



Bruxelles, den 12.9.2016
COM(2016) 574 final

2016/0271 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Nærværende forslag til Rådets afgørelse har, jf. artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), til formål at godkende undertegnelsen på Unionens vegne af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA)¹ på den anden side om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart. Aftalen er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1285/2013, der udgør basisretsakten for de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer, og som, jf. forordningens artikel 29, giver mulighed for, at Unionen kan indgå aftaler med tredjelande og internationale organisationer inden for rammerne af Galileo- og Egnosprogrammerne.

Den Europæiske Union og Afrika har samarbejdet om satellitbaseret radionavigation siden vedtagelsen af handlingsplanen for 2011-2013 for gennemførelsen af det strategiske partnerskab mellem Afrika og EU under det tredje topmøde mellem Afrika og EU i Tripoli i november 2010. Nødvendigheden af et samarbejde på dette område blev bekræftet på ny i "køreplanen for 2014-2017", der blev vedtaget under topmødet mellem Afrika og EU i april 2014.

Studier har vist, at samarbejdet giver store socioøkonomiske fordele for det afrikanske kontinent. Det vil også give fordele for den europæiske rumindustri, der vil nyde godt af et udvidet afrikansk marked på grund af mulighederne for at udvikle ny teknologi, etableringen af en ny infrastruktur og anvendelsen af tjenester, der er forbundet med satellitbaseret radionavigation².

Den 25. september 2014 gav Konkurrenceanvnerådet, på grundlag af Kommissionens henstilling (COM(2014)260) Kommissionen bemyndigelse til, på Unionens vegne, at forhandle om en international aftale med ASECNA, der fastsætter vilkårene og betingelserne for levering af satellitbaserede forstærkningstjenester (i det følgende benævnt "SBAS") i Afrika på grundlag af det europæiske satellitnavigationsprogram Egnos. Forhandlingerne begyndte i marts 2015. De resulterede i april 2016 i et udkast til aftale, der fastsætter rammerne for det samarbejde, der er nødvendigt for — på grundlag af det europæiske Egnossystem — at etablere og udnytte et selvstændigt SBAS-system i ASECNA's kompetenceområde. I overensstemmelse med Rådets mandat omfatter aftalen en teknisk søjle og har også fokus på spørgsmålene om finansiering og forvaltning.

¹ ASECNA er en international organisation, der har hjemsted i Dakar, Senegal, og som skal sikre luftfartssikkerheden til fordel for sine 18 medlemsstater: Benin, Burkina Faso, Cameroun, Den Centralafrikanske Republik, Tchad, Comorerne, Congo, Elfenbenskysten, Gabon, Guinea-Bissau, Ækvatorialguinea, Madagaskar, Mali, Mauretanien, Niger, Senegal, Togo og Frankrig.

² De socioøkonomiske fordele for hele det afrikanske kontinent er på grundlag af cost-benefit-analyser blevet vurderet til mere end 4,8 mia. EUR, og hertil kommer fordelene i form af økonomisk udvikling og regional integration, der ikke kan gøres op i penge.

- **Sammenhæng med de nuværende bestemmelser på området og Unionens politik på andre områder**

De europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer udgør et vigtigt element i Den Europæiske Unions politik på transportområdet, navnlig lufttransportområdet. De bidrager til at øge sikkerheden og kontinuiteten i luftfartstjenesterne og forbedrer dem samtidig økonomisk og miljømæssigt. De er blevet fremmet internationalt, navnlig takket være indgåelsen af samarbejdsaftaler med lande som USA, Kina, Sydkorea og Israel.

I lyset af de fælles fordele for Europa og Afrika med hensyn til udviklingen af satellitbaserede radionavigationstjenester på det afrikanske kontinent er der allerede i flere år blevet taget talrige politiske initiativer med fokus på et aktivt samarbejde mellem Den Europæiske Union og Afrika, heriblandt:

