



Bruxelles, den 19.12.2016
COM(2016) 810 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**Årsrapport 2016 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens
optræden udadtil i 2015**

{SWD(2016) 456 final}

GLOBALE FORPLIGTELSER

I 2015 blev Europa konfronteret med nye globale udfordringer under udvikling. Den Europæiske Union (EU) reagerede med sin fulde vifte af politikker og værktøjer, som omfatter diplomati, sikkerhed, finansiering, handel, udvikling og humanitært samarbejde samt bistand i en samlet tilgang, der tager højde for tidsaspektet.

Gennem hele året fortsatte EU med at indtage en ledende rolle i den internationale indsats for at håndtere kriser og yde støtte, navnlig i Ukraine, Syrien, Irak og Libyen. EU arbejdede også utrætteligt sammen med sine internationale partnere om at bekæmpe Daesh's aktiviteter.

I 2015 var **EU og medlemsstaterne tilsammen fortsat verdens største afsender af udviklingsbistand**, hvorved de europæiske kerneværdier fred, sikkerhed, bæredygtig udvikling, fattigdomslempelse og menneskerettigheder blev fremmet i hele verden, og de grundlæggende årsager til mange kriser blev imødegået. I 2015 udbetalte alene Europa-Kommissionen **over 10,3 mia. EUR i officiel udviklingsbistand (ODA)**. I årets løb blev den 11. europæiske udviklingsfond (EDF)¹ på i alt 30,5 mia. EUR for perioden 2014-2020 fuldt operationel.

Den globale udvikling med forværrede menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer fortsatte i 2015. Europa-Kommissionen ydede **nødhjælp for over 1,4 mia. EUR**, herunder mad, ly, beskyttelse, lægehjælp og rent vand, til **over 120 mio. mennesker i over 80 lande**.

I kraft af den **udviklingsvenlige politikkoherens** tager EU hensyn til målene for udviklingssamarbejde i alle politikker, som kan forventes at berøre udviklingslandene. I 2015 understregede Kommissionen i sin femte rapport om udviklingsvenlig politikkoherens i EU² opnåede mål og udestående udfordringer for udviklingsvenlig politikkoherens på EU-plan og i medlemsstaterne.

Samarbejde om en fælles fremtid: fra årtusindudviklingsmålene til de bæredygtige udviklingsmål – 2030-dagsordenen

I 2015 skete der meget inden for **internationalt samarbejde** om fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling samt katastroferisikobegrænsning. 2015 var fristen for gennemførelse af **årtusindudviklingsmålene** og gav lejlighed til at reflektere over de opnåede fremskridt og de uløste udfordringer.

EU spillede en ledende rolle i en række **internationale aftaler af stor betydning**, som tilsammen danner en ny ramme om de næste 15 års internationale udvikling og samarbejde.

Fra den 25. til den 27. september 2015 var det internationale samfund samlet i FN i New York for at vedtage en modig ny omstillingsvision for bæredygtig udvikling og fattigdomsudryddelse, nemlig "**Ændring af vores samfund: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling**"³, som indeholder 17 nye **bæredygtige udviklingsmål**.

¹ https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/where-does-money-come/european-development-fund_en

² SWD(2015) 159 final af 3.8.2015.

³ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

FN-topmødet i september var kulminationen på en langvarig, inkluderende, mellemstatslig forhandlingsproces, hvor EU indtog en ledende rolle. EU's konstruktive engagement bevidnes i en meddelelse fra Kommissionen om globalt partnerskab⁴ og Rådets efterfølgende konklusioner⁵.

Forud for topmødet blev der på **FN's konference om udviklingsfinansiering** i Addis Abeba i juli 2015 indgået aftale om en omfattende pakke med gennemførelsesmidler med henblik på 2030-dagsordenen. I handlingsplanen fra Addis Abeba blev der fastlagt en ny bæredygtig udviklingsmodel med god regeringsførelse som omdrejningspunkt og vægt på ansvarlighed hos alle, forrang til hjemlige foranstaltninger, herunder mobilisering af midler, betydningen af befordrende politikker, den private sektors rolle samt en forpligtelse til politikkoherens.

