EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.4.2016
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

BILAG

til

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning

om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsborgere, der passerer Den Europæiske Unions medlemsstaters ydre grænser, om fastlæggelse af betingelser for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og

om ændring af (EF) nr. 767/2008 og forordning (EU) nr. 1077/2011

{SWD(2016) 114 final}
{SWD(2016) 115 final}
{SWD(2016) 116 final}

BILAG I

Liste over internationale organisationer nævnt i artikel 38, stk. 2

1. FN-organisationer (f.eks. UNHCR)
2. Den Internationale Organisation for Migration (IOM)
3. Den Internationale Røde Kors Komité.

BILAG II

Finansieringsoversigt

til

forslag til forordning om oprettelse af et europæisk ind- og udrejsesystem

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen

1.3. Forslagets/initiativets art

1.4. Mål

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.6. Varighed og finansielle virkninger

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

3.2.5. Tredjeparts bidrag til finansieringen

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer Den Europæiske Unions medlemsstaters ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og forordning (EF) nr. 767/2008 om visuminformationssystemet.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen[1]

Politikområde: Området indre anliggender (afsnit 18)

1.3. Forslagets/initiativets art

☒ Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[2]

☐ Forslaget/initiativet vedrører **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

- Grænseforvaltning – at redde liv og sikre de ydre grænser

En mere effektiv forvaltning af EU's grænser forudsætter også en bedre udnyttelse af de muligheder, som IT-systemer og -teknologier giver. Med initiativet "intelligente grænser" indledes en ny fase, som sigter mod at øge effektiviteten ved grænsepassage ved at lette passagen for det store flertal af rejsende i god tro fra tredjelande og samtidig styrke kampen mod ulovlig migration ved at oprette et register over alle tredjelandsstatsborgeres grænsepassager under fuld hensyntagen til proportionalitetsprincippet.

- Bedre informationsudveksling

Fælles høje standarder for grænseforvaltning - under fuld overholdelse af retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder - er vigtige for at forebygge grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme.

Dette forslag er en del af den fortsatte udvikling af Den Europæiske Unions strategi for integreret grænseforvaltning.

---

1 ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse). ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

2 Jf. artikel 54, stk. 2, litra a) og b), i finansforordningen.

1.4.2. Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter

Specifikt mål nr. 2 Støtte til integreret grænseforvaltning, herunder ved at fremme en yderligere harmonisering af foranstaltninger vedrørende grænseforvaltning i overensstemmelse med fælles EU-standarder og ved informationsdeling mellem medlemsstater og mellem medlemsstater og Frontex med henblik på at sikre på den ene side et ensartet og højt kontrol- og beskyttelsesniveau ved de ydre grænser, herunder ved at bekæmpe irregulær migration, og på den anden side en gnidningsløs passage af de ydre grænser i overensstemmelse med Schengenreglerne og samtidig sikre adgang til international beskyttelse for personer, som har behov herfor, i overensstemmelse med de forpligtelser, medlemsstaterne har påtaget sig med hensyn til menneskerettigheder, herunder princippet om non-refoulement. Berørte ABM/ABB-aktiviteter Kapitlet Sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder: Intern sikkerhed

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

De generelle politiske målsætninger er:

1) at forbedre forvaltningen af de ydre grænser

2) at reducere irregulær migration ved at tage fat om det fænomen, at personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet, forbliver på medlemsstaternes område.

3) at bidrage til kampen mod terrorisme og alvorlig kriminalitet og sikre et højt niveau af intern sikkerhed.

En forbedret grænsekontrol kan måles på dens effektivitet og nyttevirkning. Grænseforvaltningen er effektiv, hvis den letter grænsepassagen for lovlige rejsende og samtidig forhindrer rejsende, der ikke opfylder indrejsebetingelserne, i at komme ind i Schengenområdet, eller hvis de pågribes ved udrejse. Grænseforvaltningen er nyttig, hvis et stigende antal grænsepassager ikke kræver en tilsvarende stigning i antallet af grænsevagter.

En forudsætning for, at det andet mål nås, er, at det første opfyldes, men dette kræver også, at de relevante myndigheder inden for Schengenområdet benytter ind- og udrejsesystemet. Ind- og udrejsesystemet vil bidrage til gennemførelsen af EU-politikken om tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere uden lovligt ophold.

Indførelsen af ind- og udrejsesystemet vil sikre en bedre identifikation af tredjelandsstatsborgere og vil give mulighed for at opdage personer, der bruger flere identiteter. Dette vil bidrage til at nå den tredje politiske målsætning i et vist omfang. Dette mål kan imidlertid kun fuldt ud nås, når de retshåndhævende myndigheder får adgang til ind- og udrejsesystemet.

Der vil ikke blive udviklet nye politikker på nye områder. Dette forslag er en del af den fortsatte udvikling af Den Europæiske Unions strategi for integreret grænseforvaltning.

