



Bruxelles, den 30.6.2016  
COM(2016) 314 final

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE**

**om anvendelse af margenen til uforudsete udgifter i 2017**

**DA**

**DA**

## BEGRUNDELSE

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

I henhold til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020<sup>1</sup> (FFR-forordningen) findes der en margen til uforudsete udgifter i EU-28 på op til 0,03 % af BNI, der kan anvendes som sidste udvej til at reagere på uforudsete omstændigheder. I forbindelse med den tekniske justering af den finansielle ramme for 2017<sup>2</sup>, som blev foretaget i henhold til artikel 6 i FFR-forordningen, er det samlede beløb under margenen til uforudsete udgifter i 2017 fastsat til 4 496,8 mio. EUR.

I overensstemmelse med artikel 13 i FFR-forordningen foreslår Kommissionen efter at have undersøgt alle muligheder for at finansiere de yderligere og uforudsete forpligtelsesbehov, at hele 2017-margenen, som beløber sig til 1 164,4 mio. EUR, anvendes til at supplere de forpligtelsesbevillinger, der er afsat til at dække udgifterne under udgiftsområde 3 i Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2017, dvs. ud over forpligtelsesloftet på 2 578 mio. EUR i løbende priser.

I overensstemmelse med punkt 14 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, samarbejde på budgetområdet og forsvarlig økonomisk forvaltning<sup>3</sup> har Kommissionen foretaget en analyse af muligheden for at omfordele betydelige beløb inden for det eksisterende budget. I overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i FFR-forordningen foreslår Kommissionen at udligne forhøjelsen af udgiftsloftet for udgiftsområde 3 på følgende måde: 650,0 mio. EUR udlignes i forhold til den uudnyttede margen, som står til rådighed under udgiftsloftet for udgiftsområde 2, og 514,4 mio. EUR udlignes i forhold til den uudnyttede margen, som står til rådighed under udgiftsloftet for udgiftsområde 5 i 2017.

Dette forslag ledsages af et forslag fra Kommissionen om ligeledes at anvende det fulde beløb, som i kraft af fleksibilitetsinstrumentet<sup>4</sup> står til rådighed i 2017 (530 mio. EUR), til udgiftsområde 3.

### **2. BERETTIGELSEN AF ANVENDELSEN**

#### **2.1. INDLEDNING**

Migrations-, flygtninge- og sikkerhedskrisens interne dimension finansieres over udgiftsområde 3 via Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), Fonden for Intern Sikkerhed (ISF) samt gennem specialiserede agenturer såsom Frontex, EASO, eu-Lisa og Europol. Rådet vedtog i 2016 et nyt instrument med henblik på nødhjælp i Unionen, hvormed der også i 2017 vil blive ydet nødhjælp af humanitær karakter som reaktion på den aktuelle tilstrømning af flygtninge og migranter til Unionen.

Udgiftsloftet for udgiftsområde 3 i 2017 er på 2 578 mio. EUR i løbende priser. For udgiftsområde 3 i 2016-budgettet udgør de godkendte forpligtelsesbevillinger 4 052 mio. EUR, hvilket gjorde det nødvendigt at anvende hele rådighedsbeløbet i fleksibilitetsinstrumentet på 1 506 mio. EUR ud over loftet for udgiftsområde 3 i overensstemmelse med FFR-forordningens artikel 11, stk. 2.

<sup>1</sup> EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

<sup>2</sup> COM(2016) 311 af 30.6.2016.

<sup>3</sup> EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

<sup>4</sup> COM(2016) 313 af 30.6.2016.

Kommissionen foreslår at anvende det fulde årlige loft for fleksibilitetsinstrumentet på 530 mio. EUR, der står til rådighed i 2017, til at forhøje udgifterne ud over udgiftsloftet for udgiftsområde 3.

