



Bruxelles, den 24.8.2016
COM(2016) 526 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

COSME
Program for virksomheders og SMV'ers konkurrenceevne 2014-2020

Overvågningsrapport 2014
{SWD(2016) 274 final}
{SWD(2016) 277 final}

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	3
2. Budgetgennemførelse i 2014	4
2.1 Adgang til finansiering.....	8
2.2 Adgang til markeder	9
2.3 Forbedring af rammevilkårene og konkurrenceevnen.....	10
2.4 Fremme af iværksætter og iværksætterkultur	11
3. Støtteforanstaltninger	12
4. Administrationsudgifter	13
5. Bidrag til målet om klimamainstreaming	13
6. Konklusion	13

1. INDLEDNING

Cosme er programmet for EU-aktioner til forbedring af virksomhedernes konkurrenceevne, med særlig vægt på små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Det bygger på iværksætter- og innovationsprogrammet (EIP), der blev oprettet for 2007-2013 under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP). Cosme-aktioner har til formål at optimere synergier med andre EU-udgiftsprogrammer, især de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF) og Horisont 2020-programmet, som omfatter de innovationsaktiviteter, der tidligere var en del af EIP.

Cosme tilføjer merværdi ved at løse transnationale problemstillinger og markedssvigt på fire nøgleområder, der er defineret i retsgrundlaget¹:

1. Bedre **adgang til finansiering** for SMV'er i form af egenkapital og gæld (mindst 60 % af det samlede budget)
2. Bedre **adgang til markeder** i og uden for EU (21,5 %)
3. **Bedre rammevilkår** for virksomheder **og virksomhedernes konkurrenceevne**, herunder SMV'er (11 %)
4. Fremme af iværksætter- og iværksætterkultur (2,5 %).

Ud over de 28 EU-medlemsstater deltog følgende tredjelande i Cosme i 2014: Island, Montenegro, Tyrkiet, Moldova og den tidligere jugoslaviske republik Makedonien.

Kommissionen er ansvarlig for den overordnede gennemførelse af Cosme. Det første mål gennemføres via de finansielle instrumenter, der er betroet Den Europæiske Investeringsfond (EIF). Gennemførelsen af aktionerne under mål 2, 3 og 4 er i vid udstrækning uddelegeret til Forvaltningsorganet for SMV'er (EASME). Indirekte forvaltning gennem internationale organisationer sker også for visse analyse- og benchmarking-aktiviteter.

Denne rapport indeholder en oversigt over gennemførelsen af Cosme-budgettet i 2014 i overensstemmelse med artikel 15 i Cosme-forordningen, herunder støtteforanstaltninger og udgifter af administrativ karakter. De nærmere oplysninger om gennemførelsen for hvert mål findes i bilag 1. Bilag 2 indeholder listen over støttemodtagerne.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1287/2013 af 11. december 2013.

2. BUDGETGENNEMFØRELSE I 2014

Cosme-retsgrundlaget angiver et samlet vejledende budget på 2,3 mia. EUR for den syvårige Cosme-periode (2014-2020). Budgettet følger en udgiftscyklus, hvor forpligtelserne efter planen skal stige gradvis frem til programmets sidste år i 2020. Betalingsbevillingerne forventes at følge samme tendens, men med et lavere niveau i 2014, da der i programmet først skulle tilvejebringes de nødvendige retlige forpligtelser til at generere betalinger. Cosme-retsgrundlaget angiver, at programmet gennemføres via et årligt arbejdsprogram og gennem støtteforanstaltninger. Budgettet omfatter også de administrative bevillinger til forvaltning af programmet.

