



Strasbourg, den 25.10.2016
COM(2016) 682 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

Opbygning af et fair, konkurrencedygtigt og stabilt selskabsskattesystem i EU

DA

DA

1. INDLEDNING

Beskatning udgør en central del af EU's bestræbelser på at opbygge en stærkere og mere konkurrencedygtig og fair økonomi med en klar social dimension. I Europa er der behov for et skattesystem, der passer til det indre marked, og som støtter økonomisk vækst og konkurrenceevne, tiltrækker investeringer, skaber arbejdspladser, fremmer innovation og opretholder den europæiske sociale model. Beskatning bør sikre stabile indtægter til offentlige investeringer og vækstfremmende politikker samt sikre lige konkurrencevilkår, retssikkerhed og færrest mulige hindringer for alle virksomheder i forbindelse med deres aktiviteter på tværs af grænserne. Beskatning bør være en del af et bredere skattesystem, som borgerne har tillid til, fordi det er fair og opfylder samfundets socioøkonomiske behov. EU's prioriteter på beskatningsområdet har derfor fokus på disse mål.

2. ØJEBLIKKELIG HANDLING TIL OPFYLDELSE AF UMIDDELBARE BEHOV: OMLÆGNING AF SELSKABSBSKATNINGEN

Europa-Kommissionen har fastsat en ambitiøs dagsorden for at gøre selskabsbeskatning mere fair og effektiv samt bedre tilpasset den moderne økonomi og mere fleksibel i forhold til nye udfordringer på dette område. Denne dagsorden skrider hurtigt frem, og mange vigtige milepæle er allerede blevet nået. Alle de initiativer, som Kommissionen bebudede i sin handlingsplan for en fair og effektiv beskatning¹, er nu blevet iværksat, og medlemsstaterne har allerede vedtaget mange nye forslag. Kommissionen er også ved at udvide omfanget af sit arbejde ud over handlingsplanen. Som fremhævet i meddelelsen om yderligere foranstaltninger for at øge gennemsigtigheden på skatteområdet og bekæmpe skatteunddragelse og skatteundgåelse, som blev offentliggjort efter afsløringen af Panamapapirerne, er Kommissionen klar til at udarbejde hurtige og effektive løsninger på problemer, efterhånden som de opstår². For at sikre alle virksomheder i EU et fair og konkurrencedygtigt miljø har Kommissionen desuden udført statsstøtteundersøgelser af, hvorvidt nogle medlemsstater har givet udvalgte multinationale selskaber skattefordele³.

Kommissionens første tiltag var at øge gennemsigtigheden på skatteområdet som et nødvendigt grundlag for yderligere reformer. Inden for en periode på 12 måneder blev medlemsstaterne enige om forslag til automatisk udveksling af oplysninger om skatteafgørelser⁴ og land for land-rapporter om skatterelaterede oplysninger vedrørende multinationale selskaber⁵. Dette vil sikre en ny og hidtil uset grad af gennemsigtighed og samarbejde mellem skattemyndigheder inden for selskabsbeskatning. Kommissionen foreslog også offentlig land for land-rapportering for multinationale selskaber for at sikre borgerne større tilsyn med selskabernes skattepraksis. Dette forslag, som i øjeblikket er til forhandling i Rådet og Europa-Parlamentet, vil bidrage til at genoprette

¹ COM(2015) 302 final.

² COM(2016) 451 final

³ Se meddelelsen om begrebet statsstøtte, punkt 169-174:

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/notice_of_aid_da.pdf

⁴ Rådets direktiv (EU) 2015/2376.

