



Bruxelles, den 3. maj 2017
(OR. en)

XT 21009/17

BXT 16

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. maj 2017
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2017) 218 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2017) 218 final.

Bilag: COM(2017) 218 final



Bruxelles, den 3.5.2017
COM(2017) 218 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

I henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver medlemsstat beslutte at udtræde af Unionen i overensstemmelse med sine forfatningsmæssige bestemmelser og skal, hvis den beslutter at udtræde, meddele dette til Det Europæiske Råd.

Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige Det Europæiske Råd, at det agter at udtræde af Unionen og af Det Europæiske Atomenergifællesskab.

Det foreskrives i artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union, at Unionen på baggrund af Det Europæiske Råds retningslinjer forhandler og indgår en aftale med den pågældende stat om de nærmere bestemmelser for statens udtræden under hensyn til rammen for dens fremtidige forbindelser med Unionen.

Der mindes om, at datoen for udtrædelsesaftalens ikrafttrædelse skal være senest den 30. marts 2019, medmindre det Europæiske Råd efter aftale med Det Forenede Kongerige med enstemmighed beslutter at forlænge denne frist, jf. artikel 50, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union. Hvis dette ikke er muligt, vil alle Unionens traktater og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab ophøre med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige den 30. marts 2019 kl. 00:00 (Bruxelles-tid). Det Forenede Kongerige bliver et tredjeland fra udtrædelsesdatoen. På samme dato vil traktaterne også ophøre med at finde anvendelse på de oversøiske lande og territorier, der opretholder særlige forbindelser med Det Forenede Kongerige¹, og på de europæiske oversøiske territorier, hvis eksterne forbindelser Det Forenede Kongerige har ansvar for, og som traktaterne i medfør af artikel 355 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde finder anvendelse på.

Det Europæiske Råd vedtog retningslinjer den 29. april 2017. På baggrund af disse retningslinjer foreslås det i denne henstilling, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, udpeger Kommissionen som Unionens forhandler og giver Kommissionen forhandlingsdirektiver.

Forhandlingerne vil blive ført i lyset af Det Europæiske Råds retningslinjer i overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne og under behørig hensyntagen til Europa-Parlamentets beslutning af 5. april 2017. Der bliver tale om en faseinddelt tilgang som nævnt i Det Europæiske Råds retningslinjer. De anbefalede forhandlingsdirektiver i bilaget omhandler første fase af forhandlingerne, som vil prioritere de spørgsmål, der på nuværende tidspunkt er defineret som helt afgørende for at sikre en velordnet udtræden. Forhandlingsdirektiverne kan ændres og tilpasses efter behov under forhandlingerne, bl.a. for løbende at afspejle Det Europæiske Råds retningslinjer og for at dække den næste fase i forhandlingerne.

En aftale om de fremtidige forbindelser mellem Unionen og Det Forenede Kongerige kan først afsluttes og indgås, når Det Forenede Kongerige er blevet et tredjeland. Det foreskrives imidlertid i artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union, at der tages hensyn til rammen

¹ De tolv sidste led i bilag II til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

for de fremtidige forbindelser med Unionen i aftalen om de nærmere bestemmelser for udtrædelsen. I den henseende skal der, så snart Det Europæiske Råd beslutter, at der er gjort tilstrækkelige fremskridt til, at forhandlingerne kan overgå til næste fase, fastlægges en overordnet forståelse med Det Forenede Kongerige om de fremtidige forbindelser i anden fase af forhandlingerne i henhold til artikel 50.

Fastlæggelse af overgangsordninger i udtrædelsesaftalen, herunder bindeled til den forventelige ramme for de fremtidige forbindelser på baggrund af de fremskridt, der gøres, forudsætter, at der fastlægges en forståelse om rammen for de fremtidige forbindelser mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, som vil blive fastsat i anden fase af forhandlingerne. Spørgsmål, der kunne blive omfattet af sådanne overgangsordninger, indgår ikke i nærværende anbefalede forhandlingsdirektiver og vil blive fastsat på et senere tidspunkt. En sådan tilgang vil give mulighed for en effektiv udnyttelse af den begrænsede tid, der ifølge artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union er til rådighed for indgåelsen af aftalen.

I overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer vil følgende centrale principper finde tilsvarende anvendelse på forhandlingerne om en velordnet udtræden, på alle indledende og forberedende drøftelser om rammen for de fremtidige forbindelser og på alle former for overgangsordninger:

- Aftalen skal bygge på en balance mellem rettigheder og forpligtelser og sikre lige vilkår.
- Bevarelsen af det indre markeds integritet udelukker deltagelse baseret på en sektoropdelt tilgang.
- Et ikkemedlem af Unionen, der ikke har de samme forpligtelser som et medlem, kan ikke have de samme rettigheder og de samme fordele som et medlem.
- Deltagelse i det indre marked kræver anerkendelse af alle fire friheder.
- Forhandlingerne med Det Forenede Kongerige vil blive ført som en samlet pakke. I overensstemmelse med princippet om, at intet er aftalt, før alt er aftalt, kan individuelle spørgsmål ikke afgøres særskilt. Unionen vil gå ind i forhandlingerne med fælles holdninger og udelukkende kommunikere ad de kanaler, der er fastlagt i Det Europæiske Råds retningslinjer og forhandlingsdirektiverne, og der vil ikke blive ført særskilte forhandlinger mellem enkelte medlemsstater og Det Forenede Kongerige om forhold vedrørende udtrædelsen.
- Aftalen skal respektere Unionens uafhængighed med hensyn til dens beslutningstagning og Den Europæiske Unions Domstols rolle.
- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne og aftalen i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union vil fuldt ud overholde traktaterne og sikre EU-retsordenens integritet og autonomi. De vil fremme Unionens værdier, mål og interesser og sikre sammenhæng, effektivitet og kontinuitet for dens politikker og foranstaltninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

I henhold til artikel 6 i traktaten om Den Europæiske Union anerkender Unionen de rettigheder, friheder og principper, der er fastlagt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, der har samme juridiske værdi som traktaterne. Endvidere gælder det, at de grundlæggende rettigheder, som de er garanteret ved den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, og som de følger af medlemsstaternes fælles forfatningsretlige traditioner, udgør generelle principper i EU-retten.

Disse rettigheder, friheder og principper vil fortsat blive fuldt ud overholdt og beskyttet i Unionen både under forhandlingsprocessen med Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union og efter Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Det Forenede Kongerige har meddelt Kommissionen, at det agter at udtræde af Den Europæiske Union. Som følge heraf udgør artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union retsgrundlaget for forhandlingerne og indgåelsen af en udtrædelsesaftale. Der mindes om, at i overensstemmelse med artikel 106, litra a), i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, finder artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union også anvendelse på Det Europæiske Atomenergifællesskab.

I henhold til artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union henviser til, skal Kommissionen forelægge henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og udpeger Unionens forhandler.

- **Proportionalitetsprincippet**

Det foreslås i nærværende henstilling, at Rådet giver bemyndigelse til at indlede forhandlinger og udpeger Unionens forhandler som foreskrevet i artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union sammenholdt med artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Formålet med forhandlingerne i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union vil være at sikre en velordnet udtræden af Unionen for Det Forenede Kongerige. Da der først kan indgås en aftale om de fremtidige forbindelser mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, når Det Forenede Kongerige er blevet et tredjeland, vil forhandlingerne ikke vedrøre spørgsmål om rammen for de fremtidige forbindelser mellem EU og Det Forenede Kongerige, ud over at tage højde for denne ramme i forhandlingerne.

