



Bruxelles, den 24.8.2016  
SWD(2016) 282 final

**ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE**

**RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN**

*Ledsagedokument til*

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning**

**om oprettelse af en fælles ramme for europæiske statistikker vedrørende personer og husholdninger baseret på data på individniveau indsamlet ved hjælp af stikprøver**

{COM(2016) 551 final}  
{SWD(2016) 283 final}

| Resumé                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Konsekvensanalyse vedrørende en fælles ramme for europæiske statistikker vedrørende personer og husholdninger baseret på data på individniveau indsamlet ved hjælp af stikprøver</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>A. Behov for handling</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Hvorfor? Hvad er problemstillingen?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Det stigende behov for information til den politiske beslutningsproces og andre formål konfronterer i stigende grad Eurostat og de nationale statistiske kontorer (NSI) med yderligere høje kvalitetskrav - herunder aktualitet - vedrørende statistiske data. Samtidig ændrer de nye teknologiske innovationer mulighederne for dataindsamling ligesom databrugernes fremtidige behov ændrer sig. Det nuværende system for socialstatistik er opsplittet i adskilte, domænespecifikke forordninger, som stramt fastlægger indholdet (emnerne, der skal dækkes) og de tekniske krav til dataindsamling (stikprøvestørrelse, kvalitetskriterier, indberetningskrav mv.). Det resulterende, fragmenterede og ufleksible retssystem på EU-plan afspejles i de nationale procedurer for dataindsamling - gennem for det meste uafhængige undersøgelser - og bidrager til følgende, centrale problemer for europæisk socialstatistik: i) manglende lydhørhed over for brugernes behov; ii) kvalitetsproblemer, i særdeleshed vedrørende konsistens og sammenlignelighed på tværs af datasamlinger; iii) ringe støtte til brug af innovative metoder til dataindsamling og af tilgængelige datakilder. Dertil kommer, at kombinationen af disse problemer også bidrager til øget ineffektivitet: iv) højere omkostninger end nødvendigt og større byrde i forbindelse med dataindsamling. Den ultimative konsekvens af disse problemer er, at de statistiske oplysninger, der indsamles af Eurostat, gradvist mister deres relevans for de politiske beslutningstagere og andre databrugere.</p> |
| <b>Hvad kan der forventes af initiativet?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Udfordringen i forbindelse med disse hovedproblemer er at skabe en lovgivningsmæssig ramme for de europæiske, sociale undersøgelser, der sikrer, at dataene er sammenlignelige, kan tilpasses og er kohærente i det lange løb. Det europæiske system af sociale undersøgelser skal være tilstrækkeligt robust og fastholde en høj kvalitet i et miljø præget af den hurtige fornyelse af metoder og IT, tilgængeligheden af nye datakilder, skiftende behov og forventninger fra databrugere, stigende konkurrence på informationsmarkedet og fortsat pres på de tilgængelige ressourcer. For at styrke relevansen af socialstatistik som input til EU's og national socialpolitik såvel som forskningsformål er følgende, specifikke mål blevet fastlagt: i) Forbedring af social statistiks tilpasning til de samfundsmæssige behov, ii) Sikring af en bedre kvalitet af sociale statistikker; iii) Bedre fremme af brugen af innovative metoder og processer; iv) Forbedring af effektiviteten ved produktion af socialstatistik.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Hvad er merværdien ved handling på EU-plan?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) opridser EU's kompetence til at vedtage foranstaltninger til udarbejdelse af statistikker, hvor det er nødvendigt for, at Unionen kan udøve sin virksomhed (artikel 338 i TEUF). De datasamlinger, som denne konsekvensanalyse vedrører, er input til Unionens udøvelse af sin virksomhed. Det grundlæggende behov for international sammenlignelighed gør et EU-initiativ uomgængeligt nødvendigt. Muligheden for at opnå effektivitet gennem et styrket samarbejde på tværs af det europæiske statistiske system tilfører yderligere værdi til handling på EU-plan.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>B. Løsninger</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Hvilke lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige løsningsmodeller er overvejet? Er der en foretrukket løsningsmodel? Hvorfor?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Et antal løsningsmodeller er blevet overvejet for at imødegå fragmentering af dataindsamling på EU-plan og nationalt plan (5 modeller) og de ufleksible programmæssige og tekniske krav (3 modeller). Alternative tilgange er blevet analyseret i forhold til referencescenariet for begge områder. Den foretrukne løsningsmodel omfatter en retsakt, som integrerer de aktuelle, domænespecifikke forordninger, samtidig med at den 'defragmenterer' de nationale dataindsamlingsprocesser. Den foretrukne løsningsmodel øger endvidere fleksibiliteten og giver mulighed for fleksible, tekniske krav, samtidig med at elementerne i den statistiske programmering fastlægges.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| <b>Hvem støtter hvilken løsning?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| For producenterne af data er de vigtigste konsekvenser af de forskellige løsningsmodeller omkostningerne: enhver revision af dataindsamlingen, det være sig ændringer i eksisterende datasamlinger eller nye dataindsamlingskomponenter, medfører omkostninger for de nationale, statistiske kontorer (NSI) på kort sigt, selv om der på længere sigt kan være en potentiel reduktion af dataindsamlingsomkostningerne. Databrugere støtter mere fleksibel programmering, samtidigt med at de ønsker kontinuitet i dataserierne. Databrugere støtter løsningsmodeller, der bidrager til en bedre aktualitet af data og mere sammenhængende data af høj kvalitet. |

