



Miljø- og
Fødevarerministeriet

EU og Internationalt
Den 23. februar 2017
MFVM 222

SAMLENOTAT
Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 6. marts 2017

1. Fremtidens fælles landbrugspolitik
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
side 2

2. Flerårig plan for små pelagiske arter i Adriaterhavet
- *Præsentation*
KOM-dokumentet foreligger ikke
Side 5

3. Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2017/127
blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for tobis
- *Tidlig forelæggelse*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 7

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI) den 6. marts 2017

1. Fremtidens fælles landbrugspolitik KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

Resumé

Den 2. februar 2017 indledte Kommissionen en 12 uger lang offentlig høring om fremtiden for den fælles landbrugspolitik efter 2020. Høringen er første led i kommissionens arbejde med at forenkle og modernisere den fælles landbrugspolitik. Formålet med høringen er at give borgere, organisationer og andre interesserede parter mulighed for at tilkendegive deres holdninger og ønsker til en fremtidig fælles landbrugspolitik. Resultatet af høringen vil blive præsenteret af Kommissionen ved en konference i sommeren 2017. Egentlige forslag til en fælles landbrugspolitik efter 2020 forventes at foreligge i første halvdel af 2018. Formandskabet har sat fremtidens fælles landbrugspolitik på dagsordenen til rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 6. marts 2017 med henblik på udveksling af synspunkter.

Baggrund

Kommissionen har igangsat det indledende arbejde med at forenkle og modernisere den fælles landbrugspolitik efter 2020. Egentlige forslag til en fælles landbrugspolitik efter 2020 forventes fremlagt i første halvdel af 2018.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 6. marts 2017 med henblik på udveksling af synspunkter.

Formål og indhold

I det kommende 1-1½ år vil Kommissionen forberede et forslag om modernisering og forenkling af den fælles landbrugspolitik. Første skridt i den proces er 12 ugers offentlig høring, som Kommissionen igangsatte den 2. februar 2017. Denne er hovedsageligt rettet imod landmænd, borgere og organisationer, der har interesse i den fælles landbrugspolitik. Det oplyses, at Kommissionen vil offentliggøre resultatet af høringen samt præsentere det ved en konference i sommeren 2017.

Kommissionen fremhæver i sin indledning til høringsmaterialet, at der siden den seneste landbrugsreform i 2013 er sket en udvikling på en række områder, der har indflydelse på landbrugssektoren. Blandt andet fremhæves FN's bæredygtighedsmål, klimaaftalen, den stigende betydning af bilaterale handelsaftaler på bekostning af multilaterale aftaler samt prisfald på fødevarer. Det nævnes også at der er opstået nye muligheder – eksempelvis indenfor bioøkonomi, digital udvikling samt cirkulær økonomi

Resultatet vil også indgå i Kommissionens videre arbejde med emnet. Angiveligt vil Kommissionen i november eller december 2017 offentliggøre en meddelelse indeholdende forskellige scenarier for den fælles landbrugspolitik efter 2020. Et egentligt forslag forventes først at foreligge i første halvdel af 2018. Det skal understreges, at denne tidsplan er tentativ. Formentlig vil håndteringen af den britiske udtræden af EU kræve mange ressourcer, hvilket kan indebære, at andre forhandlinger – om eksempelvis den fælles landbrugspolitik - forsinkes.

Formandskabet har fremlagt seks hovedemner i forhold til den fremtidige fælles landbrugspolitik til brug for drøftelsen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 6. marts 2017.

1. Opbygning af modstandsdygtighed overfor markedsudsving forårsaget af for eksempel sygdomsudbrud eller prisfald. Det kan være igennem for eksempel risikostyring, finansielle instrumenter og innovation.
2. Håndtering af miljøudfordringer, herunder sikre øget bæredygtighed samt håndtere internationale forpligtelser i forhold til miljø og klima samt FN's bæredygtighedsmål.
3. Understøtte generationsskifte, herunder sikre adgang til finansiering, overførsel af viden, erhvervsuddannelse, og reduktion af administrative forhindringer.
4. Forsat markedsorientering, herunder yderligere markedsåbninger med beskyttelse af sårbare landbrugssektorer samt styrke konkurrenceevnen i forhold til eksport.
5. Styrkelse af landmænds position i fødevareforsyningskæden, hvor der henvises til rådskonklusionerne om fødevareforsyningskæden fra december 2016.
6. Forenkling af landbrugspolitikken både i forhold til lovgivning, gennemførelse og kontrol, hvor der henvises til rådskonklusionerne om forenkling fra maj 2015.

