

Grund- og nærhedsnotat

Enhed
Økonomi- og
Indenrigsministeri-
et og Danmarks
Statistik

**Sagsbehandler i
Danmarks Stati-
stik**
Christian Andre-
asen

Dato
06-01-2017

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg angående Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Forordning om integrerede landbrugsstatistikker og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1166/2008 og (EU) nr. 1337/2011

1. Resumé

Forslaget omfatter udarbejdelsen af europæisk statistik om strukturen i landbruget. Forslaget samordner indsamlingen af statistikker på bedriftsniveau inden for en fælles rammeforordning. De øvrige landbrugsstatistikker vil blive samordnet i en efterfølgende rammeforordning. Ved implementering af forslaget skønnes meromkostninger i Danmark på ca. 3,5 mio. kr.

Regeringen støtter intentionerne om at integrere og harmonisere de berørte europæiske statistikker samt at øge fleksibiliteten i det juridiske grundlag, men er samtidig af den opfattelse, at omfanget af delegering af ansvar til Kommissionen skal afgrænses og præciseres med henblik på at skabe gennemsigtighed omkring forordningsforslagets implikationer.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte 12. december 2016 ovennævnte forslag til forordning. Den danske version af forslaget blev modtaget i Danmarks Faste Repræsentation ved EU 12. december 2016.

Forslaget er det andet af tre ventede forslag inden for henholdsvis social-, landbrugs- og erhvervsstatistik. På de tre områder samles og udvides eksisterende lovgivning i nye rammeforordninger. Med rammeforordningerne introduceres en ny juridisk arkitektur, som i udstrakt grad delegerer beføjelser til Kommissionen. Kommissionen fremsatte 24. august 2016 det første forslag om oprettelse af en fælles ramme for europæiske statistikker vedrørende personer og husholdninger baseret på data på individniveau indsamlet ved hjælp af stikprøver. Der blev oversendt revideret grund- og nærhedsnotat herom til Folketingets Europaudvalg 24. oktober 2016. Det tredje forslag vil omhandle europæiske statistikker vedrørende virksomheder og forventes fremsat i løbet af 2017.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 338 om udarbejdelse af fællesskabsstatistikker. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure i henhold til traktatens artikel 294.

3. Formål og indhold

Det overordnede formål med forslaget er at sikre sammenlignelig, relevant og rettidig statistik om landbrug og etablere en fælles lovgivningsramme for europæisk statistik



om strukturen i landbruget. Forslaget samordner en række tidligere retsgrundlag for udarbejdelsen af landbrugsstatistik med henblik på at øge harmonisering af begreber, definitioner m.m. på tværs af forskellige statistikker. Samtidig søger forslaget at øge fleksibiliteten via en udvidet brug af gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter.

Konkret omfatter forslaget krav om, at medlemsstaterne skal indsamle og levere data vedrørende landbrugsbedrifterne for årene 2020, 2023 og 2026. For 2020 skal der gennemføres en totaltælling, mens undersøgelserne for årene 2023 og 2026 kan foretages som stikprøveundersøgelser.

Forslaget fastlægger en liste over krævede strukturelle data, men lægger samtidig op til, at Kommissionen kan ændre listen via delegerede retsakter, hvis dette bliver nødvendigt grundet harmonisering af datakilder. Yderligere delegeres vidtgående beføjelser til Kommissionen, som kan vedtage gennemførelsesretsakter med henblik på at fastsætte blandt andet omfang og indhold af de strukturelle data for at imødekomme bruger- og harmoniseringsbehov.

Som noget nyt lægger forslaget op til, at Kommissionen (Eurostat) via gennemførelsesretsakter kan kræve gennemførelse af ad hoc-undersøgelser og fastsætte omfang, indhold, referenceår, datakilder, indsamlingsmetode og overførselsdato. Der er i forslaget ikke lavet nogen begrænsninger for antallet af ad hoc-undersøgelser.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal udtale sig i henhold til traktatens artikel 294 vedr. proceduren om almindelig lovgivning. Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen angiver, at den foreslåede lovgivning er nødvendig for at sikre sammenhæng, sammenlignelighed og kvalitet af europæiske statistikker om landbrugsbedrifter på tværs af EU's medlemslande.

Det er regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, eftersom udarbejdelsen af sammenlignelig europæisk statistik nødvendiggør en fælles lovgivningsramme, der fastlægger fælles definitioner, tidsfrister, krav til kilde- og metodedokumentation m.v.