Cosme-budgettet gennemføres gennem fire budgetposter med bevillinger, der er fastlagt af den tilsvarende reviderede finansieringsafgørelse for 2014². Med tillæg af bidrag fra tredjelande, uudnyttede bevillinger fra den foregående programperiode og diverse overførsler var det disponible budget for 2014:

- a) budgetpost 02 01 04 01 for administrationsudgifter: 5 118 063 EUR
- b) budgetpost 02 01 06 01 for drift af EASME-organet: 6 667 313 EUR
- c) budgetpost 02 02 01 for alle andre driftsudgifter: 106 411 140 EUR
- d) budgetpost 02 02 02 for adgang til finansiering af driftsudgifter: 140 787 114 EUR

Finansieringsafgørelsen om støtteforanstaltninger³ omfatter et bidrag på 7 151 722 EUR, der indgår i budgetpost 02 02 01 i Den Europæiske Unions almindelige budget for 2014.

Det samlede budget, herunder de administrative bevillinger, til gennemførelse af de 36 aktioner i arbejdsprogrammet for 2014 udgjorde 258 983 630 EUR.

2014 var et overgangsår fra rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP) til Cosme med delegering af gennemførelsen til et nyt forvaltningsorgan, fornyelsen af en af de vigtigste komponenter i programmet, Enterprise Europe Network, samt oprettelsen af to nye finansielle instrumenter, et for gæld og et for egenkapital. CIP-programmet (2007-2013) dækkede overgangsperioden for disse to instrumenter for at undgå eventuel afbrydelse af aktiviteterne.

Eksternalisering af udgiftsprogrammerne fandt sted som beskrevet i Kommissionens meddelelse om delegation af forvaltningen af 2014-2020-programmerne til forvaltningsorganer⁴. Forvaltningsorganet for SMV'er (EASME) blev oprettet den 17. december 2013⁵ ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse og retsakten om uddelegering vedtaget den 23. december⁶. GD GROW er det ledende overordnede generaldirektorat for EASME.⁷ I gennemsnit blev 92 % af Cosme-aktiviteterne, med undtagelse af adgangen til finansiering, uddelegeret til EASME.

² C(2014) 4993 final

³ C(2014) 5590 final

⁴ SEC(2013) 493 final

⁵ Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2013/771/EF af 17. december 2013.

⁶ C(2013) 9414

⁷ Andre overordnede generaldirektorater er: RTD, CNECT, ENV, CLIMA, MARE, ENER.

2014 var et særligt udfordrende år for EASME. Det forvaltede et budget på næsten 1100 mio. EUR (sammenlignet med 586 mio. euro i 2013). Antallet af medarbejdere steg fra 144 (i 2013) til 300 årsværk ved udgangen af året. Dette skabte begyndervanskeligheder, som resulterede i forsinkelser af gennemførelsen. Som følge heraf blev 78,8 mio. EUR af 95,5 mio. EUR, der blev delegeret fra Cosme-programmet, fremført til gennemførelse i 2015. Organet indhentede efterslæbet i 2015 og opnåede et gennemførelsesniveau på 98,3 % af de 2014-aktioner, der var blevet fremført til 2015.

I alt blev **99,23 % af de tilgængelige 258,983 mio. EUR anvendt**. Med hensyn til betalinger var udnyttelsesgraden i gennemsnit 93,08 % som følge af de administrative udgiftssatser, mens der blev opnået en gennemførelse på 100 % på aktionsposterne.

Tabel: Samlet Cosme-budget i 2014 til forpligtelser

Budgetpost 02 01 04 01 til administrationsudgifter

<u>Vedtaget budget, tilgængeligt efter overførsler:</u>	-	<u>4 212 210</u>
<u>Andre eksterne formålsbestemte indtægter:</u>	—	<u>300 314</u>
<u>Bidrag fra tredjelande:</u>	—	<u>600 529</u>
<u>Samlet budget for forpligtelser:</u>		<u>5 118 063</u>

Budgetpost 02 01 06 01 for drift af EASME-organet:

<u>Vedtaget budget, tilgængeligt efter overførsler:</u>		<u>6 496 350</u>
<u>Andre eksterne formålsbestemte indtægter:</u>	—	<u>166 769</u>
<u>Bidrag fra tredjelande:</u>	—	<u>3 984</u>
<u>Samlet budget for forpligtelser:</u>		<u>6 667 313</u>

