

29. september 2017  
J.nr. 2017 - 5919

Til Folketinget – Finansudvalget

Vedrørende L 216 - Forslag til finanslov for finansåret 2018.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 32 af 8. september 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach Mortensen

## Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekten på arbejdsudbud og beskæftigelse i hvert år frem til 2020 af regeringens skattereform og hvorvidt dette stemmer overens med erfaringerne fra forårspakke 2.0 og de førsteårseffekter, man sidenhen har konstateret af den?

## Svar

Regeringen har med skatteudspillet ”*Sådan forlænger vi opsvinget – Jobreformens fase II*” foreslået en række initiativer, der bl.a. skal sikre, at det bedre kan betale sig at arbejde, at det bliver lettere at forsørge sig selv og sine, samt at danskerne har større frihed til selv at bestemme, hvad deres penge bruges på.

I udspillet indgik et forslag om at nedsætte registreringsafgiften, så det bliver billigere at købe en bil, og i forlængelse heraf har regeringen og Dansk Folkeparti den 21. september 2017 indgået en aftale om *Omlægning af bilafgifterne*.

Initiativerne i skatteudspillet (ekskl. forslaget om at sænke registreringsafgiften) skønnes samlet set at sænke skatterne med ca. 21 mia. kr. målt i umiddelbar virkning. Arbejdsudbuddet skønnes at blive øget med ca. 6.800 personer og strukturelt BNP med knap 6 mia. kr.<sup>1</sup> Antallet af personer med en lille økonomisk gevinst ved at arbejde reduceres med ca. 21.000. Jobreformens fase II vil dermed være med til at sikre vækst og beskæftigelse.

De skønnede afledte virkninger på arbejdsudbuddet af regeringens udspil til Jobreformens fase II for hvert af årene 2018 til 2025 fremgår af *tabel 1* nedenfor.

**Tabel 1. Virkning på arbejdsudbud af initiativerne i ”Sådan forlænger vi opsvinget - Jobreformens fase II” (ekskl. udspil vedr. registreringsafgift)**

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Fuldtidspersoner							
Jobreformens fase II i alt (ekskl. registreringsafgift)	1.900	1.700	2.200	3.100	3.800	6.900	6.800	6.800

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2014-data fremskrevet til 2018 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.

Beregningerne af de afledte adfærdsvirkninger på arbejdsudbuddet følger ministeriernes sædvanlige regneprincipper, som blandt andet er beskrevet i kapitel 3 i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2017*, Skatteministeriet, juni 2017. Disse regneprincipper for adfærdsvirkninger af skat på arbejde har blandt andet været anvendt af Skattekommissionen, *jf. Lavere skat på arbejde*, Skattekommissionens rapport, februar 2009. Metoderne er oprindeligt dokumenteret i *Fordeling og Incitamenter 2002*, Finansministeriet, juni 2002.

<sup>1</sup> Det oprindelige udspil (inkl. forslaget om at sænke registreringsafgiften) skønnedes samlet set at sænke skatter og afgifter med ca. 23 mia. kr. målt i umiddelbar virkning samt at øge arbejdsudbuddet med ca. 7.600 personer og strukturelt BNP med godt 6½ mia. kr.

Der er generelt usikkerhed knyttet til de skønnede adfærdseffekter. Herunder er der væsentlig usikkerhed forbundet med, hvornår de afledte adfærdsvirkninger kan forventes realiseret. De i tabel 1 viste effekter i de enkelte år afspejler den afledte virkning på arbejdsudbud og beskæftigelse, forudsat at adfærdsvirkningerne indtræffer på det tidspunkt, hvor regelændringen har effekt – svarende til de strukturelle effekter.

De realiserede effekter kan i praksis indtræde med en vis forsinkelse i forhold hertil, svarende til at førsteårseffekterne kan være anderledes end den langsigtede strukturelle effekt. Det afspejler blandt andet, at der for det enkelte individ på kort sigt kan være en række søgeomkostninger samt øvrige begrænsninger forbundet med at øge arbejdsudbudet.

Det er generelt vanskeligt ex post at identificere de isolerede arbejdsudbuds- og beskæftigelsesvirkninger af en bestemt skattereform, der har påvirket brede grupper, herunder førsteårsvirkningerne. Det skyldes navnlig, at en lang række forhold – ud over initiativerne i den givne reform – har betydning for den faktiske udvikling i beskæftigelsen, herunder blandt andet virkningen af øvrige, tidligere reformer, underliggende ændringer i befolkningens beskæftigelsesfrekvens mv.

I opgørelsen af virkningen på den strukturelle offentlige saldo forudsættes det som hovedregel, at de dynamiske effekter indtræder i det år, regelændringen har effekt. Der foretages løbende genberegninger af den strukturelle saldo og den finanspolitiske holdbarhed, og hvis disse i praksis udvikler sig anderledes end forudsat, vil det indebære en justering af den økonomiske politik, så den samlede planlægning fortsat er i overensstemmelse med de centrale finanspolitiske mål.