6. Gældende dansk ret

Forordningsforslaget erstatter en række sektorspecifikke Råds- og Parlamentsforordninger såvel som Kommissionsforordninger vedr. udarbejdelsen af europæiske undersøgelser på landbrugsområdet.

Herudover er gældende dansk ret på området Lov om Danmarks Statistik.

7. Konsekvenser

Forslaget forudses ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Den finansielle ramme for gennemførelsen af forslaget vil udgøre ca. 300 mio. kr. på EU's budget i perioden 2019-2020. Den danske finansieringsandel udgør ca. 2 pct., hvilket svarer til ca. 6 mio. kr. for perioden 2019-2020.

Ved gennemførelse af forslaget vurderes omkostningerne for Danmark i perioden at udgøre i alt 8 mio. kr. Det dækker over totaltælling i 2020 og stikprøvetællinger i 2023 og 2026. Meromkostningerne skønnes at udgøre 3,5 mio. kr., idet der forventes medfinansiering fra EU på i alt 4,5 mio. kr. for de tre fastlagte tællinger. Svarbyrden ved



tællingerne i 2020, 2023 og 2026 forventes at være uændret i forhold til det, der kendes fra den eksisterende forordning.

Ovenstående skøn over meromkostninger er baseret på gennemførelsen af de berørte statistikker, som de ser ud i dag. Forslaget åbner for, at Kommissionen (Eurostat) kan ændre i indholdet af statistikkerne samt indføre nye ad hoc-tællinger gennem brug af gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter. Denne fleksibilitet må det forventes, at Kommissionen vil gøre brug af blandt andet til at imødekomme nye brugerbehov. Dette kan potentielt øge både omkostninger og svarbyrde, men da det konkrete indhold af disse retsakter endnu ikke er kendt, er der ikke grundlag for at give et skøn over de endelige meromkostninger eller svarbyrden.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring med svarfrist den 20. januar 2017 til følgende interessenter:

- Danmarks Fiskeriforening
- Dansk Akvakultur
- Dansk Gartneri
- Dansk Industri
- Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi
- Landbrug og Fødevarer
- SEGES

Der er på nuværende tidspunkt ikke modtaget høringssvar. Supplerende notat med høringssvar vil blive eftersendt, såfremt der modtages substantielle bemærkninger til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På grundlag af de holdninger, som har været tilkendegivet i Kommissionens ekspertgrupper, fremgår det, at der er generel støtte til at integrere og harmonisere de berørte statistikker.

Der er dog blandt flere medlemsstater skepsis med hensyn til blandt andet den store grad af delegering af ansvar til Kommissionen. Dette gælder både muligheden for at ændre, hvilke strukturelle data der kræves indsamlet samt fastsættelsen af de data, der kan kræves indsamlet på ad hoc-basis. Den svenske rigsdag vedtog således 26. oktober 2016 en motiveret udtalelse om, at det under afsnit 2 nævnte beslægtede forslag om europæiske statistikker vedrørende personer og husholdninger ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Begrundelsen var bl.a., at forslaget indeholdt for omfattende beføjelser til Kommissionen til at gennemføre delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter. Det vides ikke, om den svenske rigsdag vil vedtage en lignende motiveret udtalelse vedrørende forslaget om integrerede landbrugsstatistikker.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter intentionerne om at integrere og harmonisere statistiske begreber, definitioner m.v. Regeringen anerkender ligeledes behovet for at have en vis fleksibilitet i retsgrundlaget med hensyn til at ændre indsamling af data på baggrund af blandt andet ændrede brugerbehov.

Regeringen er samtidig af den holdning, at en række elementer, som anses for at være essentielle for forordningens indhold, bør defineres i selve forordningen, og at det ikke, som i det foreliggende forslag, delegeres til Kommissionen at fastlægge disse elementer. Endvidere mener regeringen, at der bør være en tydelig begrænsning i antallet af ad hoc-undersøgelser, der kan gennemføres i perioden frem til 2026.



Derudover er det regeringens holdning, at omfanget af medlemsstaternes forpligtelser til at levere data bør præciseres i forordningen og ikke delegeres til Kommissionen, da det skaber usikkerhed omkring forordningens økonomiske og svarbyrdemæssige konsekvenser.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.