



Bruxelles, den 13.10.2016
COM(2016) 656 final

2016/0324 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, Unionen skal indtage i Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed, i Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, i Toldunderudvalget og i Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af forretningsordenen for Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed, Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, Toldunderudvalget og Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument, der fastlægger, hvilken holdning Unionen skal indtage i Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed ("SPS-Underudvalget"), i Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling ("TSD-Underudvalget"), i Toldunderudvalget og i Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser ("GI-Underudvalget"), der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen"), i forbindelse med vedtagelsen af forretningsordenen for SPS-Underudvalget, Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, Toldunderudvalget og GI-Underudvalget.

Aftalen blev undertegnet i Bruxelles den 27. juni 2014, og aftalens afsnit IV om handel og handelsrelaterede anliggender (DCFTA) har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016.

Ved aftalen nedsættes Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed, Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, Toldunderudvalget og Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser. Disse underudvalg skal overvåge gennemførelsen af DCFTA-delen af aftalen og behandle eventuelle spørgsmål, der er knyttet hertil. Underudvalgene vedtager selv deres forretningsorden. De første møder i underudvalgene forventes afholdt i anden halvdel af 2016. Forretningsordenen for disse underudvalg, som er vedhæftet dette forslag, er baseret på forretningsordenen for Associeringsudvalget.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ved dette forslag gennemføres Unionens fælles handelspolitik over for Ukraine, et partnerland i det østlige naboskabsområde, på grundlag af bestemmelserne i ovennævnte aftale og navnlig dens målsætning om at skabe et vidtgående og bredt frihandelsområde mellem parterne (DCFTA).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag er i overensstemmelse med og bidrager til gennemførelsen af Unionens øvrige eksterne politikker, navnlig den europæiske naboskabspolitik og udviklingssamarbejdspolitikken for så vidt angår Ukraine.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i de udvalg og underudvalg, som er nedsat ved aftalen, er traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9.

På baggrund af Ukraines vedtagelse af de fire tekstudkast til forretningsordenen på grundlag af artikel 207, stk. 4, og artikel 218, stk. 9, i TEUF foreslår Europa-Kommissionen, at Rådet vedtager afgørelsen om den holdning, Unionen skal indtage på første møde i SPS-Underudvalget EU-Ukraine, i Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling EU-Ukraine, i Toldunderudvalget EU-Ukraine og i Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser EU-Ukraine for så vidt angår deres forretningsorden.

Ved aftalens artikel 74 nedsættes SPS-Underudvalget, og det bestemmes heri, at underudvalget selv vedtager sin forretningsorden på sit første møde. Mødet i SPS-Underudvalget skal afholdes i anden halvdel af 2016. Med henblik på dette første møde fastlægges Unionens holdning til udkastet til forretningsorden for det nævnte underudvalg. Vedlagte udkast til forretningsorden blev godkendt af Ukraine.

Ved aftalens artikel 300 nedsættes Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, og det bestemmes heri, at underudvalget selv vedtager sin forretningsorden. Det første møde forventes afholdt i anden halvdel af 2016. Unionens holdning til underudvalgets forretningsorden skal derfor fastlægges. Vedlagte udkast til forretningsorden blev godkendt af Ukraine.

Ved aftalens artikel 83 nedsættes Toldunderudvalget, og det bestemmes heri, at underudvalget selv vedtager sin forretningsorden. Det første møde forventes afholdt i anden halvdel af 2016. Unionens holdning til underudvalgets forretningsorden skal derfor fastlægges. Vedlagte udkast til forretningsorden blev godkendt af Ukraine.

Ved aftalens artikel 211 nedsættes GI-Underudvalget, og det bestemmes heri, at underudvalget selv vedtager sin forretningsorden. Det første møde forventes afholdt i anden halvdel af 2016. Unionens holdning til underudvalgets forretningsorden skal derfor fastlægges. Vedlagte udkast til forretningsorden blev godkendt af Ukraine.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er defineret som et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er nødvendigt med henblik på gennemførelse af Unionens internationale forpligtelser som fastsat i aftalen med Ukraine.