⁵ Rådets direktiv (EU) 2016/881.

offentlighedens tillid til selskabsbeskatningen og sikre, at virksomheder ikke står over for et kludetæppe af nationale offentliggørelsesregler. Et forslag, der vil gøre det muligt for skattemyndighederne at få adgang til nationale oplysninger indberettet i henhold til hvidvaskreguleringen⁶, forventes vedtaget inden udgangen af året. Europa-Parlamentet og Rådet er også i færd med at tage stilling til de foreslåede ændringer af det fjerde direktiv om bekæmpelse af hvidvaskning af penge og bør hurtigt kunne indlede triloger i begyndelsen af 2017. Herudover er Kommissionen gået i gang med at undersøge de mest passende rammer for automatisk udveksling af oplysninger om reelt ejerskab på EU-plan, og den er i færd med at undersøge den bedste måde, hvorpå man kan øge tilsynet med dem, der faciliterer og medvirker til aggressiv skatteplanlægning. Den øgede gennemsigtighed på skatteområdet i hele Europa vil hjælpe med at afsløre aggressiv skatteplanlægning, afdække skadelig skattepraksis og stabilisere et selskabsskattemiljø baseret på åbenhed og tillid.

Parallelt hermed arbejder Kommissionen desuden på at sikre, at alle selskaber i EU betaler deres skat, dér hvor overskuddet genereres og værdien skabes. Dette princip er absolut afgørende for at sikre en fair og effektiv beskatning, men kan kun opfyldes effektivt inden for det indre marked ved hjælp af fælles og samordnede foranstaltninger. Derfor foreslog Kommissionen et nyt direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse⁷, hvori der fastsættes retligt bindende foranstaltninger til at bekæmpe skattesnyd i hele EU, med henblik på at forhindre nogle af de mest udbredte former for udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud. Denne lovgivning, som medlemsstaterne vedtog i juli 2016, har gjort det muligt for medlemsstaterne at opfylde de tilsagn, de gav som led i OECD/G20-projektet vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS), på en hurtig, samordnet og konsekvent måde. Medlemsstaternes præferenceordninger og regler for intern afregning er også ved at blive revideret for at sikre en fælles EU-tilgang til nye internationale standarder. Dette er vigtigt for at sikre virksomheder retssikkerhed i takt med gennemførelsen af reformer og forhindre nye smuthuller i det indre marked.

Endelig har Kommissionen fremlagt foranstaltninger til fremme af god forvaltning på skatteområdet i hele verden for at sikre fair og lige konkurrencevilkår mellem EU og dets internationale partnere. Medlemsstaterne har godkendt den nye eksterne strategi til effektiv beskatning⁸, som Kommissionen fremlagde i januar 2016, for at beskytte sig mod ydre trusler om udhuling af deres skattegrundlag. En vigtig komponent i denne strategi er en ny EU-listeføringsprocedure, som skal hjælpe med at håndtere usamarbejdsvillige skattejurisdiktioner og anspore alle tredjelandjurisdiktioner til at opfylde internationale standarder for god forvaltning på skatteområdet. De første skridt i denne listeføringsprocedure er allerede taget, og den fælles EU-liste forventes færdiggjort i slutningen af 2017. Hermed vil medlemsstaterne have et effektivt værktøj over for de tredjelande, der nægter at følge spillereglerne i skattespørgsmål. EU's finansforordning er også blevet revideret for at forhindre kanalisering af EU-midler gennem skattely, og der arbejdes på at styrke klausulerne om god forvaltningspraksis på skatteområdet i EU's aftaler med tredjelande.

⁶ COM(2016) 452 final.

⁷ Rådets direktiv (EU) 2016/1164.

⁸ COM(2016) 24 final.

3. EN POSITIV, FREMADRETTET DAGSORDEN

Ovennævnte initiativer er afgørende for at beskytte medlemsstaternes skattegrundlag, sørge for lige konkurrencevilkår for virksomheder og sikre fair og effektiv beskatning for alle skatteydere. Med initiativerne tages der hånd om de mest presserende problemer inden for selskabsbeskatning i dag, men på længere sigt er det nødvendigt med yderligere foranstaltninger. Kortsigtede løsninger kan hurtigt blive forældede, eftersom forretningsmodeller og skatteplanlægningsteknikker udvikler sig hurtigere end den tid, det kan tage at imødegå dem. Desuden kan en gradvis opdatering til internationale, europæiske eller nationale skatteregler skabe uro for både skattemyndighederne og de virksomheder, der skal tilpasse sig dem. For at sætte skub i beskæftigelsen, væksten og investeringerne er det nødvendigt at skabe et gunstigt skattemiljø for virksomheder ved at mindske udgifter til efterlevelse af skattereglerne og administrative byrder samt ved at sikre retssikkerhed på skatteområdet. G20-lederne har for nyligt anerkendt betydningen af retssikkerhed på skatteområdet, når det gælder om at fremme investeringer og vækst, og emnet er kommet øverst på dagsorden i hele verden. Medlemsstaterne er nødt til at finde en balance mellem gennemførelsen af nødvendige reformer og sikringen af et for virksomhederne stabilt, tydeligt og forudsigeligt skattemiljø.