Konkrete politiske målsætninger:

De vigtigste politiske målsætninger for ind- og udrejsesystemet og ændringerne af forordning (EU) 2016/399 (Schengengrænsekodeks) er at:

1) gøre grænsekontrollen mere effektiv ved at kontrollere en persons ret til ophold ved ind- og udrejsen

2) identificere og opdage personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet (også inden for området) og gøre det muligt for medlemsstaternes nationale myndigheder at træffe passende foranstaltninger, herunder at øge mulighederne for tilbagesendelse

3) frigøre de grænsekontrolressourcer, der anvendes til at gennemføre kontrol, der kan automatiseres, og muliggøre bedre fokus på vurdering af rejsende

4) lette tredjelandsstatsborgeres passage af EU's ydre grænser gennem selvbetjeningssystemer og halv- eller helautomatiserede systemer og samtidig bevare det nuværende sikkerhedsniveau

5) give konsulater adgang til oplysninger om lovlig anvendelse af tidligere visa

6) informere tredjelandsstatsborgere om varigheden af deres lovlige ophold

7) forbedre vurderingen af risikoen for, at personen bliver længere, end vedkommende har tilladelse til

8) understøtte evidensbaseret politisk beslutningstagning i EU vedrørende migration

9) bekæmpe identitetsbedrageri

10) bidrage til kampen mod terrorisme og alvorlig kriminalitet.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Under udviklingen

Efter godkendelsen af forslaget og vedtagelsen af de tekniske specifikationer skal ind- og udrejsesystemet sammen med en national ensartet grænseflade (der vil lette integrationen af medlemsstaternes nationale infrastrukturer i ind- og udrejsesystemet) udvikles af eu-LISA.

eu-LISA skal også koordinere integrationen af den nationale ensartede grænseflade, der gennemføres af medlemsstaterne på nationalt plan. Der er fastlagt en detaljeret overordnet ramme for udviklingsfasen samt rapporteringskrav til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

Konkret målsætning: Klar til drift ved udgangen af 2019[3].

Indikator: eu-LISA har bebudet, at ind- og udrejsesystemet ikke kan sættes i drift, før en omfattende test heraf, der skal gennemføres af agenturet sammen med medlemsstaterne, er afsluttet på tilfredsstillende vis.

Efter idriftsættelsen af systemet

eu-LISA skal sørge for, at der indføres procedurer til kontrol af, hvordan ind- og udrejsesystemet fungerer i forhold til målene. To år efter idriftsættelsen af systemet og derefter hvert andet år forelægger eu-LISA Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en rapport om, hvordan systemet fungerer teknisk set, herunder med hensyn til dets sikkerhed. To år efter idriftsættelsen af systemet og derefter hvert fjerde år udarbejder Kommissionen endvidere en samlet evaluering af systemet. Denne samlede evaluering skal omfatte en gennemgang af de opnåede resultater set i forhold til målene og indvirkningen på de grundlæggende rettigheder og en vurdering af, om de tilgrundliggende principper fortsat er gyldige, forordningens anvendelse med hensyn til ind- og udrejsesystemet og eventuelle konsekvenser for den fremtidige drift og skal indeholde eventuelle nødvendige henstillinger. Kommissionen sender evalueringsrapporten til Europa-Parlamentet og Rådet.

Af særlig betydning for evalueringen vil være indikatorerne vedrørende antallet af personer, der bliver længere, end de har tilladelse til, og oplysninger om tidspunktet for passagen af grænserne – og der vil i forbindelse med sidstnævnte oplysninger også kunne høstes erfaringer fra VIS – samt en tilbundsgående analyse af virkningen af at give adgang til oplysningerne med henblik på retshåndhævelse. Kommissionen sender rapporten om evalueringen til Europa-Parlamentet og Rådet.

Konkret målsætning: at gøre grænsekontrollen mere effektiv ved at kontrollere en persons ret til ophold ved ind- og udrejsen og at forbedre vurderingen af risikoen for, at personen blive længere, end vedkommende har tilladelse til.

[3] Under forudsætning af, at ind- og udrejsesystemets retlige ramme er vedtaget ved udgangen af 2016, kan udviklingen påbegyndes tidligt i 2017.

Indikator: Behandlingstid ved grænseovergangsstederne + Alle tredjelandsstatsborgere bliver informeret om varigheden af deres lovlige ophold. Behandlingstiden ved grænseovergangsstederne måles som tiden mellem starten på læsningen af data fra rejsedokumentet, når dette registreres i ind- og udrejsesystemet, og tidspunktet for registreringen af en tilladelse til indrejse. Behandlingstiden registreres permanent og automatisk, og der kan på anmodning udarbejdes statistik. Sammenligningerne vil blive foretaget i forhold til et referenceniveau, som fastsættes før idriftsættelsen.

Indikatoren for, om alle tredjelandsstatsborgere informeres om varigheden af de tilladte ophold, kan vurderes årligt ved at se på de eksisterende procedurer og mekanismer. Der vil blive foretaget sammenligninger mellem flere på hinanden følgende år.

Konkret målsætning: identificere og opdage personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet (også inden for området) og gøre det muligt for medlemsstaternes nationale myndigheder at træffe passende foranstaltninger, herunder at øge mulighederne for tilbagesendelse

Indikator: Antallet af identificerede personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet, efter kategori (visumfri/visumpligtig), efter grænsetype (land/sø/luft), efter oprindelsesland/nationalitet, antallet af indberetninger, der fører til pågribelse af personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet. Antallet af identificerede personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet, som følge af analysen af data om personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet, og som er registreret i ind- og udrejsesystemet. Der kan udarbejdes statistikker på ethvert tidspunkt, men de vil til evalueringsformål blive udarbejdet på årsbasis. Tendenserne kan analyseres over flere på hinanden følgende år.
Antallet af indberetninger, der fører til pågribelse af personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet, skal findes ved en sammenlægning af medlemsstaternes data. Ind- og udrejsesystemet kan imidlertid som en første indikator vise antallet af anmodninger om biometrisk verifikation og identifikation, der er indgivet af myndigheder, som håndhæver indvandringsreglerne, da disse kan skelnes fra dem, der indgives til andre formål. Tendenserne kan analyseres over flere på hinanden følgende år.

Konkret målsætning: lette tredjelandsstatsborgeres passage af EU's ydre grænser gennem et halv- eller helautomatiseret system.

