

Samlenotat

**Samlenotat  
for rådsmøde (retlige og indre anliggender)  
den 8.-9. december 2016**



**Udlændinge-, Integrations-  
og Boligministeriet**

**S.4: Dagsordenspunkt 8** Reform af det fælles europæiske asylsystem

- a) Dublin: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning)

KOM(2016) 270 endelig

- b) Modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne

KOM(2016) 465 endelig

- c) Kvalifikation: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidier beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding

KOM(2016) 466 endelig

- d) Procedure: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU

KOM(2016) 467 endelig

- e) Genbosætningsramme: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme

KOM(2016) 468 final

= Fremskridtsrapport

24. november 2016

**Udlændinge-, Integrations-  
og Boligministeriet**

Internationalt  
Udlændingesamarbejde  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uibm@uibm.dk](mailto:uibm@uibm.dk)  
Web [www.uibm.dk](http://www.uibm.dk)

CVR-nr. 36977191

- f) Eurodac: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) Nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs person med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)

KOM(2016) 272 endelig

- g) EASO: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010

KOM(2016) 271 endelig

= Fremskridtsrapport

**S.17: Dagsordenspunkt 9** Informationsteknologi (IT) foranstaltninger relateret til grænseforvaltning

Ind- og udrejsesystemet (EES)

i) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejse-system til registrering af ind- og udrejseoplysninger om tredjelandstatsborgere, der passerer Den Europæiske Unions medlemsstaters ydre grænser, samt afslag på indrejse og fastsættelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008 og forordning (EU) nr. 1077/2011 (Første læsning)

ii) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 399/2016, hvad angår anvendelsen af ind- og udrejsesystemet (Første læsning)

KOM(2016) 194 endelig (Oprettelse af et ind- og udrejsesystemet)

KOM(2016) 196 endelig (Ændring af Schengen-  
grænsekodeks)

= Fremskridtsrapport

**S.23: Dagsordenspunkt 10** Migration

KOM dokument foreligger ikke

= Implementering

## **Dagsordenpunkt 8. Reform af det fælles europæiske asylsystem**

- a) **Dublin: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning)**

**KOM(2016) 470 endelig**

- b) **Modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne**

**KOM(2016) 465 endelig**

- c) **Kvalifikation: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding**

**KOM(2016) 466 endelig**

- d) **Procedure: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU**

**KOM(2016) 467 endelig**

- e) **Genbosætning: Forslag til Europa-Parlamentet og Rådet s forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme**

**KOM(2016) 468 endelig**

**= Fremskridtsrapport**

- f) **Eurodac: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) Nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne],**

**identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs person med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)**

**KOM(2016) 272 endelig**

- g) EASO: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010**

**KOM(2016) 271 endelig**

**= Fremskridtsrapport**

*Revideret notat – Ændringer er markeret i kursiv.*

Sagen er omfattet af retsforbeholdet<sup>1</sup>.

## **1. Resumé**

*Kommissionen har henholdsvis den 4. maj og 13. juli 2016 fremsat to lovpakker om reform af det fælles europæiske asylsystem. Den første lovpakke indeholder forslag til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen samt et forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur. Den anden lovpakke omfatter forslag til en asylprocedureforordning og en kvalifikationsforordning, en omarbejdning af modtagelsesdirektivet samt et forslag til forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme. Med forslaget til omarbejdning af Dublin-forordningen præciseres reglerne for fastlæggelse af den ansvarlige medlemsstat til behandling af en asylansøgning indgivet i EU, og der indføres en obligatorisk omfordelingsmekanisme. Forslaget til omarbejdning af Eurodac-forordningen vil bl.a. indebære, at anvendelsesområdet for Eurodac-systemet udvides med henblik på identifikation og tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse personer, som ikke søger asyl, men som er indrejst ulovligt og opholder sig ulovligt i EU. Samtidig udvides kategorierne af data, som opbevares.*

---

<sup>1</sup> Forslagene er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V. Ifølge protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollen er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet").

Danmark har imidlertid en parallelaftale i forhold til den gældende Dublin-forordning og Eurodac-forordning, der giver Danmark ret til fortsat at være tilsluttet retsaktens ændringer på mellemstatsligt grundlag, såfremt Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen giver meddelelse til Kommissionen om, at man vil gennemføre indholdet af ændringerne i national lovgivning, jf. parallelaftalens artikel 3, stk. 2. Hvis Danmark beslutter ikke at gennemføre sådanne ændringer, følger det af parallelaftalens artikel 3, stk. 7, at aftalen som udgangspunkt betragtes som opsagt.

*Formålet med forslaget om indførelse af en EU-genbosætningsramme er at etablere en EU-ramme med fælles procedurer for genbosætning af tredjelandstatsborgere eller statsløse personer med behov for international beskyttelse. De øvrige forslag skal i det væsentlige sikre en øget harmonisering af standarder for asylproceduren, modtagelsesforhold og tildeling af beskyttelse med henblik på at forebygge sekundære bevægelser inden for EU. Samtlige forslag er omfattet af det danske retsforbehold. Forslagene til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen vil derfor ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser, og ændringerne er ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Danmark. I henhold til Danmarks parallelaftale har Danmark mulighed for at tilslutte sig forslagene på mellemstatsligt grundlag, hvis Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen giver meddelelse til Kommissionen om, at man vil gennemføre indholdet af ændringerne i national lovgivning. De øvrige forslag vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser. Hvis Danmark vælger at tilslutte sig Dublin- og Eurodac-forslaget, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen. Gennemførelsen af Eurodac-forordningen forventes herudover at være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet tilpasning af nationale it-systemer vurderes nødvendig. For de øvrige forslag giver sagen ikke anledning til at redegøre for de økonomiske konsekvenser. Fra dansk side arbejdes for etablering af en ordning, som fastholder Danmarks deltagelse i det nuværende Dublin-system uden at blive omfattet af en tvungen omfordelingsordning. Danmark står samtidig fast på, at asyl- og indvandringspolitikken fastlægges i Danmark. Fsva. Eurodac-forslaget er regeringen umiddelbart positivt indstillet, men lægger vægt på, at forslagens fordele står mål med medlemsstaternes udgifter til tilpasning af it-systemer. Danmark deltager ikke i et eventuelt EU-genbosætningsprogram på grund af retsforbeholdet. Danmark deltager endvidere ikke i modtagelsesdirektivet, ligesom en ny kvalifikationsforordning og en ny asylprocedureforordning heller ikke vil være bindende for Danmark på grund af retsforbeholdet. Under drøftelserne vil Danmark notere sig Kommissionens forslag. Forslagene vurderes at overholde nærhedsprincippet.*

## **2. Baggrund**

Kommissionen fremsatte den 4. maj 2016 sin første asylopakke med henblik på en reform af det fælles europæiske asylsystem. Pakken omfatter forslag til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen samt et forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur.