Der er i EU behov for et positivt, fremadrettet grundlag for selskabsbeskatning. Det skal være væksthæmrende, effektivt og fair samt fuldt ud støtte EU's overordnede politiske prioriteter, både nu og i fremtiden. Dette er rationalet bag Kommissionens forslag om at relancere det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag. Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag er der mulighed for at opfylde de europæiske virksomheders og borgernes to væsentligste krav i dag, nemlig bæredygtig vækst og social retfærdighed, samt styrke EU's bredere økonomiske og sociale dagsorden. Ifølge en analyse kan det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag rent faktisk løfte investeringerne i EU med op til 3,4 % og væksten med 1,2 %⁹.

Kommissionen foreslog første gang det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag i 2011 med henblik på at styrke det indre marked for virksomheder. Det var et ambitiøst og robust forslag, men omfanget af det førte til, at forhandlingerne gik i stå i Rådet. Fra Europa-Parlamentet, virksomheder, interessenter og mange medlemsstater var der dog stor opbakning til idéen om det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag i betragtning af de mange fordele ved det. Herudover er det i seneste år blevet tydeligt, at der med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag tilbydes mere end blot et erhvervsvenligt skattesystem for et stærkere indre marked.

Derfor bebudede Kommissionen i handlingsplanen fra juni 2015, at den ville relancere dette vigtige projekt i form af et mere håndterbart totrinsforløb. I det første trin fokuseres der på at skabe et fælles skattegrundlag. Når dette er gennemført, vil det mere komplekse konsolideringsaspekt blive indført. Mange af de vigtigste fordele ved det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag ligger i konsolideringsaspektet. Det andet trin i relanceringen af det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag kan derfor ikke blive overset eller hensat. Arbejdet med denne pakke vil først være færdigt, når det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag er indført fuldt ud.

Relanceringen af det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag giver mulighed for at ajourføre det oprindelige forslag og tilpasse det til nye udfordringer i det globale skattemiljø. Den meste bemærkelsesværdige ændring er, at det fælles konsoliderede

⁹ Konsekvensanalyse om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (SWD(2016) 341).

selskabsskattegrundlag vil blive obligatorisk for alle finansielle selskabskoncerner med en konsolideret omsætning på over 750 mio. EUR. Dette vil bidrage til at optimere dets potentiale som et værktøj til bekæmpelse af skatteundgåelse. Det betyder desuden, at virksomhederne vil vide, hvor de står i forhold til EU's regler for bekæmpelse af skattesnyd, og derfor ikke behøver at foretage unødige tilpasninger. Som sådan vil det medvirke til oprettelsen af et mere forudsigeligt miljø for virksomheder i EU.

Kommissionen har i forslaget også indført to nye elementer til direkte støtte for EU's bredere økonomiske dagsorden. I forbindelse med udgifter til forskning og udvikling vil der blive givet et bonusfradrag for at fremme forskning og udvikling samt innovation, som er vigtige drivkræfter for vækst. Herudover vil der blive givet et øget bonusfradrag til små nystartede virksomheder uden tilknyttede selskaber med henblik på at støtte små og innovative iværksættere. Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil der som bidrag til en stærk kapitalmarkedsunion og større finansiel stabilitet i EU også blive gjort noget ved præferencebehandlingen af gæld i forhold til egenkapital.

4. MODERNE, ENKELT OG RETSSIKKERT: ET BEDRE OG MERE EFFEKTIVT SKATTEMILJØ FOR VIRKSOMHEDER

Virksomheder i det indre marked har behov for et enkelt, stabilt og retssikkert miljø for at kunne trives. I forbindelse med deres aktiviteter på tværs af grænserne bør de støde på så få skattemæssige hindringer som muligt og ikke udsættes for unødige administrative byrder og omkostninger. EU har brug for et selskabsskattegrundlag, der er tilpasset den økonomiske realitet i det 21. århundrede, og som tiltrækker investorer og fremmer alle selskaber – store såvel som små.

4.1 Et fælles selskabsskattesystem for det indre marked

Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil forbedre det indre markeds funktion ud fra et skattemæssigt perspektiv. Grænseoverskridende selskaber vil have fordel af ét enkelt sæt regler til beregning af deres skattepligtige overskud i EU frem for en broget blanding af forskellige nationale ordninger. Ved hjælp af et centralt system vil de kunne indgive én enkelt selvangivelse for alle deres aktiviteter i EU og dermed kun have at gøre med én medlemsstat i stedet for adskillige skattemyndigheder. Konsolidering vil også betyde, at underskud i én medlemsstat automatisk kan modregnes i overskud i en anden medlemsstat, hvormed grænseoverskridende selskaber sikres samme behandling som rent nationale selskaber.

I forslaget til direktiv om relancering af det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag har Kommissionen bevaret samme ambitiøse konsolideringstilgang som i det oprindelige forslag. Tilgangen med et totrinsforløb vil dog forsinke denne fordel. Som kompensation har Kommissionen foreslået, at selskaber bør have adgang til en enkelt, robust og midlertidig ordning for grænseoverskridende udligning af underskud inden for det fælles grundlag, indtil der er opnået enighed om konsolideringen.

Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil være tydeligt, stabilt og bundet i EU-retten. Det vil blive vedtaget enstemmigt af alle medlemsstaterne og sikre et stabilt system, der er modstandsdygtigt over for regelmæssige ændringer. Virksomheder vil få glæde af en hidtil uset grad af retssikkerhed på skatteområdet. Når de udvider på tværs af grænserne, vil de ikke længere skulle tilpasse sig de forskellige skatteregler i hver enkelt medlemsstat. De vil ikke længere skulle besvære sig med at forstå medlemsstaternes forskellige tilgange til beskatning af visse former for indkomst. De vil ikke længere blive

bebyrdet med høje administrative og juridiske omkostninger ved håndteringen af de komplekse udfordringer forbundet med intern afregning. Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil de største skattemæssige hindringer for virksomheder i det indre marked i dag blive fjernet.

Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil være til stor fordel for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) samt for store virksomheder i EU. Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil kun være obligatorisk for de største selskaber. SMV'er og nystartede virksomheder kan dog tilslutte sig ordningen, hvis de gerne vil have glæde af den forenkling og de omkostningsbesparelser, der følger af ordningen. Det anslås, at SMV'er i øjeblikket bruger omkring 30 % af den indbetalte skat på udgifter til efterlevelse af skattereglerne og sågar endnu mere, hvis de udvider til udlandet. Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil der blive skåret betydeligt ned på disse udgifter, og udgifterne til oprettelse af et datterselskab i en anden medlemsstat vil blive reduceret. Disse besparelser vil sammen med de strømlinede regler og det enklere selvangivelsessystem gøre det meget lettere for små og unge selskaber at vokse og udvide i det indre marked.

4.2 Bedre værktøjer til forebyggelse af dobbeltbeskatning

Selskaber skal betale deres fair del af skatten, dér hvor de skaber deres overskud, men de bør ikke betale mere end det. En af de største skattemæssige hindringer i det indre marked er dobbeltbeskatning.

Uenighed blandt medlemsstaterne om, hvem der har ret til at beskatte visse overskud, fører ofte til, at selskaber beskattes to eller flere gange af samme indkomst. Ifølge de seneste tal er der i EU indledt ca. 900 tvister om dobbeltbeskatning, som beløber sig til 10,5 mia. EUR. De fleste medlemsstater har indgået bilaterale skatteaftaler med hinanden for at afhjælpe dobbeltbeskatning samt indført procedurer til bilæggelse af tvister. Disse procedurer er imidlertid langvarige og dyre, og parterne når ikke altid frem til en aftale. Den multilaterale voldgiftskonvention, der er aftalt mellem medlemsstaterne, er en vis hjælp. Dens anvendelsesområde er imidlertid begrænset til tvister vedrørende interne afregningspriser, og det er ikke muligt at appellere fortolkningen af reglerne.

For virksomheder, der er omfattet af det fælles konsoliderede selskabsskattesystem, kommer dobbeltbeskatning generelt til at høre fortiden til. Ét enkelt sæt regler til beregning af virksomheders overskud kombineret med den nye fordelingsnøgle, der tydeligt fordeler beskatningsretten, vil gøre det klart, hvilket overskud der bør beskattes og hvor. Der kan dog stadig opstå tilfælde, f.eks. hvor der er indgået ordninger for interne afregningspriser mellem en koncernenhed i og uden for EU og for selskaber, der ikke indgår i det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag. I disse tilfælde er der behov for et mere effektivt system til bilæggelse af tvister om dobbeltbeskatning. Derudover er det nødvendigt med et effektivt system til i større udstrækning at bilægge tvister om dobbeltbeskatning, indtil der er opnået enighed om det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag.

Kommissionen har i dag stillet forslag til et direktiv om forbedring af mekanismer til bilæggelse af tvister om dobbeltbeskatning i EU for at styrke et mere retfærdigt, retssikkert og stabilt skattemiljø. Med de nye bestemmelser vil det blive sikret, at sager om dobbeltbeskatning løses hurtigere og mere beslutsomt, når de opstår mellem medlemsstater. Såfremt medlemsstaterne ikke kan blive enige om, hvordan en sag skal løses, kan skatteyderen anmode sin nationale domstol om at nedsætte et voldgiftsudvalg, som træffer en endelig og bindende afgørelse i sagen inden for en nærmere bestemt frist.

Dette er med til at undgå uvished for de involverede virksomheder. Langt flere sager vil også kunne få gavn af tvistbilæggelsesmekanismerne i det forslag, der fremlægges i dag. Med disse forbedringer af tvistbilæggelsesmekanismerne vil virksomheder såvel som forvaltninger kunne spare forholdsvis meget tid samt mange penge og ressourcer, og retssikkerheden for selskaber i EU vil blive styrket.

5. GENNEMSIGTIG, EFFEKTIV OG KONSEKVENT: MERE FAIR BESKATNING FOR ALLE

Fair beskatning har indtaget en central plads i selskabsskattepolitikken i Europa og i hele verden. Selskaber, der har glæde af det indre marked, skal betale skat, dér hvor de skaber deres overskud, og alle selskaber bør skattemæssigt behandles neutralt. EU har brug for et selskabsskattesystem, der i særlig grad beskytter mod skattesnyd, og som sikrer lige konkurrencevilkår for virksomheder og en rimelig byrdefordeling for alle skatteydere.

5.1 Et mere retfærdigt selskabsskattesystem

Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag er indbegrebet af et retfærdigt selskabsskattesystem. Der vil blive taget hånd om betydelige svagheder i det nuværende skattegrundlag, som muliggør aggressiv skatteplanlægning. Diskrepanser og smuthuller mellem de nationale skattesystemer, som udnyttes af skatteundvigere, vil blive fjernet, eftersom samtlige medlemsstater vil anvende de samme regler til beregning af selskabers skattepligtige overskud. Fastsættelse af interne afregningspriser, der udgør omkring 70 % af al overførsel af overskud, vil ikke længere være muligt. For at styrke de forholdsregler mod skattesnyd, der er omfattet af det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag, vil det desuden være obligatorisk for de største selskaber, der driver virksomhed i EU.

Medlemsstaternes incitament til at indlade sig i skadelig skattekonkurrence vil blive fjernet. Medlemsstaterne vil ikke længere skulle afsætte store ressourcer til at afdække mobile skattegrundlag, eftersom overskud fordeles på grundlag det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag, således at beskatning i højere grad afspejler, hvor den reelle økonomiske aktivitet finder sted. Hermed får medlemsstaterne mulighed for at reorientere deres ressourcer mod væksthæmmende beskatning, hvilket stimulerer investering og beskæftigelse samt støtter bredere socioøkonomiske behov.

Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag indføres desuden fuldstændig gennemsigtighed for så vidt angår hver enkelt medlemsstats skattesystem og dennes effektive skattesatser. Medlemsstaterne forbeholder sig suveræn ret til at fastsætte deres egne skattesatser, hvilket der med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag ikke vil blive lavet om på. Når en medlemsstat fastsætter sin skattesats, vil de nye regler dog sikre, at satsen reelt finder anvendelse på alle selskaber. Skjulte præferenceordninger og skadelige skatteafgørelser vil ikke længere være muligt. Dette vil øge borgernes tillid til den måde, hvorpå selskaberne beskattes, samt sikre mere lige konkurrencevilkår for alle selskaber i det indre marked.

5.2 Yderligere foranstaltninger til bekæmpelse af skattesnyd

Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag indeholder bestemmelser om bekæmpelse af skattesnyd, som har til formål at beskytte medlemsstaterne mod udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud, både inden for EU og i forhold til tredjelande. Dette vil styrke dets indvirkning som instrument til forebyggelse af skatteundgåelse. De foranstaltninger til bekæmpelse af skattesnyd, der indgår i det

fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag, afspejler foranstaltningerne i direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse, som medlemsstaterne blev enige om i juli 2016. Hermed sikres det, at alle selskaber underlægges de samme bestemmelser om bekæmpelse af skattesnyd, uanset om de er omfattet af det fælles konsoliderede selskabsskattesystem eller ej.

Kommissionen har i dag også fremlagt et andet forslag om håndtering af hybride mismatch, der involverer tredjelande, for yderligere at styrke EU's bestemmelser om bekæmpelse af skattesnyd og imødegå ydre trusler. Med direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse tages der allerede hånd om hybride mismatch inden for EU, hvilket har fjernet en vigtig kanal for udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud. Disse mismatch er dog ikke begrænset til det indre marked, og der er behov for en løsning for at imødegå eksterne risici. Da medlemsstaterne blev enige om direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse, anmodede de Kommissionen om at fremsætte en andet forslag for at sikre en effektiv afhjælpning af denne mangel. Kommission har derfor stillet forslag til nye foranstaltninger for at håndtere de mange forskellige former for mismatch, herunder hybride mismatch for så vidt angår faste driftssteder, importerede mismatch, hybride overførsler og mismatch som følge af, at selskabet har to hjemsteder, både inden for EU og i forhold til tredjelande. Ligesom foranstaltningerne i direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse er reglerne i dette nye forslag i overensstemmelse med OECD's BEPS-strategi.

6. STABILT, UNDERSTØTTENDE OG UPARTISK: ET MODERNE SKATTESYSTEM FOR EN SUND ØKONOMI

EU har brug for et selskabsskattesystem, der er udformet således, at det støtter et mere konkurrencedygtigt, innovativt og økonomisk stabilt EU. Vækst og investering afhænger af et miljø, der muliggør forretninger, ansporer til produktiv finansiering og belønner væksthæmmende aktiviteter som f.eks. forskning og innovation. Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil EU blive et yderst attraktivt marked at investere i, hvor selskaber sikres solide og forudsigelige regler, lige konkurrencevilkår og færre omkostninger og mindre administration. Herudover har Kommissionen styrket forslaget om det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag med nye bestemmelser, der specifikt har fokus på væksthæmmende aktiviteter.

6.1 Bedre incitamenter til fordel for innovation

Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag støttes forskning og udvikling, som er vigtige drivkræfter for vækst og konkurrenceevne. I forhold til andre højtudviklede økonomier sakker EU i øjeblikket bagud, når det drejer sig om investering i forskning og innovation. Til trods for at næsten alle medlemsstater har indført visse skatteincitamenter til fordel for forskning og udvikling, er det ikke alle, der er effektive, og nogen af dem udnyttes sågar af større selskaber med skatteundgåelse for øje. Forskelle i nationale incitamenter skaber også et komplekst skattemiljø for selskaber, der investerer i forskning og udvikling.