Budgetpost 02 02 01 for alle andre driftsudgifter

<u>Vedtaget budget, tilgængeligt efter overførsler:</u>		<u>102 709 687</u>
<u>Formålsbestemte indtægter uden fremførsel af resterende bevillinger:</u>		<u>3 619 285</u>
<u>EFTA-bidrag</u>		<u>82 168</u>
<u>Samlet budget for forpligtelser:</u>		<u>106 411 140</u>

Budgetpost 02 02 02 for adgang til finansiering af driftsudgifter

<u>Vedtaget budget:</u>	-	<u>161 907 588</u>
<u>Overførsel til EIF-kapitalforhøjelse:</u>	—	<u>-21 250 000</u>
<u>EFTA-bidrag</u>		<u>129 526</u>
<u>Samlet budget for forpligtelser:</u>		<u>140 787 114</u>

Tabel: Cosme-budgetgennemførelse i 2014

Budgetpost		Forpligtelser ⁸			Betalinge ⁹		
		Budgetramme	Gennemført budget	Gennemførelse %	Kredit til rådighed til betalinger	Gennemførte betalinger	Gennemfø %
02 02 02	Adgang til finansiering	140 787 114	140 787 114	100,00 %	74 244 830	74 244 830	100,00 %
02 02 01	Adgang til markeder, virksomhedsmiljø og iværksættervirksomhed						
	gennemført af GROW	10 836 633	10 665 116	98,42 %	4 936 221	1 299 946	26,33 %
	uddelegeret til EASME	95 111 545	94 950 764	99,83 %	6 000 720	5 994 571	99,90 %
	uddelegeret til andre GD'er	462 962	462 962	100,00 %	33,100	22,521	68,04 %
	Samlet budget i 2014, herunder fremførsler til 020201	106 411 140	106 078 842	99,69 %	10 970 041	7 317 038	66,70 %
Fremført EASME	aktioner fremført til 2015	78 788 026	77 449 753	98,30 %			
Fremført GROW	aktioner fremført til 2015	4 536 240	4 349 528	95,88 %			
	Endelig udførelse efter gennemførelse i 2015 af de fremførte aktioner	106 411 140	104 553 857	98,25 %	10 970 641	7 317 638	66,70 %
02 01 04 01	Administrationsbudget	5 118 063	5 017 946	98,04 %	5 118 063	2 103 647	41,10 %
02 01 06 01	EASME - administrationsbudget	6 667 313	6 626 000	99,38 %	6 667 313	6 626 000	99,38 %
	Driftsbudget i 2014, herunder fremførsler	247 198 254	246 865 956	99,87 %	85 214 871	81 561 868	95,71 %
	Driftsbudget i 2014 efter endelig gennemførelse af fremførsler i 2015	247 198 254	245 340 971	99,25 %			
Cosme i alt	Samlet budget gennemført, herunder adm. udgifter, efter udførelse af fremførsler	258 983 630	256 984 918	99,23 %	97 000 247	90 291 514	93,08 %

⁸ Herunder det vedtagne budget, fremførte kreditter fra CIP-programmet, tredjelande og EFTA-bidrag og overførsler

⁹ Herunder det vedtagne budget, fremførte kreditter fra CIP-programmet, tredjelande og EFTA-bidrag og overførsler

2.1 ADGANG TIL FINANSIERING

Cosme-forordningen fastsætter, at mindst 60 % af det samlede budget (1,4 mio. EUR) skal allokeres til de finansielle instrumenter for 2014-2020.