Kommissionens anden lovpakke, der blev fremsat den 13. juli 2016, indeholder forslag til en asylprocedureforordning, en kvalifikationsforordning samt en omarbejdning af modtagelsesdirektivet. Pakken omfatter endvidere et forslag til en forordning om en fælles ramme for genbosætning.

Begge lovpakker fremsættes som led i udmøntningen af Kommissionens meddelelse af 6. april 2016 om reform af det fælles europæiske asylsystem. Det fremgår af meddelelsen, at Kommissionen vil adressere de betydelige

strukturelle svagheder og mangler i udformningen og gennemførelsen af den europæiske asyl- og migrationspolitik og udarbejde værktøjer, der giver bedre mulighed for at forvalte migrationsstrømme på mellemlang og lang sigt.

Det fælles europæiske asylsystem består af en retlig ramme, der dækker alle aspekter af asylproceduren, og et asylstøttekontor (EASO) til støtte for gennemførelsen af den retlige ramme og fremme af det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne.

Dublin-forordningen har til formål at fastsætte kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der indgives af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne. Kan det ikke på grundlag af Dublin-forordningen afgøres, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning, er det den første medlemsstat, som asylansøgningen indgives til, der er ansvarlig for behandlingen.

Eurodac-forordningen indeholder regler om optagelse af fingeraftryk med henblik på fastlæggelsen af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning, der er indgivet i EU. Forordningens primære formål er at tjene til gennemførelsen af Dublin-forordningen.

EASO yder teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne med henblik på udmøntning af det fælles europæiske asylsystem og fremme af det praktiske samarbejde.

*Forslaget om indførelse af en EU-genbosætningsramme er fremsat i forlængelse af den frivillige genbosætningsordning – der blev opnået enighed om på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 – for ca. 22.000 personer med et klart behov for international beskyttelse samt Kommissionens henstilling af 15. december 2015 om en frivillig ordning med Tyrkiet om indrejse af humanitære årsager. Sidstnævnte indgår i gennemførelsen af EU-Tyrkiet erklæringen af 18. marts 2016.*

Asylprocedure-, modtagelses- og kvalifikationsdirektivet indeholder standarder for bl.a. procedure for behandling af asylansøgninger, kriterier for tildeling af beskyttelse og beskyttelsesniveau samt modtagelsesforhold.

Med forslaget til en omarbejdning af Dublin-forordningen præciseres reglerne for fastlæggelse af den ansvarlige medlemsstat til behandling af en asylansøgning indgivet i EU. Endvidere foreslås det, at der indføres en obligatorisk omfordelingsmekanisme. Forslaget til omarbejdning af Eurodac-forordningen vil indebære, at anvendelsesområdet for Eurodac-systemet udvides med henblik på identifikation og tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse personer, som ikke søger asyl, men som er indrejst ulovligt og opholder sig ulovligt i EU. Samtidig udvides kategorierne af

data, som opbevares i Eurodac-systemet. De øvrige forslag skal i det væsentlige sikre øget harmonisering af standarder for asylprocedure, modtagelse og tildeling af beskyttelse med henblik på at forebygge sekundære bevægelser inden for EU.

Forslagene skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget til omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra e), om kriterier og procedurer til bestemmelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om asyl eller subsidiær beskyttelse.

Forslaget til omarbejdning af Eurodac-forordningen har endvidere hjemmel i artikel 79, stk. 2, litra c), om ulovlig indvandring og ulovligt ophold, artikel 87, stk. 2, om indsamling, lagring, behandling, analyse og udveksling af relevante retshåndhævelsesformål samt 88, stk. 2, om Europols arbejdsområder og opgaver.

Danmark deltager i den gældende Dublin-forordning og Eurodac-forordning via en mellemstatslig aftale (parallelaftale), som giver Danmark mulighed for at tilslutte sig ændringer til forordningerne på mellemstatsligt grundlag, hvis Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen giver meddelelse til Europa-Kommissionen om, at Danmark vil gennemføre indholdet i national ret. Det bemærkes, at de bestemmelser af den gældende Eurodac-forordning, som vedrører proceduren for sammenligning og videregivelse af oplysninger med henblik på retshåndhævelse, kræver en supplerende parallelaftale for Danmark, idet retshåndhævelselementet udgør et nyt formål i forhold til den oprindelige Eurodac-forordning. Forhandlingerne herom pågår.

Forslaget til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 1 og 2, om den fælles asylpolitik.

Forslaget til asylprocedureforordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra d).

Forslaget til kvalifikationsforordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra a) og b).

Forslaget til omarbejdning af modtagelsesdirektivet er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, litra f).

*Forslaget til forordning om en EU-genbosætningsramme er fremsat med hjemmel i TEUF, tredje del, afsnit V, artikel 78, stk. 2, litra d).*



Danmark deltager ikke i asylprocedureforordningen, modtagelsesdirektivet, kvalifikationsforordningen og *forordningen om en EU-genbosætningsramme* grundet retsforbeholdet.

Forslaget til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur er også omfattet af retsforbeholdet. Danmark har hidtil bidraget til det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne på asylområdet i regi af EASO. Som i den nuværende forordning fremgår det således af forslaget, at asylagenturet fremmer det operationelle samarbejde med Danmark, og at en dansk repræsentant inviteres til at deltage på alle bestyrelsens møder, dog uden stemmeret.

### **3. Formål og indhold**

De væsentligste dele af forslagene gennemgås enkeltvis nedenfor.

#### Forslag til omarbejdning af Dublin forordningen:

Forslaget til omarbejdning af Dublin-forordningen har overordnet til formål at præcisere reglerne med henblik på effektivt at afgøre, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning. Endvidere foreslås det at supplere det nuværende Dublin-system med en obligatorisk omfordelingsmekanisme, som ifølge forslaget skal sikre en hensigtsmæssig ansvarsdeling mellem medlemsstaterne. Endelig skal forslaget modvirke misbrug af systemet og modvirke sekundære bevægelser. Disse formål er delvist understøttet gennem ændringer i de øvrige forordninger og direktiver, som gennemgås nedenfor.

