

GLOBALT FOKUS

- Folkelige organisationers udviklingssamarbejde

Vedr. punkt 2 Rådsmøde nr. 3500 (økonomi og finans - budget): EU's budget for 2017

Kære Europaudvalgsmedlem

I en tid hvor 193 lande er blevet enige om en samlende, ambitiøs plan for, i hvilken retning verden skal udvikle sig til gavn for mennesker i alle lande, er det afgørende at EU ikke trækker sig fra sin rolle som global foregangsaktør. EU's budget for 2017 bør afspejle dette.

EU og verden generelt står i dag over for en række store, globale udfordringer, som på længere sigt vil få negativ påvirkning på EU's medlemslande og deres indbyggere. Disse udfordringer inkluderer emner som klima, global ulighed og ikke mindst en historisk stor gruppe af fordrevne verden over. Ikke mindst sidstnævnte ser vi allerede i dag konsekvenserne af i og omkring Europa.

At hverken EU eller medlemslandene i denne ekstraordinære situation har prioriteret betydelige ekstra ressourcer, trækker således store veksler på de langsigtede, stabiliserende udviklingsindsatser i resten af verden – indsatser som både er en komparativ fordel for EU, og som samtidig fastholder Unionens rolle som en vigtig global aktør.

De af Rådet foreslåede nedskæringer på EU's bistandsbudget beløber sig i alt til €105,2 millioner i forpligtelsesbevillinger og €70 millioner i betalingsbevillinger. Vi vil på det kraftigste opfordre Danmark og resten af EU's medlemslande til at trække disse nedskæringer tilbage.

Globalt Fokus opfordrer derfor Danmark og EU's medlemslande til at:

1) Vedtage et stærkt udviklingsbudget, der afspejler EU's forpligtelser

- Budgetkategorien for EU's globale rolle udgør kun omkring 6% af EU-budgettet, men midlerne herunder har en central rolle at spille i bestræbelserne på at reducere fattigdom og ulighed globalt, hvilket, som fastsat i Lissabontraktaten, er det primære mål for EU's udviklingssamarbejde. Et ambitiøst budget for EU's udviklingsbistand er afgørende for EU's evne til at opfylde sine forpligtelser, herunder særligt i forhold til FN's nye verdensmål for bæredygtig udvikling som aftalt sidste år. EU har også genbekræftet sin forpligtelse til at bruge 0,7% af BNI på udviklingsbistand i 2030. EU's medlemslande bør derfor arbejde for et udviklingsbudget i overensstemmelse med denne ambition.
- Europa-Kommissionen har i en nylig ændring til sit eget forslag erkendt behovet for, at EU's forpligtelser bakkes op af tilstrækkelige additionelle midler, der realistisk kan adressere Unionens udfordringer, herunder ikke mindst relateret til de historisk mange flygtninge. Vi opfordrer Rådet til at styrke de geografiske og tematiske instrumenter under DCI'en samt det europæiske naboskabsinstrument, for at imødekomme de øgede behov og EU's bilaterale og internationale udviklingspolitiske forpligtelser.

2) Bevare integriteten af EU's udviklingssamarbejde

- Der er en uforholdsmæssig stor fokus på EU's interesser i migrationsforvaltning og grænsekontrol under både DCI'en og Den Europæiske Udviklingsfond som foreslået i både Europa-Kommissionens og Rådets forslag. Dette risikerer ikke blot at kompromittere integriteten af udviklingssamarbejdet, som har til formål at bekæmpe fattigdom og ulighed. Det er samtidig uklart, om en sådan tilgang vil nå det erklærede mål at "tackle de grundlæggende årsager til migration". Formålet med udviklingssamarbejdet er at løfte folk ud af fattigdom. Støtten hertil skal planlægges og fordeles på en måde, der bedst og mest effektivt tjener dette formål, og den geografiske fordeling af udviklingsbistanden skal være i overensstemmelse med behov.

3) Opretholde forpligtelsen til at bruge 20% af DCI'en på 'human development'

- Under den nuværende flerårige finansielle ramme har EU forpligtet sig til at bruge 20% af udviklingsmidlerne på såkaldt 'human development'. Som en del af midtvejsevalueringen vil Europa-Kommissionen blive stillet til ansvar for denne forpligtelse. Derfor er EU nødt til at prioritere derefter og vise, at Unionen tager sine forpligtelser alvorligt. Kanalisering af bistand væk fra grundlæggende, sociale ydelser (særlig sundhed og uddannelse) mod nye initiativer som forvaltning af migration, støtte til sikkerhedssektoren og finansiering af nye privatsektorinitiativer, udfordrer denne forpligtelse til at støtte basale udviklingsindsatser i de fattigste lande og for de fattigste mennesker.

Danmarks prioriteter for EU's rolle som global aktør bør ikke udelukkende informeres af ”*de alvorlige udenrigs- og sikkerhedspolitiske udfordringer ved EU's grænser og i EU's nabolande*” som det hedder sig i samlenotatet. EU's forpligtelser og langsigtede interesser kræver i stedet en større, mere langsigtet og geografisk bredere indsats, der kan løfte mennesker ud af fattigdom, give dem muligheder for at skabe en værdig tilværelse, hvor de bor samt stabilisere lande og regioner verden over.

Nedskæringerne på udgiftskategori 4 og særligt instrumentet for udviklingssamarbejde, som foreslået af Rådet, er i modstrid med de forpligtelser, der allerede er foretaget i henhold til EU's flerårige finansielle rammer og EU's globale forpligtelser – herunder særligt FN's verdensmål for bæredygtig udvikling.

På baggrund af ovenstående vil vi på det kraftigste opfordre til, at Danmark placerer sig som et europæisk foregangsland på dette område, og lægger op til et budget, der står mål med EU's globale ambitioner, og som f.eks. udgiftsområde 4 er i stand til at adressere både de umiddelbare humanitære behov samt de mere grundlæggende årsager til fattigdom, sult og flugt. Dette vil både tjene verdens fattigste samt EU's egne interesser i en stabil verden i økonomisk og social fremgang.

Vi håber, I vil tage vores forslag med jer i forhandlingerne om EU's budget for 2017, og vi står selvfølgelig til rådighed for at uddybe vores pointer.

Globalt Fokus er en platform for over 80 danske civilsamfundsorganisationer, som arbejder med international udvikling, miljø og humanitært arbejde. Ulandssekretariatet er medlemmer af Globalt Fokus, men er i dette tilfælde ikke medunderskrivere på denne henvendelse.