| <b>C. Den foretrukne løsningsmodels konsekvenser</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Hvad er fordelene ved den foretrukne løsningsmodel (om nogen, eller de vigtigste)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Defragmenteringen af dataindsamlingsprocesserne reducerer dobbeltarbejde og muliggør således betydelige effektivitetsforbedringer i produktionen af socialstatistik på systemniveau; for i) Eurostat, ii) producenter af data og iii) respondenter. Mere fleksibilitet fremmer muligheden for at tage hensyn til nye brugerbehov. De økonomiske og samfundsmæssige fordele ved den foretrukne løsningsmodel omfatter forbedret relevans, aktualitet og konsistens af socialstatistik, som bidrager til en mere effektiv, statistisk evidensbase for en sund økonomisk politik og socialpolitik, som bør resultere i bedre økonomiske resultater og positive samfundsmæssige virkninger af fremtidige politiske beslutninger. Forenklingsmålene i REFIT-programmet vil også blive nået ved at strømline de eksisterende juridiske rammer. |
| <b>Hvilke omkostninger er forbundet med den foretrukne løsningsmodel (om nogen, ellers de vigtigste)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Den foretrukne løsningsmodel indebærer indledende implementeringsomkostninger, som hovedsageligt påvirker dataproducenterne pga. ændringer i deres forretningsprocesser til produktion af data. Konsekvensanalysen viser, at disse implementeringsomkostninger på kort sigt opvejes af effektiviseringsgevinster på systemniveau på længere sigt, særligt i dataindsamlingsfasen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Hvordan vil virksomhederne, herunder SMV'er og mikrovirksomheder, blive påvirket?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Løsningsmodellerne har ingen direkte eller indirekte konsekvenser for SMV'er eller mikrovirksomheder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Vil der være væsentlige konsekvenser for de nationale budgetter og myndigheder?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Implementeringsomkostningerne har konsekvenser for NSI'ernes budgetter og derfor indirekte på de nationale budgetter. Det er vigtigt, at den lovgivningsmæssige ramme for statistik, der vil blive udviklet, til fulde tager højde for disse omkostninger, og at der indføres foranstaltninger, som begrænser og så vidt muligt reducerer omkostningerne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Vil der være andre væsentlige konsekvenser?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Ingen øvrige væsentlige konsekvenser er blevet identificeret.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Proportionalitet?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Den foretrukne løsningsmodel vil sikre kvaliteten af europæisk, socialstatistik, herunder sammenligneligheden, relevansen og mulighederne for tilpasning på en harmoniseret måde, baseret på de samme principper. Den vil føre til større omkostningseffektivitet under hensyntagen til de særlige forhold i medlemsstaternes systemer. Derfor går den foretrukne løsningsmodel ikke videre, end hvad der er strengt nødvendigt for at nå målene.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>D. Opfølgning</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Hvornår vil politikken blive taget op til revision?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Medlemsstaternes hyppige rapporter om datakvalitet, som konsolideres af Eurostat, udarbejdes og formidles efter hver dataindsamlingsbølge og indeholder et væld af relevante oplysninger om overvågningen i tilknytning til de forskellige undersøgte elementer. Det europæiske statistiske program, som aktuelt dækker perioden 2013-2017 og også omfatter socialstatistik, evalueres midtvejs, og når det afsluttes. De vigtigste resultatindikatorer følges op årligt. Indsamlingen af oplysninger om kvalitet, omkostninger og fordele vil derfor blive fortsat og                                                                                                                                                                                                                                                                   |

samtidig blive bedre. Resultaterne af denne politik vil blive yderligere evalueret efter implementeringen af de kommende dataindsamlinger i henhold til dette initiativ.