



Bruxelles, den 12.8.2016
COM(2016) 504 final

2016/0247 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af en aftale mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF trådte i kraft den 21. maj 2014 og anvendtes fra den 1. januar 2014¹.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 514/2014 af 16. april 2014 om almindelige bestemmelser om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og om instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring trådte også i kraft den 21. maj 2014 anvendtes fra den 1. januar 2014². I henhold til artikel 19 i forordning (EU) nr. 515/2014 finder bestemmelserne i forordning (EU) nr. 514/2014 anvendelse på instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed (i det følgende benævnt "fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik").

Formålet med fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik er at etablere en solidaritetsmekanisme, der binder de deltagende stater til at overholde samme EU-regler for kontrol ved de ydre grænser på hinandens vegne og i gensidig interesse. Fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik tjener til at opfylde et af Schengenreglernes hovedformål, nemlig at dele ansvaret for "en effektiv, grundig og ensartet kontrol ved [de] ydre grænser", jf. artikel 15 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399. Det udgør derfor en udvikling af Schengenreglerne.

I henhold til artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014 skal de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, deltage i instrumentet i overensstemmelse med forordningens bestemmelser, og der skal indgås aftaler om deres finansielle bidrag og de supplerende regler, der er nødvendige for landenes deltagelse, herunder bestemmelser, som sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser og Revisionsrettens revisionsbeføjelser, eftersom de respektive associeringsaftaler ikke indeholder bestemmelser herom.

Formålet med udkastet til aftale med Liechtenstein (i det følgende benævnt "det associerede land") er at indgå de aftaler, der er omhandlet i artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014, og sætte Kommissionen i stand til at påtage sig det endelige ansvar for gennemførelsen af budgettet for instrumentet i det associerede land og fastsætte dette lands bidrag til Unions budget for så vidt angår instrumentet.

Med hensyn til budgetkontrol og finanskontrol er medlemsstaterne underlagt horisontale forpligtelser (f.eks. de beføjelser, som Revisionsretten og Det Europæiske Kontor til Bekæmpelse af Svig (OLAF) har), der følger direkte af traktaten eller af afledt EU-ret. Disse forpligtelser påhviler direkte medlemsstaterne og er derfor ikke fastsat ved forordning (EU) nr. 515/2014. I medfør af artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014 skal forpligtelserne dog udstrækkes til det associerede land ved udkastet til aftale.

For at beskytte Unionens finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder skal Kommissionens personale, Revisionsretten og OLAF i henhold til forordning (EU) nr. 514/2014 have passende adgang til at udføre kontrol. I artikel 5, stk. 9, i forordning (EU)

¹ EUT L 150 af 20.5.2014, s. 143.

² EUT L 150 af 20.5.2014, s. 112.

nr. 514/2014 tilføjes det, at samarbejdsaftaler med tredjelande udtrykkeligt skal give Kommissionen, Revisionsretten og OLAF beføjelse til at foretage denne revision, kontrol og inspektion på stedet. Derfor indeholder udkastet til aftale bestemmelser herom.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ikke relevant.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag om undertegnelse af aftalen har til formål at indgå aftaler mellem Unionen og Liechtenstein om dette lands bidrag til instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik for perioden 2014-20 og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse, og bygger på artikel 77, stk. 2, og artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nødvendigheden af den foreslåede afgørelse**

På grundlag af artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014 er indgåelsen af aftalen med Liechtenstein nødvendig for indgåelsen af aftalerne om landets bidrag til instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik for perioden 2014-20 og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Ikke relevant.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant, i betragtning af at forslaget er knyttet til programforvaltningen og tager sigte på at undertegne en international aftale, som blev forhandlet på plads på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I artikel 10 og bilag I til udkastet til aftale beskrives bestemmelserne vedrørende den associerede stats årlige finansielle bidrag til budgettet for fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik og dets mulige tilpasning til den i bilag I omhandlede situation.

5. ANDRE FORHOLD

- **Territorial anvendelse**

Forordning (EU) nr. 515/2014 udgør en udvikling af Schengenreglerne. I denne henseende bygger aftalen med Liechtenstein også på Schengenreglerne.

I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Danmark træffer afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre afgørelsen i sin nationale lovgivning, inden seks måneder efter Rådets vedtagelse af afgørelsen, jf. nævnte protokols artikel 4.

Eftersom dette forslag udgør en udvikling af elementer i Schengenreglerne, deltager Det Forenede Kongerige og Irland ikke i forslaget, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse på disse lande, jf. Rådets afgørelse 2000/3656/EF³ og Rådets afgørelse 2002/192/EF⁴.

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ved aftalens artikel 17 fastlægges det, hvilke rapporterings- og overvågningsordninger der er gældende. Senest den 15. februar hvert år til og med 2022 forelægger Liechtenstein Kommissionen en årlig gennemførelsesrapport for det foregående regnskabsår.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke nødvendig.

I lyset af ovenstående overvejelser foreslår Kommissionen, at Rådet, efter at have opnået Europa-Parlamentets godkendelse, godkender aftalen med Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre

³ Rådets afgørelse af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

⁴ Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af en aftale mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, og artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁵, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Rådets afgørelse 2016/XXX af [...] undertegnede Kommissionen den [...] aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, med forbehold af dens indgåelse.
- (2) I medfør af artikel 5, stk. 7, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed bør de tredjelande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, deltage i fondsinstrumentet i henhold til forordningens bestemmelser, og der skal indgås aftaler om disse landes finansielle bidrag til instrumentet og om de supplerende regler, der er nødvendige for landenes deltagelse, herunder bestemmelser, som sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser og Revisionsrettens revisionsbeføjelser.
- (3) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter at Rådet har truffet foranstaltning om denne afgørelse til udbygning af Schengenreglerne, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.
- (4) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne; Det Forenede Kongerige deltager

⁵ EUT C af , s. .

derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige⁶.

(5) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne⁷; Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne forordning, og forordningen er ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Irland.

(6) Aftalen bør godkendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020 godkendes på Den Europæiske Unions vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den eller de personer, som på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at give meddelelse i henhold til aftalens artikel 19, stk. 2, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand

⁶ Rådets afgørelse af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

⁷ Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).