Den officielle udviklingsbistand vil fortsat spille en væsentlig rolle, og i maj 2015 gav EU et ambitiøst kollektivt tilsagn om at nå FN's ODA-mål på 0,7 % af bruttonationalindkomsten (BNI) inden for 2030-dagsordenens løbetid. Dette omfatter en specifik forpligtelse til at yde 0,15-0,20 % af BNI i officiel udviklingsbistand til de mindst udviklede lande på kort sigt og nå op på 0,2 % inden 2030⁶. Men ODA er kun en lille del af udviklingsfinansieringsområdet. I overensstemmelse med handlingsplanen fra Addis Abeba rækker EU's foranstaltninger ud over den officielle udviklingsbistand og bidrager til at samle både støtte, investeringer, handel, national ressourcemobilisering og gode politikker.

Den **private sektor** er også afgørende for en vellykket **gennemførelse af 2030-dagsordenen**. Kommissionen har givet sin opbakning til inddragelsen af den private sektor i udviklingsarbejdet siden 2014 ved at forfølge målene i meddelelsen "Styrkelse af den private sektors rolle i indsatsen for at opnå en inklusiv og bæredygtig vækst i udviklingslandene"⁷.

I 2015 fremmede Kommissionen struktureret dialog med den private sektor gennem vigtige begivenheder som Policy Forum on Development, den private sektors sideløbende arrangement under FN's udviklingsfinansieringskonference i Addis Abeba og gennem en ekspertgruppe med medlemsstaterne.

Katastroferisikobegrænsning

På den tredje globale konference om katastroferisikobegrænsning i marts 2015 vedtog medlemsstaterne Sendairammen om begrænsning af katastroferisici 2015-2030, der siden er blevet godkendt af FN's generalforsamling. Som den første af udviklingsaftalerne efter 2015 danner Sendairammen grundlag for en dagsorden for bæredygtig udvikling baseret på information om katastroferisici og modstandsdygtighed over for katastrofer.

En revideret europæisk naboskabspolitik

⁴ http://ec.europa.eu/europeaid/communication-global-partnership-poverty-eradication-and-sustainable-development-after-2015_en.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/05/26-fac-dev-council-conclusions-global-partnership/>.

⁶ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9144-2015-INIT/da/pdf>.

⁷ COM(2014) 263 final af 13.5.2014.

Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender vedtog den fælles meddelelse "Mod en ny europæisk nabolagspolitik" med forslag til, hvordan EU og dens naboer kan opbygge mere effektive partnerskaber i nabolaget, forslag til en strategisk ramme og med stabilisering som den primære politiske prioritet.

Strategi for EU's udvidelsespolitik på mellemlangt sigt

Den faste udsigt til EU-medlemskab er fortsat drivkraften bag omstilling og forankring af stabilitet og sikkerhed i de sydøsteuropæiske lande. Den 10. november 2015 fastlagde Europa-Kommissionen en **strategi for EU's udvidelsespolitik på mellemlangt sigt** for sin mandatperiode. Den giver klare retningslinjer og gør rede for rammer og værktøjer til at bistå de berørte lande i håndteringen af centrale spørgsmål og krav i forbindelse med tiltrædelsesprocessen.

Afløsning for Cotonouaftalen

EU og medlemsstaterne har mangeårige forbindelser med landene i **Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene)**. **Cotonouaftalen**, som er den nuværende aftale med vores AVS-partnere, løber fra 2000 til 2020, omfatter 78 partnerlande og dækker politisk samarbejde, udviklingssamarbejde og økonomisk og handelsmæssigt samarbejde.

I 2015 udsendte Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhed et fælles høringsdokument⁸ om den nuværende aftales resultater og mulige veje frem fra 2020. Den offentlige høring blev afsluttet i december 2015, og resultatet vil bidrage til at definere dette vigtige partnerskabs fremtidige form.

Køn

Den nye **kønshandlingsplan** med titlen "Ændring af pigers og kvinders liv via EU's eksterne forbindelser 2016-2020"⁹ blev godkendt af Rådet i oktober 2015. Dette ambitiøse initiativ har til formål at sikre en højere grad af lederskab inden for Kommissionen og fremme en strategisk tilgang, som kombinerer flere investeringer, bedre koordinering og fælles ansvar.