Indikator: Gennemsnitlig varighed af tredjelandsstatsborgeres passage ved EU's ydre grænser, når der bruges halv- eller helautomatiserede systemer og procesacceleratorer - på de relevante grænseovergangssteder.

Konkret målsætning: understøtte evidensbaseret politisk beslutningstagning i EU vedrørende migration.

Indikator: Der findes statistikker om grænsepassage og personer, der bliver længere, end de har tilladelse til, fordelt efter nationalitet og andre karakteristika (f.eks. den rejsendes alder, køn og grænseovergangsstedet). Der kan på anmodning udarbejdes statistikker, men til evalueringsformål bruges årlige statistikker. Der vil blive foretaget sammenligninger mellem flere på hinanden følgende år.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

1) Procedurerne for tredjelandsstatsborgeres grænsepassage må nødvendigvis i højere grad automatiseres for at kunne klare en stigning i antallet af rejsende på 57 % i 2025.

2) Kontrollen af tredjelandsstatsborgeres tilladte opholdsperiode skal være pålidelig, hurtig, let at håndtere og systematisk.

3) Gennem grænsekontrolproceduren skal der systematisk, enkelt og på pålidelig måde rapporteres om personer, hvis tilladelse til ophold er udløbet, og ske en identificering; der genererer pålidelige oplysninger om irregulær migration, som understøtter tilbagesendelse.

4) Kampen mod international kriminalitet, terrorisme og andre trusler mod sikkerheden bliver forstærket.

1.5.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side

Ingen medlemsstat er i stand til alene at håndtere irregulær migration. En person kan indrejse i Schengenområdet ved et grænseovergangssted i en medlemsstat, hvor der anvendes et nationalt register over ind- og udrejseoplysninger, men udrejse via et grænseovergangssted, hvor der ikke anvendes et sådant system. Overvågningen af overholdelsen af EU-reglerne om tilladte ophold kan derfor ikke ske ved, at medlemsstaterne handler alene. Tredjelandsstatsborgere, der kommer ind i Schengenområdet, kan rejse frit inden for området. I et område uden indre grænser bør foranstaltninger mod irregulær migration gennemføres i fællesskab. Under hensyn til alt dette er EU bedre end medlemsstaterne i stand til at træffe de nødvendige foranstaltninger.

I den europæiske dagsorden for migration kortlægges "grænseforvaltning" som et af de "fire hovedelementer[, der] skal sikre bedre migrationsforvaltning". Sikring af de ydre grænser og en mere effektiv forvaltning af dem forudsætter også en bedre udnyttelse af de muligheder, som IT-systemer og -teknologier giver. Brugen af de tre eksisterende store it-systemer (SIS, VIS og Eurodac) i EU medfører fordele for grænseforvaltningen. Med initiativet "intelligente grænser" indledes en ny fase, som sigter mod at øge effektiviteten ved grænsepassage ved at lette passagen for det store flertal af rejsende i god tro fra tredjelande og samtidig styrke kampen mod ulovlig migration ved at oprette et register over alle tredjelandsstatsborgeres grænsepassager under fuld hensyntagen til proportionalitetsprincippet.

Gennemførelsen af et EU-dækkende ind- og udrejsesystem vil blandt andet medføre automatisering af visse opgaver og aktiviteter i forbindelse med grænsekontroller. Denne automatisering vil sikre en homogen og systematisk kontrol af længden af tredjelandsstatsborgeres tilladte ophold.

Brugen af ind- og udrejsesystemet i kombination med nye muligheder for at bruge selvbetjeningssystemer og automatiske eller halvautomatiske grænsekontrolløsninger vil lette arbejdet for grænsevagterne og hjælpe dem med at klare den forventede stigning i grænsepassagerne. Fra den rejsendes perspektiv vil dette resultere i en lettelse af grænsepassagen, idet ventetiden vil blive reduceret og grænsekontrollen vil gå hurtigere.

Selv om medlemsstaterne kan bevare deres nationale systemer i forbindelse med sikkerhedsrelateret national lovgivning, vil et europæisk ind- og udrejsesystem gøre det muligt for medlemsstaternes myndigheder at få adgang til data om tredjelandsstatsborgere, der har passeret EU's ydre grænse i ét land og er udrejst via et andet Schengenland.

Bedre information på EU-plan om tredjelandsstatsborgeres bevægelser over grænserne vil skabe et faktuelt grundlag for at udvikle og tilpasse EU's migrationspolitik, herunder dets visumpolitik. Det vil bidrage til at opstille prioriteter for tilbagetagelsesaftaler og visumlempelsesaftaler med tredjelande. Det vil bidrage til en fælles forståelse af immigrationsspørgsmål og prioriteter i de politiske dialoger med oprindelses- og transitlandene.

1.5.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

Udviklingen af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) og visuminformationssystemet (VIS) gav følgende erfaringer:

1) For i så høj grad som muligt at undgå budgetoverskridelser og forsinkelser, der skyldes ændrede krav, vil nye informationssystemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, navnlig hvis der er tale om et stort IT-system, ikke blive udviklet, før de grundlæggende retlige instrumenter, der fastsætter formål, anvendelsesområde, funktioner og tekniske detaljer, er endeligt vedtaget.

2) For SIS II og VIS' vedkommende kunne medlemsstaternes nationale udviklingsarbejde medfinansieres under Fonden for De Ydre Grænser (EBF), men dette var ikke obligatorisk. Det var derfor ikke muligt at få et overblik over, hvor langt man var nået med arbejdet i de medlemsstater, der ikke havde kalkuleret med de pågældende aktiviteter i deres flerårige planlægning eller manglede præcision i deres planlægning. Derfor foreslås det nu, at Kommissionen godtgør alle de integrationsomkostninger, medlemsstaterne har afholdt, og således bliver i stand til at overvåge de fremskridt, der gøres med udviklingsarbejdet.