Det foreslås, at der indføres en forpligtelse for asylansøgere til at indgive deres ansøgning i den medlemsstat, hvor den pågældende først indrejser eller i den medlemsstat, hvor den pågældende måtte have lovligt ophold. Formålet er bl.a. at gøre det lettere at afgøre, hvilken medlemsstat der skal behandle ansøgningen.

Inden den medlemsstat, hvori asylansøgningen er indgivet, anvender kriterierne for vurderingen af, hvilken medlemsstat der skal behandle en asylansøgning, skal den først kontrollere, om ansøgningen skal afvises med henvisning til, at ansøgeren kommer fra et første asylland eller et sikkert tredjeland. Er det tilfældet, er den pågældende medlemsstat ansvarlig for at behandle ansøgningen med henblik på at træffe afgørelse herom.

Den pågældende medlemsstat skal endvidere kontrollere, om ansøgeren kommer fra et sikkert oprindelsesland, og om ansøgeren udgør en sikkerhedsrisiko. Er det tilfældet, er den pågældende medlemsstat også ansvarlig for at behandle ansøgningen, som i disse tilfælde skal behandles efter en fremskyndet procedure.

Det foreslås endvidere, at den medlemsstat, der har behandlet en asylansøgning, herunder foretaget den indledende kontrol med henblik på afvisning

eller behandling i en fremskyndet procedure, skal anses for at være ansvarlig for at behandle alle fremtidige krav og ansøgninger fra den pågældende ansøger, uanset at den pågældende ansøger måtte have forladt medlemsstaten. Dette understøtter formålet med Dublin-systemet, *hvorefter* kun én medlemsstat er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, ligesom det understøtter, at kriterierne for, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, kun kan anvendes én gang.

Det foreslås, at der indføres en obligatorisk omfordelingsmekanisme, som aktiveres automatisk, når en medlemsstat står over for et uforholdsmæssigt stort antal af asylansøgere, som den er ansvarlig for at behandle efter reglerne i Dublin-forordningen. Fordelingsmekanismen vil ifølge forslaget indebære, at hvis en medlemsstats andel af det samlede antal ansøgninger om international beskyttelse i EU overstiger en på forhånd fastlagt fordelingsnøgle med 150 pct., vil nye asylansøgere blive omfordelt til andre medlemsstater.

Med henblik på at forebygge sekundære bevægelser skal forslaget sikre, at en ansøger lader sig registrere og samarbejder med medlemsstaternes myndigheder. Manglende efterlevelse heraf vil få konsekvenser i forhold til modtagelsesforhold og proceduremæssige konsekvenser i form af hastebehandling af asylansøgningen.

Det bemærkes, at definitionen af familiemedlemmer foreslås udvidet ved at medtage ansøgerens søskende og ved at medtage familierelationer, der blev skabt, efter at ansøgeren forlod sit oprindelsesland, men inden den pågældende ankom til medlemsstatens område.

#### Forslag til omarbejdning af Eurodac-forordningen:

Forslaget til ændring af Eurodac-forordningen har til formål at understøtte den praktiske gennemførelse af forslaget om en omarbejdning af Dublin-forordningen. Det er endvidere formålet at styrke identifikationen af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold og tredjelandstatsborgere, som er indrejst ulovligt i EU ved de ydre grænser, idet disse oplysninger kan hjælpe medlemsstaterne, når der skal udstedes nye rejsedokumenter til en tredjelandstatsborger med henblik på tilbagesendelse. Systemet vil således fremadrettet kunne tjene et bredere indvandringsformål. I dag foretages ingen sammenligninger mellem fingeraftryksoplysninger, der er optaget af migranter ved de ydre grænser, og fingeraftryksoplysninger, der er optaget af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold. Sammenligninger mellem fingeraftryksoplysninger fra irregulære migranter og asylansøgere holdes kun op mod asyloplysninger, idet Eurodac-systemet er en asyldatabase.

Med forslaget bliver det muligt for medlemsstaterne at lagre og søge i data om tredjelandstatsborgere eller statsløse personer, som ikke søger asyl, men som er indrejst ulovligt eller opholder sig ulovligt i EU. Formålet er at bidrage til kontrollen af ulovlig migration og sekundære bevægelser inden

for EU og sikre identifikationen af tredjelandstatsborgere uden lovligt ophold med henblik på tilbagesendelse, idet disse oplysninger kan hjælpe medlemsstaterne, når der skal udstedes nye rejsedokumenter til de pågældende.

Forslaget vil også give medlemsstaterne mulighed for at opbevare flere personoplysninger i Eurodac i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne, såsom navn, fødselsdato, nationalitet, identitetspapirer eller rejsedokumenter samt ansigtsbillede. Ved at øge mængden af data i systemet vil medlemsstaternes myndigheder lettere kunne identificere en tredjelandstatsborger uden lovligt ophold eller en asylansøger uden at skulle anmode om oplysninger fra en anden medlemsstat, som tilfældet er i dag.

Medlemsstaterne skal indføre sanktioner i overensstemmelse med national ret over for de personer, som nægter at lade et ansigtsbillede optage, eller som ikke efterlever proceduren for optagelse af fingeraftryk. Det præciseres, at optagelsen af fingeraftryk og ansigtsbillede af mindreårige fra seksårsalderen skal ske på en børnevenlig måde af personale, der er uddannet specifikt hertil.

Aldersgrænsen for at optage fingeraftryk foreslås nedsat fra 14 år til 6 år. Formålet er bl.a. at styrke beskyttelsen af mindreårige, der er blevet adskilt fra deres familie, da forslaget giver en medlemsstat mulighed for at spore familie, der måtte opholde sig i en anden medlemsstat, hvis en sammenligning af fingeraftryk viser, at barnet tidligere har opholdt sig i den pågældende anden medlemsstat.

#### Forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur:

Formålet med forslaget er at styrke EASO's rolle og udvikle det til et fuldt udbygget agentur og ekspertisecenter, som fremmer gennemførelsen af det fælles europæiske asylsystem og forbedrer dets funktionsmåde.

En af agenturets væsentligste opgaver skal være at overvåge og vurdere medlemsstaternes gennemførelse af de fælles europæiske asylregler, herunder særligt asylproceduren, Dublin-systemet, anerkendelsesprocenter og arten og kvaliteten af den tildelte internationale beskyttelse.