EU-tiltag: ligestilling mellem kønnene

Omkring 6,5 mia. EUR af EU's årlige budget inden for denne rapports område går til ligestilling mellem kønnene som et væsentligt eller primært mål. I hele verden støtter Kommissionen en række tiltag, der direkte vedrører spørgsmål om ligestilling mellem kønnene, herunder programmer til udryddelse af lemlæstelse af kvindelige kønsorganer, nedbringelse af vold mod kvinder og piger, forbedring af kvinders adgang til produktionsmidler som f.eks. jord og bekæmpelse af barneægteskaber.

Bæredygtig energi og klimaforandringer

FN erkender i sin ambitiøse dagsorden for bæredygtig udvikling, at klimaforandringer er "en af de største globale udfordringer i vores tid", og bemærker, at "de skadelige virkninger af

⁸ JOIN(2015) 33 final af 6.10.2015.

⁹ SWD(2015) 182 final af 21.9.2015.

klimaforandringerne underminerer ethvert lands evne til at sikre bæredygtig udvikling"¹⁰. 2030-dagsordenen omfatter et specifikt bæredygtigt udviklingsmål om en akut indsats til bekæmpelse af klimaforandringerne og virkningerne heraf.

På **klimakonferencen i Paris** i december 2015 (**COP21**) vedtog 195 lande den første universelle og retligt bindende globale klimaaf tale nogensinde, der omfatter alle lande. Parisaftalen¹¹ er udmøntet i en global handlingsplan til forebyggelse af farlige klimaforandringer gennem begrænsning af den globale opvarmning til mindre end 2 °C. EU stod i spidsen for denne internationale indsats og var den første større økonomi, der fremlagde sit tilsigtede bidrag til den nye aftale i marts 2015.

EU har forpligtet sig til at afsætte mindst 20 % af sit budget i 2014-2020 til klimaforandringsrelaterede initiativer¹² og fordobler sine biodiversitetsrelaterede udgifter til udviklingslandene.

EU-tiltag: bæredygtig energi for alle

Energi er en central drivkraft bag inklusiv og bæredygtig vækst. Fra 2014 til 2020 vil EU's tilskud på 3,5 mia. EUR blive blandet med andre finansieringskilder for at agere løftestang for investeringer i bæredygtig energi i partnerlandene for op mod 30 mia. EUR.

Menneskerettigheder og god regeringsførelse

I juli 2015 bekræftede EU sit politiske engagement i den strategiske EU-ramme for menneskerettigheder og demokrati fra 2012¹³ og vedtog EU's **nye handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati** for perioden 2015-2019¹⁴. Handlingsplanen er udmøntet i konkrete mål og målrettede tiltag til fremme af de brede målsætninger om at beskytte og fremme menneskerettigheder og støtte demokratiske processer overalt i verden.

GLOBAL HANDLING

Den tætte sammenhæng mellem **udvikling og migration** blev bekræftet med optagelsen af migration på 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. I 2030-dagsordenen identificeres også tvangsfordrivelse som en central faktor, der truer med at slå nylige udviklingsfremskridt tilbage.

På **topmødet i Valletta** i november 2015 samledes europæiske og afrikanske stats- og regeringsledere om en indsats for at styrke samarbejdet og tage udfordringerne og mulighederne ved migration og mobilitet op gennem en afbalanceret tilgang og i tæt samarbejde mellem oprindelses-, transit- og bestemmelseslande.

EU's **nødtrustfond** for stabilitet og håndtering af de grundlæggende årsager til irregulær migration og til fordrivelse af personer i Afrika¹⁵ (1,8 mia. EUR) blev oprettet på topmødet i

¹⁰ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, afsnit 14 i "Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development".

¹¹ Vedtagelse af Parisaftalen: <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/109r01.pdf>.

¹² COM(2011) 500 final af 29.6.2011 og Rådets konklusioner 37/13 af 8.2.2013.

¹³ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/131181.pdf.

¹⁴ https://eeas.europa.eu/human_rights/docs/eu_action_plan_on_human_rights_and_democracy_en.pdf.

¹⁵ C(2015) 7293 final af 20.10.2015.

Valletta. Trustfonden er et fleksibelt supplement til eksisterende EU-udviklingssamarbejde i regionen og skal støtte den effektive indfrielse af løfterne fra Valletta i tre geografiske områder (Sahel/Tchad-søen, Afrikas Horn og Nordafrika).

