



Bruxelles, den 22.9.2016
COM(2016) 621 final

2016/0301 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Fælles EU-ICAO-Udvalg vedrørende afgørelsen om vedtagelsen af et bilag om lufttrafikstyring til samarbejdsmemorandummet mellem Den Europæiske Union og Organisationen for International Civil Luftfart om en ramme for et styrket samarbejde

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

1.1. Formålet med bilaget om lufttrafikstyring (ATM) til samarbejdsmemorandummet

Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) er en særorganisation under FN, der fungerer som et globalt forum for civil luftfart. ICAO arbejder på at opfylde sin vision om en sikker, sikkerhedsbeskyttet og bæredygtig udvikling inden for civil luftfart via et samarbejde blandt dens på nuværende tidspunkt 191 medlemsstater. ICAO's retsgrundlag er Chicago-konventionen af 1944 angående international civil luftfart.

EU arbejder tæt sammen med ICAO, hovedsagelig fordi flere af Chicago-konventionens aspekter hører under Unionens kompetence - ICAO arbejder aktivt med politikker på områder som sikkerhed, sikkerhedsbeskyttelse, miljø og lufttrafikstyring (ATM). For det andet udgør ICAO's standarder og krav grundlaget for visse dele af EU-lovgivningen. Desuden overtages internationale standarder vedrørende sikkerhedsbeskyttelse af luftfarten eksempelvis i EU-lovgivningen. For EU er det derfor væsentligt at deltage i ICAO's arbejde og politiske beslutningstagning for at bidrage til solide globale luftfartspolitikker. EU's civile luftfartsindustri konkurrenceevne står også på spil. Andre globale aktører deltager aktivt i ICAO's aktiviteter af samme årsager.

EU og ICAO har indgået et samarbejdsmemorandum (memorandummet) om en udvidet ramme for samarbejde¹. Det fremgår af memorandummet, at ATM er et af de samarbejdsområder, der skal behandles nærmere i et særligt bilag. Bilaget skal bidrage til bedre harmonisering af standarder, global interoperabilitet for nye teknologier og systemer og tættere koordinering af ATM-aktiviteter. Med henblik herpå fastlægges der samarbejdsområder i form af bl.a. regelmæssig udveksling af relevante ATM-data og -oplysninger, en eventuel udveksling af tekniske ATM-eksperter og samarbejde om den videre udvikling og gennemførelse af ICAO's Global Air Navigation Plan (GANP).

Der er allerede udarbejdet bilag om luftfartssikkerhed og sikkerhedsbeskyttelse af luftfarten, og bilaget om lufttrafikstyring er det tredje bilag til memorandummet. Vedtagelsen berører ikke EU-medlemsstaterne rettigheder og pligter i medfør af Chicago-konventionen eller deres forbindelser med ICAO som følge af deres medlemskab af organisationen.

1.2. Proceduremæssige aspekter

Den 17. december 2009 bemyndigede Rådet Kommissionen til at forhandle om memorandummet. Det trådte i kraft den 29. marts 2012, efter at parterne havde meddelt, at de havde afsluttet de nødvendige interne procedurer (undertegnelse² og indgåelse³ i EU's tilfælde).

Artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastlægger, at Rådet på forslag af Kommission vedtager en afgørelse om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ, der er nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage beslutninger, der har retsvirkning.

I henhold til artikel 3 i Rådets afgørelse 2012/243/EU⁴ om indgåelse af et samarbejdsmemorandum mellem Den Europæiske Union og Organisationen for International

¹ EUT L 232 af 9.9.2011, s. 2, og EUT L 121 af 8.5.2012, s. 16.

² EUT L 232 af 9.9.2011, s. 1.

³ EUT L 121 af 8.5.2012, s. 16.

⁴ EUT L 121 af 8.5.2012, s. 16.

Civil Luftfart fastlægger Rådet den holdning, som Unionen skal indtage i det fælles udvalg nedsat i henhold til artikel 7, stk. 1, i memorandummet med hensyn til vedtagelsen af yderligere bilag til memorandummet samt ændringer heraf, jf. artikel 7, stk. 3, litra c), i memorandummet

Der kræves derfor en rådsafgørelse om den holdning, som EU skal indtage i det fælles udvalg med hensyn til afgørelsen om at vedtage et bilag om lufttrafikstyring.

1.3. Overensstemmelse med EU's andre politikker og mål

Bilaget om lufttrafikstyring vil fremme de grundlæggende mål for det fælles europæiske luftrum og EU's eksterne luftfartspolitik gennem en formalisering af samarbejdet med ICAO på dette område.

2. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

På det tredje møde i Det Fælles EU-ICAO-Udvalg om samarbejdsmemorandummet (Montreal, 2. februar 2015) blev parterne enige om at gå videre med vedtagelsen af et bilag om ATM til dette memorandum og indlede en dialog mellem deres respektive tjenester for at nå til enighed om en tekst om muligt inden udgangen af 2015.

Medlemsstaterne blev informeret om resultatet af mødet via Udvalget for det fælles luftrum, og Kommissionen (GD MOVE) udarbejdede et udkast til bilaget, som blev behandlet af Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur (EASA) og SESAR-foretagendet (forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum) og derefter drøftet og aftalt med ICAO's Air Navigation Bureau.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

3.1. Resumé af forslaget

Bilaget om lufttrafikstyring vil styrke samarbejdet med ICAO med henblik på at skabe et diskussionsforum om ATM, udveksling af relevante oplysninger/data vedrørende ATM, fremme af foranstaltninger med hensyn til ATM og regionalt samarbejde og muligheden for udstationering af eksperter.

3.2. Retsgrundlag

Artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9.

3.3. Nærhedsprincippet

Bilag om lufttrafikstyring omfatter spørgsmål, hvor EU har kompetence, og hvor der er behov for at opretholde forbindelser med ICAO på EU-niveau.

3.4. Proportionalitetsprincippet

Kun på grundlag af dette bilag vil det være muligt at sammenlægge EU's indsats og skabe grundlaget for bedre koordinering mellem medlemsstaterne.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Dette bilag om lufttrafikstyring har ingen virkninger for budgettet.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Fælles EU-ICAO-Udvalg vedrørende afgørelsen om vedtagelsen af et bilag om lufttrafikstyring til samarbejdsmemorandummet mellem Den Europæiske Union og Organisationen for International Civil Luftfart om en ramme for et styrket samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR—

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Samarbejdsmemorandummet mellem Den Europæiske Union og Organisationen for International Civil Luftfart om en ramme for et styrket samarbejde⁵ (i det følgende benævnt "samarbejdsmemorandummet") trådte i kraft den 29. marts 2012.
- (2) I henhold til artikel 7, stk. 3, litra c), i samarbejdsmemorandummet kan det fælles udvalg, der er nedsat ved artikel 7, stk. 1, i samarbejdsmemorandummet, vedtage bilag til samarbejdsmemorandummet.
- (3) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i det fælles udvalg med hensyn til vedtagelsen af et bilag om lufttrafikstyring, som skal tilføjes til samarbejdsmemorandummet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Fælles EU-ICAO-Udvalg, jf. artikel 7, stk. 3, litra c), i samarbejdsmemorandummet mellem Den Europæiske Union og Organisationen for International Civil Luftfart om en ramme for et styrket samarbejde (samarbejdsmemorandummet), med hensyn til vedtagelsen af et bilag om lufttrafikstyring til samarbejdsmemorandummet, baseres på det udkast til Det Fælles EU-ICAO-Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

⁵ EUT L 121 af 8.5.2012, s. 16.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand