

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2017-29
Den 12. april 2017

Rådsmøde (almindelige anliggender - samhørighed) den 25. april 2017

SAMLENOTAT

<u>1. Samhørighedspolitikken</u>	<u>2</u>
<u>2. Rådskonklusioner om gennemførelsen af EU's makro-regionale strategier.....</u>	<u>5</u>

1. Samhørighedspolitikken

KOM (2016) 0605 og KOM (2017) 0778

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender - samhørighed) den 25. april 2017 ventes en status-orientering om 1) forordningsændringer vedr. de fælles bestemmelser for struktur- og investeringsfondene og regionalfonden, som udgør en del af den såkaldte omnibusforordning om revision af EU's finansforordning og ændring af 15 sektorretsakter (KOM (2016) 0605); 2) en forordningsændring vedr. en højere refusionssats fra Regionalfonden til genopbygningsaktiviteter efter naturkatastrofer (KOM (2016) 0778); samt en bred politisk drøftelse om 3) rådskonklusioner om at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv, relevant og synlig for borgerne.

2. Baggrund

Det maltesiske formandskab har ønsket en dedikeret drøftelse af samhørighedspolitikken.

3. Indhold

Forordningsændringer vedr. de fælles bestemmelser for struktur- og investeringsfondene og regionalfonden.

De foreslåede ændringer vedrører navnlig forenklet anvendelse af tilskud, herunder indførelse navnlig en generel mulighed for at anvende forenkledede omkostningsbegreber for personaleudgifter, herunder personale der arbejder på deltid på projekter.

Der åbnes for anvendelse af struktur- og investeringsfondene på asyl- og migrationsområdet. I Regionalfondsforordningen indføres der under det tematiske mål om fremme af social inklusion mv. således en ny investeringsprioritet om støtte til modtagelse samt social og økonomisk integration af migranter og flygtninge. Anvendelsen heraf er op til medlemsstaterne.

Forordningsændring vedr. højere refusionssats fra Regionalfonden til genopbygningsaktiviteter efter naturkatastrofer

Kommissionens forslag muliggør fuld finansiering fra Regionalfonden til genopbygningsaktiviteter som følge af naturkatastrofer dvs. uden krav om national medfinansiering. Forhandlingerne i Rådet har primært omhandlet spørgsmålet om opretholdelse af en vis grad af national medfinansiering.

Rådskonklusioner om at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv, relevant og synlig for borgerne

Rådskonklusionerne er uden sammenhæng med de to ovennævnte lovgivningsforslag. De omhandler eksisterende evalueringer af samhørighedspolitikken, kommunikation om samhørighedspolitikken til borgerne, yderligere forenkling af samhørighedspolitikken og ser frem til Kommissionens lovgivningsforslag for perioden efter 2020 i starten af 2018.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om omnibusforordningen. Europa-Parlamentet støtter Kommissionen forslag om fuld finansiering fra Regionalfonden til genopbygningsaktiviteter som følge af naturkatastrofer - dog med en overgrænse på 5% for, hvor meget en medlemsstat kan bruge af sine Regionalfondsmidler herpå. Europa-Parlamentet skal ikke inddrages i rådskonklusionerne.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om tekniske ændringsforslag af begrænset rækkevidde til eksisterende samhørighedsregler, vurderes nærhedsprincippet at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ingen indvirkning.

7. Konsekvenser

Kommissionen anfører, at forslaget om en højere refusions­sats fra Regional­fonden til genopbygningsaktiviteter efter naturkatastrofer principielt er budgetneutralt over tid, jf. samlenotat forud for Rådsmødet (almindelige anliggender) den 7. februar 2017 (KOM (2016) 0778). Fravær af krav om national medfinansiering kan dog risikere at føre til øget forbrug af EU-midler, herunder be­villinger som ellers kunne være bortfaldet som følge af forældelsesfrister.

