



Bruxelles, den 16.11.2016  
COM(2016) 732 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET  
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

**Anden statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion**

## I. INDLEDNING

Dette er den anden månedlige rapport om de fremskridt, der er gjort hen imod en effektiv og ægte sikkerhedsunion, og den beskriver udviklingen i to hovedsøjler: bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet og midlerne til støtte herfor og styrkelse af vores forsvar og opbygning af modstandsdygtighed over for disse trusler. Den første statusrapport, der blev vedtaget den 12. oktober 2016<sup>1</sup>, omfattede perioden fra april til oktober 2016. Denne meddelelse redegør for de fremskridt, der er gjort siden da, og skuer fremad mod december 2016.

Et år efter angrebene i Paris, hvor reaktiverede militære automatvåben blev anvendt med dødelige konsekvenser, er forhandlingerne om den revision af direktivet om skydevåben, som Kommissionen den 18. november 2015 fremsatte forslag til, fortsat kørt fast som følge af forsøg på at udvande forslagene. Nu må arbejdet færdiggøres inden udgangen af denne måned, hvis vi skal ære ofrene fra Paris samt opfylde borgernes berettigede forventninger om, at militære våben ikke bør være på private hænder. Der er behov for hurtigst muligt at afslutte forhandlingerne om direktivet om bekæmpelse af terrorisme, så terrorisme og støtte til terrorisme kriminaliseres i hele EU, og ændringen af Schengengrænsekodeksen, der skal bidrage til at tackle hjemvendende terrorkrigere ved at indføre systematisk kontrol af alle personer, der krydser de ydre grænser.

I tråd med den prioritet, der blev fremhævet i kommissionsformand Jean-Claude Junckers tale om Unionens tilstand i 2016, og som er nærmere beskrevet i Kommissionens meddelelse af 14. september 2016 om at øge sikkerheden i en verden med mobilitet<sup>2</sup>, står Kommissionen i spidsen for andre vigtige foranstaltninger, der skal lukke de smuthuller, som terrorister udnytter, i form af forslag til styrkelse af grænserne. Det indbefatter, at der i dag fremsættes forslag om et EU-system for rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), der skal gøre det muligt at foretage forudgående kontrol af tredjelandsstatsborgere, som ikke skal have visum for at rejse ind i EU, og der træffes de nødvendige operationelle forholdsregler efter lanceringen af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning med henblik på at skærpe kontrollen ved de ydre grænser. Kommissionen har også yderligere styrket sit arbejde med at bekæmpe radikaliserings ved at forstærke EU-netværket til bevidstgørelse om radikaliserings for at forhindre, at unge og sårbare personer bliver ofre for terrorrekruttering og -propaganda. Rapporten i december vil blive ledsaget af de endelige forslag i forbindelse med handlingsplanen for bekæmpelse af terrorfinansiering, så terrorister afskæres fra at opnå adgang til finansieringsmidler gennem forslag om kriminalisering af hvidvaskning af penge, om styrkelse af den fælles anerkendelse af indefrysnings- og konfiskationskendelser og om håndtering af ulovlige kontantbetalinger.

---

<sup>1</sup> Meddelelse COM(2016) 670 final af 12. oktober 2016: Første statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion.

<sup>2</sup> Meddelelse COM(2016) 602 final af 14. september 2016: Øge sikkerheden i en verden med mobilitet - forbedret informationsudveksling i forbindelse med terrorbekæmpelse og stærkere ydre grænser.

## II. BEKÆMPELSEN AF TERRORISMEN OG DEN ORGANISEREDE KRIMINALITET OG AF MIDLERNE TIL STØTTE HERFOR SKAL STYRKES

### *a) Retsregler til bekæmpelse af terrorisme og afskæring af adgangen til finansiering og skydevåben*

EU har ved årssiden for angrebene i Paris den 13. november 2015 behov for omgående at styrke retsreglerne<sup>3</sup> og sin kapacitet til at bekæmpe terrorisme og midlerne til støtte herfor. Der er nu behov for, at medlovgiverne inden udgangen af november når til enighed om forslaget til **direktiv om bekæmpelse af terrorisme** for at gøre terrorisme, terroristers rejseaktiviteter samt det at hjælpe og støtte terrorister strafbart i hele EU og for at imødekomme terrorofres behov.