3) Med henblik på at lette den overordnede koordinering af gennemførelsen vil eu-LISA udvikle ikke blot det centrale system, men også en fælles national ensartet grænseflade, der skal anvendes af alle medlemsstater til at forbinde deres eksisterende nationale IT-infrastruktur ved grænserne.

1.5.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Dette forslag skal betragtes som en del af den fortsatte udvikling af Den Europæiske Unions strategi for integreret grænseforvaltning, navnlig meddelelsen om intelligente grænser[4], og sammenholdes med forordningen om Fonden for Intern sikkerhed og grænseforvaltning[5], som en del af den flerårige finansielle ramme samt forordningen om oprettelsen af eu-LISA[6]. Finansieringsoversigten, der er vedlagt Kommissionens

[4] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - Intelligente grænser - muligheder og vejen frem (KOM (2011) 680.

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 515/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF.

[6] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011 af 25. oktober 2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Artikel 1, stk. 3: "Agenturet kan også blive gjort ansvarligt for forberedelsen, udviklingen og den operationelle forvaltning af andre store IT-systemer end dem, der er

forslag om agenturet[7], dækker udgifterne til de eksisterende IT-systemer Eurodac, SIS II og VIS, men ikke fremtidige systemer til forvaltning af grænserne, der endnu ikke er blevet overdraget til agenturet inden for en retlig ramme. Derfor er der i forordningen om Fonden for Intern Sikkerhed og grænseforvaltning afsat et beløb på 791 mio. EUR, jf. artikel 5, til udvikling af IT-systemer, baseret på eksisterende og/eller nye systemer, der støtter forvaltningen af migrationsstrømme på tværs af de ydre grænser. I Kommissionen er GD HOME det generaldirektorat, der har ansvaret for etableringen af et område med fri bevægelighed, inden for hvilket personer kan passere de indre grænser uden at blive kontrolleret, og hvor de ydre grænser kontrolleres og forvaltes sammenhængende på EU-plan. Systemet har følgende synergier med visuminformationssystemet:

a) for indehavere af visum vil det biometriske matchsystem også blive anvendt med henblik på ind- og udrejse

b) ind- og udrejsesystemet vil supplere VIS[8]. VIS indeholder kun visumansøgninger og udstedte visa, hvorimod ind- og udrejsesystemet med hensyn til visumindehavere også vil indeholde konkrete ind- og udrejseoplysninger i forbindelse med udstedte visa.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

☐ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– ☐ Forslag/initiativ gældende fra [ ] til [ ]

– ☐ Finansielle virkninger fra [...] til [...]

☒ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– Forberedelsesperiode 2016

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2017 til 2019,

– derefter gennemførelse i fuldt omfang i 2020.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)[9]

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i gennemførelsesorganer

☒ **Delt forvaltning** sammen med medlemsstaterne

☒ **Indirekte forvaltning** ved uddelegering af gennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

---

nævnt i stk. 2, inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, dog kun på grundlag af de relevante lovgivningsmæssige retsakter ..."

7 COM(2010) 93 af 19.3.2010.

8 Rådets afgørelse 2008/633/RIA af 23. juni 2008 om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen)

9 Nærmere oplysninger vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

– ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere),

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☒ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt.

– Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

ISF-grænseforordningen er det finansielle instrument, som budgettet for gennemførelsen af pakken om intelligente grænser er omfattet af.

I forordningens artikel 5 fastsættes det, at 791 mio. EUR skal anvendes til gennemførelsen af et program til etablering af IT-systemer, som støtter forvaltningen af migrationsstrømme langs hele den ydre grænse på de betingelser, der er fastsat i artikel 15.

Med hensyn til metoderne til gennemførelse fastsætter ISF-grænseforordningen følgende:

I artikel 5, stk. 4, sidste led, fastsættes det, at "*Den eller de metoder, som skal anvendes ved gennemførelsen af budgettet for programmet for udvikling af IT-systemer baseret på eksisterende og/eller nye IT-systemer, fastlægges i de relevante lovgivningsmæssige EU-retsakter, med forbehold af deres vedtagelse*."

Artikel 15 fastsætter følgende*: "Programmet for udvikling af IT-systemer baseret på eksisterende og/eller nye IT-systemer gennemføres med forbehold for vedtagelsen af de lovgivningsmæssige EU-retsakter, hvori sådanne IT-systemer og deres kommunikationsinfrastruktur defineres, navnlig med henblik på at forbedre forvaltningen og kontrollen med rejsestrømme ved de ydre grænser gennem styrket grænsekontrol og hurtigere grænsepassage for lovligt rejsende. Der skal i relevant omfang søges synergier med eksisterende IT-systemer med henblik på at undgå dobbeltudgifter.*

Fordelingen af det i artikel 5, stk. 5, litra b), anførte beløb skal foretages enten i de relevante lovgivningsmæssige EU-retsakter eller i forlængelse af vedtagelsen af disse retsakter, ved en delegeret retsakt i medfør af artikel 17."