Formandskabet vil som udgangspunkt bede Rådet (landbrug og fiskeri) om at forholde sig til disse hovedemner, samt hvorvidt en ændret balance mellem de forskellige elementer i den fælles landbrugspolitik er relevant i den sammenhæng.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der ikke foreligger konkrete forslag fra Kommissionen.

Konsekvenser

Drøftelsen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) har ikke i sig selv statsfinansielle, lovgivningsmæssige og erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. De økonomiske konsekvenser af et kommende forslag vil blive vurderet i forbindelse med regeringens stillingtagen hertil.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug), og der er kommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer lægger overordnet vægt på, at der fra dansk side arbejdes på at skabe en ramme for landbrugspolitikken, som har fokus på de landmænd, der leverer en konkurrencedygtig og bæredygtig landbrugsproduktion, eksportindtægter og kvalitetsvarer med høj fødevaresikkerhed. Der er ifølge Landbrug & Fødevarer brug for fokus på handel med landbrugsprodukter og gode muligheder for eksport til det globale marked. Landbrug & Fødevarer pointerer endvidere, at den europæiske landbrugssektor er dynamisk og mangfoldig, og at det derfor vigtigt, at den fælles landbrugspolitik ikke reduceres til kun at fokusere på landbrug i ugunstigt stillede områder, men at den også understøtter den mængdemæssigt dominerende fødevareproduktion fra produktionslandbrug. Derved sikres det ifølge Landbrug & Fødevarer, at de fødevarer, der stilles til rådighed for forbrugerne, både er konkurrencedygtig og afspejler de hensyn, som det europæiske samfund ønsker.

Hertil kommer, at det også er den store produktionsvolumen, som ifølge Landbrug & Fødevarer især bidrager til arbejdspladser – herunder ikke mindst i forarbejdningsvirksomhederne – og økonomisk aktivitet i landdistrikterne. Det er i den forbindelse væsentligt at understrege, at fortsat vækst i sektoren vil være en vigtig forudsætning for at kunne levere på en række af de udfordringer, som sektoren står overfor på blandt andet på klima- og miljøområdet. Landbrug & Fødevarer lægger også meget stor vægt på, at den fælles landbrugspolitik forbliver fælles, og at der sikres ens konkurrencevilkår på tværs af EU's medlemsstater, og at mulighederne for at give statsstøtte begrænses mest muligt. Landbrug & Fødevarer finder endvidere, at et andet væsentlig element er en sikring af en reel forenkling af de komplicerede regler, der er en del af den

nuværende fælles landbrugspolitik. Landbrug & Fødevarer påpeger i den forbindelse, at der er brug for et nyt syn på kontrol, hvor der ikke er fokus på overtrædelser og sanktioner, men derimod på vejledning og korrektion. Det er samtidig ifølge Landbrug & Fødevarer vigtigt at skabe økonomisk stabilitet og forudsigelighed for landmændene. Derfor er der efter Landbrug & Fødevarers opfattelse udelukkende brug for justeringer af landbrugspolitikken og ikke en fundamental reform.

Danmarks Naturfredningsforening bemærker indledningsvis, at indretningen af fremtidens fælles landbrugspolitik har overordentlig stor betydning for, at EU - og Danmark - kan løse en lang række udfordringer for natur, miljø og klima. Der er ifølge Danmarks Naturfredningsforening et meget stort behov for, at landbrug og skovbrug under den fælles landbrugspolitik kan omstille sig og tilskyndes til tjenesteydelser, der kan løse EU's betydelige klima-, natur- og miljøudfordringer. Det er den fælles landbrugspolitik ifølge Danmarks Naturfredningsforening ikke gearret til i dag, fordi landbrug og skovbrug er hovedprioriteten, og fokus er i mindre grad på at sikre natur og miljø og imødegå klimaudfordringer.