Efter to trepartsmøder var medlovgiverne stadig ude af stand til at nå til enighed om revisionen af **direktivet om skydevåben**. Der må sættes gang i disse forhandlinger igen for at fjerne militære automatvåben fra gaderne, herunder våben, der er blevet ombygget til halvautomatiske skydevåben. Kommissionens holdning er klar: Halvautomatiske skydevåben af "AK 47 Kalashnikov-familien" og "AR 15-familien" bør være forbudt til civil brug, eftersom de er udformet til militær brug. Magasin størrelser til korte og lange skydevåben bør begrænses til 10 patroner og bør være underlagt krav om tilladelse og streng kontrol, og enhver undtagelse bør være strengt begrænset og kontrolleret. EU-borgerne forventer hurtige fremskridt på dette område, der sikrer, at de beskyttes, så vi er nødt til at nå til enighed om denne centrale retsakt inden udgangen af 2016. Sideløbende hermed vil Kommissionen, blandt andet i forbindelse med ministerkonferencen om retlige og indre anliggender mellem EU og landene på det vestlige Balkan den 15.-16. december, gøre en fornyet indsats for at slå ned på ulovlig våbenhandel.

For at afskære terroristers adgang til pengemidler har Rådet vedtaget de retsakter, der er nødvendige for EU's autonome lister over for Al Qaida og ISIL/Da'esh.

### *b) Forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings*

Forebyggelse af radikaliserings er et centralt element i EU's tilgang til bekæmpelse af terrorisme: Der benyttes "bløde" redskaber for at opnå kontante resultater. De, der rekrutterer terrorister, går efter unge og sårbare grupper og udnytter deres følelser af udelukkelse, isolation og utilfredshed. Vi har brug for at nå ud til disse personer gennem fællesskabsprojekter på græsrodsniveau for at give dem mulighed for at bevæge sig i en anden og bedre retning. Kommissionen har derfor oprettet og støtter EU-netværket til bevidstgørelse om radikaliserings (RAN), der samler lokale aktører og udveksler bedste praksis for, hvad der virker i bekæmpelsen af radikaliserings. Den 9. november 2016 blev den nye "RAN Young"-platform lanceret **på konferencen på højt plan i EU-netværket til bevidstgørelse om radikaliserings** (RAN). Med denne platform får unge mulighed for at deltage aktivt i forebyggelsen af radikaliserings af en af de centrale målgrupper for rekruttering af terrorister. Kommissionen fremlagde også en "samling af forebyggelsesstrategier, tilgange og politikker i medlemsstaterne", der understøttes af et nyt netværk af kontaktpunkter, for at sikre en effektiv udveksling af bedste praksis i hele EU. EU-Netværket til bevidstgørelse om radikaliserings har ligeledes offentliggjort en omfattende vejledning om uddannelsesprogrammer for politifolk i Europa, som dækker forskellige aspekter af radikaliserings. Arbejdet med at udarbejde en tjekliste til medlemsstaterne over de foranstaltninger, der skal træffes ved identifikation af hjemvendende fremmedkrigere, blev indledt.

---

<sup>3</sup> Navnlig Kommissionens forslag til direktiv om bekæmpelse af terrorisme (COM(2015) 625 final) og forslag til direktiv om ændring af Rådets direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben (COM(2015) 750 final).

Forebyggelse af radikaliserings betyder også at afskære terrorister fra de online-propagandakanaler, som de benytter til at få deres budskab ud. Den 8. december vil Kommissionen være vært for det andet møde i EU's internetforum, som vil samle Kommissionen, medlemsstaterne, Europol og centrale IT-virksomheder. På mødet vil der blive etableret en ny fælles indberetningsplatform for hurtigere at kunne fjerne terrorindhold og et program til styrkelse af civilsamfundet for at styrke modfortællinger.

