



Bruxelles, den 25.10.2016
COM(2016) 684 final

2016/0341 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på den Europæiske Unions vegne i de relevante udvalg under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa til ændringsforslagene til FN-regulativ nr. 7, 16, 37, 44, 45, 46, 48, 53, 78, 80, 83, 86, 87, 99, 105, 107, 110, 121, 128 og 129, et forslag til et nyt FN-regulativ om Heavy Duty Dual-Fuel Engine Retrofit Systems (HDDF-ERS), forslagene om ændring af de globale tekniske FN-forskrifter nr. 15 og 16, forslagene til to nye globale tekniske FN-forskrifter for målingsprocedure for emissioner fra to- eller trehjulede køretøjer samt med hensyn til egendiagnose og et forslag til et nyt regulativ om fælles specifikation af lyskilde kategorier (R.E.4)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) udarbejder på internationalt plan harmoniserede krav, der har til formål at fjerne tekniske hindringer for samhandelen med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i overenskomsten af 1958 som revideret og at sikre, at sådanne køretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau.

Ved Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomsten af 1958 som revideret"), og ved Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen").

Der afholdes møder i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter (FN/ECE WP.29) tre gange i løbet af hvert kalenderår, nemlig i marts, juni og november. På hvert møde vedtages der nye FN-regulativer, ændringer til eksisterende FN-regulativer eller globale tekniske FN-forskrifter for at holde trit med den tekniske udvikling. Forud for hvert WP.29-møde bliver ændringerne vedtaget af én af de seks arbejdsgrupper under WP.29.

Derefter stemmes der på et WP29-møde om vedtagelsen af ændringer, supplement og korrigeanda, forudsat at der er kvorum, og at der er kvalificeret flertal blandt de kontraherende parter. EU er kontraherende part i to overenskomster (overenskomsten af 1958 og overenskomsten af 1998), der henhører under WP.29. Hver gang udarbejdes der en rådsafgørelse, kaldet en "megaafgørelse", med listen over regulativer, ændringer, supplement og korrigeanda, som bemyndiger Kommissionen til på hvert WP.29-møde at stemme på Unionens vegne.

Denne rådsafgørelse fastlægger Unionens holdning ved afstemningen om de regulativer, ændringer, supplement og korrigeanda, der skal forelægges til afstemning på WP.29-mødet i november 2016, som afholdes fra den 14. til den 20. november 2016.

• Overensstemmelse med gældende bestemmelser på området

Dette forslag supplerer og er fuldt ud i overensstemmelse med EU's politik for det indre marked med hensyn til bilindustrien.

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål, eftersom fabrikkerne i EU kan følge fælles regulativer om typegodkendelse med vished om, at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning. Denne ordning har gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958.

Der blev benyttet en lignende fremgangsmåde ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF, hvorved medlemsstaternes godkendelsessystemer blev skiftet ud med en EU-godkendelsesprocedure, og der blev fastlagt en harmoniseret ramme med administrative

bestemmelser og generelle tekniske forskrifter for alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte direktiv blev FN-regulativer indarbejdet i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen. Siden vedtagelsen af direktivet er FN-regulativer i stadig højere grad blevet indarbejdet i EU-lovgivningen i forbindelse med EU-typegodkendelser.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

WP.29-systemet er knyttet til EU's politik vedrørende konkurrenceevne, som dette initiativ har en positiv indvirkning på. Forslaget er desuden i overensstemmelse med EU's transport- og energipolitik, der overvejes behørigt i processen for udarbejdelse og vedtagelse af de regulativer, der henhører under overenskomsten af 1958.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 114, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet**

Det er kun Unionen, der kan stemme for internationale forskrifter, f.eks. forslag til FN-regulativer, ændringsforslag til FN-regulativer og udkast til globale tekniske forskrifter og deres indarbejdelse i EU-systemet i forbindelse med typegodkendelse af motorkøretøjer. Dette forhindrer ikke alene opsplittning af det indre marked, men sikrer også ens miljø- og sikkerhedsstandarder i hele Unionen. Det giver også økonomiske stordriftsfordele: Der kan fremstilles produkter til hele EU-markedet og endda det globale marked, i stedet for at disse skal tilpasses med henblik på opnåelse af national typegodkendelse i hver enkelt medlemsstat.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

- **Proportionalitet**

Denne rådsafgørelse bemyndiger Kommissionen til at stemme på vegne af Unionen og er i henhold til artikel 5, stk. 1, i Rådets afgørelse 97/836/EF det proportionale instrument til at definere en fælles EU-holdning i FN/ECE med henblik på at stemme om de arbejdsdokumenter, der er på WP.29-mødets dagsorden. Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi det ikke går længere end nødvendigt for at opfylde målsætningerne om at sikre et velfungerende indre marked og garantere en høj grad af offentlig sikkerhed og beskyttelse.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF kræves der en rådsafgørelse for at kunne fastsætte de holdninger, som skal indtages på Unionens vegne i et organ, der er nedsat ved en international aftale.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høring af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ekstern ekspertise er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Det er imidlertid blevet behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

