

I.



Bruxelles, den 21.12.2016
COM(2016) 816 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

**Status og de mulige veje frem med hensyn til den manglende gensidighed på
visumområdet i forhold til visse tredjelande (opfølgning på meddelelsen af 12. april)**

DA

DA

I. INDLEDNING

Den 12. april 2016 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse om status på og mulige veje fremad med hensyn til den manglende gensidighed på visumområdet, hvad angår visse tredjelande¹. I meddelelsen blev det påpeget, at det store flertal af de meddelte tilfælde af manglende gensidighed, der omhandlede otte tredjelande, er blevet løst med aktiv støtte fra Kommissionen. Hvad angår tredjelande, som den 12. april 2016 endnu ikke havde ophævet visumpligten, finder Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 af 15. marts 2001 anvendelse. I henhold til denne forordning skal Kommissionen i sådanne tilfælde vedtage en delegeret retsakt, der i 12 måneder suspenderer visumfritagelsen for statsborgere fra det pågældende tredjeland. Forordningen kræver også, at Kommissionen tager hensyn til konsekvenserne af en suspension af visumfritagelsen for EU's og medlemsstaternes eksterne forbindelser. I aprilmeddelelsen understregede Kommissionen derfor også vigtigheden af fuld inddragelse af Europa-Parlamentet og Rådet ved anvendelsen af gensidighedsmekanismen, og i betragtning af den særligt følsomme politiske karakter af suspensionen af visumfritagelsen vurderede Kommissionen konsekvenserne og virkningerne af en suspension af visumfritagelsen for statsborgere fra det pågældende tredjeland og opfordrede Europa-Parlamentet og Rådet til straks at indlede drøftelser på baggrund af vurderingen og til at indtage en holdning om den mest hensigtsmæssige vej frem.

Som opfølgning herpå gjorde Kommissionen i juli 2016 status over de fremskridt, der var gjort i perioden fra april til juli, og fastlagde de næste skridt hen mod at opnå fuld visumgensidighed². Kommissionen glædede sig over, at der var opnået fuld visumgensidighed med Brunei. Hvad angik Canada, så Kommissionen frem til topmødet mellem EU og Canada, idet dette kunne give anledning til at bekræfte, at der var sket mærkbare fremskridt i bestræbelserne på at ophæve visumpligten for bulgarske og rumænske statsborgere. Det blev også bemærket, at De Forenede Stater ikke havde bevæget sig i spørgsmålet om ophævelse af visumpligten for bulgarske, kroatiske, cypriotiske, polske og rumænske statsborgere. Kommissionen forpligtede sig til at gøre brug af alle muligheder for at opnå hurtige resultater i det videre arbejde med Canada og De Forenede Stater med henblik på at opnå fuld visumgensidighed i samarbejde med de fem berørte medlemsstater og aflægge rapport herom inden udgangen af året.

Nærværende meddelelse gør således status over de fremskridt, der er gjort i forbindelse med de drøftelser, der har fundet sted med de to tilbageværende lande siden juli 2016. Meddelelsen handler især om de håndgribelige fremskridt, der er opnået i samarbejdet med Canada, og status for drøftelserne med De Forenede Stater. Samtidig beskrives de næste skridt i processen.

II. UDVIKLINGEN I BESTRÆBELSERNE PÅ AT OPNÅ FULD VISUMGENSIDIGHED SIDEN JULIMEDDELELSEN

Canada (efter meddelelse fra Bulgarien og Rumænien)

Hvad angår Canada, blev det i julimeddelelsen bemærket, at de konstruktive drøftelser, herunder på højeste politiske niveau, var blevet intensiveret i løbet af de forgangne måneder, og at den canadiske regering havde givet tilsagn om fortsat at ville samarbejde med EU med

¹ COM(2016) 221 final af 12. april 2016 ("aprilmeddelelsen").

² COM(2016) 481 final af 13. juli 2016 ("julimeddelelsen").

henblik på at opnå fuld visumgensidighed for alle EU-borgere. Kommissionen arbejdede fortsat hen imod fuld visumgensidighed, idet den i samarbejde med Bulgarien og Rumænien søgte at opnå hurtige resultater, og så frem til topmødet mellem EU og Canada, idet dette kunne give anledning til at bekræfte, at der var sket håndgribelige fremskridt i bestræbelserne på at ophæve visumpligten for bulgarske og rumænske statsborgere.

Som opfølgning på disse intensive og koordinerede bestræbelser og det fortsatte gensidige engagement mellem EU og Canada fremlagde Canada forud for det 16. topmøde mellem parterne i Bruxelles den 30. oktober 2016 en præcis tidsplan for opnåelse af fuld gensidig visumfritagelse.