I 2014 udgjorde adgang til finansiering 58 % (163,5 mio. EUR) af den finansieringsramme, der var til rådighed for Cosme. Efter overførsel af 21,25 mio. EUR til EIF med henblik på en kapitalforhøjelse var det tilgængelige budget til at lette adgangen til finansiering for SMV'er gennem lånegarantifaciliteten (LGF) og egenkapitalfaciliteten for vækst (EFG) 140,80 mio. EUR. Det samlede budget til LGF udgjorde 89,1 mio. EUR, mens det samlede budget til EFG udgjorde 51,7 mio. EUR.

Delegeringsaftalen med Den Europæiske Investeringsfond blev underskrevet i juli 2014. Efterfølgende offentliggjorde EIF to løbende indkaldelser af interessetilkendegivelser til valg af finansielle formidlere, som igen vil udvælge de endelige støttemodtagere i medfør af LGF eller EFG i overensstemmelse med deres almindelige forretningspraksis og under hensyntagen til kriterierne for LGF eller EFG. De første garantiaftaler i medfør af LGF blev indgået mellem EIF og de finansielle formidlere i slutningen af 2014, og de første lån blev ydet til SMV'er i begyndelsen af 2015. Disse aftaler vil give finansiering til de SMV'er, der ellers ikke ville være i stand til at opnå finansiering på grund af deres formodede højere risiko eller en manglende på tilstrækkelig sikkerhed. Etableringen af fondsaftaler i medfør af EFG er mere kompleks og tager lang tid. På trods af at EIF gennemførte due diligence på flere forslag, blev der ikke underskrevet nogen fondsaftale før i slutningen af 2014.

Gennem hele 2014 fortsatte SMV-garantifaciliteten (SMEG) i medfør af programmet for konkurrenceevne og innovation, som var forgængeren for LGF, med at støtte små og mellemstore virksomheder. Mere end 56 000 små og mellemstore virksomheder modtog mere end 3 mia. EUR i finansiering støttet af SMEG. Siden SMEG blev etableret, har den støttet ved at yde mere end 19 mia. EUR i finansiering til næsten 368 000 SMV'er.

GIF-faciliteten (hurtigtvoksende og innovative SMV'er) fortsatte med at yde risikovillig kapital til små og mellemstore virksomheder, idet der blev rejst mere end 288 mio. EUR i egenkapitalfinansiering til støtte for 112 SMV'er. Siden GIF blev etableret, har det rejst mere end 3 mia. euro i egenkapitalfinansiering til omkring 450 små og mellemstore virksomheder. Dette tal vil fortsætte med at stige i adskillige år, idet mange af midlerne stadig befinder sig i den tidlige del af deres 5-års investeringsperiode.

Ved udgangen af 2015 havde mere end 51 000 SMV'er modtaget finansiering for næsten 1 300 mio. EUR i medfør af LGF, også takket være en forbedring af Cosme LGF gennem yderligere risikobærende kapacitet fra Den Europæiske Fond for Strategisk Investering (EFSD), som blev stillet til rådighed i juli 2015. Gennemførelsen oversteg forventningerne og bekræftede den store markedsefterspørgsel på finansiering til mere risikobetonede SMV'er, især nystartede og små virksomheder.

Der blev planlagt ledsageforanstaltninger til fremme af de to finansielle Cosme-instrumenter samt til yderligere at fremme adgangen til finansiering for SMV'er, men også for at indsamle

nyttige fakta og data til overvågning samt til at skabe adgang til finansieringspolitik. Budgettet i 2014 til ledsageforanstaltninger udgør 1 241 252 EUR¹⁰.

2.2 ADGANG TIL MARKEDER

Cosme-forordningen fastsætter, at et vejledende beløb på 21,5 % af det samlede budget skal afsættes til at lette adgangen til markeder.

I 2014 var 61,5 mio. EUR dedikeret til internationalisering af SMV'er, hvilket udgør 24 % af finansieringsrammen for 2014.

Cosme yder støtte til europæiske virksomheder og navnlig til små og mellemstore virksomheder for at hjælpe dem med at drage fordel af det indre marked ved at etablere forretningsforbindelser uden for deres eget land og også til at eksportere uden for Europa.