Kommissionen anvender også sine uddannelses- og forskningsressourcer i bekæmpelsen af radikaliserings som beskrevet i meddelelsen om **støtte til forebyggelse af radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme**<sup>4</sup>, herunder:

- **Erasmus+-programmet** – Kommissionen har i 2016 mobiliseret 200 mio. EUR til græsrodsprojekter inden for uddannelse for at fremme sociale kompetencer og medborgerkompetencer, ikkediskrimination, social inklusion, kritisk tænkning, mediekendskab og interkulturel forståelse. Der er nu over 300 **projekter for unge** inden for læringsmobilitet, som specifikt vedrører områder, der er knyttet til Pariserklæringen<sup>5</sup>, og mere end 1700 projekter om bredere spørgsmål i tilknytning til interkulturel dialog, social inklusion og solidaritet
- **finansiering af forskning** i de mekanismer, der fører til voldelig radikaliserings, med det formål at forebygge individuelle ekstreme tilfælde, foretage en hurtigere identificering af dem og håndtere dem under Horisont 2020
- gennem løbende finansiering på 100 mio. EUR for at fremme aktiviteter med henblik på bekæmpelse af voldelig ekstremisme i tredjelands.

#### *c) Forbedring af det grænseoverskridende samarbejde med støtte fra EU-agenturer*

EU's agenturer spiller en central rolle for gennemførelsen af sikkerhedsdagsordenen. Kommissionen har levet op til sit løfte om at styrke **Europol** ved at foreslå yderligere 20 stillinger i Det Europæiske Center for Terrorbekæmpelse for at øge dets kapacitet til at reagere på henvendelser fra medlemsstaterne 24-7 i tilfælde af et større terrorangreb. Den foreslåede forøgelse kommer oven i de 35 stillinger bevilget i forbindelse med EU's ændringsbudget 1/2016, som blev vedtaget af budgetmyndigheden den 13. april 2016<sup>6</sup>.

**Eurojust** spiller også en vigtig rolle i bekæmpelsen af terrorisme, herunder i forbindelse med den aktuelle situation i Irak og Syrien og den øgede risiko forbundet med hjemvendende fremmedkrigere. Eurojust bistår allerede medlemsstaterne i kompleks grænseoverskridende efterforskning, og Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at anvende Eurojust i fælles efterforskningshold (JIT) for at styrke de retshåndhævende myndigheders indsats over for fremmedkrigere. I den forbindelse må medlemsstaterne træffe de nødvendige foranstaltninger for at overholde fristen den 22. maj 2017 for gennemførelsen af **den europæiske efterforskningskendelse**<sup>7</sup>, da det vil lette og fremskynde indsamlingen og overførslen af bevismateriale.

### **III. ET BEDRE FORSVAR OG STØRRE MODSTANDSDYGTIGHED**

---

<sup>4</sup> COM(2016) 679 final.

<sup>5</sup> Pariserklæringen af 17. marts 2015 om fremme af medborgerskab og de fælles værdier frihed, tolerance og ikkediskrimination ved hjælp af uddannelse.

<sup>6</sup> COM(2016) 679 final.

<sup>7</sup> Direktiv 2014/41/EU af 3. april 2014 om den europæiske efterforskningskendelse i straffesager.

#### *a) Bedre informationsudveksling*

En effektiv og målrettet udveksling af oplysninger er et vigtigt redskab til bekæmpelse af terrorisme. Kommissionen arbejder aktivt på at fremme gennemførelsen af **EU's direktiv om passagerlister (PNR)** for at sikre, at gennemførelsen forløber planmæssigt inden for fristen i maj 2018. Direktivet ikke alene forpligter alle medlemsstater til at indsamle oplysninger om flypassagerer, men også til at kunne behandle de pågældende data for at opdage mønstre og uregelmæssigheder. Efter den sidste statusrapport har Kommissionen skrevet til elleve medlemsstater, der endnu ikke er begyndt at gennemføre PNR, for at tilbyde dem yderligere bistand på dette område. Kommissionen vil fremlægge en gennemførelsesplan om bedre regulering inden udgangen af november 2016. Denne gennemførelsesplan vil udstikke retningslinjer til medlemsstaterne ved at identificere milepæle for centrale elementer i forbindelse med etableringen af et PNR-system og fastlægge de forskellige former for bistand (juridiske, tekniske og finansielle), som Kommissionen yder med henblik på at hjælpe og støtte en rettidig og effektiv gennemførelse.

Bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme kræver effektive samarbejdskanaler mellem de forskellige retshåndhavende myndigheder. I grænseområderne samler **politi- og toldsamarbejdscentre (PCC-centre)** de retshåndhavende myndigheder fra forskellige medlemsstater. De 50 PCC-centre i hele Europa mødtes i oktober 2016 i Europols hovedkvarter for at finde frem til måder, hvorpå PCC-centrenes kerneopgaver, informationsudveksling og samarbejde med Europol og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning kan forbedres.

#### *b) Bedre informationssystemer og afhjælpning af problemet med manglende oplysninger*

Det Europæiske Råd i oktober 2016 anerkendte gennem sin støtte Kommissionens forslag om oprettelse af et **EU-system for rejseoplysninger og rejsetilladelser (ETIAS)**<sup>8</sup>, der skal gøre det muligt på forhånd at foretage sikkerhedskontrol af visumfrie rejsende. Kommissionen fremsatte den 16. november et forslag til en forordning om oprettelse af ETIAS, som vil være et automatiseret system til forhåndsgodkendelse, der anvendes til at identificere mulige indvandrings- eller sikkerhedsrisici, inden den visumfrie rejsende ankommer til EU's ydre grænse. Mens oplysninger om visumindehavere i dag er registreret i visuminformationssystem (VIS), kommer de eneste oplysninger om visumfrie personer fra deres rejседokumenter, når de ankommer. På nuværende tidspunkt er der ingen forhåndsoplysninger til rådighed om visumfrie personer, der rejser ind i EU via landegrænser, forud for deres ankomst til EU's ydre grænse. Det vil også støtte EU's visumliberaliseringspolitik og styrke kvaliteten af Schengen-grænseforvaltningen.

Stærkere grænser, der understøttes af indbyrdes forbundne informationssystemer, er et vigtigt redskab til at identificere hjemvendte terrorkrigere og andre potentielle terrorister. Angrebene i Paris understregede svagheden ved at have flere selvstændige informationssystemer, der gør det umuligt for folk i marken at sikre en omfattende kontrol af en person i alle databaser. Kommissionen arbejder aktivt på at forbedre interoperabiliteten mellem informationssystemerne til grænsekontrol og sikkerhed gennem den proces, der blev indledt tidligere på året<sup>9</sup>. Kommissionen arbejder på at indføre en **fælles søgegrænseflade**, som er et nøgleredskab, der vil skabe reelle fordele for medlemsstaterne, de retshåndhavende myndigheder, grænsemyndighederne og udlændingemyndighederne, og som vil skabe en fælles fagportal til de systemer, som drives af Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed

<sup>8</sup> EUCO 31/16 af 21. oktober 2016.

<sup>9</sup> COM(2016) 205 final af 6. april 2016.

(eu-LISA). En sådan fælles søgegrænseflade ville ikke erstatte de nationale grænseflader, men ville supplere dem og være tilgængelig for alle medlemsstaterne i overensstemmelse med gældende regler om adgang til og brug af systemerne. Kommissionen har anmodet **ekspertgruppen på højt plan** om informationssystemer og interoperabilitet om at forelægge en foreløbig rapport om dens resultater inden årets udgang.