Den canadiske regering har således bekendtgjort³, at den planlægger at gennemføre en delvis ophævelse af visumpligten for dertil berettigede rumænske og bulgarske statsborgere, der rejser til Canada. Fra den 1. maj 2017 skal rumænske og bulgarske statsborgere, der inden for de sidste 10 år har haft en midlertidig canadisk opholdstilladelse, eller som aktuelt har gyldigt visum til De Forenede Stater (med undtagelse af immigrantvisa), ikke længere have en midlertidig opholdstilladelse og kan rejse til eller være i transit i Canada, hvis de har en elektronisk rejsetilladelse (eTA) i stedet for et visum. Den canadiske regering agter at ophæve visumpligten for bulgarske og rumænske statsborgere den 1. december 2017. Canadas beslutning om at ophæve visumpligten for bulgarske og rumænske statsborgere i 2017 blev bekræftet i den fælles erklæring⁴ fra topmødet mellem EU og Canada.

Kommissionen bifalder Canadas beslutning om at ophæve visumpligten for alle bulgarske og rumænske statsborgere fra den 1. december 2017. Kommissionen vil nu arbejde sammen med både medlemsstaterne og Canada for at sikre, at fuld visumgensidighed træder i kraft inden for den fastsatte tidsramme.

De Forenede Stater (efter meddelelse fra Bulgarien, Kroatien, Cypern, Polen og Rumænien)

I julimeddelelsen blev det bemærket, at der på trods af den intensiverede kontakt på politisk og administrativt plan ikke var opnået resultater i relation til De Forenede Stater på niveau med dem, der var opnået i relation til Canada. De Forenede Stater havde ikke bevæget sig i spørgsmålet om ophævelse af visumpligten for bulgarske, kroatiske, cypriotiske, polske og rumænske statsborgere i forbindelse med rejser til De Forenede Stater. Kommissionen pressede derfor i samarbejde med de fem berørte medlemsstater fortsat på for at opnå fuld visumgensidighed med De Forenede Stater inden for rammerne af de relevante fora, idet den benyttede alle muligheder for at bane vejen frem og gennemgik alle muligheder eller nødvendige foranstaltninger, der skal træffes for at nå dette mål.

Betingelserne for adgang til det amerikanske visumfritagelsesprogram fastsættes af Kongressen ved lov. Den amerikanske regering gennemfører programmet og har i henhold til

³ <http://news.gc.ca/web/article-en.do?nid=1145359>.

⁴ Punkt 20 i den fælles erklæring lyder: "Vi bifalder og anerkender værdien af øget mobilitet, herunder gennem visumfri rejse mellem Den Europæiske Union og Canada for alle vores respektive borgere som fastlagt i den strategiske partnerskabsaftale mellem Canada og EU. Canadas beslutning om at ophæve visumpligten for alle bulgarske og rumænske statsborgere i slutningen af 2017 vil yderligere fremme de stærke forbindelser på kultur-, uddannelses-, familie- og erhvervsområdet, der eksisterer mellem Canada og Europa." (<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/10/30-eu-canada-declaration/>).

gældende lovgivning ikke beføjelse til at give tilladelse til at programmet udvides til at omfatte nye partnerlande medmindre lovgivningskriterierne er opfyldt.

Spørgsmålet om visumgensidighed blev behandlet på et møde mellem højtstående embedsmænd fra justits- og indenrigsområdet fra EU og De Forenede Stater den 8. september 2016. Mens EU opfordrede til fuld visumgensidighed, påpegede De Forenede Stater, at ministeriet for national sikkerhed (Department of Homeland Security) har til opgave at sikre, at det amerikanske visumfritagelsesprogram bevares og udfylder sin rolle i forbindelse med sikringen af De Forenede Staters nationale sikkerhed. Med henblik herpå arbejder ministeriet for national sikkerhed på fuld gennemførelse af de sikkerhedsforbedringer af visumfritagelsesprogrammet, som Kongressen vedtog i december 2015. Ministeriet for national sikkerhed understregede, at programmet fortsat granskes nøje af Kongressen, der ved flere høringer har udtrykt kritik af regeringens brug af de muligheder for visumfritagelse, som lovgivningen giver. Ministeriet for national sikkerhed udtrykte sin anerkendelse af EU's bestræbelser på at styrke forvaltningen af EU's ydre grænser samt nye lovgivningsinstrumenter på sikkerhedsområdet. Ministeriet pointerede imidlertid, at det på kort sigt ikke forventes, at de fem medlemsstater, der er underlagt visumpligten, bliver indlemmet i visumfritagelsesprogrammet. De pågældende medlemsstater opfylder ikke kravet på 3 % for visumafslag, der er fastsat ved lov i De Forenede Stater, og er derfor ikke berettiget til indlemmelse i visumfritagelsesprogrammet. Ministeriet gentog også, at en midlertidig suspendering af visumfritagelsen for amerikanske statsborgere vil virke mod hensigten i bestræbelserne på at opnå gensidig visumfritagelse.

