

Samlenotat

SAMLENOTAT
for rådsmøde (retlige og indre anliggender)
den 18. november 2016



**Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet**

2: Dagsordenspunkt 5

ETIAS

Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning
om etableringen af et europæisk rejseinformations-
og rejsetilladelsessystem

KOM-dokument foreligger ikke

= Orienterede debat

7. november 2016

**Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet**

Internationalt
Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Dagsordenpunkt 5. ETIAS

Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om etableringen af et europæisk rejseinformations- og rejsetilladelsessystem

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Af Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 om "Stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed" fremgår bl.a., at Kommissionen vil undersøge mulighederne for at udvikle et nyt EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), hvor rejsende, der er fritaget for visumkrav, skal registrere relevante oplysninger om deres påtænkte rejse. Kommissionen forventes at fremsætte forslag herom kort forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. november 2016. Forslaget forventes at være omfattet af det danske forbehold. Kommissionen har dog tilkendegivet, at forslaget vil udgøre en udbygning af Schengen-reglerne. I så fald vil Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af forslaget skulle træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forslaget i dansk ret, jf. artikel 4 i Protokol om Danmarks stilling.

2. Baggrund

Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 om "Stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed" indgår som en del af "Smart Borders-pakken". Af meddelelsen fremgår bl.a., at Kommissionen vil undersøge mulighederne for at udvikle et nyt EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), hvor rejsende, der er fritaget for visumkrav, skal registrere relevante oplysninger om deres påtænkte rejse.

Det er forventningen, at Kommissionen vil fremsætte forslag om ETIAS kort forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. november 2016, og at forslaget præsenteres på rådsmødet. Det er endvidere forventningen, at formandsskabet vil lægge op til en politisk drøftelse.

Forslaget forventes at være omfattet af det danske forbehold. Kommissionen har dog tilkendegivet, at forslaget vil udgøre en udbygning af Schengen-reglerne. I så fald vil Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af forslaget skulle træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forslaget i dansk ret, jf. artikel 4 i Protokollen om Danmarks stilling.

3. Formål og indhold

Af Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 fremgår, at der for tredjelandsstatsborgere, der er fritaget for visumkrav, er et såkaldt "informations-hul" forud for deres ankomst til EU.

For visumindehavere registreres identitets-, kontakt- og baggrundsoplysninger i visuminformationssystemet (VIS). Rets håndhævende myndigheder kan således indhente oplysninger om visumindehavere fra VIS, hvis det er nødvendigt for at bekæmpe grov kriminalitet og terrorisme, mens ingen tilsvarende data er tilgængelig for personer, der er fritaget for visumkrav. Det fremgår af meddelelsen, at denne mangel på oplysninger især er relevant for forvaltningen af EU's landegrænser i en situation, hvor et stort antal rejsende, som er fritaget for visumkrav, ankommer med bil, bus eller tog. Desuden er mange af nabolandene til EU allerede fritaget for visumkrav, og der er visumliberaliseringsdialoger i gang mellem EU og andre lande. Kommissionen vurderer, at dette sandsynligvis i nær fremtid vil føre til en betydelig stigning i antallet af rejsende, som er fritaget for visumkrav.

Det fremgår af meddelelsen, at Kommissionen på den baggrund ville overveje at etablere et ETIAS som et værktøj til håndtering – herunder ved automatisk sagsbehandling – af oplysninger om rejsende, der er fritaget fra visumkrav.

Lande som USA, Canada og Australien har allerede indført sådanne systemer, som også omfatter EU-borgere. Disse rejsetilladelsessystemer baseres på onlineansøgninger, hvor ansøgeren giver oplysninger om identitet, kontaktoplysninger, formål med rejsen, rejserute osv. inden afrejsen.

Det fremgår endeligt af meddelelsen, at når tilladelsen foreligger, bliver grænseprocedurerne hurtigere og smidigere. Kommissionen vurderer, at den automatiske behandling af disse oplysninger vil være en hjælp for grænsevagterne, når de skal vurdere rejsende fra tredjelande, der ankommer for et kortvarigt ophold. Ud over de fordele, som det giver for sikkerhed og grænseforvaltning, skal et sådant system også kunne gøre det lettere for rejsende at passere den ydre grænse.

Det er forventningen, at Kommissionens kommende forslag vil afspejle ovenstående elementer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Foreligger ikke.

5. Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, da forslaget endnu ikke er fremsat.

6. Gældende dansk ret

Der redegøres ikke for gældende dansk ret, da forslaget endnu ikke er fremsat.

7. Konsekvenser

Der redegøres ikke for konsekvenser, da forslaget endnu ikke er fremsat.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 7. november 2016.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens generelle holdning til et forslag om et nyt EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) er positiv. Det er i øvrigt regeringens generelle holdning, at merværdien ved et forslag skal stå mål med omkostningerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.