Den 14. oktober 2016 forelagde Kommissionen en evalueringsrapport om gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS) for at analysere den måde, hvorpå der foretages kontrol ved EU's ydre grænser ved hjælp af fingeraftryk og biometriske identifikatorer samt de retshåndhævende myndigheders anvendelse af systemet med henblik på forebyggelse, detektion og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger. VIS er fortsat et af de mest avancerede systemer af sin art, med næsten 23 mio. visumansøgninger og 18,8 mio. registrerede fingeraftryk ved udgangen af marts 2016. Ved de ydre grænser kontrollerer medlemsstaterne imidlertid kun ét ud af to udstedte visa ved søgning i VIS, og anvendelsen af VIS til retshåndhævelsesformål er stadig fragmenteret. Kommissionen vil tackle disse udfordringer med anvendelsen af VIS sammen med de berørte medlemsstater på grundlag af bedste praksis i de medlemsstater, der allerede gør fuld brug af systemet.

### *c) Øget sikkerhed ved de ydre grænser*

Åbningen af **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** den 6. oktober var et vigtigt skridt fremad mod at styrke sikkerheden ved EU's ydre grænser. Hver medlemsstat skal nu bidrage til reserven til hurtige interventioner, som er et stående korps af grænsevagter og andet relevant personale, der er til rådighed for agenturet. Agenturet vil kunne trække på denne reserve med kort varsel for at tackle en akut situation ved de ydre grænser eller iværksætte en hurtig grænseintervention. I tråd med konklusionerne fra Det Europæiske Råds<sup>10</sup> møde i oktober bør personalet og udstyret indsættes, så der opnås fuld kapacitet til hurtig udrykning inden årets udgang. Et konkret eksempel på samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning uden for EU's grænser er, at det blev besluttet at øge den analytiske, forebyggende og operationelle kapacitet hos tredjelands myndigheder, navnlig i Afrika, i kampen mod kriminelle netværk, der står bag menneskesmugling, og at opbygge tillid og netværkssamarbejde i centrale lande.

For at styrke sikkerheden opfordrede Det Europæiske Råd<sup>11</sup> på mødet i oktober også til en hurtig vedtagelse af den ændrede **Schengengrænsekodeks** foreslået af Kommissionen med henblik på at gennemføre systematisk kontrol af alle de rejsende, der krydser EU's ydre grænser. I betragtning af disse revisioners centrale betydning for bekæmpelsen af terrorisme og navnlig med henblik på at bidrage til at identificere hjemvendende fremmedkrigere må medlovgiverne nu hurtigt nå til enighed om ændringerne inden udgangen af dette år.

Kommissionen vil i december fremsætte det første sæt forslag, der skal forbedre **Schengeninformationssystemets** funktioner, især hvad angår retshåndhævelse. For at gøre det så effektivt som muligt skal grænsevagterne foretage systematisk kontrol i systemet af alle personer, der krydser de ydre grænser. Indtil der er opnået enighed om ændringerne af Schengengrænsekodeksen, bør medlemsstaterne sikre, at de **fælles risikoindikatorer** vedrørende fremmedkrigere anvendes fuldt ud, sammen med den ajourførte vejledning fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning.

**Rejsedokument- og identitetssvig** er en voksende sikkerhedstrussel, hvilket understreges af, at Paris-terroristerne anvendte falsk identitet. Kommissionen vil i december fremlægge en handlingsplan, der skal forbedre sikkerhedselementerne i rejsedokumenter.

<sup>10</sup> EUCO 31/16 af 21. oktober 2016.

<sup>11</sup> EUCO 31/16 af 21. oktober 2016.

Bedre sikkerhed ved den ydre grænse vedrører ikke blot den enkelte rejsende, men også varer, hvor toldmyndighederne er i frontlinjen. Reformen af **systemet til forudgående fragtinformation (ICS 2.0)** har til formål at udvide og modernisere systemet med henblik på at indsamle flere og bedre oplysninger om varebevægelser fra de erhvervsdrivende gennem en sikker EU-database og gøre disse oplysninger tilgængelige for alle toldmyndighederne. Målet er at overvinde de nuværende begrænsninger (ingen udførlige data set ud fra et kvalitativt og et kvantitativt synspunkt, begrænset adgang for de pågældende medlemsstater og begrænset kapacitet til at anvende efterretninger). Rådet agter at vedtage konklusioner om dette spørgsmål i december 2016.

