



JUSTITIS MINISTERIET

Lovafdelingen

Dato: 10. marts 2017
Kontor: Databeskyttelseskontoret
Sagsbeh: Nanna Østerrøgd Bødker
Sagsnr.: 2017-7912-0118
Dok.: 2196409

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EURO-PAUDVALG

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF behandling af personoplysninger i EU institutionerne, COM(2017) 8 final.

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har den 12. januar 2017 fremsendt forslag til revision af forordning nr. 45/2001 om EU's institutioner og organers behandling af personoplysninger. Formålet med forslaget er at tilpasse den gældende forordning med de principper og bestemmelser, der er fastsat i den generelle databeskyttelsesforordning, med henblik på at sikre en stærk og sammenhængende databeskyttelsesramme i EU, således at begge retsakter finder anvendelse samtidig. Forslaget viderefører de fleste elementer fra det gældende regelsæt. De væsentligste ændringer vedrører overordnet udvidelsen af reglerne for tilsynsmyndigheden og dennes sanktionsmuligheder, herunder muligheden for i visse tilfælde at pålægge EU-institutioner administrative bøder. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen støtter overordnet formålet med en tilpasning af det gældende regelsæt til den generelle databeskyttelsesforordning, som blev vedtaget den 27. april 2016. Regeringen lægger vægt på, at det sikres, at der er en

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

klar afgrænsning af reglerne i Kommissionens forslag i forhold til andre retsakter på området, herunder til retshåndhævelsesdirektivet. For så vidt angår Kommissionens forslag om tilsynsmyndighedens sanktionsmuligheder, arbejder regeringen for, at der sikres en effektiv gennemførelse af databeskyttelsesreglerne i EU's institutioner.

2. Baggrund

Kommissionen har ved COM(2017) 8 final den 12. januar 2017 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF.

Den 27. april 2016 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet den generelle forordning om databeskyttelse (den generelle databeskyttelsesforordning), som finder anvendelse fra den 25. maj 2018. Ifølge denne forordning skal forordning (EF) nr. 45/2001 tilpasses de principper og bestemmelser, der er fastsat i den generelle databeskyttelsesforordning med henblik på at sikre en stærk og sammenhængende databeskyttelsesramme i Unionen. Forslaget omfatter også de relevante bestemmelser i den kommende e-databeskyttelsesforordning, som Kommissionen fremsatte forslag om den 10. januar 2017.

Forslaget er oversendt til Rådet den 12. februar 2017 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 16, som er retsgrundlaget for vedtagelsen af databeskyttelsesregler. Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294, og Rådet træffer afgørelse med et kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Med forslaget søger Kommissionen at tilpasse den eksisterende forordning nr. 45/2001 om behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og organerne med de principper og bestemmelser, der følger af den generelle databeskyttelsesforordning.

Kommissionens forslag viderefører i det store hele elementer fra forordning nr. 45/2001 og indfører bestemmelser, der enten svarer til, bygger på eller er i overensstemmelse med den generelle databeskyttelsesforordning. I det følgende gennemgås de centrale elementer i Kommissionens forslag.

Forslaget gælder for alle Unionens institutioner, herunder organer, kontorer og agenturer, der er oprettet ved eller på grundlag af TEUF eller Euratomtraktaten.

Forslaget finder anvendelse på behandling af personoplysninger i alle Unionens institutioner, i det omfang behandlingen udføres som led i udførelsen af aktiviteter, der helt eller delvis henhører under EU-rettens anvendelsesområde.

For så vidt angår forslagens anvendelsesområde i forhold til andre retsakter, herunder retshåndhævelsesdirektivet, fremgår det af forslaget, at reglerne kun bør finde anvendelse på EU-agenturer, der udfører aktiviteter inden for retligt samarbejde i straffesager og politisamarbejde, i det omfang den EU-ret, der finder anvendelse på sådanne agenturer, ikke indeholder særlige regler om behandling af personoplysninger.

For så vidt angår fortolkningen af forslagens bestemmelser, når disse bygger på samme koncept som bestemmelserne i den generelle databeskyttelsesforordning, følger det af forslaget, at disse bestemmelser bør fortolkes ensartet, navnlig fordi ordningen i forslaget skal betragtes som en pendant til ordningen i den generelle databeskyttelsesforordning.

Med forslaget viderefører Kommissionen ordningen med, at Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) er den uafhængige tilsynsmyndighed, der sikrer, at Unionens institutioner og organer respekterer fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, navnlig retten til databeskyttelse.

En nyskabelse i forslaget omhandler EDPS' sanktionsmuligheder, herunder beføjelsen til at pålægge Unionens institutioner og organer administrative bøder som en sanktion, der kan anvendes som sidste udvej, og kun, når Unionens institutioner eller organer har undladt at efterkomme et påbud fra EDPS.

Endelig lægges der i forslaget op til, at forordningen får virkning fra 25. maj 2018, hvor også den generelle databeskyttelsesforordning får virkning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF artikel 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om revision af en eksisterende retsakt om EU institutioner og organers behandling af personoplysninger, og Kommissionen fokuserer således i sin vurdering af nærhedsprincippet på, at emnet for forslaget henhører under Unionens enekompetence, da kun Unionen kan vedtage regler for behandling af personoplysninger i dens institutioner.

6. Gældende dansk ret

Der er ikke dansk lovgivning på området.

7. Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for dansk ret. Det bemærkes herved, at forslaget alene omfatter behandling af personoplysninger hos EU-institutionerne og således ikke finder anvendelse på danske myndigheder eller privates behandling af personoplysninger.

Endvidere skønnes forslaget ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde den 10. marts 2017.

Forslaget er sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Præsidenten for Sø- og Handelsretten, Præsidenterne for byretterne, Advokatrådet, Amnesty International, Danske Advokater, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Foreningen af Advokater og Advokatfuldmægtige, Foreningen af Offentlige Anklagere, Handelshøjskolen i København (Juridisk Institut), Handelshøjskolen i Aarhus (Juridisk Institut), Institut for Menneskerettigheder, Kriminalpolitisk Forening (KRIM), Københavns Universitet, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Politiforbundet, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Syddansk Universitet (Juridisk Institut), Aalborg Universitet (Juridisk Institut) og Aarhus Universitet (Juridisk Institut).

Høringsfristen er fastsat til den 11. april 2017.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens *foreløbige* generelle holdning

Regeringen støtter overordnet Kommissionens formål med en tilpasning af den gældende forordning om EU-institutionernes behandling af personoplysninger til de bestemmelser og principper, der følger af den generelle databeskyttelsesforordning.

Regeringen lægger vægt på, at reglernes anvendelsesområde tilrettes de nye retlige rammer i henholdsvis den generelle databeskyttelsesforordning, retshåndhævelsesdirektivet og den kommende e-databeskyttelsesforordning, herunder at det sikres, at der er en klar afgrænsning af reglernes anvendelsesområde i forhold til andre retsakter på området, og at reglerne ikke overlapper.

For så vidt angår Kommissionens forslag om tilsynsmyndighedens sanktionsmuligheder, arbejder regeringen for, at der sikres en effektiv gennemførelse af databeskyttelsesreglerne i EU's institutioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.