I 2015 blev indsatsen til støtte for lande, der bærer den største byrde i forbindelse med flygtningekrisen som følge af den **fortsatte konflikt i Syrien**, skærpet, især gennem støtte til EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise og udarbejdelsen af målrettede samarbejdsaftaler (Compacts) med Libanon og Jordan. Fonden er nu et af de primære EU-instrumenter, der benyttes til at afhjælpe tvangsfordrivelseskrisen i regionen.

EU's regionale trustfond er også åben for bidrag fra alle andre internationale donorer. En ændring af stiftelsesbeslutningen præciserede, at internt fordrevne personer i Irak, der flygter fra den regionale krise, er en af fondens modtagergrupper, og det blev desuden bestemt, at der skulle være mere fleksibilitet i støtten til berørte lande uden for Syriens nabolande. Denne udvidelse omfatter støtte til tredjelande på Vestbalkan.

Desuden vedtog EU og Tyrkiet på deres topmøde den 29. november 2015 en fælles udtalelse og en plan for mobilisering af massive midler til støtte for Tyrkiets væsentlige indsats for at huse syriske flygtninge. I denne forbindelse etablerede Europa-Kommissionen faciliteten for flygtninge i Tyrkiet til koordinering af mobiliseringen af 3 mia. EUR fra både EU's budget og bidrag fra medlemsstaterne.

EU-tiltag: Syrien

Projektet "Creating a Path to Early Recovery through Education in Syria" udløste f.eks. bedre adgang til undervisning for 2 millioner børn i ca. 3 000 skoler i seks syriske provinser i skoleåret 2013/14 og 2014/15. Der blev givet sundhedsundervisning og psykosocial støtte i 180 skoler, 100 skoler blev renoveret, og 200 000 børn har haft adgang til et selvlæringsprogram. 1 500 lærere modtog undervisning i at arbejde med børn med særlige behov.

Migration og mobilitet

Den 13. maj 2015 vedtog Europa-Kommissionen **den europæiske dagsorden for migration**¹⁶ med centrale principper og tiltag på dette område for 2015-2020. Som en af Kommissionens ti politiske prioriteringer under formand Jean-Claude Juncker udgør denne dagsorden en ambitiøs og omfattende plan for bedre håndtering af migration såvel nu som på længere sigt. Dagsordenens fire søjler er en stærk fælles asylpolitik, bekæmpelse af menneskehandel og forebyggelse af ulovlig indvandring, forvaltning af de ydre grænser og en ny politik for lovlig indvandring.

Migration er et spørgsmål af afgørende betydning for EU's forbindelser til de nærmeste naboer, især mod øst og syd, hvoraf mange enten er kilde til migration eller transitlande. Inden for disse lande er den betydelige EU-støtte rettet mod migrationsforvaltning, fremme af stabilitet og afhjælpning af grundlæggende årsager til migration gennem opbygning af modstandsdygtighed hos sårbare befolkningsgrupper, økonomisk udvikling og støtte til bedre regeringsførelse.

¹⁶ COM(2015) 240 final af 13.5.2015.

Migrationsdialogerne med afrikanske partnerlande blev styrket og udbygget, især gennem **Rabat- og Khartoum-processen om migration** og **dialogen mellem Afrika og EU om migration og mobilitet**.

Udvikling, fred og sikkerhed

Der kan ikke foregå bæredygtig udvikling uden fred og sikkerhed, og der findes ikke bæredygtig fred uden udvikling. Varetagelse af sikkerhed og udvikling kræver udnyttelse af alle EU-instrumenter og er et centralt led i EU's samlede tilgang.

I 2015 arbejdede EU på en fælles meddelelse om en EU-dækkende strategisk ramme for støtte til en reform af sikkerhedssektoren¹⁷, som sikrer en sammenhængende politik for en synergiorienteret tilgang til kort- og mellemfristede aktiviteter såsom opgaver under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) og langsigtede udviklingstiltag fra EU's side på sikkerhedsområdet.

En fælles meddelelse om "Kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling" blev vedtaget i 2015¹⁸. På kort sigt gennemføres der konkrete pilotprojekter. På længere sigt vil der blive udarbejdet politiske rammer og finansieringsordninger for at nå ud til alle relevante aktører (både civile og militære).