Budgetbehovene med henblik på at håndtere følgerne af migrations-, flygtninge- og sikkerhedskrisen forventes at være mindst lige så høje i 2017 som i 2016. Som et politisk modtræk foreslog Kommissionen en bred vifte af strukturelle foranstaltninger i relation til sikkerhed og forvaltning af de ydre grænser, reformen af det fælles europæiske asylsystem, integration og tilbagesendelse.

Udgifterne i forbindelse med migration, flygtninge og sikkerhed under udgiftsområde 3 udgør mere end 70 % af de samlede udgifter under loftet. Kommissionen har omhyggeligt undersøgt alle muligheder for omfordeling og foreslår at reducere bevillingsniveauet (sammenholdt med den finansielle programmering) for fødevarer og foder og civilbeskyttelsesordningen. Råderummet begrænses imidlertid af programmernes beskedne størrelse og nye krav såsom nye nødforanstaltninger på plantesundhedsområdet, der er planlagt i 2017 i forordningen om fødevarer og foder. Det er derfor kun muligt at dække en lille andel af de yderligere behov i forbindelse med migration og flygtninge ved at omfordele bevillinger inden for udgiftsområde 3.

Deraf følger, at den eneste mulige udvej for at opfylde de budgetmæssige behov består i at anvende marginen til uforudsete udgifter. De disponible margener i andre udgiftsområder gør det muligt at udligne anvendelsen heraf fuldstændigt i 2017.

De tilsvarende betalingsbevillinger vil blive afholdt inden for loftet for betalinger i 2017; der er derfor ikke behov for at anvende marginen til uforudsete udgifter i betalinger.

## **2.2. MARGENEN TIL UFORUDSETE UDGIFTER SOM SIDSTE UDVEJ**

I artikel 13, stk. 1, i FFR-forordningen fastsættes der en margen til uforudsete udgifter, der kan anvendes som en sidste udvej i tilfælde af uforudsete omstændigheder. I budgetforslaget (BF) for 2017 foreslår Kommissionen fuldt ud at anvende den uudnyttede margen, som står til rådighed under udgiftsloftet for udgiftsområde 3, efter at den har undersøgt alle muligheder for omfordeling inden for udgiftsområdet.

I lyset af, at fleksibilitetsinstrumentet i BF for 2017 (530 mio. EUR) anvendes fuldt ud, så er anvendelsen af marginen til uforudsete udgifter, som i 2017 udgør 1 164,4 mio. EUR, det eneste disponible instrument, hvormed der kan sættes ind over for gabet mellem det godkendte niveau for udgiftsloftet for udgiftsområde 3 i 2017 og de yderligere, uforudsete behov for 2017.

## **2.3. BUDGETMÆSSIGE KONSEKVENSER AF DE UFORUDSETE OMSTÆNDIGHEDER I 2017**

Selv om migrations-, flygtninge- og sikkerhedskrisen begyndte i 2015, udvikler dennes virkninger og konsekvenser sig stadig dagligt. Politiske beslutninger i tredjelande angående accept af flygtninge på deres område og åbningen og lukningen af grænser gør det meget vanskeligt at forudse udviklingen på området på lang sigt. Krisens skiftende karakter og uforudsigelighed gør det berettiget at anvende marginen til uforudsete udgifter som en sidste udvej til at håndtere migrations-, flygtninge- og sikkerhedskrisens uforudsete konsekvenser for udgiftsbehovet under udgiftsområde 3.

### **3. UDLIGNING AF MARGERNE TIL UFORUDSETE UDGIFTER I FORHOLD TIL FFR-LOFTERNE**

I artikel 13, stk. 3, i FFR-forordningen kræves det, at beløb, der tilvejebringes ved anvendelse af margenen til uforudsete udgifter, i fuldt omfang skal udlignes i forhold til margenerne for det aktuelle regnskabsår eller for kommende regnskabsår.