#### *d) Styrkelse af EU's sikkerhed gennem dialoger uden for EU's grænser*

Da terrorisme er et internationalt fænomen, og terrorister ikke respekterer grænser, er EU fortsat aktivt engageret i drøftelser med sine nabolande og andre internationale partnere for at udvikle effektive partnerskaber inden for sikkerhed og terrorbekæmpelse.

Den seneste udvikling omfatter:

- øget koordinering mellem EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader og udpegelse af yderligere tre **eksperter i terrorbekæmpelse/sikkerhed** i Bosnien-Hercegovina, Tchad og Libanon, hvorved det samlede antal eksperter når op på 14
- en dialog mellem **EU og Israel** om bekæmpelse af terrorisme, som fandt sted den 13. september i Israel, under hvilken der blev drøftet et øget samarbejde inden for bekæmpelse af terrorfinansiering, voldelig ekstremisme, ikkekonventionel terrorisme samt inden for PNR og transportsikkerhed
- et fælles besøg aflagt af Kommissionens tjenestegrene, EU-Udenrigstjenesten og EU-antiterrorkoordinatoren i **Egypten** den 6.-7. september, under hvilket man blev enige om at samarbejde om en lang række sikkerhedsspørgsmål
- en workshop afholdt af EU's myndigheder i **Irak** den 26.-27. september med henblik på at udveksle bedste praksis med hensyn til bekæmpelse af terrorisme.

#### *e) Beskyttelse af borgere og vigtig infrastruktur*

**Transportsikkerhed** er et hovedområde i opbygningen af modstandsdygtighed inden for EU. Kommissionen arbejder på at styrke EU's lovramme. Selv om dette arbejde allerede er udført inden for luftfart, er det nødvendigt at bibeholde beskyttelsesniveauet og foregribe fremtidige trusler såsom sikkerhed i forbindelse med indgående flyvninger og beskyttelse af landsiden. Kommissionen var den 7.-8. november 2016 vært for en konference om beskyttelse af offentlige områder med nationale og internationale eksperter inden for transport, efterretning og erhvervsliv, der satte fokus på sikring af områder med offentlig transport.

Kommissionen fokuserer også på **risikovurdering** i transportsektoren. Den har i samarbejde med medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten for nylig afsluttet 6. runde af en vurdering af sikkerhedsrisici for **luftfragt** og 3. runde af vurderingen af risici for **luftfart fra konfliktområder**.

Kommissionen arbejder ligeledes på at fastlægge en risikobaseret, forholdsmæssig og bæredygtig fælles tilgang inden for **sø- og landtransport**, navnlig for krydstogter og færgefart, der kan berøre et stort antal passagerer, og for jernbanetjenester. Kommissionen har netop afsluttet en konsekvensanalyse af politiske løsningsmodeller, der har til formål at højne sikkerheden i europæiske **højhastighedstogtjenester og internationale togtjenester**.

Endelig har Kommissionen yderligere styrket sit **samarbejde med strategiske partnere** gennem samarbejdet med det amerikanske ministerium for indenlandsk sikkerhed USA og det canadiske ministerium for offentlig sikkerhed for så vidt angår **beskyttelse af kritisk**

**infrastruktur.** I september mødtes Kommissionen med disse partnere for at uddybe drøftelserne af nøglespørgsmål om beskyttelse af kritisk infrastruktur, cybersikkerhed og modstandsdygtighed og udbygge samarbejdet på hovedområder vedrørende **eksplosivstoffer**, herunder detektion, uddannelse og informationsudveksling.

## V. KONKLUSION

Et år efter de forfærdelige terrorangreb i Paris den 13. november har Kommissionen, EU-agenturerne og medlemsstaterne truffet en lang række ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger, der bidrager til den gradvise udvikling af en effektiv og ægte sikkerhedsunion. Der er dog et presserende behov for yderligere fremskridt for at lukke de huller, som terroristerne udnytter. De to medlovgivere må i denne måned hurtigst muligt nå til enighed om det foreslåede direktiv om bekæmpelse af terrorisme, den foreslåede revision af direktivet om skydevåben og de foreslåede ændringer af Schengengrænsekodeksen. Yderligere forsinkelser gavner kun terrorister, der forsøger at ødelægge vores levevis.

