



MFVM 243

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til RÅDETS beslutning om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til et forslag om ændring af bilag III til Rotterdamkonventionen.

KOM(2017)73

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, EU skal indtage på det kommende partsmøde 24. april – 5. maj 2017 til et forslag om ændring af bilag III til Rotterdamkonventionen om forudgående informeret samtykke ved eksport og import af farlige kemikalier og pesticider. Forslaget indebærer, at EU arbejder for, at følgende kemikalier optages på Rotterdamkonventionens bilag III:

- Krysofil asbest,
- Kortkædede klorparafiner
- Tributyltinforbindelser
- Trichlorfon,
- Fenthion (ultra lav volume (ULV)-blandinger med mindst 640 g aktivt stof/L)
- Flydende blandinger (emulgerbare koncentreter og opløselige koncentreter) indeholdende mindst 276 g/L paraquat diklorid svarende til mindst 200 g/L paraquat-ion
- Carbofuran
- Carbosulfan

Optagelse vil indebære, at eksport kun må finde sted, hvis importlandets forudgående udtrykkelige samtykke foreligger. Dette svarer til de regler, som allerede gælder for europæiske eksportører, idet stofferne er optaget på bilag I, part 2, til forordning 689/2012, som angiver de stoffer, som efter EU's opfattelse opfylder kravene til optagelse under Rotterdamkonventionen. Dog er de kortkædede klorparafiner ikke optaget på dette bilag, men det er efter forordning 850/2004 om persistente organiske miljøgifte (POP-forordningen) forbudt at fremstille, markedsføre eller anvende disse klorparafiner. Optagelsen sker på baggrund af indstilling fra den videnskabelige komite, der er nedsat under Rotterdamkonventionen. Forslaget vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet neutralt i EU, da forslaget primært drejer sig om eksport. Forslaget vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i en række udviklingslande, da disse landes miljøadministrationer vil blive opmærksom på import af disse farlige stoffer og vil kunne få hjælp til at afvise uønsket import.

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet.

Regeringen finder, at stofferne bør optages på Rotterdamkonventionen, og agter derfor at stemme for forslaget.

Baggrund

Forslaget er fremsendt den 14. februar 2017.

Fremsættelsen sker under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 207, sammenholdt med artikel 218, stk. 9. (Den almindelige lovgivningsprocedure med kvalificeret flertal).

Formål og indhold

Formålet med at optage stoffer på Rotterdamkonventionens bilag III er at beskytte (især udviklingslande) mod farlige kemikalier, som de ikke selv har taget stilling til. Derfor pålægges de eksporterende parter at sikre, at importlandet konkret har taget stilling til stoffet, før eksport finder sted.

Et stof kan optages, når parter fra 2 FN regioner har anmeldt forbud eller streng regulering af stoffet, enten til industriel anvendelse eller som pesticid. Anmeldelserne vurderes af en videnskabelig komite under konventionen, hvorefter der tages endelig beslutning om optagelse på et partsmøde.

Til det 8. partsmøde i april/maj 2017 skal der tages beslutning om optagelse af 8 kemikalier, nemlig 3 industrikemikalier (eller grupper af sådanne), tributyltinforbindelser, krysotilasbest og kortkædede klorparafiner og 5 pesticider, nemlig carbofuran, carbosulfan, trichlorfon, fenthion og paraquat diklorid. Tributyltin til pesticidsanvendelser (inklusive biocid) er allerede omfattet.

Alle kemikalierne er allerede forbudt eller strengt reguleret i EU, og Kommissionen foreslår, at EU tilslutter sig optagelsen af dem alle.

Kommissionen foreslår, at repræsentanter for Unionen i lyset af de konkrete forhandlinger på partsmødet kan tilslutte sig mindre ændringer i ovenstående indstilling uden, at der indhentes yderligere mandat.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører opfyldelse af Fællesskabets internationale forpligtelser, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige regler for eksport af de angivne stoffer.

Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da området i forvejen er reguleret på EU-niveau.

Statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, da reglerne allerede er indført.

Forslagets økonomiske konsekvenser:

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser, da reglerne allerede er indført.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet:

Kommissionens forslag om holdning til optagelsen følger de hidtil gældende principper, herunder de, som ligger til grund for den forordning (nr. 689/2012), der gennemfører Rotterdamkonventionen i EU-lovgivningen. Faktisk går denne forordning væsentligt videre end Rotterdamkonventionen ved bl.a. at kræve samtykke også for stoffer, som endnu ikke er optaget på konventionens bilag, men som - efter EU's opfattelse - opfylder kravene hertil. Det gælder for de 7 af stofferne, mens den sidste

stofgruppe, kortkædede klorparafiner, i forvejen er forbudt at fremstille eller anvende i EU. Derfor indebærer optagelsen af alle 8 stoffer ikke yderligere forpligtelser for erhvervslivet.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser, da reglerne allerede er indført.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget har ingen betydning for beskyttelsesniveauet i EU, da det primært retter sig mod eksport, og idet der i forvejen er tilstrækkelig kontrol med de importerede kemikalier.

Beskyttelsesniveauet i en række udviklingslande vil derimod blive øget, da disse landes miljøadministrationer vil blive opmærksom på import af disse farlige stoffer og vil kunne få hjælp til at afvise uønsket import.

Danmark har ved ratifikationen af Rotterdamkonventionen afgivet territorialerklæring om, at konventionen ikke finder anvendelse på Færøerne og i Grønland. Optagelsen af stofferne på konventionens bilag III får derfor ingen betydning for Grønland og Færøerne.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i miljøspecialudvalget 01.03.17. – 08.03.17.

3F støtter forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes, at der i EU kredsen vil være fuld opbakning til forslaget om optagelsen af de 8 kemikalier på Rotterdamkonventionens bilag III.

Miljøstyrelsen har ikke kendskab til holdningen hos andre parter, der har tiltrådt konventionen. Tre af stofferne, krysotil asbest, fenthion og paraquat diklorid, var også til behandling på det forrige parts-møde (i 2015) uden at kunne opnå den fornødne enighed blandt parterne, men det er uvist, om de parter, der på det tidspunkt blokerede optagelserne, har ændret holdning for et eller flere af stofferne. Der er ikke melding om holdningen hos parter uden for EU til optagelsen af de nyforeslåede stoffer.

Tributyltinforbindelser er allerede optaget når eksporten sker til pesticidanvendelse, men foreslås nu på baggrund af anmeldelser fra EU og Canada også optaget for industrielle anvendelser.

Kortkædede klorparafiner er foreslået optaget af Norge og Canada ved eksport som industrikemikalie. Stofgruppen er reguleret af POP forordningen (850/2004), optaget på den såkaldte POP-protokol og nu også indstillet til optagelse på Stockholmkonventionen på det parallelle partsmøde.

De øvrige stoffer, carbofuran, carbosulfan, trichlorfon, og paraquat diklorid, er alle pesticider, som er forbudt eller strengt reguleret i EU.

På denne baggrund forventes medlemsstaterne at støtte Kommissionens forslag.

Regeringens foreløbige generelle holdning

De omhandlede stoffer er allerede forbudt eller underkastet strenge restriktioner i EU og optaget på det bilag til forordning 649/2012, som indebærer, at stofferne vurderes at leve op til optagelsen på Rotterdamkonventionens bilag.

Dog er kortkædede klorparafiner ikke optaget på forordning 649/2012, men i stedet forbudt efter forordning 850/2004 om persistente organiske miljøgifte (POP-forordningen).

Danmark har således allerede for 7 af stoffernes vedkommende tilsluttet sig, at stofferne optages, og regeringen kan også fuldt ud tilslutte sig, at kortkædede klorparafiner optages på konventionen.

Regeringen støtter også, at forhandlerne under partsmødet kan gå med til mindre ændringer.

Danmark agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.