I henhold til artikel 13, stk. 4, i FFR-forordningen må de udlignede beløb ikke anvendes yderligere i forbindelse med FFR'en, dvs. at de samlede lofter for forpligtelses- og betalingsbevillinger, der er fastsat i FFR'en for det aktuelle eller for kommende regnskabsår, ikke må overskrides. Det vil sige, at anvendelsen af margenen til uforudsete udgifter til dækning af behovet for forpligtelsesbevillinger i 2017 under udgiftsområde 3 og den efterfølgende udligning skal ske under overholdelse af det samlede forpligtelsesloft for årene 2017 til 2020.

Da tilstrækkelige margener står til rådighed under udgiftslofterne for udgiftsområde 2 og 5 i 2017, foreslår Kommissionen, at udligningen foretages fuldt ud i 2017 for ikke at foregribe forpligtelsesbevillingsbehovene i årene 2018-2020. Det beløb, der udlignes i udgiftsområde 2, vil udgøre 650,0 mio. EUR, hvilket efterlader en margin på 639,3 mio. EUR i 2017. Resten (514,4 mio. EUR) udlignes i forhold til margenen under udgiftsområde 5, hvilket efterlader en margin på 81,9 mio. EUR i 2017. Det samlede loft over forpligtelser for 2017 og for hele den flerårige finansielle ramme forbliver uændret.

### **4. SUPPLERENDE ELEMENTER**

Europa-Parlamentet og Rådet mindes om, at offentliggørelsen af denne afgørelse i Den Europæiske Unions Tidende ikke må finde sted senere end offentliggørelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for 2017 i overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, sidste punktum, i FFR-forordningen.

## EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

### om anvendelse af margenen til uforudsete udgifter i 2017

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, samarbejde på budgetområdet og forsvarlig økonomisk forvaltning<sup>1</sup>, særlig punkt 14, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ifølge artikel 13 i Rådets forordning nr. 1311/2013<sup>2</sup> er der fastsat en margen til uforudsete udgifter på op til 0,03 % af Unionens bruttonationalindkomst.

(2) Kommissionen har i henhold til artikel 6 i nævnte forordning beregnet det absolutte beløb for margenen til uforudsete udgifter i 2017<sup>3</sup>.

(3) Efter at have undersøgt alle andre muligheder for at reagere på de uforudsete omstændigheder under udgiftsloftet for 2017 inden for udgiftsområde 3, og efter at have foreslået at anvende det samlede beløb på 530 mio. EUR i fleksibilitetsinstrumentet for udgiftsområde 3, som står til rådighed i 2017, er det påkrævet at tage margenen til uforudsete udgifter i anvendelse for at imødekomme behovene hidrørende fra migrations-, flygtninge- og sikkerhedskrisen ved at øge forpligtelsesbevillingerne under udgiftsområde 3 i Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2017 ud over loftet for dette udgiftsområde.

(4) I betragtning af denne meget specielle situation er betingelsen vedrørende en sidste udvej i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 opfyldt.

(5) Med henblik på at minimere den tid, det tager at tage margenen til uforudsete udgifter i anvendelse, bør denne afgørelse anvendes fra den 1. januar 2017 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

For Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2017 skal margenen til uforudsete udgifter tages i anvendelse for at afsætte 1 164,4 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger ud over loftet for forpligtelser under udgiftsområde 3 (*Sikkerhed og EU-borgerskab*) i den flerårige finansielle ramme.

<sup>1</sup> EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet af 30. juni 2016 om teknisk justering af den finansielle ramme for 2017 på grundlag af udviklingen i BNI (COM(2016) 311 af 30.6.2016).

### *Artikel 2*

De 1 164,4 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger, der tages i anvendelse via margenen til uforudsete udgifter i regnskabsåret 2017, skal udlignes i forhold til margenerne for følgende udgiftsområder i 2017:

- a) udgiftsområde 2 (*Bæredygtig vækst: naturressourcer*): 650,0 mio. EUR
- b) udgiftsområde 5 (*Administration*): 514,4 mio. EUR.

### *Artikel 3*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2017.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*