Lovgiveren har klart besluttet, at metoden til gennemførelsen af budgettet for intelligente grænser ikke er fastlagt i forordningen om Fonden for Intern Sikkerhed og grænseforvaltning og skal defineres i de "relevante lovgivningsmæssige EU-retsakter" dvs. forordningerne om ind- og udrejsesystemet og programmet for registrerede rejsende. Med hensyn til fordelingen af de 791 mio. EUR fulgte lovgiveren samme rationale (der skal indgå i de "relevante lovgivningsmæssige EU-retsakter"), men holdt muligheden åben for at fastsætte denne fordeling gennem en delegeret retsakt efter vedtagelsen af forordningerne om intelligente grænser. Det betyder, at gennemførelsesmetoden bør fastsættes i de relevante lovgivningsmæssige EU-retsakter, hvorimod fordelingen af omkostningerne vil kunne

fastsættes efterfølgende gennem en delegeret retsakt, hvilket ville give en vis fleksibilitet i tilfælde af ændringer af denne fordeling.

De påtænkte gennemførelsesmetoder i forslaget er følgende:

1) Indirekte forvaltning: I perioden 2017-2019 vil eu-LISA stå for udviklingen af ind- og udrejsesystemet. Dette omfatter udviklingsdelen for alle dele af projektet, dvs. det centrale system, den nationale ensartede grænseflade og kommunikationsinfrastrukturen mellem det centrale system og den nationale ensartede grænseflade. I driftsperioden fra 2020 skal eu-LISA forestå alle operationelle aktiviteter i forbindelse med vedligeholdelsen af det centrale system og kommunikationsinfrastrukturen.

Fra 2017 er det planen at overføre et samlet beløb på 288 mio. EUR fra Fonden for Intern Sikkerhed til budgetposten for eu-LISA til at dække disse aktiviteter.

2) Direkte forvaltning: I udviklingsfasen (2017-2019) vil Kommissionen bruge et samlet beløb på 120 mio. EUR til administration af tilskuddene til medlemsstaterne til integrationen af den nationale ensartede grænseflade.

3) Delt forvaltning: I udviklingsfasen (2017-2019) vil Kommissionen bruge et samlet beløb på 52,7 mio. EUR til udgifter i forbindelse med driften i medlemsstaterne. I forbindelse med driften, der påbegyndes i 2020, er der reserveret et beløb på 19,7 mio. EUR til at sikre det nødvendige personale til bemanding døgnet rundt i medlemsstaterne. Dette vil kræve en revision af de nationale programmer under Fonden for Intern Sikkerhed - grænser og visa med henblik på at medtage nye specifikke aktioner. Medtagelsen af en yderligere særlig aktion vil ske via en delegeret retsakt, når forordningen om intelligente grænser er blevet vedtaget.

De resterende midler på budgetposten intelligente grænser (791 mio. EUR (den oprindelige bevilling) minus 480 mio. EUR (budgettet til intelligente grænser) = 311 mio. EUR) vil blive brugt som bestemt i artikel 5, stk. 5, litra b), i forordning (EU) nr. 515/2014.

Blokke	**Udviklingsfase (2017-2019)**	**Driftsfase (2020)**	**Forvaltningsmetode**	**Aktør**
Netværk	**X**	**X**	Indirekte	eu-LISA
Udvikling og vedligeholdelse af det centrale system	**X**	**X**	Indirekte	eu -LISA
Udvikling af den nationale ensartede grænseflade	**X**		Indirekte	eu -LISA
Integration af de nationale ensartede grænseflader og tilknyttet administration under udviklingen	**X**	**X**	Direkte / Delt	KOM
Vedligeholdelse af de nationale systemer		**X**	Delt	KOM

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Reglerne for kontrol og evaluering af ind- og udrejsesystemet er fastsat i artikel 64 i forslaget til ind- og udrejsesystemet.

1. eu-LISA skal sikre, at der findes procedurer til at følge udviklingen af ind- og udrejsesystemet i forhold til planlægnings- og omkostningsmålene, og til at overvåge, hvordan ind- og udrejsesystemet fungerer i forhold til målene for tekniske resultater, omkostningseffektivitet, sikkerhed og tjenestens kvalitet.

2. Seks måneder efter ikrafttrædelsen af denne forordning og derefter hver sjette måned under udviklingsfasen af ind- og udrejsesystemet skal eu-LISA forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om status over udviklingen af det centrale system, de ensartede grænseflader og kommunikationsinfrastrukturen mellem det centrale system og de ensartede grænseflader. Når udviklingen er afsluttet, skal der indsendes en rapport til Europa-Parlamentet og Rådet, som i detaljer forklarer, hvorledes målene navnlig vedrørende planlægning og omkostninger blev opfyldt, samt angive grundene til afvigelser.

3. Med henblik på den tekniske vedligeholdelse skal eu-LISA have adgang til de nødvendige oplysninger vedrørende databehandlingsprocesserne i ind- og udrejsesystemet.

4. To år efter idriftsættelsen af ind- og udrejsesystemet og derefter hvert andet år forelægger eu-LISA Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en rapport om, hvordan ind- og udrejsesystemet fungerer teknisk set, herunder med hensyn til dets sikkerhed.

5. Tre år efter idriftsættelsen af ind- og udrejsesystemet og derefter hvert fjerde år udarbejder Kommissionen en samlet evaluering af ind- og udrejsesystemet. Denne samlede evaluering skal omfatte en gennemgang af de opnåede resultater set i forhold til målene og indvirkningen på de grundlæggende rettigheder og en vurdering af, om de tilgrundliggende principper fortsat er gyldige, forordningens anvendelse med hensyn til ind- og udrejsesystemet og eventuelle konsekvenser for den fremtidige drift og indeholde eventuelle nødvendige henstillinger. Kommissionen sender evalueringsrapporten til Europa-Parlamentet og Rådet.