Ved udgangen af 2015 havde EU 18 civile og militære FSFP-opgaver og operationer, hvoraf to militære operationer blev etableret i 2015, nemlig EUNAVFOR MED SOPHIA, der bidrager til at ødelægge den forretningsmodel, som bruges af netværkene af menneskesmuglere og menneskehandlere i det sydlige centrale Middelhavsområde, mens EUMAM CAR er rettet mod militær rådgivning og bistand til myndighederne i Den Centralafrikanske Republik.

I 2015 fortsatte EU med at investere i og opbygge kapacitet til konfliktforebyggelse og tidlige varslingsystemer, der er væsentligt mere omkostningseffektive end indgreb efter en krise.

EYD2015

Under mottoet "*Vores verden, vores værdighed, vores fremtid*" blev det europæiske år for udvikling 2015 (EYD2015) en rettidig og vellykket kampagne. Det var det første europæiske år nogensinde, der var viet til et tema inden for forbindelserne udadtil, og det kom i en tid med vigtige globale beslutninger.

EYD2015 gav europæiske borgere en bedre forståelse af, hvordan EU's bistand forandrer liv og samfund rundt om i verden. I alt blev der afholdt 3 828 arrangementer i forbindelse med EYD2015 i hele EU med over 1,9 millioner deltagere.

ANSVARLIGHED OG RESULTATER

Hver euro, der bruges til støtte for vores partnerlande, skal udløse den bedst mulige virkning. Den 26. marts 2015¹⁹ offentliggjorde Kommissionens tjenestegrene **EU's internationale samarbejds- og udviklingsresultatramme**, som styrker Kommissionens evne til at overvåge

¹⁷ JOIN(2016) 31 final af 5.7.2016.

¹⁸ JOIN(2015) 17 final af 28.4.2015: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015JC0017&from=en>.

¹⁹ SWD(2015) 80 final, Launching the EU International Cooperation and Development Results Framework.

og indberette konkrete resultater af den EU-støttede indsats på området. Den indgår i Kommissionens overordnede politik til skærpelse af EU-indsatsens fokus på resultater. Kommissionens tjenestegrene offentliggjorde den første rapport på basis af resultatrammen²⁰ i 2016. Den kommende rapport udgøres af arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene, som er bilag til denne meddelelse. Fremover vil Kommissionen rapportere årligt om resultaterne af den EU-støttede indsats på samarbejds- og udviklingspolitikens områder og knytte dem til de overordnede udviklingsresultater.

EU-tiltag: vigtigste resultater i 2015

Blandt de vigtigste resultater opnået gennem projekter og programmer, som blev afsluttet mellem medio 2014 og medio 2015 kan nævnes:

God regeringsførelse: Fire frie og retfærdige valg blev støttet.

Konfliktforebyggelse, fredsopbygning og sikkerhed: 404 000 mennesker nød godt af programmer til støtte for civil fredsopbygning i tiden efter konflikter og/eller konfliktforebyggelse.

Bæredygtigt landbrug, fødevarerikkerhed og ernæring: 5 025 000 kvinder og børn under fem år nød godt af ernæringsrelaterede programmer, der hjælper med at mindske børnedødelighed.

Energi: 2 600 km elektricitetstransmissions- og distributionsledninger blev opført eller opgraderet.

Uddannelse: 10 635 000 børn blev indskrevet i grundskoler, 7 603 000 børn blev optaget på ungdomsuddannelser, og 175 000 lærere blev uddannet.

Sundhed: 8 104 000 fødsler blev overvåget af uddannet sundhedspersonale, hvilket bidrog til at nedbringe dødeligheden blandt mødre.

Naturressourcer, miljø og klimaforandringer: 3 951 000 hektar beskyttede områder blev forvaltet for at sikre biologisk mangfoldighed og bevare naturarven.

Transport: 8 905 000 mennesker fik adgang til veje, der er farbare hele året.

Beskæftigelse og social beskyttelse: 195 000 mennesker fik gavn af almen og erhvervsfaglig uddannelse eller opkvalificeringsprogrammer til forbedring af beskæftigelse, produktivitet og konkurrenceevne.