- **Konsekvensanalyse**

Dette forslag kan ikke være genstand for en konsekvensanalyse, da det ikke er af lovgivningsmæssig karakter, og ingen alternative politiske valgmuligheder er tilgængelige eller mulige.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Med hensyn til den administrative byrde vil initiativet ikke få nogen følger, da ændringens henvisninger, som er vedføjet som bilag til megaafgørelsen, ikke vil indebære indførelse af nye forpligtelser om indberetning eller andre administrative forpligtelser for virksomhederne, herunder SMV'er. Tværtimod er det en målsætning at mindske den administrative byrde, idet anvendelsen af verdensomspændende krav giver fabrikanterne mulighed for at fremlægge dokumentation for typegodkendelse af systemer og komponenter ikke kun i EU, men også på eksportmarkederne fra kontraherende parter i overenskomsten af 1958 uden for EU.

Forslaget har en yderst positiv indvirkning på bilindustriens konkurrenceevne i EU og den internationale handel. Det er anerkendt, at EU's handelspartneres accept af internationalt harmoniserede forskrifter for motorkøretøjer er den bedste måde at eliminere ikke-toldmæssige handelshindringer på og åbne eller udvide markedsadgangen for EU's bilindustri.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Dette initiativ har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Detaljeret redegørelse for forslagets bestemmelser**

I forslaget præciseres Unionens holdning ved afstemningen om

- ændringerne af FN-regulativ nr. 7, 16, 37, 44, 45, 46, 48, 53, 78, 80, 83, 86, 87, 99, 105, 107, 110, 121, 128 og 129
- forslaget om et nyt FN-regulativ om Heavy Duty Dual-Fuel Engine Retrofit Systems (HDDF-ERS)
- forslagene om ændring af globale tekniske FN-forskrifter nr. 15 og 16

- forslagene om to nye globale tekniske FN-forskrifter for målingsproceduren for to- eller trehjulede motorkøretøjer med hensyn til emissioner og egendiagnosesystemer og
- forslaget om en ny beslutning om fælles specifikationer for lyskilde kategorier (R.E.4).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på den Europæiske Unions vegne i de relevante udvalg under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa til ændringsforslagene til FN-regulativ nr. 7, 16, 37, 44, 45, 46, 48, 53, 78, 80, 83, 86, 87, 99, 105, 107, 110, 121, 128 og 129, et forslag til et nyt FN-regulativ om Heavy Duty Dual-Fuel Engine Retrofit Systems (HDDF-ERS), forslagene om ændring af de globale tekniske FN-forskrifter nr. 15 og 16, forslagene til to nye globale tekniske FN-forskrifter for målingsprocedure for emissioner fra to- eller trehjulede køretøjer samt med hensyn til egendiagnose og et forslag til et nyt regulativ om fælles specifikation af lyskildekategorier (R.E.4)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF¹ tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomsten af 1958 som revideret").
- (2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF² tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen").
- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF³ blev medlemsstaternes godkendelsessystemer udskiftet med en EU-godkendelsesprocedure, og der blev fastlagt en harmoniseret ramme med administrative bestemmelser og generelle tekniske forskrifter for alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte direktiv blev regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret ("FN-regulativer") indarbejdet i EU-typegodkendelsessystemet,

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).

² Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF af 5. september 2007 om fastlæggelse af en ramme for godkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer (rammedirektiv) (EUT L 263 af 9.10.2007, s. 1).

enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen. Siden vedtagelsen af direktivet er FN-regulativer i stadig højere grad blevet indarbejdet i EU-lovgivningen i forbindelse med EU-typegodkendelser.

- (4) Under hensyntagen til den opnåede erfaring og den tekniske udvikling bør kravene til visse dele og karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 7, 16, 37, 44, 45, 46, 48, 53, 78, 80, 83, 86, 87, 99, 105, 107, 110, 121, 128 og 129, samt af globale tekniske FN-forskrifter nr. 15 og 16, tilpasses den tekniske udvikling.
- (5) For at fastlægge ensartede bestemmelser for godkendelse af Heavy Duty Dual-Fuel Engine Retrofit Systems (HDDF-ERS), bør der vedtages et nyt FN-regulativ.
- (6) Med henblik på at fastlægge ensartede bestemmelser for målingsproceduren for to- eller trehjulede motorkøretøjer med hensyn til visse typer emissioner og egendiagnosesystemer, bør der vedtages to nye globale tekniske FN-forskrifter (GTR).
- (7) For at fastlægge ensartede bestemmelser om fælles specifikationer for lyskildekategorier, bør der vedtages et nyt regulativ (R.E. 4).
- (8) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i de relevante udvalg under FN/ECE, nemlig administrationsudvalget for overenskomsten af 1958 som revideret og det administrative udvalg for parallelaftalen vedrørende vedtagelsen af de ovennævnte FN-forskrifter —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i administrationsudvalget for overenskomsten af 1958 som revideret og i det administrative udvalg for parallelaftalen i perioden fra den 14. til den 20. november 2016, er at stemme for de forslag, der er opført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*