6. Medlemsstaterne og Europol giver eu-LISA og Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at udarbejde de i stk. 4 og 5 omhandlede rapporter i henhold til de kvantitative indikatorer, som Kommissionen og/eller eu-LISA har fastsat på forhånd. Disse oplysninger må ikke skade arbejdsmetoder eller omfatte oplysninger, som afslører kilder, medarbejdere eller undersøgelser hos de udpegede myndigheder.

7. eu-LISA sender Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at foretage de overordnede evalueringer, der er omhandlet i stk. 5.

8. Under overholdelse af de nationale bestemmelser om offentliggørelse af følsomme oplysninger skal hver medlemsstat og Europol udarbejde årlige rapporter om nyttevirkningen af adgang til oplysninger i ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål, som skal indeholde oplysninger og statistikker om:

- det præcise formål med søgningen (om det er med henblik på identifikation eller registreringer vedrørende ind- og udrejse), herunder typen af terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger

- en rimelig begrundelse for den begrundede mistanke om, at den mistænkte, gerningsmanden eller offeret er omfattet af denne forordning

- de rimelige grunde til ikke at foretage en søgning i andre medlemsstaters automatiserede fingeraftryksidentifikationssystemer i medfør af afgørelse 2008/615/RIA, jf. artikel 29, stk. 2, litra b).

- antallet af anmodninger om adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål

- antallet og arten af tilfælde, der er endt med, at identifikationen er lykkedes

- behovet for og anvendelsen af reglen om ekstraordinære tilfælde af hastende karakter, herunder de tilfælde, hvor tilfældets hastende karakter ikke blev accepteret ved den efterfølgende kontrol, der gennemføres af det centrale adgangspunkt.

Medlemsstaternes og Europols årlige rapporter skal sendes til Kommissionen senest den 30. juni i det efterfølgende år.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

1) Problemer i forbindelse med den tekniske udvikling af systemet

Medlemsstaterne har nationale IT-systemer, der er teknisk forskellige. Derudover kan grænsekontrolprocedurerne variere afhængigt af de lokale forhold (den plads, der er til rådighed ved grænseovergangsstedet, strømmen af rejsende m.m.). Ind- og udrejsesystemet skal integreres i det nationale IT-systems struktur og de nationale grænsekontrolprocedurer. Endvidere er det nødvendigt, at integrationen af de nationale ensartede grænseflader sker i fuld overensstemmelse med de centrale krav. Der er indkredset to vigtige risici på dette område:

a) Risikoen for, at ind- og udrejsesystemets tekniske og retlige aspekter gennemføres forskelligt i de forskellige medlemsstater som følge af utilstrækkelig koordinering fra centralt og nationalt hold. Det påtænkte koncept for den nationale ensartede grænseflade skulle mindske denne risiko.

b) Risikoen for uensartethed med hensyn til, hvorledes det fremtidige system anvendes afhængigt af, hvordan medlemsstaterne integrerer ind- og udrejsesystemet i de eksisterende grænsekontrolprocedurer.

2) Problemer med at holde tidsplanen for udviklingen af systemet

På grundlag af erfaringerne med udviklingen af VIS og SIS II kan det forudses, at en vigtig faktor for, om det vil lykkes at oprette ind- og udrejsesystemet, er, at den eksterne kontrahent overholder fristerne for udviklingen af systemet. eu-LISA vil som center for ekspertise på området udvikling og forvaltning af store IT-systemer også blive ansvarlig for tildeling og forvaltning af kontrakter, navnlig for at give udviklingen af systemet i underentreprise. Der er en række risici forbundet med at anvende en ekstern kontrahent til udviklingsarbejdet:

a) navnlig risikoen for, at kontrahenten ikke afsætter tilstrækkelige ressourcer til projektet, eller at kontrahenten udtænker og udvikler et system, der ikke er tidssvarende

b) risikoen for, at de administrative teknikker og metoder til håndtering af store IT-systemer ikke fuldt ud respekteres, fordi kontrahenten forsøger at mindske udgifterne

c) endelig kan risikoen for, at kontrahenten får økonomiske problemer af årsager, der ikke har med projektet at gøre, ikke fuldt ud udelukkes.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Det er hensigten, at agenturet skal være et center for ekspertise på området udvikling og forvaltning af store IT-systemer. Det skal gennemføre de aktiviteter, der er forbundet med at udvikle og forvalte systemets centrale del, herunder de ensartede grænseflader i medlemsstaterne og netværkene. Det vil gøre det muligt at undgå de fleste af de ulemper, Kommissionen stødte på ved udviklingen af SIS II og VIS.

I udviklingsfasen (2017-2019) vil alle udviklingsaktiviteter blive udført af eu-LISA. Dette vil omfatte udviklingsdelen for alle dele af projektet, dvs. det centrale system, den nationale ensartede grænseflade, netværk og kontorlokaliteter i medlemsstaterne. Omkostningerne til integration af den nationale ensartede grænseflade samt de omkostninger, der vedrører forvaltningen af systemerne i medlemsstaterne under udviklingen, vil blive forvaltet af Kommissionen via tilskud.

Under driftsfasen fra 2020 vil eu-LISA være ansvarlig for den tekniske og finansielle forvaltning af det centrale system, navnlig tildeling og forvaltning af kontrakter, mens Kommissionen vil forvalte tilskud til medlemsstaterne for udgifterne til vedligeholdelse af de nationale systemer via Fonden for Intern Sikkerhed - grænser (nationale programmer).

For at undgå forsinkelser på nationalt plan er der planlagt en effektiv ramme for forholdet mellem alle berørte parter før påbegyndelsen af udviklingen. Kommissionen har i udkastet til forordning foreslået, at en rådgivende gruppe bestående af medlemsstaternes nationale eksperter skal sikre agenturet ekspertise i forbindelse med ind- og udrejsesystemet.