Udvikling af handel og den private sektor: 10 000 firmaer fik adgang til kredit med henblik på øgede investeringer og forebyggelse af risici.

GLOBALE RESULTATER

Udbygning af Afrika-EU-partnerskabet

Ud over arbejdet inden for Cotonouaftalen blev der gjort fremskridt med forholdet mellem Afrika og EU i forbindelse med den fælles Afrika-EU-strategi på et betydningsfuldt **Afrika-EU-møde i Bruxelles den 22. april 2015** for kommissærkollegerne fra Den Afrikanske

²⁰ SWD (2016) 255, EU International Cooperation and Development First Report on Selected Results.

Union og Den Europæiske Union. På dette syvende møde mellem de to kollegier blev der drøftet en række emner, herunder fred og sikkerhed, demokrati, god regeringsførelse og menneskerettigheder, menneskelig udvikling, bæredygtig og inklusiv udvikling, vækst og kontinental integration samt globale og nyopdagede spørgsmål.

2015 var også et betydningsfyldt år i henseende til samarbejdsaktiviteter i felten med kommissionen for Den Afrikanske Union, som fik øget finansiel bistand kanaliseret via fredsfaciliteten for Afrika og det panafrikanske program.

Fred og sikkerhed er en stor udfordring for udvikling og samarbejde i Afrika. I denne forbindelse har Kommissionen arbejdet hårdt for at fremme en politisk løsning i **Burundi** og iværksat høringsprocedurer i henhold til artikel 96 i EU-AVS-partnerskabsaftalen.

Den 11. **menneskerettighedsdialog** mellem Den Afrikanske Union og EU fandt sted den 24. november 2015 i Kigali i Rwanda. Begge sider bekræftede deres forpligtelse til at fremme og beskytte menneskerettighederne og samarbejde om den effektive gennemførelse af kontinentale og internationale menneskerettighedsinstrumenter.

Ebola

EU's indsats over for **ebolaepidemien** fortsatte gennem hele 2015. Der blev ydet supplerende budgetstøtte til **Liberia** (31 mio. EUR) og **Sierra-Leone** (43 mio. EUR) for at afbøde de økonomiske følger af epidemien og forsyne landene med værdifulde midler til at stabilisere statsbudgettet. Der blev iværksat en række strategiske projekter under programmet, der knyttede humanitær bistand sammen med udvikling, f.eks. styrkelse af sundhedssystemer, skabelse af et modstandsdygtigt eksistensgrundlag i **Guinea** samt adgang til vand i skoler i **Liberia**. De første genopbygningsprogrammer blev også lanceret i **Guinea** (sundhed) og i **Liberia** (uddannelse og energi).

På globalt plan arrangerede Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten den 3. marts 2015 en **international konference på højt plan om ebola**. Konferencen bidrog til at holde fart og fokus i den fortsatte kamp mod sygdommen. Inden årets udgang var de tre berørte lande alle på vej mod at blive erklæret ebolafri.

Generaldirektoratet for forskning og innovation og initiativet om innovative lægemidler investerede ca. 240 mio. EUR gennem hasteindkaldelser af projektforslag til at bekæmpe ebolavirussen²¹. Alle projekter blev indledt mellem ultimo 2014 og primo 2015.

Bistand til Somalia

En fælles **tilsagnskonference mellem EU og UNHCR om Somalia** fandt sted i Bruxelles den 21. oktober 2015. Somalia har et af de største samfund af fordrevne i verden med 1,1 millioner internt fordrevne og næsten en million flygtninge fra Afrikas Horn. Konferencen mobiliserede international støtte til forbedring af somaliske flygtninges og fordrevnes levevilkår med tilsagn på dagen om 94 mio. EUR, hvoraf EU vil bidrage med 60 mio. EUR til to målrettede foranstaltninger.

²¹ <http://ec.europa.eu/research/health/index.cfm?pg=area&areaname=ebola>.

EU-tiltag: somaliske flygtninge

Et program til 50 mio. EUR igangsat i 2015 skal **bidrage til at forvalte frivillig tilbagesendelse** til Somalia fra Kenya, Yemen og Europa og forbedre den retlige ramme for internt fordrevne, flygtninge og tilbagesendte, øge adgangen til basale tjenesteydelser og skabe realistiske muligheder for eksistensgrundlag.