Enterprise Europe Network (EEN) støtter SMV'erne lokalt med mere end 600 afdelinger i og uden for EU. Det hjælper små og mellemstore virksomheder med at finde internationale erhvervs-, teknologi- og forskningspartnere i EU og andre deltagende lande. Gennem dedikerede rådgivningstjenester fremmer netværket SMV'ers deltagelse i EU-finansieringsprogrammer som Horisont 2020 og Den Europæiske Investeringsfond og strukturfondene.

I 2015 modtog omkring 450 000 SMV'er tjenester via Enterprise Europe Network i alle EU-regioner lige fra levering af information om EU-lovgivning og programmer til specialiseret rådgivning (for eksempel om immaterialrettigheder og ressourceeffektivitet) og matchmaking-arrangementer.

To forslagsindkaldelser blev offentliggjort i 2014 med henblik på at forny medlemskabet af netværket og underskrive rammeaftaler om partnerskab (FPA) med de konsortier, der står for de lokale kontaktpunkter. Underskrivelsen af FPA og de efterfølgende specifikke aftaler for de to første driftsår blev ramt af forsinkelser og fortsatte indtil juni 2015 for nogle af aftalerne. Men for langt størstedelen af partnerne, der blev godkendt i første omgang, startede EEN sine aktiviteter pr. 1. januar 2015. Dette er også den dato, fra hvilken Kommissionen bidrog til deres støtteberettigede udgifter.

Aktiviteterne i EEN i 2014 blev finansieret af CIP 2013-arbejdsprogrammet for at sikre aktivitetskontinuitet, mens Cosme-arbejdsprogrammet 2014 ydede medfinansiering for 2015-aktiviteter (budget på 49,5 mio. EUR).

Cosme finansierede også flere aktiviteter til støtte for SMV'ers internationalisering i tredjelande, herunder IPR SMV-hjælpedeske. De tilbød rådgivning og støtte til europæiske SMV'er, der stod over for vanskeligheder vedrørende immaterialrettigheder i eller udgående fra Kina og ASEAN og MERCOSUR-medlemslande, med et budget på 7,2 mio. EUR. EU-Japan-centret for Industrielt Samarbejde (2,6 mio. EUR) hjalp blandt andet SMV'er med at få adgang det japanske marked.

¹⁰ Se rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om finansielle instrumenter, der pr. 31. december 2014 modtager støtte fra det almindelige budget, jf. finansforordningens artikel 140, stk. 8, offentliggjort den 13. november 2015 (COM(2015) 565 final)

2.3 FORBEDRING AF RAMMEVILKÅRENE OG KONKURRENCEEVNEN

Cosme-forordning fastsætter, at et vejledende beløb på 11 % af det samlede budget skal afsættes til at forbedre rammevilkårene og konkurrenceevnen.

I 2014 blev 24,3 mio. EUR allokert til dette formål fra arbejdsprogrammet og 5,8 mio. EUR fra støtteforanstaltninger, hvilket udgør 11,7 % af finansieringsrammen.

Cosme finansierede aktioner, der sigter mod at reducere de administrative byrder, støtte intelligent og SMV-venlig lovgivning, styrke koordineringen af medlemsstaternes industripolitik og styrke brugen af "tænk småt først"-princippet. Cosme fremmede også ressourceeffektivitet, bæredygtighed og virksomheders sociale ansvar. Der blev også truffet foranstaltninger til forbedring af konkurrenceevnen i strategisk vigtige sektorer i den europæiske økonomi.