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko

Ikke relevant

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende og påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Foranstaltningerne til bekæmpelse af svig er fastsat i artikel 35 i forordning (EU) nr. 1077/2011, hvori følgende bestemmes:

1. Med henblik på bekæmpelse af svig, korruption og andre ulovlige aktiviteter finder forordning (EF) nr. 1073/1999 anvendelse.

2. Agenturet tiltræder den interinstitutionelle aftale om de interne undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), og indfører straks passende bestemmelser, som finder anvendelse på hele agenturets personale.

3. I finansieringsafgørelserne samt enhver aftale eller ethvert instrument til gennemførelse heraf fastsættes det udtrykkeligt, at Revisionsretten og OLAF om nødvendigt kan foretage kontrol på stedet hos modtagerne af midler fra agenturet og de organer, der fordeler dem.

I henhold til denne bestemmelse traf bestyrelsen for Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed den 28. juni 2012 afgørelse om betingelserne og de nærmere vilkår for interne undersøgelser i forbindelse med forebyggelse af svig, korruption og alle ulovlige aktiviteter til skade for Unionens interesser.

GD HOME's strategi til forebyggelse og opdagelse af svig finder anvendelse.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende poster på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts-område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Udgiftsområde 3 - Sikkerhed og unionsborgerskab	OB/IOB[10]	fra EFTA-lande[11]	fra kandidat-lande[12]	fra tredjelande	Ifølge finans-forordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
		OB	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.020101 – Støtte til grænseforvaltning og en fælles visumpolitik for at lette lovlig rejseaktivitet	OB	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.020103 – Etablering af nye IT-systemer til at støtte forvaltningen af migrationsstrømme langs de ydre grænser i EU	OB	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.0207 – Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)	OB	NEJ	NEJ	JA	NEJ

Nye budgetposter, der er søgt om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

10 OB = OB = Opdelte bevillinger/IOB = Ikke-opdelte bevillinger.
11 EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
12 Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

[Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	3	Sikkerhed og unionsborgerskab

GD: HOME			År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	År **2021**			**I ALT**
• Aktionsbevillinger										
18.02.01.03 (Intelligente grænser)	Forpligtelser	(1)	40,000	40,000	40,000					**120,000**
	Betalinger	(2)	28,000	28,000	28,000	36,000				**120,000**
18.020101 (Grænser og visa)	Forpligtelser		16,236	16,236	20,196	19,710				**72,378**
	Betalinger		11,365	11,365	14,137	13,797	21,713			**72,378**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer[13]										
Budgetpostens nummer		(3)								
Bevillinger I ALT til GD HOME	Forpligtelser	=1+1a +3	56,236	56,236	60,196	19,710				**192,378**
	Betalinger	=2+2a +3	39,365	39,365	42,137	49,797	21,713			**192,378**

[13] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere "BA"-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Eu-LISA			År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	År **2021**			**I ALT**
Afsnit 1:	Forpligtelser	(1)	1,876	1,876	1,876	4,221				**9,849**
	Betalinger	(2)	1,876	1,876	1,876	4,221				**9,849**
Afsnit 2:	Forpligtelser	(1a)								
	Betalinger	(2a)								
Afsnit 3:	Forpligtelser	(3a)	54,569	57,513	144,326	21,606				**278,014**
	Betalinger	(3b)	38,199	40,259	101,028	15,124	83 404			**278,014**
I ALT bevillinger til eu-LISA	Forpligtelser	=1+1a +3a	56,445	59,389	146,202	25,827				**287,863**
	Betalinger	=2+2a +3b	40,074	42,135	102,904	19,345				**287,863**

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**5**	"Administrative udgifter"

i mio. EUR (tre decimaler)

		År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
GD HOME									
• Menneskelige ressourcer Budgetpost nummer 18.01		0,402	0,402	0,402	0				**1,206**
• Andre administrationsudgifter									
I ALT GD HOME	Bevillinger	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(I alt forpligtelser = I alt betalinger)	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**

i mio. EUR (tre decimaler)

		År **N**[14]	År **N+1**	År **N+2**	År **N+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1 til 5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	112,653	115,597	206,517	45,474				**480,242**
	Betalinger	112,653	115,597	206,517	45,474				**480,242**

[14] År N er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

3.2.1. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.1.1. Anslåede virkninger på eu-LISA's bevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater **Eu-LISA** ⇩			**År 2017**		**År 2018**		**År 2019**		**År 2020**		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)						**I ALT**	
	RESULTATER																	
	Type[15]	Gen-nem-snit-lig udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	I alt	I alt udgifter
KONKRET MÅLSÆTNING NR. 1[16] Udvikling af centralt system																		
- Resultat	Kontrahent			32,650		52,650		55,118		0								140,418
- Resultat	Software			8,051		0		46,560		3,555								58,166
- Resultat	Hardware			4,754		0		22,853		0								27,607
- Resultat	Administration			50		50		1,682		0								1,782
- Resultat	Andet			219		0		0		0								0,219
Subtotal for specifikt mål nr. 1				45.724		52,700		126,213		3,555								**228,192**
SPECIFIKT MÅL NR. 2																		

15 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km vej bygget osv.).