Samtidig vil EU finansiere et program for det nordlige Kenya til 10 mio. EUR til nødhjælp og bedre levevilkår til **flygtninge, der ikke kan vende tilbage**, og deres værtssamfund.

Håb for Den Centralafrikanske Republik

Den 26. maj 2015 forøgede EU på en **international konference om Den Centralafrikanske Republik** sin bistand med 72 mio. EUR, og en række lande gav tilsagn om nye forpligtelser for 29 mio. EUR til **EU-Bêkou-trustfonden**²².

Den første EU-trustfond nogensinde, Bêkou-fonden, har vist sin hurtighed og effektivitet med seks nye projekter, der demonstrerer, hvordan EU kan mobilisere sin energi og sine instrumenter i en fart.

EU-tiltag: Bêkou-sundhedsprojektet

Bêkou-sundhedsprojektet skal sikre adgang til basale sundhedstjenester til 1 mio. mennesker i en nation, hvor de fleste sundhedsstrukturer og -tjenester er blevet ødelagt. I 2015 har projektet sikret adgang til basale sundhedstjenester og er nået ud til 450 000 direkte modtagere.

Sahel

I 2015 frigav EU 216 mio. EUR i støtte til at imødegå fødevare- og ernæringskrisen i de **ni Sahel-lande**. Gentagne fødevarekriser i Sahel har i alvorlig grad udhulet modstandsdygtigheden hos de fattigste, der til tider er tvunget til at flytte for at opsøge et bedre eksistensgrundlag.

Nødtrustfonden for Afrika, der blev stiftet efter topmødet i Valletta i 2015, vil støtte nogle af de mest skrøbelige og sårbare lande i Afrika, herunder Sahel og regionen omkring Tchadsøen.

Vestbalkan og Tyrkiet

Europa-Kommissionen vedtog sin mellemlangsigtede udvidelsesstrategi den 10. november 2015²³. Kommissionen bekræftede det stærke fokus på princippet om "grundlæggende elementer" i tiltrædelsesprocessen, hvori de centrale punkter er retsstatsprincipperne, grundlæggende rettigheder, styrkelse af demokratiske institutioner, herunder reform af den offentlige forvaltning, samt økonomisk udvikling og konkurrenceevne. Kommissionen har fortsat fokus på sin indsats for at sikre, at udvidelseslandene prioriterer reformer på disse centrale områder.

Vestbalkan: dagsordenen for konnektivitet

²² På sproget sango, der tales af de fleste indbyggere i Den Centralafrikanske Republik, betyder *Bêkou* håb.

²³ COM(2015) 611 final af 10.11.2015.

På Vestbalkan er konnektivitet en central del af Kommissionens indsats for at fremme integrationen mellem de enkelte lande og med EU. EU har øremærket op til 1 mia. EUR til konnektivitetinvesteringsprojekter og teknisk bistand i perioden 2014-2020. I 2015 gav EU 200 mio. EUR i samfinansiering til ti prioriterede projekter til en værdi af 600 mio. EUR, herunder en intermodal terminal, to broer og tre jernbaneprojekter samt elsammenkoblingsenheder og forstærkning af regionens eltransmissionssystem.

Det europæiske naboskab

Den fælles meddelelse "**Mod en ny europæisk naboskabspolitik**" blev vedtaget den 18. november 2015²⁴. Den fulgte efter et fælles høringsdokument²⁵ udsendt den 4. marts 2015 og en efterfølgende offentlig høring, som tiltrak over 250 bidrag.

Prioriteter af fælles interesse for EU og dens partnere omfatter god regeringsførelse, demokrati, retsstatsprincippet og menneskerettighederne, økonomisk udvikling med henblik på stabilisering, konnektivitet, energi og klimaforandringer, sikkerhed samt migration og mobilitet.

Ukraine: styrkelse af retsstaten

Ukraine gjorde væsentlige fremskridt på området for retfærdighed og korruptionsbekæmpelse i 2015 i kraft af vedtagelsen af ny lovgivning, herunder loven om sikring af retten til retfærdig rettergang og loven om den offentlige anklagemyndighed. Bistået af EU iværksatte Ukraine reformstrategien for retsvæsnen for 2015-2020 og etablerede det nationale antikorrupcionskontor med ansættelse af 70 efterforskere gennem almindelige udvælgelsesprøver.