Endvidere foreslås, at agenturet skal styrkes for at yde operationel og teknisk bistand til medlemsstaterne. Bistanden omfatter bl.a. muligheden for at stille ekspertise til rådighed i form af asylstøttehold med henblik på identifikation og registrering af tredjelandstatsborgere, asylsagsbehandling, rådgivning og koordination af medlemsstatens etablering eller tilvejebringelse af modtagefaciliteter mv. Asylstøtteholdene består af eksperter fra agenturets egne rækker, eksperter fra medlemsstaterne eller eksperter, som disse har udstationeret til agenturet. Bistanden omfatter også muligheden for, at agenturet efter anmodning eller på eget initiativ indsætter eksperter fra en asylindsatspulje bestående af eksperter fra medlemsstaterne i tilfælde, hvor en medlemsstats asyl- og modtagelsessystemer er udsat for et uforholds-

mæssigt stort pres. For at sikre, at eksperter står klar til øjeblikkelig indsættelse, foreslås det, at asylindsatspuljen skal bestå af en reserve på mindst 500 eksperter fra medlemsstaterne.

I tilfælde af uforholdsmæssigt pres på medlemsstaternes asylsystem kan agenturet – uden anmodning fra medlemsstaterne - tilrettelægge og koordinere operationelle og tekniske foranstaltninger. Hvis en medlemsstat i denne situation ikke anmoder agenturet om operationel og teknisk bistand eller ikke tager imod agenturets tilbud om en sådan bistand eller ikke træffer hensigtsmæssige foranstaltninger for at afhjælpe et sådant pres eller ikke efterkommer Kommissionens henstilling om at træffe visse foranstaltninger, og derved gør asyl- eller modtagelsessystemerne så ineffektive, at de truer det fælles europæiske asylsystems funktion, kan Rådet efter forslag fra Kommissionen vedtage en afgørelse i form af en gennemførelsesretsakt og udpege en eller flere foranstaltninger, som agenturet skal gennemføre for at støtte den pågældende medlemsstat.

#### Forslag til omarbejdning af modtagelsesdirektivet:

*Formålet med forslaget er at sikre en øget harmonisering af modtagelsesforholdene i EU bl.a. for derved at reducere incitamentet til asylansøgere sekundære bevægelser. Det skal bl.a. ske ved at medlemsstaterne får bedre muligheder for at boligplacere asylansøgere og pålægge dem meldepligt. Det foreslås også, at kun den medlemsstat, der er ansvarlig for behandling af en ansøgning, stiller modtagelsesforhold til rådighed, og at der indføres klarere regler for, i hvilke tilfælde retten til materielle modtagelsesforhold kan begrænses. Endvidere foreslås det, at asylansøgere – med undtagelse af dem, hvis ansøgning sandsynligvis vil blive afvist – hurtigt får adgang til arbejdsmarkedet for derved at reducere ansøgernes afhængighed og forbedre mulighederne for senere at blive integreret.*

#### Forslag til kvalifikationsforordning:

Det foreslås, at kvalifikationsdirektivet erstattes af en forordning. *Formålet med forslaget er at harmonisere behandlingen af asylansøgninger på tværs af medlemsstaterne. Med forslaget præciseres en række kriterier for anerkendelse af ansøgere. Endvidere præciseres reglerne om rettigheder i relation til bl.a. bopæl, ophold og integration samt forpligtelser for personer med international beskyttelse. Desuden forpligtes medlemsstater til at iagttage analyser og vejledninger fra Den Europæiske Unions Asylagentur vedrørende oprindelseslande med henblik på at øge konvergens af asylafgørelser i hele EU. Samtidig foreslås det, at medlemsstaterne forpligtes til i højere grad at foretage løbende statusvurderinger af personer med international beskyttelse, således at der udelukkende ydes beskyttelse, så længe beskyttelsesbehovet består. Herudover indeholder forslaget bestemmelser med henblik på at fremme integration af personer med international beskyttelse, herunder gennem muligheden for at gøre adgangen til visse typer social bistand, der er fastsat i national ret, for både flygtninge og personer med subsidær beskyttelsesstatus betinget af deres effektive deltagelse i integra-*

tionsforanstaltninger. Endelig tager forslaget sigte på at mindske sekundære bevægelser af personer, der har opnået international beskyttelse.

#### Forslag til asylprocedureforordning:

Det foreslås, at asylproceduredirektivet erstattes af en forordning. Formålet med forslaget er at indføre en ensartet procedure for international beskyttelse, som er effektiv, retfærdig og afbalanceret. Forslaget indebærer bl.a. en forenkling af reglerne, hvilket skal bidrage til at fjerne incitamenterne for asylansøgere til asylshopping og sekundære bevægelser mellem medlemsstaterne. Det gøres tydeligt, at en asylansøger har pligt til at forblive i den medlemsstat, der behandler ansøgningen, og til at samarbejde med myndighederne. Fristerne harmoniseres og forkortes i forhold til de nugældende regler, og det vil blive gjort obligatorisk for myndighederne at benytte en fremskyndet procedure for visse typer af ansøgninger f.eks. ansøgninger, der er åbenbart grundløse, og ansøgninger, som har karakter af åbenlyst misbrug, såsom ansøgninger med vildledende eller inkonsekvente oplysninger, eller ansøgninger, som har til formål at forsinke eller hindre udsendelse. Endvidere præciseres ansøgernes rettigheder og pligter. Ansøgere har ret til en personlig samtale med henblik på afklaring af, hvorvidt ansøgningen opfylder betingelserne for at blive behandlet, ligesom ansøgere tilbydes gratis juridisk bistand og repræsentation i løbet af alle faser af proceduren, medmindre ansøger selv råder over tilstrækkelige midler, eller ansøgningen anses for at være udsigtsløs. Herudover fastsættes særlige rettigheder for uledsagede mindreårige børn og andre ansøgere med særlige behov. For uledsagede mindreårige gælder bl.a., at de hurtigt skal tildeles en værge.

#### Forslag til genbosætning:

Forslaget har til formål at fastlægge en EU-genbosætningsramme med fælles procedurer for, hvordan EU vil overholde sine tilsagn om genbosætning af tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer med behov for international beskyttelse. Genbosætningsforslaget er en integreret del af en større EU-målsætning om at sikre, at beskyttelse kan tilbydes til de personer, som har brug for det, samtidig med at anvendelsen af de irregulære og farlige ruter, som benyttes af personer på flugt, begrænses mest muligt. Genbosætning skal således tilbydes som et legalt alternativ til menneskesmugling, således at smuglernetværk ikke kan tjene på at smugle migranter med behov for international beskyttelse til EU. Derudover er det hensigten at udvise solidaritet med de lande i nærområderne, som huser et stort antal personer med behov for international beskyttelse, ved at medvirke til at lette presset på disse lande. I henhold til forslaget bemyndiges Rådet til at udarbejde en årlig EU-genbosætningsplan, der fastsætter det maksimale, samlede antal personer, der skal genbosættes i EU, og det antal personer, som hver medlemsstat skal genbosætte ud af det samlede antal samt de overordnede geografiske prioriteter. Inden for Rådets overordnede årlige ramme bemyndiges Kommissionen til efterfølgende at udarbejde en eller flere målrettede EU-genbosætningsordninger.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Regeringen vurderer, at nærhedsprincippet er overholdt. De nævnte retsakter omhandler en udvidelse af det fælles europæiske asylsystem, som kun kan gennemføres på EU-niveau.