16 Som beskrevet i punkt 1.4.2. ”Konkret(e) målsætning(er)…”

Vedligeholdelse af det centrale system																	
- Resultat	Kontrahent		0		0		1,734		1,748								3,482
- Resultat	Software		1,343		1,343		9,102		9,939								21,726
- Resultat	Hardware		569		569		2,925		3,586								7,648
- Resultat	Administration		0		0		0		50								50
- Resultat	Andet (kontorhold)		0		90		90		90								271
Subtotal for specifikt mål nr. 2			1.912		2,002		13,851		15,413								**33,178**
SPECIFIKT MÅL NR. 3 Netværk			6.118		1,995		2,520		2,310								**12,944**
SPECIFIKT MÅL NR. 4 Møder/kurser			816		816		1,741		327								**3,700**
SAMLEDE UDGIFTER eu-LISA			54.570		57,513		144,325		21,605								**278,013**

3.2.1.2. Anslåede virkninger DG HOME's bevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater			År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)	**I ALT**
GD HOME	**RESULTATER**							

	Type[17]	Gen-nem-snit-lig udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	Ingen	Udgi ft	Ingen	Udgift	Ingen	Udgift	I alt	I alt udgifter
SPECIFIKT MÅL NR. 1[18] Udvikling medlemsstaterne																		
- Resultat	Tilskud til medlemsstaterne til integration af national ensartet grænseflade			40,000		40,000		40,000										120,000
- Resultat	Støtte til medlems-staterne til system-administration			16,236		16,236		20,196										52,668
Subtotal for specifikt mål nr. 1				56.236		56,236		60,196										172,668
SPECIFIKT MÅL NR. 2 Vedligeholdelse af nationale systemer																		
- Resultat	Administration									19,710								19.710
Subtotal for specifikt mål nr. 2										19,710								19,710
OMKOSTNINGER I ALT GD HOME				56.236		56,236		60,196		19,710								**192,378**

17 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km vej bygget osv.).

18 Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål ...".

3.2.2. Anslåede virkninger på eu-LISA's menneskelige ressourcer

3.2.2.1. Resumé

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
Tjenestemænd (AD)								
Tjenestemænd (AST)								
Kontraktansatte								
Midlertidigt ansatte	1,876	1,876	1,876	4,221				**9,849**
Udstationerede nationale eksperter								
I ALT	**1,876**	**1,876**	**1,876**	**4,221**				**9,849**

Der er planlagt ansættelser til januar 2017. Alt personale skal være til rådighed tidligt i 2017 for at muliggøre start af den treårige udviklingsperiode i rette tid til at sikre idriftsættelsen af ind- og udrejsesystemet i 2020. Ressourcerne vil blive afsat til projekt- og kontraktadministration samt udvikling og afprøvning af systemet. Nærmere oplysninger findes i bilaget.

Stillinger	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Basisomkostninger - Meddelelse[19]	115	113	113	113
Yderligere stillinger	14	14	14	14 *
I alt	129	127	127	127

* der er føjet 14 stillinger til stillingsfortegnelsen for eu-LISA til udvikling af systemet. Antallet af stillinger for 2020 og de efterfølgende år vil blive revurderet i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til EU-budgettet for 2020 under hensyntagen til de særlige behov vedrørende driften af systemet 24 timer i døgnet 7 dage om ugen.

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2017**[20]	År **2018**	År **2019**	År **2020**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer DG HOME	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**

[19] COM(2013) 519 final: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet – Programmering af de menneskelige og budgetmæssige ressourcer for decentrale agenturer for 2014-2020.

[20] År N er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5[21] i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								

I ALT	**0,402**	**0,402**	**0,402**	**0**				**1,206**

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

[21] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

– ☒Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

		År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)						
18 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer) DG HOME		3	3	3	0	
XX 01 01 02 (delegationer)						
XX 01 05 01 (indirekte forskning)						
10 01 05 01 (direkte forskning)						
• Eksternt personale (i årsværk)[22]						
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT og JED i delegationerne)						
XX 01 04 **yy** [23]	- i hovedsædet					
	- i delegationer					
XX 01 05 02 (AC, END, INT - indirekte forskning)						
10 01 05 02 (AC, END, INT - direkte forskning)						
Andre budgetposter (specificer)						
I ALT		**3**	**3**	**3**	**0**	

18 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte i DG HOME	Personalet vil beskæftige sig med forvaltningen af støtten til medlemsstaterne i forbindelse med de årlige programmer vedrørende Fonden for Intern Sikkerhed - grænser.

22 KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

23 Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA poster).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

– ☒ Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende og næste flerårige finansielle ramme

– ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

– ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

– ☒ Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjeparter.

– Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering som skønnet nedenfor:

Forpligtelsesbevillinger i millioner EUR (indtil tre decimaler)

	År **N**	År **N+1**	År **N+2**	År **N+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv det organ, som deltager i samfinansieringen								
I ALT samfinansierede bevillinger								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☒ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

  – ☐ for egne indtægter

  – ☒ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger[24]						
		År **2017**	År **2018**	År **2019**	År **2020**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel 6313		4,798	6,983	8,932	6,315			

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

18.02.01.03 (intelligente grænser) og 18.0207 (eu-LISA)

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

Budgettet vil omfatte bidrag fra lande, der er associeret med gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne og Eurodac-relaterede foranstaltninger, således som det er fastsat i de respektive aftaler. De fremlagte skøn er udelukkende vejledende og baseret på nylige beregninger af indtægter til gennemførelsen af Schengenreglerne fra stater, der på nuværende tidspunkt (Island, Norge og Schweiz) bidrager til Den Europæiske Unions almindelige budget (ydede betalinger) med et årligt beløb i det relevante budgetår, som beregnes i henhold til landets bruttonationalprodukt som en procentdel af bruttonationalproduktet i alle deltagende lande. Beregningen er baseret på Eurostats tal fra juni 2015, som varierer betydeligt afhængigt af den økonomiske situation i de deltagende stater.

[24] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told, sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløbene, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.