Asien, Centralasien & Stillehavet

Nepal blev den 25. april 2015 ramt af et **jordskælv** af en altødelæggende styrke målt til **7,8 på richterskalaen** og endnu et stort skælv i maj. EU reagerede straks på katastrofen med 6 mio. EUR til nødhjælpsarbejde. Derefter blev der hurtigt fulgt op med 16,6 mio. EUR i budgetstøtte, for at Nepals regering kunne gennemføre yderligere nødhjælps- og genopbygningsarbejde.

EU-tiltag: genopretning og genopbygning af Nepal

Som reaktion på de ødelæggende jordskælv oprettede EU **Nepal-EU-handlingsprogrammet for genopretning og genopbygning (NEARR)** på den internationale konference om Nepals genopbygning, der blev afholdt i juni 2015. Finansieringen af dette program omfatter 100 mio. EUR i budgetstøtte og 5 mio. EUR i supplerende foranstaltninger. NEARR-programmet blev udformet på rekordtid og støtter Nepals regering i dens genopretnings- og genopbygningsproces under titlen "New Nepal Building Campaign".

I 2015 dækkede de EU-finansierede foranstaltninger i **Afghanistan** basislægehjælp, mad og drikkevand, beskyttelse, ly, sanitære foranstaltninger, hygiejnefremme og underholdsstøtte til mennesker, der var berørt af konflikter og naturkatastrofer i almindelighed, og til fordrevne i

²⁴ JOIN(2015) 50 final af 18.11.2015.

²⁵ JOIN(2015) 6 final af 4.3.2015.

særdeleshed. Derudover ramte et jordskælv målt til 7,5 på richterskalaen den 26. oktober hovedstaden i Badakhshan-provinsen i det nordøstlige Afghanistan og berørte 12 provinser i hele landet. I 2015 beløb den samlede humanitære EU-støtte til landet sig til 40 mio. EUR inklusive yderligere 12 mio. EUR, der blev tildelt i december for at imødekomme stigende humanitære behov. Denne støtte blev givet midt i en dramatisk intensivning af konflikten i landet.

EU-tiltag: fødevarerforsyningsikkerhed i Afghanistan

I 2014 og 2015 hjalp EU med at uddanne 540 kvinder i, hvordan de kan dyrke grøntsager og bælgplanter for at modvirke fejlernæring og øge indtaget af varierede og sunde fødevarer. Ca. 900 familier blev støttet i provinserne Bamiyan og Ghor og fik nye færdigheder, der rækker langt ud over projektperioden.

Latinamerika og Caribien

Den 10.-11. juni 2015 blev det andet topmøde mellem EU og **Fællesskabet af Latinamerikanske og Caribiske Stater** (CELAC) afholdt i Bruxelles under det overordnede tema "Udformning af en fælles fremtid: hen imod velstående, samhörige og bæredygtige samfund for borgerne". På topmødet blev der underskrevet et vejledende EU-Caribien-regionalprogram for 2014-2020 til 346 mio. EUR. Den biregionale handlingsplan blev ajourført, og to nye kapitler om højere uddannelse og borgersikkerhed blev føjet til.

Samtidig med topmødet blev der afholdt et **EU-CELAC-erhvervstopmøde** under temaet "Europa, Latinamerika og Caribien: fremme af inklusiv og bæredygtig vækst gennem styrkelse af små og mellemstore virksomheders rolle". EU er den primære udenlandske investor i CELAC-regionen og dens andenstørste handelspartner.

Videnskab, forskning, innovation og teknologi står øverst på EU-CELAC-handlingsplanen²⁶, der blev udarbejdet efter 2015-topmødet. Dialogen om videnskab, forskning, teknologi og innovation, der foregår gennem det fælles EULAC-initiativ for forskning og innovation (EULAC Joint Initiative for Research and Innovation), som blev etableret i marts 2011, vil konsolidere samarbejdet mellem EU og CELAC.

²⁶ http://ec.europa.eu/research/iscp/pdf/policy/eu-celac_action_plan_2015.pdf.