Arbejdet med at forbedre systemerne ved de ydre grænser, herunder ETIAS, operationaliseringen af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og de foreslåede ændringer af Schengengrænsekodeksen er vigtige elementer i EU's reaktion på den trussel, som tilbagevendte terrorkrigere udgør, og de må nu prioriteres af medlovgiverne.

Selv om græsrodsarbejdet for at forebygge radikaliserings gennem EU-netværket til bevidstgørelse om radikaliserings er en langsigtet opgave, er det af afgørende betydning og kræver et øjeblikkeligt og stærkt engagement og støtte på EU-plan.

Kommissionen vil fortsat arbejde hen imod gennemførelsen af den europæiske dagsorden om sikkerhed og bane vejen for en effektiv og ægte sikkerhedsunion og vil i december aflægge rapport om yderligere fremskridt. Ud over de vigtige milepæle, der er anført nedenfor, vil rapporten i december omfatte en orientering om de fremskridt, der er gjort på området cyberkriminalitet og cybersikkerhed og udviklingen i det igangværende arbejde med IT-virksomheder for at bekæmpe radikaliserings på internettet.



## **CENTRALE SPØRGSMÅL OG BEGIVENHEDER I DE KOMMENDE MÅNEDER:**

### **BEKÆMPELSEN AF TERRORISME OG ORGANISERET KRIMINALITET**

#### **OG AF DE MIDLER, DER STØTTER DEM, SKAL STYRKES:**

##### ***a) Retsregler til bekæmpelse af terrorisme og afskæring af adgangen til finansiering og skydevåben***

- Europa-Parlamentet og Rådet må hurtigst muligt, og senest ved udgangen af 2016, nå til enighed om udkastet til direktiv om bekæmpelse af terrorisme og nå til enighed om revisionen af direktivet om skydevåben inden årets udgang.
- Kommissionen vil i december fremlægge en forslagspakke for at styrke bekæmpelsen af terrorfinansiering i form af forslag om kriminalisering af hvidvaskning af penge, om styrkelse af den fælles anerkendelse af indefrysings- og konfiskationskendelser og om håndtering af ulovlige kontantbetalinger.

##### ***b) Forebyggelse og bekæmpelse af radikalisering***

- Det andet møde på højt plan i EU's internetforum den 8. december 2016 vil sætte kursen for yderligere bestræbelser på at forebygge radikalisering på internettet og bekæmpe terrorpropaganda på internettet. En ny fælles indberetningsplatform og et program til styrkelse af civilsamfundet vil også blive iværksat på mødet.

### **ET BEDRE FORSVAR OG STØRRE MODSTANDSDYGTIGHED**

##### ***a) Bedre informationsudveksling***

- Kommissionen vil fremlægge en gennemførelsesplan om bedre regulering for PNR inden udgangen af november 2016.

##### ***b) Bedre informationssystemer og afhjælpning af problemet med manglende oplysninger***

- Kommissionen opfordrer medlovgiverne til hurtigst muligt at begynde arbejdet på forslaget om indførelse af et EU-system for rejseoplysninger og rejsetilladelser (ETIAS).
- Ekspertgruppen på højt plan om informationssystemer og interoperabilitet vil fremlægge sin foreløbige rapport inden udgangen af december 2016.

##### ***c) Øget sikkerhed ved de ydre grænser***

- Kommissionen opfordrer indtrængende medlovgiverne til at nå til enighed om en målrettet ændring af Schengengrænsekodeksen om systematisk kontrol for at muliggøre vedtagelse inden årets udgang.
- Kommissionen vil i december offentliggøre en meddelelse om en handlingsplan, der skal forbedre den overordnede sikkerhed ved rejsedokumenter.

##### ***d) Beskyttelse af borgere og vigtig infrastruktur***

- Kommissionen vil fremskynde arbejdet med at fastlægge en fælles tilgang til sikkerhed inden for sø- og landtransport, som bør være risikobaseret, forholdsmæssig og bæredygtig.