- **Valg af retsakt**

Forslaget er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger. Der eksisterer ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Høringer af interesserede parter er ikke relevante for forslaget, da det alene har til formål at gennemføre Unionens forpligtelser som fastsat i aftalen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Bestemmelserne om handel og handelsrelaterede spørgsmål i aftalen har været genstand for en forudgående konsekvensanalyse (bæredygtighedsvurderingen iværksat af Kommissionens Generaldirektorat for Handel i 2007), som indgik i forhandlingerne om DCFTA. Denne undersøgelse bekræftede, at gennemførelsen af bestemmelserne om handel og handelsrelaterede spørgsmål vil have en positiv økonomisk indvirkning på EU såvel som Ukraine. Forslaget har ingen negativ indvirkning på Unionens økonomiske politik, sociale politik eller miljøpolitik.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Aftalen er på nuværende tidspunkt ikke genstand for Refit-procedurer, den indebærer ingen omkostninger for Unionens SMV'er, og den rejser ingen spørgsmål for så vidt angår det digitale miljø.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen følger for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af aftalen kontrolleres regelmæssigt af Associeringsrådet EU-Ukraine og dets underordnede organer, som er oprettet ved aftalen. Kommissionen aflægger også rapport til Europa-Parlamentet og Rådet efter møderne i Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning, som finder sted mindst en gang om året, herunder om de elementer, som forslaget omfatter.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget sigter mod indtagelse af en holdning på Unionens vegne vedrørende:

Det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA), som er en del af associeringsaftalen mellem EU og Ukraine (i det følgende benævnt "aftalen"), trådte i kraft den 1. januar 2016. Ved denne aftale blev der oprettet en række fælles institutioner, heriblandt Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed, Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig udvikling, Toldunderudvalget og Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser, som er ansvarlige for gennemførelsen af forpligtelserne i henhold til DCFTA for så vidt angår deres respektive ekspertiseområder.

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtager Rådet forud for en fælles afgørelse med retlige konsekvenser, som skal vedtages af et organ nedsat ved associeringsaftalen, en afgørelse om, hvilken holdning der skal indtages på Unionens vegne.

-

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, Unionen skal indtage i Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed, i Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, i Toldunderudvalget og i Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af forretningsordenen for Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed, Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, Toldunderudvalget og Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 486 i associeringsaftalen ("aftalen") mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side kan dele af aftalen anvendes midlertidigt.
- (2) I artikel 4 i Rådets afgørelse 2014/668/EU¹ af 23. juni 2014 fastlægges det, hvilke af aftalens bestemmelser der kan anvendes midlertidigt, herunder bestemmelser om nedsættelse og funktion af Underudvalget vedrørende Sundhed og Plantesundhed ("SPS-Underudvalget"), Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling ("TSD-Underudvalget"), Toldunderudvalget og Underudvalget vedrørende Geografiske Betegnelser ("GI-Underudvalget").
- (3) Ifølge aftalens artikel 74 vedtager SPS-Underudvalget på sit første møde selv sin forretningsorden.
- (4) Ifølge aftalens artikel 300 vedtager Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling selv sin forretningsorden.
- (5) Ifølge aftalens artikel 83 vedtager Toldunderudvalget selv sin forretningsorden.
- (6) Ifølge aftalens artikel 211 vedtager GI-Underudvalget selv sin forretningsorden —

¹ Rådets afgørelse af 23. juni 2014 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår afsnit III (med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandsstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område) og afsnit IV, V, VI og VII deri samt de tilhørende bilag og protokoller (EUT L 278 af 20.9.2014, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, Unionen skal indtage i SPS-Underudvalget, der er nedsat ved artikel 74 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, baseres på det udkast til afgørelse om forretningsordenen for SPS-Underudvalget, der er vedlagt nærværende afgørelse.
2. Mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages af repræsentanter for Unionen i SPS-Underudvalget uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 2

1. Den holdning, Unionen skal indtage i Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat ved artikel 300 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, baseres på det udkast til afgørelse om forretningsordenen for Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling, der er vedlagt nærværende afgørelse.
2. Mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages af repræsentanterne for Unionen i Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 3

1. Den holdning, Unionen skal indtage i Toldunderudvalget, der er nedsat ved artikel 83 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, baseres på det udkast til afgørelse om forretningsordenen for Toldunderudvalget, der er vedlagt nærværende afgørelse.
2. Mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages af repræsentanter for Unionen i Toldunderudvalget uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 4

1. Den holdning, Unionen skal indtage i GI-Underudvalget, der er nedsat ved artikel 211 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, baseres på det udkast til afgørelse om forretningsordenen for GI-Underudvalget, der er vedlagt nærværende afgørelse.
2. Mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages af repræsentanter for Unionen i GI-Underudvalget uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*