



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 18. april 2017  
Kontor: Straffuldbyrddelseskontoret  
Sagsbeh: Pernille Bjørnholk  
Sagsnr.: 2017-0037-0173  
Dok.: 2270060

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 3 vedrørende forslag til lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Skærpelse af afsoningsvilkårene for udvisningsdømte indsatte) (L 130), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 28. marts 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Kofod Poulsen (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Lene Steen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 3 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Skærpelse af afsoningsvilkårene for udvisningsdømte indsatte) (L 130):**

”Vil ministeren yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, der indebærer, at udvisningsdømte ikke kan se tv, høre radio, spille spil eller tjene penge i danske fængsler og arresthuse, og vil ministeren redegøre for sin holdning til et sådant ændringsforslag?”

**Svar:**

1. Med lovforslaget foreslås det at begrænse udvisningsdømte indsatte ret til at få udarbejdet handleplaner og til at deltage i forskellige former for beskæftigelse, som har et primært resocialiserende sigte, medmindre særlige forhold taler herfor.

Den foreslåede ændring af forslaget indebærer, at udvisningsdømte desuden skal afskæres fra at se tv, høre radio, spille spil og tjene penge under ophold i danske fængsler og arresthuse.

2. En sådan ændring af forslaget vil – ud over ændringer af straffuldbyrdelseslovens § 42 om retten til vederlag for beskæftigelse og § 58 om retten til at holde sig orienteret gennem radio- og fjernsynsudsendelser – tillige forudsætte, at der tages stilling til ændringernes betydning på en række andre områder.

Eksempelvis vil det skulle afklares, om udvisningsdømte indsatte skal afskæres fra at besøge andre indsatte i celler med fjernsyn, radio eller spil, og om de skal afskæres fra at opholde sig i f.eks. et fælles opholdsrum med fjernsyn eller et værksted med en radio.

Tilsvarende vil det bl.a. skulle afklares, om udvisningsdømte indsatte skal modtage forplejning eller ydelser til forsørgelse i stedet for det nuværende vederlag for beskæftigelse, og om ændringen skal have konsekvenser for reglerne om bodefastsættelse, modregning af erstatningskrav mv.

Justitsministeriet finder på den baggrund ikke, at det er muligt på det foreliggende grundlag at yde teknisk bistand til udarbejdelse af det ønskede ændringsforslag.

**3.** Justitsministeriet bemærker endvidere, at den foreslåede ændring vil rejse alvorlige spørgsmål i forhold til forbuddet mod diskrimination i Den Europæiske Menneskerettighedskonventionens (EMRK) artikel 14 sammenholdt med artikel 8 og 10.

Efter EMRK artikel 14 skal nydelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder og friheder sikres uden forskel på grund af bl.a. national oprindelse.

Anvendelsesområdet for artikel 14 er begrænset derved, at bestemmelsen er accessorisk til konventionens øvrige bestemmelser. Det betyder, at bestemmelsen kun kan anvendes i sammenhæng med én eller flere af disse bestemmelser. Heri ligger ikke et krav om, at en sådan rettighed skal være krænket, men derimod alene et krav om, at den foreliggende situation skal ligge inden for rettighedens anvendelsesområde ("ambit").

Hvis en situation ligger inden for en anden bestemmelses anvendelsesområde, indeholder artikel 14 et forbud mod usaglig forskelsbehandling.

Efter Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols praksis indebærer dette, at personer i sammenlignelige situationer som udgangspunkt skal behandles ens, og at forskelsbehandling kun er berettiget, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål.

Indsattes adgang til at interagere med medindsatte gennem bl.a. spil er beskyttet i EMRK artikel 8 om retten til respekt for bl.a. privatlivet. Indsattes adgang til at høre radio eller se tv er omfattet af retten til at modtage information, som er beskyttet i EMRK artikel 10 om ytrings- og informationsfrihed.

Den foreslåede ændring vil indebære, at udvisningsdømte indsatte forskelsbehandles i forhold til øvrige indsatte i forhold til deres rettigheder efter EMRK artikel 8 og 10. En sådan forskelsbehandling kan alene retfærdiggøres, hvis den varetager et sagligt hensyn og er nødvendig (proportional) for at varetage det pågældende hensyn.

Det er efter Justitsministeriets opfattelse ikke muligt at pege på en saglig begrundelse for at forskelsbehandle udvisningsdømte indsatte og øvrige indsatte i forhold til deres ret til at modtage information gennem radio eller tv eller at interagere med medindsatte. Ministeriet vurderer derfor, at det

ikke vil være muligt at gennemføre den foreslåede ordning inden for rammerne af EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8 og 10.