Disse holdninger blev bekræftet på det justits- og indenrigsministerielle møde mellem EU og De Forenede Stater, der blev afholdt den 4.-5. december 2016 i Washington D.C. EU understregede igen vigtigheden af at opnå fuld visumgensidighed med de Forenede Stater så hurtigt som muligt. Det blev besluttet at fortsætte arbejdet sammen med den nye amerikanske regering.

Som i de foregående rapporteringsperioder er der ikke sket fremskridt i spørgsmålet om ophævelse af visumpligten for bulgarske, kroatiske, cypriotiske, polske og rumænske statsborgere i forbindelse med rejser til De Forenede Stater. Der blev afholdt præsidentvalg og valg til Kongressen den 8. november 2016. Kommissionen vil uden unødigt forsinkelse genoptage forhandlingerne med den nye amerikanske regering, så snart denne er på plads, og arbejde hen mod fuld visumgensidighed i samarbejde med de fem berørte medlemsstater.

Det næste møde mellem højtstående embedsmænd fra justits- og indenrigsområdet fra EU og De Forenede Stater forventes at finde sted i første halvdel af 2017 og vil give anledning til at nå til enighed med den nye amerikanske regering om de næste skridt hen mod opnåelsen af dette mål. Eftersom den amerikanske Kongres spiller en central rolle for en eventuelt løsning, anbefaler Kommissionen også, at de parlamentariske kontakter udnyttes fuldt ud (af Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter).

III. HOLDNINGER, DER ER INDTAGET SOM REAKTION PÅ APRILMEDDELELSEN OG JULIMEDDELELSEN

Den 12. oktober 2016 fremlagde Kommissionen status for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Indre Anliggender (LIBE). Formanden opsummerede udvalgets holdning ved at konkludere, at Kommissionen i henhold til EU-lovgivningen er forpligtet til

at vedtage delegerede retsakter, der suspenderer visumfritagelsen for statsborgere fra visumfrie lande, der rejser til EU, for så vidt angår tredjelande, der ikke tilbyder gensidig visumfritagelse. Den 14. december 2016 blev spørgsmålet drøftet yderligere i forbindelse med fremsættelsen af et mundtligt spørgsmål på plenarforsamlingen i Europa-Parlamentet, hvor et flertal af de medlemmer, der tog ordet, udtrykte samme holdning. Virkningerne af en suspendering af visumfritagelse for de transatlantiske relationer og behovet for samarbejde mellem institutioner, blev imidlertid også anerkendt.

Som det var tilfældet de foregående tre måneder, har Rådet ikke behandlet spørgsmålet.

IV. KONKLUSION

Kommissionen bifalder den canadiske regerings beslutning om at ophæve visumplikten for bulgarske og rumænske statsborgere fra december 2017 og vil nu arbejde sammen med både medlemsstaterne og Canada for at sikre, at fuld visumgensidighed træder i kraft inden for den fastsatte tidsramme. Disse fremskridt, der er nået på baggrund af den plan, der blev fastsat i aprilmeddelelsen, og det gode samarbejde med regeringen i Bulgarien og Rumænien samt medlemmer af Europa-Parlamentet, viser, at der kan opnås håndgribelige fremskridt hen mod fuld visumgensidighed gennem et kontinuerligt engagement og tålmodig diplomatisk kontakt.

Hvad angår De Forenede Stater, konstaterer Kommissionen, som det også var tilfældet i den foregående rapporteringsperiode, at De Forenede Stater i løbet af de sidste fem måneder, til dels som følge af valget, ikke har bevæget sig hen mod en ophævelse af visumplikten for bulgarske, kroatiske, cypriotiske, polske og rumænske statsborgere i forbindelse med rejser til De Forenede Stater. Når den nye amerikanske regering er på plads, vil Kommissionen uden unødigt forsinkelse genoptage forhandlingerne om fuld visumgensidighed i samarbejde med de fem berørte medlemsstater. Målet er i løbet af første halvdel af 2017 at nå til enighed om de næste skridt hen mod visumgensidighed.

Kommissionen vil fortsat arbejde tæt sammen med både Europa-Parlamentet og Rådet for at sikre, at EU taler med én stemme i denne vigtige sag, og vil berette om de videre fremskridt inden udgangen af juni 2017.