Danmarks Naturfredningsforening mener, at støtte fra fremtidens fælles landbrugspolitik kun bør ydes til landbrug og skovbrug, hvis de leverer afgørende bidrag til at beskytte natur og miljø. Samtidig er det ifølge Danmarks Naturfredningsforening vigtigt, at fremtidens fælles landbrugspolitik stiller krav om, at medlemsstaterne skal udmønte EU's landbrugspolitik, så EU's natur- og miljøpolitikker ikke modarbejdes heraf. Danmarks Naturfredningsforening har i denne sammenhæng hæftet sig ved, at landdistriktsmidlerne i stadig større udstrækning, især i Danmark anvendes til at håndtere forurening fra landbruget og dermed tilsidesætter formålet med landdistriktsprogrammet. I den fremtidige fælles landbrugspolitik, bør det ifølge Danmarks Naturfredningsforening ikke være muligt at bruge støtte til landbruget til at afværge forurening. Danmarks Naturfredningsforening påpeger endvidere, at der også behov for, at den direkte støtte til produktion erstattes af en støtte, hvor de samfundsmæssige goder tilgodeses.

Kommissionen har indledt en offentlig høring om fremtiden for den fælles landbrugspolitik. Det er et initiativ, som Danmarks Naturfredningsforening hilser velkommen. Danmarks Naturfredningsforening finder, at det er vigtigt, at den fremtidige fælles landbrugspolitik bliver formuleret under indtryk af offentlighedens ønsker. Derfor bør der også være en grundig dialog i Danmark om fremtidens fælles landbrugspolitik. På den baggrund opfordrer Danmarks Naturfredningsforening Folketinget til at tage initiativ til at gennemføre en offentlig høring i Danmark om fremtidens fælles landbrugspolitik, så de danske prioriteter for den fremtidige landbrugspolitik drøftes åbent i en bred parlamentarisk og offentlig sammenhæng.

Fra Kommissionens konference om landdistriktsudvikling, der blev afholdt i Irland i september 2017, blev der udsendt en erklæring med en række centrale politiske retningslinjer, som bør være retningsgivende for den fremtidige politik for landbrug og landdistrikter. Danmarks Naturfredningsforening opfordrer til at tage udgangspunkt i disse retningslinjer, og bruge dem som platform for den offentlige høring i Danmark, såvel som til Folketingets stillingtagen til forhandlingerne om fremtidens fælles landbrugspolitik.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

I årene 2014-2016 var priserne lave på en række landbrugsprodukter, hvilket har medført, at en del medlemsstater har efterspurgt både nye markedsinstrumenter samt øget brug af eksisterende markedsinstrumenter. Disse elementer vil formentlig spille en fremtrædende rolle i forbindelse med drøftelserne af den fælles landbrugspolitik efter 2020. Et andet emne, der forventes at blive centralt er behovet for forenkling. Den fælles landbrugspolitik består nu af en lang række forskellige elementer med forskellige krav til kontrol og administration. Flere medlemsstater må formodes, at ville pointere behovet for modernisering, strømlining og forenkling. Der må også forventes et vist fokus på innovation samt mulighederne indenfor bioøkonomien og den cirkulære økonomi. Det samme er tilfældet i forhold til spørgsmålet om, hvorledes den fælles landbrugspolitik kan understøtte miljø- og klimamål. En lang række medlemsstater formodes at fremhæve betydningen af landbrugssektoren, herunder også i forhold til

udvikling af landdistrikterne. Endelig vil et mindretal af medlemsstater formentlig understrege behovet for forsat markedsorientering samt fokus på eksport og forsat udvikling i landbrugssektoren.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at drøftelserne af den fælles landbrugspolitik efter 2020 ikke foregriber begivenhederne om EU's flerårige finansielle ramme. Regeringen arbejder for, at den fælles landbrugspolitik bliver moderniseret for at understøtte en markedsorienteret og konkurrencedygtig landbrugssektor. Regeringen arbejder for, at landbrugssektoren styrkes igennem et velfungerende indre marked og forsat fokus på det globale marked og på innovation og udvikling. Regeringen arbejder endvidere for, at der sikres sammenhæng mellem den fælles landbrugspolitik samt håndteringen af fælles klima- og miljøudfordringer. Endelig arbejder regeringen for reel forenkling af den fælles landbrugspolitik for både landmænd, borgere myndigheder, mv., så der sikres proportionalitet mellem den de administrative udgifter og den reelle risiko for EU's budget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Flerårig plan for små pelagiske arter i Adriaterhavet KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

Resumé

Kommissionen forventes at fremlægge forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af en flerårig plan for små pelagiske arter i Adriaterhavet. Forslaget forventes at omfatte ansjos og sardin.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for små pelagiske arter i Adriaterhavet.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 6. marts 2017 med henblik på præsentation.