#### **6. Gældende dansk ret**

Den gældende Dublin-forordning og Eurodac-forordning er gennemført i dansk ret ved lov nr. 323 af 18. maj 2005 om ændring af udlændingeloven (Tilknytning til Eurodac-forordningen og Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag m.v.). Danmark indgik den 8. marts 2006 en parallelaftale med Det Europæiske Fællesskab om Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen og indtrådte i samarbejdet med de øvrige EU-medlemsstater samt Norge og Island den 1. april 2006.

Senere ændringer af Dublin-forordningen er gennemført ved lov nr. 1619 af 26. december 2013 om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af den reviderede Dublinforordning af 26. juni 2013).

*Genbosætning er reguleret i udlændingelovens § 8, hvorefter der gives ophold til flygtninge, der kommer hertil som led i en aftale med UNHCR eller lignende international aftale, og som er omfattet af flygtningekonventionen af 28. juli 1951 (§ 8, stk. 1), eller som ved en tilbagevenden til hjemlandet risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf (§ 8, stk. 2), eller som må antages at ville opfylde grundprincipperne for at opnå opholdstilladelse efter en af udlændingelovens bestemmelser, såfremt de var indrejst i Danmark som asylansøgere (§ 8, stk. 3).*

Senere ændringer af Eurodac-forordningen er gennemført ved lov nr. 1575 af 15. december 2015 om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af den reviderede Eurodac-forordning).

Eurodac-forordningen er gennemført i udlændingelovens kapitel 8 a om videregivelse af oplysninger i medfør af reglerne i Dublinforordningen, Schengenkonventionen, VIS-forordningen og Eurodac-forordningen m.v.

De øvrige forslag giver det ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

#### **7. Konsekvenser**

##### Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget til Dublin-forordningen og Eurodac-forordning vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige konsekvenser, og ændringerne er ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Da der er tale om en omarbejdning af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen, som Danmark har tiltrådt på mellemstatsligt grundlag i medfør af parallelaftaler, vil Danmark imidlertid skulle meddele Kommissionen, hvorvidt Danmark ønsker at gennemføre indholdet af ændringen i dansk ret. En gennemførelse af ændringerne i Eurodac-forordningen vil have lovgivningsmæssige konsekvenser. En gennemførelse af ændringerne i Dublin-forordningen kan have lovgivningsmæssige konsekvenser. Dette vil blive analyseret yderligere, når man er kommet nærmere en vedtagelse af retsakten.

De øvrige forslag har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### Økonomiske konsekvenser

For så vidt angår Dublin-forordningen, oplyser Kommissionen, at forslaget indebærer en udgift på EU's budget på ca. 1,83 mia. euro, svarende til ca. 13,6 mia. kr., i perioden 2017-2020. Det dækker overførselsomkostningerne, når den korrigerende fordelingsmekanisme er blevet iværksat til gavn for en medlemsstat, oprettelsen og driften af et IT-system for registrering og automatisk fordeling af asylansøgere, men også støtte til opbygning af den nødvendige modtagelseskapacitet, både hvad angår infrastruktur og driftsudgifter, navnlig i de medlemsstater, der hidtil kun har måttet klare et begrænset antal asylansøgere.

Som anført under punkt 2 er forslaget omfattet af Danmarks retsforbehold. Derfor bidrager Danmark ikke til finansieringen af forslaget.

Hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen. Danmark betaler 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift på ca. 273 mio. kr. i perioden 2017-2020. Dette vil blive analyseret yderligere, når man er nærmere en vedtagelse af retsakten.

For så vidt angår Eurodac-forordningen, oplyser Kommissionen, at forslaget kræver en teknisk ændring af Eurodacs centrale system for at give mulighed for at lagre og foretage sammenligninger af alle tre kategorier af oplysninger. Yderligere funktioner som lagring af personoplysninger sammen med et ansigtsbillede kræver flere ændringer af det centrale system.

Kommissionen angiver, at forslaget indebærer en udgift på EU's budget på ca. 30,5 mio. euro i perioden 2017-2020. Dette omfatter udgifter til det centrale systems tekniske opgradering og øgede lagerplads og kapacitet. De omfatter også it-relaterede tjenester, software og hardware og vil dække opgradering og tilpasning, således at der kan søges på alle kategorier af oplysninger til både asyl- og indvandringsformål. De afspejler også udgifter til det ekstra personale, som EU's it-agentur, eu-LISA, får brug for samt andre administrative omkostninger.

Da forslaget er omfattet af retsforbeholdet, bidrager Danmark i udgangspunktet ikke til finansieringen heraf. Hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift på 4,5 mio. kr.

I lyset af, at kategorierne af data, der opbevares i Eurodac-systemet, udvides med det fremsatte forslag, forventes det at blive nødvendigt med tilpasninger af nationale it-systemer. Der vil blive iværksat et arbejde med henblik på en endelig vurdering af de økonomiske konsekvenser, herunder et foreløbigt skøn over danske udgifter til udvikling af de nationale systemer, evt. indkøb af udstyr og driftsomkostninger, til brug for Eurodac-systemet. Niveaueet for de danske udgifter forventes at være af væsentligt omfang.

For de øvrige forslag giver sagen ikke anledning til at redegøre for de økonomiske konsekvenser.

#### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslagene forventes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

### **8. Høring**

*Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde til orientering den 28. november 2016.*

*Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 28. september 2016.*

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til punktet.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side arbejdes for etablering af en ordning, som fastholder Danmarks deltagelse i det nuværende Dublin-system uden at blive omfattet af en tvungen omfordelingsordning. Danmark står samtidig fast på, at asyl- og indvandringspolitikken fastlægges i Danmark.

Fsva. Eurodac-forslaget er regeringen umiddelbart positivt indstillet. Regeringen lægger vægt på, at forslagets fordele står mål med medlemsstaternes udgifter til tilpasning af it-systemer.

*Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget om Den Europæiske Unions Asylagentur.*

*Danmark deltager ikke i et eventuelt EU-genbosætningsprogram på grund af retsforbeholdet. Danmark deltager endvidere ikke i modtagelsesdirektivet, ligesom en ny kvalifikationsforordning og en ny asylprocedureforord-*



*ning heller ikke vil være bindende for Danmark på grund retsforbeholdet. Under drøftelserne vil Danmark notere sig Kommissionens forslag.*

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslagene til omarbejdning af Eurodac-forordningen og Dublin-forordningen samt forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur, som er indeholdt i den første lovpakke, har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 3. juni 2016 til orientering.

*De øvrige forslag i den anden lovpakke har den 6.oktober 2016 været forelagt Europaudvalget.*

Der blev sendt grund- og nærhedsnotat vedrørende forslag til forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur den 2. september 2016. Grund- og nærhedsnotater vedrørende forslag til omarbejdning af Eurodac-forordningen og Dublin-forordningen blev sendt henholdsvis den 26. og 27. september 2016. *Grund- og nærhedsnotatet om forslaget om indførelse af EU's genbosætningsramme blev fremsendt den 7.oktober 2016. Grund- og nærhedsnotatet om omarbejdning af modtagelsesdirektivet blev fremsendt den 1. november 2016.*

## Dagsordenspunkt 9. Ind- og udrejsesystem (EES)

### Ind- og udrejsesystemet (EES)

- i) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger om tredjelandstatsborgere, der passerer Den Europæiske Unions medlemsstaters ydre grænser, samt afslag på indrejse og fastsættelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008 og forordning (EU) nr. 1077/2011 (Første gennemlæsning)
- ii) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 399/2016, hvad angår anvendelsen af ind- og udrejsesystemet (Første gennemlæsning)

KOM(2016) 194 endelig (Oprettelse af et ind- og udrejsesystemet)

KOM(2016) 196 endelig (Ændring af Schengen-grænsekodeks)

*Revideret notat. Ændringer er markeret i kursiv.*

Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.<sup>2</sup>

### 1. Resumé

*Som led i styrkelsen af de ydre grænser fremsatte Kommissionen en revideret udgave af den såkaldte "Smart Borders-pakke" den 6. april 2016, der indeholder et revideret forslag til oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt et forslag til ændring af Schengen-grænsekodeks som følge af oprettelse af et ind- og udrejsesystem. Mulighederne for at bekæmpe ulovlig indvandring og ulovligt ophold efter lovlig indrejse forbedres samtidig med, at det ved hjælp af automatiserede procedurer gøres lettere for tredjelandstatsborgere at ind- og udrejse. Ifølge forslaget skal retshåndhævende myndigheder kunne tilgå ind- og udrejsesystemet med henblik på forebyggelse, påvisning og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger. De foreslåede ændringer af Schengen-grænsekodeks betyder bl.a., at manuel stempling af rejsedokumenter afskaffes, og at tredjelandstatsborgere får adgang til selvbetjeningssystemer og e-gates. Det bliver dermed muligt at automatisere og effektivisere bestemte faser af kontrolproceduren. Forslagene i Smart Borders-pakken er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne. Dele af forslaget om oprettelse af ind- og udrejsesystemet er fremsat med hjemmel i bestemmel-*

---

<sup>2</sup> Forslagene til forordninger er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da forordningerne imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningerne afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningerne i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

serne om politisamarbejdet. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Forslagene vurderes at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget om et ind- og udrejsesystem vurderes at ville få betydelige statsfinansielle konsekvenser. Regeringen forholder sig positivt til forslagene, idet det umiddelbart vurderes, at forslagene kan bidrage til at styrke grænsekontrollen ved de ydre grænser, uden at ind- og udrejse for den rejsende besværliggøres unødigt. Regeringen lægger betydelig vægt på, at omkostningerne forbundet med forslaget om et ind- og udrejsesystem minimeres, og at der sikres sammenhæng mellem forslagets merværdi og omkostningsniveau.

## **2. Baggrund**

### *Oprettelse af et ind- og udrejsesystem*

Kommissionen fremsatte den 6. april 2016 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem (herefter 'EES-systemet') til registrering af ind- og udrejseoplysninger om tredjelandstatsborgere, der passerer EU-medlemsstaternes ydre grænser samt afslag på indrejse og fastsættelse af betingelserne for adgang til EES med henblik på retshåndhævelse.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b og d, om henholdsvis personkontrol ved de ydre grænser og udvikling af et integreret system for forvaltning af de ydre grænser, TEUF artikel 87, stk. 2, litra a, om indsamling, opbevaring, behandling, analyse og udveksling af relevante oplysninger i forbindelse med politisamarbejdet, samt TEUF artikel 88, stk. 2, litra a, om Europols opgaver i relation til indsamling, opbevaring, behandling, analyse og udveksling af oplysninger.

### *Ændring af Schengen-grænsekodeks*

Kommissionen fremsatte den 6. april 2016 forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 399/2016 (Schengen-grænsekodeks).

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b, om personkontrol ved de ydre grænser.

## **3. Formål og indhold**

### *Smart Borders-pakken*

Kommissionen fremsatte den 6. april 2016 en revideret udgave af den såkaldte "Smart Borders-pakke". Pakken omfatter et revideret forslag til en forordning om oprettelse af et ind- og udrejsesystem (EES) samt et forslag til ændring af Schengen-grænsekodeks.

### *Oprettelse af et ind- og udrejsesystem*

Formålet med forslaget om et ind- og udrejsesystem er at effektivisere og øge kvaliteten af forvaltningen af Schengen-området ydre grænser. Mulighederne for at bekæmpe ulovlig indvandring og ulovligt ophold efter lovlig indrejse forbedres samtidig med, at det ved hjælp af automatiserede proce-

durere gøres lettere for tredjelandsstatsborgere at ind- og udrejse. Desuden styrkes sikkerheden i forbindelse med identifikation af falske rejsedokumenter bl.a. ved hjælp af anvendelse og registrering af biometriske data.

Med forslaget oprettes et ind- og udrejsesystem til digital registrering og lagring af oplysninger om, hvor og hvornår tredjelandsstatsborgere er ind- og udrejst i forbindelse med kortvarige ophold i en medlemsstat. Ind- og udrejsesystemet skal endvidere kunne tilgås af nationale myndigheder og Europol med henblik på at forebygge, påvise og efterforske terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger, såfremt de fastsatte kriterier herfor er opfyldt. Blandt kriterierne kan nævnes: Der skal være tale om en specifik sag, og der skal være en formodning om, at et opslag i EES vil bidrage væsentligt i efterforskningsarbejdet.

