



Bruxelles, den 26.5.2016  
COM(2016) 304 final

2016/0157 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Georgien, for så vidt angår vedtagelsen af fælles retningslinjer for aftalens anvendelse**

**DA**

**DA**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa (i det følgende benævnt "aftalen")<sup>1</sup> trådte i kraft den 1. marts 2011. Aftalen fastsætter på basis af princippet om gensidighed retligt bindende rettigheder og forpligtelser med henblik på at lette procedurerne for udstedelse af visa til georgiske statsborgere. Der er i henhold til aftalens artikel 12 nedsat et blandet udvalg, som har til opgave at overvåge aftalens anvendelse. Det blandede udvalg har gjort opmærksom på behovet for fælles retningslinjer for at sikre en fuldt ud harmoniseret gennemførelse af aftalen hos medlemsstaternes konsulater og for at afklare forholdet mellem aftalens bestemmelser og de kontraherende parter (i det følgende benævnt "parterne") bestemmelser, der fortsat finder anvendelse for visa, som ikke er omfattet af aftalen.

Disse retningslinjer er ikke en del af aftalen og er ikke retligt bindende. Det anbefales imidlertid stærkt, at diplomatisk og konsulært personale konsekvent følger dem, når de anvender aftalen.

#### • Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Aftalen har forrang for visumkodeksen på områder, som begge regulerer.

Visumkodeksens<sup>2</sup> bestemmelser anvendes på alle anliggender, som ikke er dækket af aftalen, såsom fastlæggelsen af, hvilken Schengenmedlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en visumansøgning, begrundelsen for at afslå at udstede et visum, retten til at klage over en negativ afgørelse eller de generelle bestemmelser om en personlig samtale med ansøgeren.

Schengenreglerne og, når det er relevant, den nationale lovgivning finder fortsat anvendelse på anliggender, som ikke er omfattet af aftalen, såsom på anerkendelsen af rejsedokumenter, dokumentation for tilstrækkelige subsistensmidler, nægtelse af indrejse i medlemsstaterne og udsendelsesforanstaltninger.

Ifølge aftalens artikel 2, stk. 1, finder de i aftalen indeholdte bestemmelser om visumlempelse kun anvendelse på georgiske statsborgere i det omfang, de i henhold til forordning (EF) nr. 539/2001<sup>3</sup> ikke er fritaget for visumpligt. Hvis Georgien skulle blive overført til bilag II til forordning (EF) nr. 539/2001, som oplister de lande, hvis statsborgere er fritaget for visumpligt, ophører aftalen med at finde anvendelse. Eftersom en sådan fritagelse kun kan indrømmes til indehavere af biometriske pas (fritagelsen skal præciseres i en fodnote i bilag II), vil aftalen fortsat finde anvendelse for borgere i Georgien, som har ikkebiometriske pas.

### 2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Retningslinjerne, som skal vedtages af det blandede udvalg efter vedtagelsen af en EU-holdning på baggrund af nærværende forslag, er en detaljeret forklaring af aftalens bestemmelser, hvilket har som formål at sikre en korrekt og fuld ud harmoniseret anvendelse.

<sup>1</sup> EUT L 52 af 25.2.2011, s. 34-44.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

<sup>3</sup> Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 af 15. marts 2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EFT L 81 af 21.3.2001, s. 1).

Retningslinjerne tager højde for visumkodeksen og andre retsakter vedrørende EU's visumpolitik. Formålet er at sikre, at det konsulære personale i medlemsstaterne handler i overensstemmelse med EU-retten på visumområdet, når de anvender aftalen.

### **3. HØRINGER OG KONSEKVENSANALYSE**

Kommissionen har drøftet udkastet til retningslinjerne med Georgiens ansvarlige myndigheder på møderne i det blandede udvalg den 1. juni 2011, den 24. november 2011, den 13. februar 2012, den 26.-27. februar 2013, den 4. juni 2014 og den 13. oktober 2015, ligesom der er udvekslet e-mails mellem parterne i tiden mellem møderne i det blandede udvalg. Adskillige udestående spørgsmål kræver en mere tilbundsgående analyse på begge sider, før der kan nås et gensidigt tilfredsstillende kompromis, herunder især spørgsmålet om journalisters og transportvirksomheders fagforbund (se punkt 2.2.1, litra e) og k), i retningslinjerne).

Udkastet til retningslinjer, der er vedlagt som bilag til dette forslag til Rådets forordning, er blevet drøftet med medlemsstaterne inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde i Tbilisi og på Visumgruppens møde (sidste høring: den 20. november 2015). Det blandede udvalg nåede til enighed om den endelige version af retningslinjerne på sit sjette møde, som blev afholdt den 13. oktober 2015.

### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har ingen indvirkning på EU-budgettet.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Georgien, for så vidt angår vedtagelsen af fælles retningslinjer for aftalens anvendelse**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra a), sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved artikel 12 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Georgien ("aftalen") nedsættes der et blandet udvalg. Artiklen foreskriver især, at det blandede udvalg skal overvåge aftalens anvendelse.
- (2) I visumkodeksen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009) blev der fastsat procedurer og betingelser for udstedelse af visa til transit gennem eller forventede ophold på medlemsstaternes område i højst 90 dage for en periode på 180 dage.
- (3) Der er behov for fælles retningslinjer for at sikre en fuld ud harmoniseret anvendelse af aftalen hos medlemsstaternes konsulater og for at præcisere forholdet mellem aftalens bestemmelser og de af de kontraherende parters bestemmelser, der fortsat finder anvendelse for visa, som ikke er omfattet af aftalen.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg for så vidt angår vedtagelsen af fælles retningslinjer for aftalens gennemførelse, bør fastlægges.
- (5) Denne afgørelse udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne<sup>4</sup>. Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne gennemførelsesafgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.
- (6) Denne afgørelse er et led i udviklingen af de bestemmelser i Schengen-reglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om

---

<sup>4</sup> Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne<sup>5</sup>. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

- (7) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 12 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Georgien for så vidt angår vedtagelsen af fælles retningslinjer for gennemførelse af aftalen, skal baseres på udkastet til det blandede udvalgs afgørelse, der er knyttet til denne afgørelse.

#### Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne  
Formand

---

<sup>5</sup> Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).