I forbindelse med de aktiviteter, der sigtede på at **forbedre rammevilkårene for små og mellemstore virksomheder**, blev følgende aktiviteter finansieret:

- Gruppen på Højt Plan om Administrative Byrder: 0,4 mio. EUR.
- Opfølgning og overvågning af Small Business Act (SBA), herunder SMV-forsamlinger, netværksmøder med SMV-repræsentanter og European Enterprise Promotion Awards: 1,8 mio. EUR.
- Gennemførelse af Small Business Act, opsøgende værktøjer, herunder Business Planet, portalen for små virksomheder og offentliggørelse af vejledninger om støtte til SMV-politikken fra strukturfondene: 1,3 mio. EUR.
- SMV-præstationsmåling: 0,9 mio. EUR.
- Selvevalueringsværktøj til ressourceeffektivitet for SMV'er: 0,5 mio. EUR.
- Organisering af Forum Multi-Stakeholder Forum (MSF) om virksomheders sociale ansvar (CSR): 0,25 mio. EUR.

I forbindelse med de aktiviteter der sigter mod at støtte europæiske virksomheders konkurrenceevne, herunder støtte af industrisektorer, blev følgende aktiviteter finansieret:

- Styrkelse af den europæiske turismes konkurrenceevne og bæredygtighed: 8,7 mio. EUR.
- Cluster Internationalization-program for SMV'er: 5,65 mio. EUR (kombinerer 4,15 mio. EUR fra 2014 og 1,5 mio. EUR fra 2015-budgettet).
- E-evner for konkurrenceevne og innovation: 2,5 mio. EUR.
- Cluster Excellence-program: 1,5 mio. EUR.
- Gennemførelse af handlingsplanen Construction 2020: 1 mio. EUR.
- Fremme og støtte af den europæiske strategi for centrale støtteteknologier (KETS): 0,550 EUR.
- Medlemskab af internationale studiegrupper for gummi, nikkel, kobber, bly og zink: 0,2 mio. EUR.
- Gennemførelsen af handlingsplanen "En mere effektiv forsvarssektor for et mere sikkert Europa": 0,2 mio. EUR.
- Overvågning af gennemførelsen af principperne for god praksis i vertikale forbindelser i fødevarerforsyningskæden: 0,2 mio. EUR.
- Udveksling af god praksis til at støtte den europæiske konkurrenceevne: 0,2 mio.

EUR.

Gruppen på Højtstående Plan om Administrative Byrder bidrog til udveksling af god praksis og opfølgning af handlingsprogrammet for reduktion af administrative byrder for erhvervslivet, gennem 7 plenarmøder, 12 besøg i medlemsstaterne, offentliggørelsen af en rapport og afholdelse af en afsluttende konference, der banede vejen for EU REFIT-plattformen.

SMV-præstationsmålingen gav et overblik over de europæiske SMV'er og detaljerede oplysninger om gennemførelsen af Small Business Act i medlemsstaterne og i visse tredjelande. De medlemsstatsspecifikke oplysninger blev indført i det europæiske semesters landespecifikke henstillinger. Netværket af SMV-repræsentanter, den årlige SMV-forsamling og den europæiske SMV-uge bidrog med fora for bevidstgørelse og udveksling af god praksis på alle områder af Small Business Act. Sidst men ikke mindst begyndte den 4. sæson af Business Planet på Euronews TV den 12. juni 2015.

E-færdigheder-for-job-kampagnen omfattede 30 lande, der involverede 384 organisationer og mere end 300 000 deltagere, hvor omkring 115 mio. mennesker fik vist kampagnen.

"Clusters Go International"-initiativet støttede oprettelsen af 15 samfinansierede europæiske strategiske klyngepartnerskaber på internationalt plan med 88 klyngeorganisationer i 21 EU-lande og nåede ud til mere end 10 000 små og mellemstore virksomheder i hele Europa.

2.4 FREMME AF IVÆRKSÆTTERI OG IVÆRKSÆTTERKULTUR

Cosme-forordningen fastsætter, at et vejledende beløb på 2,5 % af det samlede budget skal afsættes til at fremme iværksætteri og iværksætterkultur.

