

**Enhed**  
Handicap

**Sagsbehandler**  
Tina Hansen

**Koordineret med**  
Udgifter

**Sagsnr.**  
2016-6097

**Doknr.**

**Dato**  
11-10-2016

## **Bilag 45. Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og overvågning**

Der er bestilt et notat om servicelovens § 95 om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og overvågning, herunder betydningen af en dom, der omhandler dette spørgsmål.

En vestre landsretsdom fra maj 2015 har fastslået, at der ikke er hjemmel i servicelovens § 95 om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere til at udmåle timer til overvågning af borgeren. Dommen fastslår således, at det alene er timer til personlig og praktisk hjælp i hjemmet (hjemmehjælp), der kan indgå i den samlede timeudmåling. Dette er i øvrigt udtryk for, hvad der også forud for dommen har været gældende ret.

Dommen har fået betydning for nogle af de borgere, som grundet deres funktionsnedsættelse ikke er i stand til at tage vare på sig selv, og som derfor har behov for overvågning, fordi de f.eks. lider af epilepsi eller får andre former for anfald, hvor de har behov for, at der er en person til stede, som kan overvåge dem, f.eks. om natten og yde hjælp ved f.eks. kvælningsanfald. Forud for dommen har nogle kommuner således, ifølge de oplysninger, som ministeriet har fået, fulgt den praksis, at overvågning indregnes i den samlede bevilling efter servicelovens § 95. Denne praksis er kommunerne på baggrund af dommen begyndt at ændre, således at der nu alene udmåles timer til dækning af behovet for personlig og praktisk hjælp.

Størstedelen af kommunerne har derimod ikke – hverken før eller efter dommen fra 2015 – udmålt timer til overvågning som en del af den samlede timeudmåling efter servicelovens § 95.

Det bemærkes i forlængelse heraf, at det, uanset at der ikke er hjemmel i serviceloven til at yde overvågning, antages, at borgerne ikke efterlades med udækkede hjælpebehov. Enten ydes hjælpen af pårørende i hjemmet, eller også tilbydes borgerne ophold på botilbud, hvor personalet kan sørge for overvågningen.

Der kan indføres en hjemmel til at medtage overvågning i udmålingen af hjælpen efter servicelovens § 95. Dette vil dog have betydelige økonomiske konsekvenser for kommunerne. En sådan hjemmel vil betyde, at der skal foretages en vurdering af borgerens samlede behov for hjemmehjælp og overvågning, som bliver afgørende for kontant tilskud efter servicelovens § 95. Hvis borgerens samlede behov for hjemmehjælp og overvågning udgør mere end 20 timer om ugen, kan der ydes kontant tilskud.

Denne mulighed vil medføre en udvidelse af målgruppen for kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og en ændring af indholdet i ydelsen. I dag er det således alene behovet for hjemmehjælp, der skal overstige 20 timer som forudsætning for tilskud efter § 95, mens et eventuelt behov for overvågning ikke kan indregnes i det samlede timetal. Medtagelse af overvågning i den samlede timefastsættelse vil medføre, at flere hjemmehjælpsmodtagere vil få mulighed for at modtage hjælpen som kontant tilskud, ligesom indholdet i ydelsen vil blive udvidet. Dette vil medføre øgede udgifter for det offentlige.

Desuden kan en sådan ændring også medføre fagligt u hensigtsmæssige løsninger, særligt for yngre borgere, hvor forældrene forestår opgaven med pasning i hjemmet. Yngre borgere kan således frem for alene at have kontakt med deres forældre have behov for at flytte på botilbud, hvor de kan modtage relevant hjælp, herunder overvågning, og socialpædagogisk bistand, som ikke ydes af forældrene. Yngre borgere med massive funktionsnedsættelser kan således i lige så høj grad som yngre borgere uden funktionsnedsættelse have behov for løsrivelse fra forældrene. Hertil kommer, at forældrene kan blive nedslidt ved konstant at forestå pasning og pleje, særligt hvis de er oppe i årene.

#### *Økonomiske konsekvenser*

Samlet set vurderes det, at ændringen vil betyde en udvidelse af målgruppen for § 95. Det er vurderingen, at udvidelsen typisk vil komme til at omfatte unge borgere med omfattende funktionsnedsættelser, som fortsat bor hjemme, og hvor det er forældrene, der vil modtage tilskuddet til overvågning.

Hertil kommer en mindre gruppe ældre, der i dag modtager hjælp efter § 83 mindre end 20 timer om ugen, og som med ændringen vil kunne modtage hjælp og overvågning for samlet 20 timer eller mere om ugen.

Baseret på oplysninger fra en enkelt kommune skønnes det, at et sted mellem 200 og 600 personer vil blive omfattet af ændringen på landsplan.

Under forudsætning af, at overvågning af én person ligger i størrelsesordenen 400.000 kr. årligt, vil de samlede merudgifter ligge et sted mellem 80 og 240 mio. kr.