

- EU-eksport for 74-150 mia. EUR er omfattet af aftalen. Dette er ganske vist et bredt spektrum, men det skyldes "ex out'er", som umuliggør en sikker vurdering af, hvor mange af de berørte toldpositioner der rent faktisk bliver liberaliseret.
- EU's eksportører vil spare 0,8-2,1 mia. EUR i toldbetalinger på deres ekstra EU-eksport.
- Da de produkter, der forhandles om, er afgørende mellemprodukter for mange EU-eksportvarer, kan der forventes betydelige virkninger i værdikæden. En simulering baseret på generel ligevægt peger i retning af, at den samlede eksport af varer kan stige med omkring 0,7 %-1,4 % af deres referenceværdi. For så vidt angår den nuværende ekstra EU-eksport af varer beløber dette sig til 12-24 mia. EUR.

Kommissionen agter også at offentliggøre sine konklusioner til Rådet i form af en kort rapport, som vil blive forelagt uafhængigt af memorandummet.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Den Europæiske Union forventes at miste i alt 1,5 mia. EUR i told på IT-varer. Dette tab vil imidlertid blive fordelt på i alt syv år. De fleste lave toldsats vil blive afskaffet ved aftalens ikrafttræden, svarende til 25 % af toldværdien. Efter 3 år vil mere end 60 % af tolden være udfaset, mens 30 % først vil blive afskaffet efter syv år.

Forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE****om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af en aftale i form af en erklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter (ITA)**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet<sup>3</sup>, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I ministererklæringen om handel med informationsteknologiprodukter, som blev vedtaget i Singapore den 13. december 1996 (almindeligvis omtalt som "aftalen om handel med informationsteknologiprodukter" (ITA)), fastsættes i punkt 3 i bilaget, at deltagerne mødes med regelmæssige mellemrum i Rådet for Handel med Varer under WTO med henblik på at evaluere produktdækningen for ved konsensus at nå til enighed om, hvorvidt tillæggene bør ændres, således at der indføres yderligere produkter, i lyset af den teknologiske udvikling, erfaringerne med anvendelsen af toldindrømmelserne eller ændringer af det harmoniserede nomenklatursystem.
- (2) Rådet bemyndigede den 8. juli 2009 Kommissionen til at forhandle om en revision af ITA, herunder en udvidelse af dens produktdækning, med henblik på at afspejle den teknologiske udvikling og konvergens.
- (3) Kommissionen har gennemført forhandlingerne om udvidelse af ITA i samråd med det udvalg, der er nedsat i henhold til traktatens artikel 207, stk. 3.
- (4) Den 28. juli 2015 udstedte deltagerne i forhandlingen en "Erklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter" (i det følgende benævnt "erklæringen om udvidelse af ITA"), i hvilken forhandlingsresultaterne er nedfældet.
- (5) Under den 10. WTO-ministerkonference, som blev afholdt i Nairobi den 15.-18. december 2015, udstedte deltagerne i forhandlingen en "Ministererklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter" af 16. december (WT/MIN 15/25) (i det følgende benævnt "ministererklæringen"), som støtter erklæringen om udvidelse af ITA og åbner op for en accept heraf i overensstemmelse med erklæringens punkt 9. I ministererklæringen har man endvidere nedfældet den aftale, forhandlingsdeltagerne er nået frem til, med de udkast til tidsplaner som de hver især har fremlagt i henhold til punkt 5 i erklæringen om udvidelse af ITA, som er indeholdt i WTO-dokument G/MA/W/117.

---

<sup>3</sup> EUT C, s. .

- (6) Aftalen i form af en erklæring om udvidelse af ITA bør godkendes på vegne af Unionen sammen med EU's tidsplan og de tidsplaner, som er fremlagt af andre deltagere i forhandlingerne, og som er indeholdt i WTO-dokument G/MA/W/117.
- (7) I henhold til erklæringen om udvidelse af ITA bør Unionen forelægge WTO de fornødne ændringer af sin tidsplan for GATT 1994 som fastsat i EU-tidsplan CLXXIII (G/MA/TAR/RS/357/corr.1) –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Erklæringen om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter af 28. juli 2015 ("erklæringen om udvidelse af ITA"), som blev godkendt og fremlagt til accept ved ministererklæringen af 16. december 2015, såvel som de tidsplaner, der er forelagt i henhold til førstnævnte erklærings punkt 5, og som er indeholdt i WTO-dokument G/MA/W/117, godkendes herved på Den Europæiske Unions vegne.

Teksten til erklæringen om udvidelse af ITA, herunder tillæggene, er vedføjet denne afgørelse.

#### *Artikel 2*

Kommissionen bemyndiges herved til at forelægge WTO de fornødne ændringer af EU's toldafviklingsplan, der er knyttet som bilag til GATT 1994, som fastsat i EU-toldafviklingsplan CLXXIII (G/MA/TAR/RS/357/corr.1).

#### *Artikel 3*

Formanden for Rådet udpeger den eller de personer, som er beføjet til på Unionens vegne at indgive det acceptinstrument, der er omhandlet i punkt 9 i erklæringen om udvidelse af ITA, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af erklæringen.

#### *Artikel 4*

Erklæringen om udvidelse af ITA må ikke fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

#### *Artikel 5*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ  
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

**1. FORSLAGETS BETEGNELSE:**

RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af en aftale i form af en erklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter (ITA)

**2. BUDGETPOSTER:**

Kapitel: Kapitel 12 – Told og andre afgifter

**3. FINANSIELLE VIRKNINGER**

- Forslaget har ingen finansielle virkninger
- Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægter <sup>4</sup>	12- månedersperiode fra 1.7.2016	2016
Artikel 1 2 0	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	437,7	218,9

Efter foranstaltningens iværksættelse					
	2017	2018	2019	2020	2021
Artikel 1 2 0	302,9	168,0	168,0	112,7	57,4

**4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG**

De generelle forholdsregler mod svig i forbindelse med EU-toldforvaltning finder anvendelse.

<sup>4</sup> Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

## 5. **ANDRE BEMÆRKNINGER**

Det samlede beløb i tabt told er anslået til 1,5 mia. EUR, eller 1,125 mia. EUR ved fradrag af opkrævningsomkostningerne på 25 %. Dette vil blive fordelt på i alt syv år (otte nedskæringer). Tolden på hovedparten af positionerne vil blive afskaffet som led i den første nedskæring den 1. juli. Tabet i løbet af det første kalenderår (2016) bør deles med to, da aftalen først finder anvendelse fra den 1. juli. Det samme gælder for de følgende år, eftersom implementeringsdatoen er den 1. juli, ikke den 1. januar. På de resterende positioner vil der blive foretaget nedskæringer over tre år (fire nedskæringer), mens tolden på nogle følsomme positioner først afskaffes efter fem eller syv år, i seks eller otte nedskæringer.

Den nøjagtige tidsplan for nedskæringerne bliver imidlertid først medtaget i Kommissionens forordning om gennemførelse af Rådets afgørelse.