Formål og indhold

Kommissionen oplyste i sin meddelelse om fiskerimuligheder for 2017 (KOM (2016) 396), at Kommissionen ville fremskynde forberedelsen af forslag til EU's flerårige planer i Middelhavet for bestande, som næsten udelukkende fiskes af EU-fiskere. Det drejer sig blandt andet om små pelagiske bestande i Adriaterhavet.

Det er på denne baggrund, at Kommissionen nu forventes at fremlægge forslag til en flerårig plan for små pelagiske arter i Adriaterhavet. Forslaget forventes at omfatte ansjos og sardiner.

Forslaget forventes at indeholde mål og målsatser om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik, rammer for forvaltningsforanstaltninger, herunder med henblik på implementering af landingsforpligtelsen, og visse tidsfrister.

Endelig forventes forslaget at indeholde forvaltnings- og kontrolbestemmelser i tråd med forvaltningsplanen for Østersøen for torsk, sild og brisling (forordning 2016/1139) samt forslag til forordning om en flerårig plan for demersale bestande i Nordsøen (KOM(2016)493).

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for EU's budget.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri), og der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er grundlæggende positiv over for fremlæggelsen af et forslag til en flerårig plan for små pelagiske arter i Adriaterhavet.

Regeringen kan generelt støtte hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri, herunder at forvaltningsforanstaltninger som generelt princip fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning og med henblik på at nå målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik.

Regeringen vil arbejde for, at reglerne i de flerårige forvaltningsplaner generelt er enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive, og i tråd med EU's kontrolpolitik

Regeringen finder det generelt vigtigt, at der opnås tilstrækkelig fleksibilitet til TAC-fastsættelsen (den samlede tilladte fangstmængde).

Endelig lægger regeringen vægt på, at fiskeriforanstaltninger og kontrolforanstaltninger og eventuelle særlige foranstaltninger til beskyttelse af de omfattede bestande er baseret på en videnskabelig rådgivning, og at der er sammenhæng mellem mål og midler.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. **Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2017/127 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for tobis** **KOM-dokument foreligger ikke**

Nyt notat

Resumé

Formålet med forslaget er blandt andet at fastsætte TAC'er¹ for tobis for 2017 og at fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet efter tobis. Forslaget forventes også at indeholde enkelte andre elementer af rent teknisk karakter.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2017/127 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for tobis.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Formål og indhold

Rådet (landbrug og fiskeri) opnåede i december 2016 politisk enighed om en forordning med fastsættelse af fiskerimuligheder for 2017 i EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande og for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande.

Forordningen om fiskerimuligheder for 2017 indeholdt som ventet ikke TAC'er for tobis for fiskerisæsonen 2017 da den videnskabelige rådgivning ikke forelå. Tobissæsonen forudsættes ifølge forordningen om fiskerimuligheder 2017/127 påbegyndt den 1. april 2017.

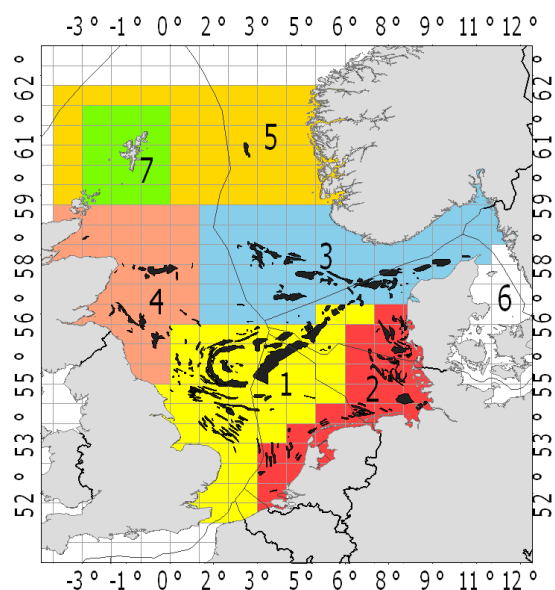
Det kommende forslag om tilpasning af forordningen om fiskerimulighederne for 2017 forventes således at fastsætte fiskerimuligheder for tobis i 2017.