- Referencegruppens erklæring vedrørende infrastrukturen i Det Strategiske Partnerskab mellem Afrika og EU til mødet kollegium til kollegium mellem Europa-Kommissionen og den Afrikanske Unions Kommission (Addis-Abeba, den 25.-26. februar 2016)
- Køreplan for 2014-2017 vedtaget under det fjerde topmøde mellem Afrika og EU (Bruxelles, den 2. og 3. april 2014)
- "Joint Business Declaration" på 5. EU-Afrika-erhvervsforum (Bruxelles, den 1. april 2014)
- Fælles holdning vedtaget på ministerkonferencen vedrørende transport i Middelhavsunionen (Bruxelles, den 14. november 2013)
- Fælles meddelelse til Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 8. marts 2011 — et partnerskab for demokrati og fælles velstand med det sydlige middelhavsområde (KOM/2011/200 endelig)
- Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 14. juni 2010 — Handlingsplan vedrørende applikationer for det globale satellitnavigationssystem (GNSS) (KOM/2010/308 endelig)
- Konklusioner af mødet på højt niveau om emnet "rummet for borgerne i Afrika", organiseret af det belgiske formandskab for EU den 16. september 2010
- Det 7. Rumråds resolution "Globale udfordringer: fuld udnyttelse af de europæiske rumsystemer" — Bruxelles, den 25. november 2010
- Handlingsplan for 2011-2013 for gennemførelsen af det strategiske partnerskab mellem Afrika og EU vedtaget under det tredje topmøde mellem Afrika og EU (Tripoli, den 29. og 30. november 2010)
- "Joint Business Declaration" på 4. EU-Afrika-erhvervsforum (Tripoli, den 26. og 28. november 2010)
- Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet af 24. juni 2009 - Partnerskab EU-Afrika - Afrikas og Europas forbindelser: mod en styrkelse af samarbejdet på transportområdet (KOM/2009/301 endelig), dateret den 24. juni 2009.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Forslaget er baseret på artikel 172 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, sammenholdt med artikel 218, stk. 5.

• Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet er ikke relevant, da det europæiske satellitnavigationssystem tilhører Den Europæiske Union.

• Proportionalitetsprincippet

Bestemmelserne i aftalen lever op til målet, nemlig at give ASECNA mulighed for at udvikle sit eget system af satellitbaserede forstærkningstjenester på grundlag af det europæiske satellitnavignationsprogram Egnos. De er også i overensstemmelse med Den Europæiske Unions ønske om at eksportere sin knowhow vedrørende satellitbaseret radionavigation til det afrikanske kontinent.

• Valg af instrument

Etableringen af rammer for et bindende samarbejde kræver, at der indgås en international aftale. Artikel 29 i forordning (EU) nr. 1285/2013 giver udtrykkeligt mulighed for at indgå aftaler med internationale organisationer inden for rammerne af Galileo- og Egnosprogrammerne.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER

Kommissionen har regelmæssigt, og både mundtligt og skriftligt, gjort rede for, hvordan forhandlingerne skred frem i det af Rådet specifikt udpegede udvalg. Desuden er Den Europæiske Unions medlemsstater blevet holdt informeret om, hvordan drøftelserne gik, og de har haft mulighed for at deltage i forhandlingsmøderne. Endelig har Rådets arbejdsgruppe "Transport — Intermodal Transport og Transportnet" haft mulighed for at fremsætte indledende bemærkninger til udkastet til aftale, inden forhandlingerne blev afsluttet, og der er blevet taget hensyn til disse bemærkninger i det endelige forslag.

Anvendelsen i Afrika af satellitbaserede radionavigationstjenester på grundlag af Egnos har været genstand for en både socioøkonomisk og teknisk analyse. Resultaterne af denne analyse er blevet præsenteret for og drøftet flere gange med de deltagende afrikanske lande ved seminarer, under workshoper og i internationale fora som for eksempel den regionale gruppe for planlægning og iværksættelse for AFI (APIRG), der hører under Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den påtænkte aftale har ingen virkninger for de budgetmidler, der er tildelt de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer ved forordning (EU) nr. 1285/2013.

Omkostningerne til iværksættelse og udnyttelse af den infrastruktur, som aftalen omhandler, og som tilhører ASECNA, vil blive afholdt via ASECNA's budget, af dets medlemsstater eller af bidragydere i form af lån eller donationer, af lande i Den Europæiske Union og af internationale finansielle institutioner (Den Europæiske Investeringsbank, Den Afrikanske Udviklingsbank etc.).

5. ANDRE FORHOLD

Ved aftalen nedsættes der et blandet udvalg, der skal sørge for, at den forvaltes og anvendes korrekt. Aftalen giver desuden mulighed for at gennemføre en voldgiftsprocedure i tilfælde af tvister mellem dens to parter.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 172 sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 25. september 2014 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til, på Unionens vegne, at forhandle om en international aftale med Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (i det følgende benævnt "ASECNA"), der fastsætter vilkårene og betingelserne for levering af satellitbaserede forstærkningstjenester i Afrika på grundlag af det europæiske satellitnavigationsprogram Egnos.
- (2) Efter forhandlingerne blev aftalen mellem Den Europæiske Union og ASECNA om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart parafareret den 12. maj 2016.
- (3) Aftalen bør undertegnes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen på Unionens vegne af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) på den anden side om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart godkendes.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelsen af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af forhandleren af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*