Ind- og udrejsesystemet finder som udgangspunkt anvendelse på alle tredjelandsstatsborgere, der passerer de ydre grænser med henblik på kortvarige ophold i Schengen-området. I systemet registreres således statsborgere fra såvel visumfri som visumpligtige tredjelande.

#### *Ændring af Schengen-grænsekodeks*

Formålet med forslaget er navnlig, at den obligatoriske manuelle stempling af rejsedokumenter afskaffes. Dette sker for at imødekomme den teknologiske udvikling og dermed mulighederne for at kunne foretage en mere sikker kontrol af tredjelandsstatsborgere ved ind- og udrejse, herunder særligt en automatisk udregning af den rejsendes lovlige ophold, samt registrering af alfanumeriske og biometriske data i ind- og udrejsesystemet. De nye tiltag, som forslaget indeholder, åbner mulighed for at give tredjelandsstatsborgere adgang til selvbetjeningssystemer og e-gates samt at gøre det muligt at automatisere bestemte faser af kontrolproceduren.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

##### *Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks*

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet. Det forventes, at Europa-Parlamentets LIBE-udvalg vil vedtage sin betænkning *ultimo 2016*.

#### **5. Nærhedsprincippet**

##### *Oprettelse af et ind- og udrejsesystem*

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet bl.a. at der er behov for at oprette et system med harmoniserede regler om registrering af oplysninger om afslag på indrejse, grænsepassager og lovlige korttidsophold for hele Schengen-området. Dette formål kan ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne.

Kommissionen anfører desuden, at det er nødvendigt, at retshåndhævende myndigheder kan få adgang til data i ind- og udrejsesystemet med henblik

på at bekæmpe terrorisme og andre alvorlige forbrydelser og for at sikre et højt niveau af intern sikkerhed. Dette formål kan ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne, idet det kun er Kommissionen, der kan fremsætte forslag om en sådan ændring.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

#### *Ændring af Schengen-grænsekodeks*

Kommissionen anfører om nærhedsprincippet, at forslagetets formål ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne alene, idet det kun er EU, der kan ændre en eksisterende EU-retsakt.

Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

## **6. Gældende dansk ret**

### *Oprettelse af et ind- og udrejse-system samt ændring af Schengen-grænsekodeks*

#### Udlændingeloven

Udlændingelovens kapitel 7 indeholder regler om kontrollen med udlændinges indrejse, ophold og udrejse m.v.

#### *Paskontrol ved den ydre grænse*

Det følger af udlændingelovens § 38, stk. 1, at ind- og udrejsekontrol på de ydre grænser skal finde sted i medfør af Schengen-grænsekodeks artikel 6 og 7.

Efter udlændingelovens § 38, stk. 7, kan politiet foretage stemping af en udlændings pas eller rejselegitimation ved ind- og udrejse eller ved afvisning eller udvisning. Endvidere fremgår det, at Justitsministeren kan fastsætte nærmere regler om politiets stemping af pas og anden rejselegitimation.

Ifølge udlændingelovens § 39, stk. 3, skal pas eller rejselegitimation forevises for paskontrollen ved ind- og udrejse af Schengen-området.

#### Optagelse af biometriske oplysninger

Udlændingelovens §§ 40 a og 40 b indeholder bestemmelser om i hvilke nærmere definerede tilfælde, der kan optages fingeraftryk og personfotografi af udlændinge, til hvilke formål disse oplysninger må anvendes, og hvordan de skal opbevares.

Herudover følger det af udlændingelovens § 2 a, stk. 5, at Justitsministeren kan fastsætte regler om optagelse af fingeraftryk af en udlænding, der søger visum til Danmark

#### Videregivelse af oplysninger

Udlændingelovens kapitel 8 a, indeholder oplysninger om videregivelse af oplysninger i medfør af reglerne i Dublin-forordningen, Schengenkonventionen, VIS-forordningen og Eurodac-forordningen m.v.

Persondataloven

De grundlæggende principper i persondatalovens § 5 om behandling af oplysninger, lovens kapitel 4 om behandlingsreglerne samt lovens afsnit III om de registreredes rettigheder finder anvendelse i det omfang, de ikke er fraveget ved udlændingelovens regler.

## **7. Konsekvenser**

*Oprettelse af et ind- og udrejsesystem samt ændring af Schengen-grænsekodeks*

Det er den foreløbige vurdering, at forslagene vil have visse lovgivningsmæssige konsekvenser, hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget. På det foreliggende grundlag er det vurderingen, at der kan være behov for ændring af udlændingeloven, herunder særligt regler om ind- og udrejsekontrol på de ydre grænser og om optagelse, anvendelse, opbevaring og videregivelse af biometriske oplysninger.

### Økonomiske konsekvenser

*Oprettelse af et ind- og udrejsesystem*

Kommissionen angiver, at de samlede udgifter til de dele af ind- og udrejse-systemet som dækkes over EU's budget beløber sig til 480 mio. euro, hvoraf Danmarks andel udgør ca. 9,2 mio. euro. Hertil kommer udgifter på nationalt niveau i forbindelse med indkøb, installation og vedligeholdelse af udstyr på de ydre grænser samt udgifter til personale og anden drift. Det skønnes således, at forslaget vil medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser vil bl.a. afhænge af, i hvilket omfang udstyr skal placeres på alle officielle grænseovergangssteder.

Der vil blive iværksat et arbejde med at foretage en endelig vurdering af de statsfinansielle konsekvenser af forslaget. Der vil i den forbindelse skulle udarbejdes et foreløbigt skøn over de danske udgifter ved udvikling af de nationale dele af de foreslåede systemer, indkøb af udstyr og efterfølgende driftsomkostninger.

*Ændring af Schengen-grænsekodeks*

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser.

### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **8. Høring**

*Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde den 28. november 2016.*

Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl-og indvandrings-samarbejde den 28. september 2016 og 8. april 2016.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlems-staters holdninger til punktet.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt positivt indstillet over for tiltag, der kan styrke græn-sekontrollen, uden at ind- og udrejse for rejsende besværliggøres unødigt.