Forslaget om fastsættelse af fiskerimuligheder for tobis vil være baseret på rådgivningen fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES), herunder den nye områdeinddeling (se nedenfor), som følge af en evaluering (benchmark) af bestanden den 31. oktober til 4. november 2016, og på den konkrete rådgivning om TAC-fastsættelse, som ICES offentliggjorde den 23. februar 2017.

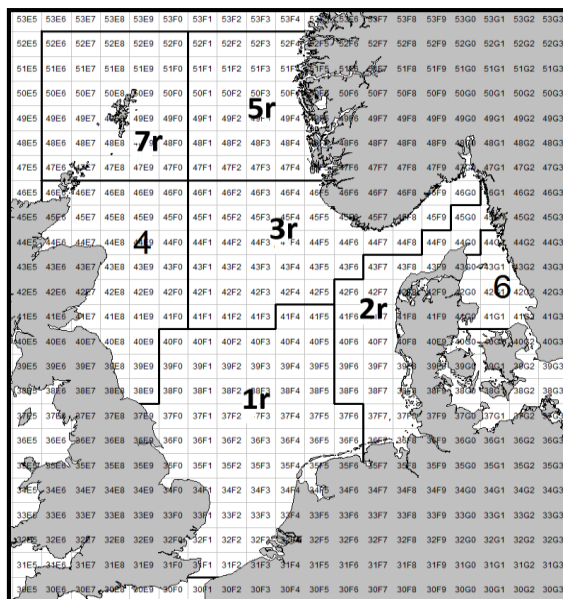
Ved den nævnte benchmark i efteråret 2016 skete der visse justeringer af områdeopdelingen, som anført på kortet nedenfor.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

"Gamle" områder:



"Nye" områder:



Rådgivningen fra ICES blev offentliggjort den 23. februar 2017. ICES rådgiver om følgende TAC for tobis for hvert af de 7 forvaltningsområder:

- Område 1r (revideret område) (Dogger Banke området og sydlige Nordsø): 255.956 tons
- Område 2r (revideret område) (EU farvande i centrale østlige Nordsø og Skagerrak): 175.941 tons
- Område 3r (revideret område) (Norske farvande i Nordsøen og Skagerrak): 74.176 tons
- Område 4 (central-vestlige Nordsø): 54.043 tons
- Område 5r (revideret område) (Viking og Bergen Bank i norsk zone i Nordsøen): 0 tons
- Område 6 (Kattegat): 175 tons
- Område 7r (revideret område) (Shetlandsområdet): 0 tons.

Til sammenligning rådgav ICES om følgende TAC for tobis for hvert af de *daværende* 7 forvaltningsområder for 2016:

- Område 1 (Dogger Banke området): Monitoringskvote på 5.000 tons
- Område 2 (sydøstlige Nordsø): Monitoringskvote på 5.000 tons
- Område 3 (central-østlige Nordsø og Skagerrak): 123.135 tons
- Område 4 (central-vestlige Nordsø): 6.000 tons (skulle udføres som monitoringsfiskeri)
- Område 5 (Viking og Bergen Bank i norsk zone i Nordsøen): 0 tons
- Område 6 (Kattegat): 219 tons
- Område 7 (Shetlandsområdet): 0 tons.

Det skal understreges, at det ikke er muligt at foretage en direkte sammenligning, da forvaltningsområderne som nævnt er ændret.

Forslaget forventes at indeholde TAC'er og kvoter for tobis i de forvaltningsområder (1r, 2r, 4, 6 og 7), som ligger i EU-zone, for 2017. Danmarks kvoteandel er ca. 94 % af EU-TAC'en.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Danske fiskeres samlede fiskerimuligheder for tobis var på ca. 82.000 tons i 2016. Der forventes en markant samlet stigning i fiskerimulighederne for tobis for 2017, der dermed forventeligt vil indebære en betydelig stigning i bruttoindtjeningen i tobisfiskeriet.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) vil blive hørt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at TAC for tobis fastsættes i overensstemmelse med rådgivningen fra ICES. Regeringen lægger vægt på, at TAC fastsættes hurtigst muligt, så fiskeriet kan påbegyndes den 1. april 2017.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.