I 2014 blev et budget på 12,9 mio. EUR dedikeret til **fremme af iværksætteri**, navnlig for mobilitetsordningen Erasmus for unge iværksættere, der repræsenterer 5 % af den samlede finansieringsramme for Cosme. Erasmusprogrammet for unge iværksættere modtog for mange ansøgninger og fik derfor en yderligere bevilling på 1 million EUR i budgetoverskud fra tidligere aktiviteter.

Hidtil¹¹ er næsten 12 000 iværksætterprofiler blevet registreret, og der er etableret 3 900 match med 7 700 iværksættere. En undersøgelse viser, at mere end en tredjedel af de deltagende kommende iværksættere rent faktisk startede en virksomhed.

Desuden støttede Cosme-programmet udveksling af bedste praksis for at fremme iværksætteruddannelse i EU. Der blev ydet særlig støtte til web-iværksættere. Nogle af aktionerne var målrettet til specifikke grupper som unge, kvinder eller ældre iværksættere, idet det blev ydet vejledning og andre skræddersyede foranstaltninger for at fremme iværksættervirksomhed blandt disse grupper.

Følgende aktiviteter blev finansieret:

¹¹ Tal indsamlet i 2015.

- Erasmusprogrammet for unge iværksættere 7,3 mio. EUR.
- Digital Entrepreneurship Monitor: 2,6 mio. EUR.
- Online e-plattform for kvindelige iværksættere: 1,05 mio. EUR.
- Udveksling af bedste praksis for senioriværksættere: 0,4 mio. EUR.
- Støtte til gennemførelse af iværksætterpolitik¹²: 0,6 mio. EUR.
- Iværksætteruddannelse (paneuropæisk initiativ om iværksætterundervisning): 0,35 mio. EUR.
- Fremme af social økonomi i Europa: 0,1 mio. EUR.
- Andre aktioner under støtteforanstaltningerne: 0,5 mio. EUR.

Conference on Second Chance for Honest Failed Entrepreneurs samlede 280 repræsentanter fra nationale/regionale myndigheder og interessenter og blev fulgt op af en konference nummer to i 2016. Den banede vejen for etableringen af initiativet vedrørende det europæiske netværk for tidlig varsling og rådgivning om en ny chance, der skal påbegyndes i 2016.

Digital Entrepreneurship Monitor gør det muligt at måle lande- og industrifremskridt og give konkrete anbefalinger. I 2016 har i alt 9 industrier været repræsenteret på tavlen.

3. STØTTEFORANSTALTNINGER

Som støtteforanstaltninger udføres der analyser af de strukturelle og mikroøkonomiske faktorer, der påvirker konkurrenceevnen i de enkelte sektorer samt af spørgsmål om konkurrenceevne og tværsektorielle emner generelt. Formålet er at øge kendskabet til de drivende faktorer i den europæiske industris konkurrenceevne og de faktorer, der hindrer den. Støtteforanstaltninger bruges også til at vurdere virkningen af ny lovgivning og identificere områder med eksisterende lovgivning, der kræver forenkling.

Støtteforanstaltningerne består af to typer af aktiviteter: 1) Undersøgelser og konsekvensanalyser og 2) konferencer, møder og formidlingsaktiviteter. Kommissionens årlige rapport om den europæiske industris konkurrenceevne, der ledes ind i den europæiske semesterproces, blev finansieret under støtteforanstaltninger. I andre undersøgelser analyseredes sektorrelaterede aspekter af den europæiske industris konkurrenceevne (herunder sektorerne for byggeri, fødevarer og kemikalier). Der blev blandt andet udført konsekvensanalyser og kumulative effektvurderinger på klimaændringer, energi- og miljøpolitikker samt på skovbaserede EU-industrier.

Der blev organiseret konferencer, workshops og ekspertmøder med deltagelse af forskellige interessenter (herunder de nationale myndigheder, industrien og forbrugerorganisationer, SMV'er repræsentanter, ikke-statslige organisationer) for at drøfte de udfordringer som forskellige industrisektorer står over for. Der blev lagt særlig vægt på anbefalinger til, hvordan man bedre håndterer SMV'ernes behov, og hvordan man fremmer konkurrenceevnen yderligere. Desuden blev der gennemført oplysningskampagner vedrørende målene for Cosme.