Regeringen lægger betydelig vægt på, at omkostningerne forbundet med forslaget om et ind- og udrejsesystem minimeres, og at der sikres sammen-hæng mellem forslagets merværdi og omkostningsniveau.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

*Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 2. de-cember 2016. Der blev oversendt grund- og nærhedsnotat den 2. juni 2016.*

## **Dagsordenspunkt 10. Migration**

### **KOM-dokument foreligger ikke**

*Revideret notat. Ændringer er markeret i kursiv.*

#### **1. Resumé**

*Rådet (retlige indre anliggender) forventes at følge op på EU-Tyrkiet erklæringen fra den 18. marts 2016 samt udviklingen angående det centrale Middelhav. Formandsskabet har på nuværende tidspunkt ikke orienteret om det nærmere indhold af dette dagsordenspunkt. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke i sig selv anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser. Fra dansk side støttes op om at gennemføre tiltag, der kan begrænse tilstrømningen af migranter og flygtninge, herunder ved effektiv implementering af indgåede aftaler.*

#### **2. Baggrund**

Det forventes, at der vil blive fulgt op på EU-Tyrkiet erklæringen fra den 18. marts 2016 og udviklingen angående det centrale Middelhav. Formandsskabet har endnu ikke orienteret om det nærmere indhold af dette dagsordenspunkt.

#### **3. Formål og indhold**

På mødet den 18. marts 2016 mellem EU's stats- og regeringschefer og Tyrkiet blev der vedtaget en erklæring, som bygger på EU-Tyrkiet handlingsplanen af 29. november 2015. Ifølge erklæringen skal alle nye irregulære migranter, som ankommer fra Tyrkiet til de græske øer fra og med den 20. marts 2016, tilbageføres til Tyrkiet. EU vil for hver syrer, der tilbageføres til Tyrkiet, genbosætte én syrisk flygtning, der opholder sig i Tyrkiet. Genbosætning fra Tyrkiet skal ske inden for rammerne af eksisterende tilsgagn fra medlemsstaterne. Erklæringen indeholder ligeledes tekst om fremskyndelse af visumliberalisering for Tyrkiet samt mulighed for supplerende finansiering på 3 mia. euro til flygtninge i Tyrkiet, når de 3 mia. euro under EU-Tyrkiet handlingsplanen er distribueret.

*Den 28. september 2016 udsendte Kommissionen sin seneste statusrapport på implementering af EU-Tyrkiet erklæringen (COM(2016) 634 final). Den næste rapport forventes i løbet af december 2016.*

Styrkelsen af grænsekontrollen mellem Makedonien og Grækenland i løbet af februar og marts måned såvel som vedtagelsen af EU-Tyrkiet erklæringen den 18. marts 2016 har bevirket, at antallet af ulovlige grænsekrydsninger fra Tyrkiet til Grækenland er faldet markant sammenlignet med 2015 (omkring 90 %). *I oktober 2015 ankom omkring 200.000 irregulære migranter til de græske øer fra Tyrkiet. I oktober 2016 var det tal på omkring 3.500.*



*Kommissionen har oplyst, at der i perioden fra den 4. april 2016 til den 16. november 2016 er sendt 721 migranter retur til Tyrkiet i medfør af EU-Tyrkiet erklæringen af 18. marts 2016, herunder 85 syrere. Der er i alle tilfælde dog alene tale om personer, der ikke har søgt asyl i Grækenland, eller som frivilligt har frafaldet ansøgning.*

*Foreløbigt er der ikke udsigt til, at syriske asylansøgere kan tilbagesendes, da de stadfæstede sager ved de græske appelkomiteer indbringes for domstolene med opsættende virkning.*

Endelig bemærkes, at antallet af genbosatte syrere fra Tyrkiet til Tyskland, Sverige, Frankrig, Holland, Italien, Belgien, Finland, Spanien, Luxembourg, Litauen, Portugal, Estland og Letland pr. 18. november 2016 var på 2351.

Som det fremgår af EU-Tyrkiet-erklæringen af 18. marts 2016 vil alle migranter skulle behandles i overensstemmelse med relevante internationale standarder og med respekt for princippet om non-refoulement. Herudover fremgår det af EU-Tyrkiet-erklæringen, at migranter, der ankommer på de græske øer, vil blive behørigt registreret, og at enhver asylansøgning vil blive behandlet individuelt i overensstemmelse med EU's asylprocedurerektiv.

*På den centrale Middelhavsroute er ankomsterne i 2016 ifølge de italienske myndigheder cirka 17 % højere end i 2015. Der er 168.544 ankomne i Italien pr. 21. november 2016. Der er fortsat langt overvejende tale om migranter fra lande i Vest- og Østafrika. Ifølge Frontex ankommer langt størstedelen af migranterne via Libyen, mens en mindre andel ankommer fra Egypten og Algeriet.*

Den centrale Middelhavsroute har været præget af mange drukneulykker i forhold til ruten mellem Tyrkiet og Grækenland. *Ifølge IOM er 4.164 personer pr. 21. november druknet på ruten i 2016. Det er væsentligt flere end i samme periode i 2015. Som reaktion på migrationskrisen er en række operationer iværksat i det centrale Middelhav, herunder på EU-niveau (EUNAVFOR MED Operation Sophia og Frontex-operationen Triton) samt unilaterale italienske operationer og NGO-operationer.*

Der forventes at være fokus på tiltag, der kan bidrage til at sikre håndteringen af den nuværende situation på ruten over det centrale Middelhav til Italien.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

## **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Allerede igangsatte og kommende initiativer på migrations- og flygtningeområdet kan have statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

## **8. Høring**

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde *den 28. november 2016*.

Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl-og indvandrings-samarbejde *den 28. september 2016*.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlems-staters holdninger til punktet.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Det er regeringens generelle holdning, at den nuværende migrations- og flygtningesituation kræver, at man har fokus på udmøntning af eksisterende lovgivning og aftaler, herunder særligt en effektiv udmøntning af EU-Tyrkiet handlingsplanen og EU-Tyrkiet erklæringen samt sikring af fuldt operative hotspots med henblik på identifikation, registrering og fingeraf-tryksoptag af alle irregulære migranter og asylansøgere på den ydre grænse. Herudover støtter regeringen tiltag til effektivisering af tilbagesendelse af personer uden lovligt ophold og uden behov for beskyttelse.

Regeringen vil generelt være positivt stemt overfor tiltag, der kan bidrage til at styrke kontrollen ved de ydre grænser og genoprette Schengen-områdets normale funktion, idet Schengen-grænsekodex og Dublin-systemet bør anvendes fuldt ud. Schengen-landene bør således nægte indrejse ved de ydre grænser for tredjelandstatsborgere, der ikke opfylder indrejsebetingelserne, og som ikke har indgivet en asylansøgning, selv om de har haft mulighed for at gøre det.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketinget**

*Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. oktober 2016.*