- **Valg af retsakt**

Ifølge artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union skal der forhandles en aftale med Det Forenede Kongerige om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union. I henhold til artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, skal Kommissionen forelægge henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om udpegelse af Unionens forhandler og om bemyndigelse til at indlede forhandlinger. En

rådsafgørelse er det egnede instrument for så vidt angår Rådets bemyndigelse af Kommissionen i den henseende.

3. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Denne henstilling, der foreslår, at Rådet udpeger Unionens forhandler og bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige, forventes ikke at få umiddelbare virkninger for budgettet for så vidt angår forhandlingsprocessen. Virkningerne for budgettet i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union som følge af ovennævnte forhandlinger vil blive fremlagt, når de relevante forslag til undertegnelse og indgåelse af udtrædelsesaftalen fremlægges.

4. ANDRE FORHOLD

• Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget

I artikel 1 i henstillingen med henblik på Rådets afgørelse giver Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger og udpeger Kommissionen som Unionens forhandler for aftalen med Det Forenede Kongerige om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Unionen og Det Europæiske Atomenergifællesskab.

I artikel 2 i henstillingen med henblik på Rådets afgørelse fastslår Rådet, at forhandlingerne skal føres i lyset af Det Europæiske Råds retningslinjer og de direktiver, der er fastsat i bilaget.

Bilaget til henstillingen med henblik på Rådets afgørelse fastsætter forhandlingsdirektiverne på følgende områder:

- Borgernes rettigheder
 - En enkelt finansiell opgørelse for så vidt angår Unionens budget og ophævelsen af Det Forenede Kongeriges medlemskab af de institutioner og organer, der er oprettet ved traktaterne, og Det Forenede Kongeriges deltagelse i specifikke fonde og faciliteter i relation til Unionens politikker
 - Ordninger for varer, der markedsføres, og igangværende procedurer baseret på EU-retten
 - Ordninger for andre administrative spørgsmål vedrørende Unionens funktionsmåde
 - Forvaltning af aftalen.
- #### **• Offentliggørelse af afgørelsen og af de forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget**

Kommissionen foreslår, at Rådet offentliggør afgørelsen om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union og om udpegelse af Kommissionen som Unionens forhandler samt de forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaterne, særlig artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union, sammenholdt med artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til retningslinjerne fra Det Europæiske Råd af 29. april 2017,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige og Nordirland, at det agter at udtræde af Den Europæiske Union.
- (2) Den 29. april 2017 vedtog Det Europæiske Råd retningslinjer, der udstikker rammerne for forhandlingerne i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union og fastlægger de overordnede principper, som Unionen vil følge under forhandlingerne.
- (3) I lyset af Det Europæiske Råds retningslinjer bør Unionen forhandle og indgå en aftale med Det Forenede Kongerige om de nærmere bestemmelser for dets udtræden under hensyn til rammen for dets fremtidige forbindelser med Unionen ("udtrædelsesaftale").
- (4) Traktaterne vil ophøre med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige på datoen for udtrædelsesaftalens ikrafttræden, eller hvis en sådan aftale ikke foreligger, to år efter meddelelsen, medmindre Det Europæiske Råd efter aftale med Det Forenede Kongerige med enstemmighed beslutter at forlænge denne frist.
- (5) Forhandlingerne bør således indledes øjeblikkeligt med henblik på indgåelse af en udtrædelsesaftale.
- (6) Den 5. april 2017 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning med dets holdning til udtrædelsesforhandlingerne.
- (7) Kommissionen bør bemyndiges til at indlede forhandlinger om en udtrædelsesaftale og bør udpeges som Unionens forhandler.
- (8) I overensstemmelse med artikel 106, litra a), i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, finder artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union anvendelse på Det Europæiske Atomenergifællesskab —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om de nærmere bestemmelser for dets udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab under hensyn til rammen for dets fremtidige forbindelser med Unionen og udpeges herved som Unionens forhandler.

Artikel 2

Forhandlingerne skal føres i lyset af de retningslinjer, som Det Europæiske Råd har vedtaget, og i overensstemmelse med de forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*