Der vil være mindre positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet i form af ad­ministrative lettelser for de virksomheder, som deltager i struktur­fundsprojekter, jf. grundnotat om revision af EU's finansforordning og ændring af 15 sektorretsakter (KOM (2016) 0605). Sagerne har ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været i høring

9. Forhandlingssituationen

Der ventes en status for arbejdet med samhørighedsdelen af omnibus-forordningen, som der er opnået enighed om på arbejdsniveau. Kommissionens forslag er overordnet opretholdt. Der ventes en status for forhandlingerne med Parlamentet om forslaget for højere refusions­sats fra Regional­fonden til genopbygningsaktiviteter efter naturkatastrofer. I Rådet er opnået enighed om en forhandlingsposition, som indebærer at der opretholdes en grad af national medfinansiering (10%). Der ventes enighed om rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Fra regeringens side er der fokus på proportionalitet mellem kontrolkravene, administrationsomkostningerne og den reelle risiko for EU-budgettet, herunder at der sikres et rimeligt forhold mellem kontrol og regelforenkling. Regeringen er i et europæisk perspektiv umiddelbart positiv over for, at medlemsstaterne har mulighed for at anvende midlerne under struktur- og investeringsfondene på migrationsområdet.

Regeringen finder ad forslaget om genopbygningsaktiviteter efter jordskælv, at et rimeligt niveau af national egenfinansiering fremmer ejerskab og kvalitet i investeringer medfinansieret af EU, og at evt. øget forbrug af EU-bevillinger bør modvirkes.

Regeringen forventer endelig at støtte de forelagte udkast til rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget til forordningsændring vedr. en højere refusions­sats fra Regional­fonden til genopbyg­ningsaktiviteter efter naturkatastrofer (KOM (2017) 0778) blev forelagt Folketingets europaud­valg til orientering den 3. februar 2017.

Landbrugsdelen af den såkaldte omnibusforordning om revision af EU's finansforordning og ændring af 15 sektorretsakter (KOM (2016) 0605) blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 7. oktober 2016 og den 31. marts 2017.

2. Rådskonklusioner om gennemførelsen af EU's makro-regionale strategier

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage Rådskonklusioner om gennemførelsen af EU's makro-regionale strategier. Der forventes ingen substantiel rådsdrøftelse.

2. Baggrund

I rådskonklusioner af 27. november 2015 om EU's makro-regionale strategi for Alperregionen (EUSALP) blev Kommissionen opfordret til at udarbejde en rapport hvert andet år om gennemførelsen af EUSALP år med start ved udgangen af 2016. Med dette som udgangspunkt meddelte Kommissionen, at den havde til hensigt at udarbejde en rapport om gennemførelsen af alle EU's makroregionale strategier. Den rapport foreligger nu. Der er på grundlag af rapporten udarbejdet udkast til rådskonklusioner, som Rådet ventes at vedtage.

3. Formål og indhold

I EU-sammenhæng er der ved fire lejligheder blevet vedtaget makro-regionale strategier. Den første var Østersøstrategien (EUSBSR), som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i oktober 2009. Donaustrategien (EUSDR) blev vedtaget i 2011. Siden er der vedtaget makro-regionale strategier vedrørende Adriaterhavet og det Ioniske hav (EUSAIR) samt Alperregionen (EUSALP).

EU-strategierne sigter på at styrke samarbejdet og tilvejebringe en bedre og mere sammenhængende koordination af politik og projekter i de respektive regioner.

Kommissionens rapport om gennemførelsen af EU's makro-regionale strategier gør regnebrættet op for hver enkelt af de fire strategier og indeholder anbefalinger til at styrke gennemførelsen af dem.

I udkastet til rådskonklusioner bekræftes betydningen af de makro-regionale strategier som en enestående ramme for adressering af fælles udfordringer inden for et afgrænset geografisk område. Det bekræftes endvidere, at strategierne er baseret på princippet om at udnytte eksisterende lovgivning, eksisterende finansielle midler og eksisterende institutioner i gennemførelsen.

Udkastet til rådskonklusioner opfordrer bl.a. medlemsstaterne til at fastholde et stærkt politisk engagement i og ejerskab for gennemførelsen af de makro-regionale strategier. Medlemsstaterne tilskyndes til at mobilisere bl.a. regioner, byer, universiteter og den private sektor til at deltage i udmøntningen af strategierne.

Rådskonklusionerne indeholder endvidere en understregning af behovet for øget resultatorientering og fokusering på relevante prioriteter med henblik på at styrke strategierne og deres synlighed. Det gentages, at alle relevante EU og nationale finansieringskilder bør udnyttes for at sikre, at der er tilstrækkelige midler til rådighed til at gennemføre strategierne og opnå de forventede resultater. Der opfordres desuden til at iværksætte en uformel udveksling af information på tværs

af strategierne og til, at strategiernes resultater fremover kommunikeres bredt og især til offentligheden.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til udkastet til rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.