Selskaber, der investerer i reelle forskningsaktiviteter, tilbydes som led i det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag, et EU-dækkende skattefradrag. Dette fradrag vil være endnu mere fordelagtigt for nystartede virksomheder i betragtning af deres betydning for jobskabelsen, fremskyndelsen af sund konkurrence og skabelsen af mere effektive forretningsmodeller. Incitamentet til forskning og udvikling vil være med til at styrke selskaber med mindre budgetter, give dem mulighed for at vokse og tilskynde til

oprettelsen og udvidelsen af unge innovative virksomheder. Det er også udformet på grundlag af en model for bedste praksis, så det ikke anvendes med skatteundgåelse for øje.

6.2 Et investeringsvenligt skattemiljø

Med det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil der også blive taget hånd om skævheder i nuværende skattesystemer, som kan destabilisere økonomien. De fleste medlemsstaters selskabsskattesystemer begunstiger låntagning ved at give mulighed for fradrag af rentebetalinger uden at tilbyde tilsvarende ordninger for egenkapitalfinansiering. Denne præferencebehandling tilskynder selskaberne til at stifte mere gæld, hvilket gør dem mere sårbare og økonomierne mindre modstandsdygtige over for kriser. Dette udgør en hindring for oprettelsen af et stærkere egenkapitalgrundlag i europæiske selskaber. Det skubber finansmarkedernes struktur i retning af gældsinstrumenter og kan hindre effektiv kapitalmarkedsfinansiering, hvilket er i strid med kapitalmarkedsunionens grundlæggende mål og kapitalkravene under bankunionen.

Med et fradrag for vækst og investeringer fjerner det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag skævheden til fordel for gældsfinansiering. Med dette fradrag vil det blive sikret, at der i forbindelse med egenkapital gives lige så mange skattefordele som i forbindelse med lån, hvilket vil føre til et mere neutralt og investeringsvenligt miljø. Selskaber, der styrker deres finansieringsstrukturer og begiver sig ud på kapitalmarkederne, vil blive belønnet af fradraget for vækst og investeringer¹⁰. SMV'er, der ofte har svært ved at sikre lån, vil især få gavn af denne nye bestemmelse. I betragtning af den positive indvirkning, som fradraget for vækst og investeringer vil have på både virksomheder og økonomien som helhed, opfordrer Kommissionen desuden medlemsstaterne til også at anvende det på selskaber, der ikke er omfattet af det fælles konsoliderede selskabsskattesystem.

7. KONKLUSION

Kommissionen foreslår en samlet indsats for at imødegå nuværende og nye udfordringer på området for selskabsbeskatning samt en positiv ny tilgang til beskatning af selskaber i fremtiden. Det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag vil i betydelig grad forbedre EU's selskabsskattegrundlag med hensyn til forenkling, retssikkerhed på skatteområdet og fair beskatning. Det vil sikre, at selskabsbeskatningen tilpasses den moderne økonomi, og at den støtter målet om et stærkere og mere konkurrencedygtigt indre marked. Forslaget om bilæggelse af tvister om dobbeltbeskatning og forslaget om håndtering af hybride mismatch med tredjelande, som Kommissionen ligeledes har fremlagt i dag, vil udgøre et yderligere bidrag til en mere fair og effektiv selskabsbeskatning i EU. Kommissionen opfordrer derfor medlemsstaterne til hurtigt at nå til enighed om alle de forslag, der fremlægges i dag, så virksomheder, forvaltninger, borgere og den europæiske økonomi kan begynde at få glæde af fordelene ved dette fair, konkurrencedygtige og stabile selskabsskattemiljø.

¹⁰ Eftersom risiciene ved egenkapitalfinansiering er højere end ved lånefinansiering, tilføjes afkastet en risikopræmie ved fastsættelsen af det beløb, der kan fradrages. Da stigningen i egenkapitalgrundlaget kan gå 10 år tilbage, vil normalafkastet for afdraget være lig med det gennemsnitlige afkast af 10-årige statsobligationer i euroområdet.