Det samlede budget for støtteforanstaltningerne i 2014 beløb sig til 7 mio. EUR, hvilket fører til en udnyttelsesgrad på 100 % af det samlede budget for 2014.

¹² Herunder Conference on Boosting the Business of Liberal Professions, Conference on Second Chance for Honest Failed Entrepreneurs, Conference on Transfers of Business

4. ADMINISTRATIONSUDGIFTER

Budgettet, der er fastlagt i henhold til Cosme-forordningen, kan også dække udgifter til forberedende aktiviteter, tilsyns-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, der er nødvendige for forvaltning af Cosme-programmet og til at nå målsætningerne. Disse udgifter må højst udgøre 5 % af finansieringsrammens værdi.

Administrationsudgifterne for GD GROW udgjorde 5 017 946 EUR, hvilket er mindre end 2 % af det samlede allokerede beløb. Det gennemførte budget for driften af Forvaltningsorganet for SMV'ere var 6 626 000 EUR svarende 2,6 % af det samlede budget. I alt udgjorde administrationsudgifterne 4,6 % af finansieringsrammen i 2014.

Administrationsudgifterne dækkede undersøgelser, ekspertmøder, informations- og kommunikationsforanstaltninger, herunder virksomhedskommunikation af de politiske prioriteter for EU i relation til de overordnede mål for Cosme-programmet. Endvidere blev udgifterne til IT-netværk og andre udgifter til teknisk og administrativ bistand, som Kommissionen afholdt for forvaltningen af Cosme-programmet, dækket.

5. BIDRAG TIL MÅLET OM KLIMAMAINSTREAMING

Bidraget fra Cosme-programmet til målet om klimamainstreaming, der er fastsat for alle Kommissionens programmer, er anslået til 21,2 mio. EUR svarende til 8 % af den finansielle tildeling i 2014.

Relevant mål/effekt	Budget for 2014 (mio. EUR)
Enterprise Europe Network	15,4
Finansielle instrumenter: Egenkapital for vækst	5,82
I alt	21,22

For adskillige Cosme-aktioner som f.eks. lånegarantifaciliteten er det en udfordring at spore bidrag til klimamainstreaming uden at pålægge yderligere administrative byrder på finansielle formidlere og i sidste ende de hundreder af tusinder af deltagende SMV'er, som er de endelige modtagere. Derfor skal metoden til sporing af Cosme-bidrag forbedres, da den klart undervurderer programmets reelle potentielle bidrag.

6. KONKLUSION

Cosme leverede og opnåede meget gode niveauer for budgetgennemførelse i 2014 på trods af en betydelig stigning i outsourcing af aktiviteter til forvaltningsorganet og fornyelse af de to primære aktioner: de finansielle instrumenter og Enterprise Europe Network.

Programmet bidrog til at finansiere en række relevante aktioner for at støtte europæiske SMV'er. Det begyndte at lette adgangen til finansiering for europæiske virksomheder gennem de nyetablerede rammer med EIF og finansielle formidlere. Aktioner finansieret fra Cosme-budgettet for 2014 har hjulpet iværksættere med at starte deres virksomhed. Et betydeligt

antal virksomheder har nydt godt af tjenesteydelser, som har hjulpet dem med at få adgang til nye markeder og flere Cosme-foranstaltninger har bidraget til at skabe et bedre erhvervs-klima for virksomheder, navnlig SMV'er. Kommissionen vil i tæt samarbejde med EASME fortsætte med at forbedre formidlingen af resultaterne af Cosme-projekterne, søge yderligere synergier med andre af Kommissionens programmer og levere ajourført information om modtagerne af Cosme-aktioner.