



Den 16. september 2018
MFVM 639

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til kommissionsforordning om ændring med henblik på tilpasning til den tekniske og videnskabelige udvikling af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (komitesag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af bilag VI til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger, med henblik på tilpasning til den tekniske og videnskabelige udvikling (komitesag). Forordningen implementerer FN's Globalt Harmoniserede System for klassificering og mærkning af kemikalier (GHS). Formålet med forslaget er at tilpasse forordningen i overensstemmelse med de senest indførte ændringer til GHS, som blev vedtaget i henholdsvis december 2014 (6. reviderede version) og december 2016 (7. reviderede version). Forslaget vedrører kriterier og terminologi for klassificering og mærkning af kemikalier og indfører en ny fareklasse og en ny farekategori, hvad angår specifikke fysisk-kemiske egenskaber. Definitionerne af en række eksisterende fareklasser er blevet opdaterede og præciserede, så de fremstår ensartede på tværs af fareklasserne. Forslaget forventes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - ej heller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komiteén den 27.-28. september 2018. Regeringen er generelt positiv over for forslaget, da det forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i positiv retning i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af bilag I-VI til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger, med henblik på tilpasning til den tekniske og videnskabelige udvikling. Forordningen implementerer FN's Globalt Harmoniserede System for klassificering og mærkning af kemikalier (GHS). Formålet med forslaget er at tilpasse forordningen i overensstemmelse med de senest indførte ændringer til GHS.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 53, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 (herefter CLP-forordningen).

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i REACH-komitéen. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol. De udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i REACH-komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komitéen på møde den 27.-28. september 2018.

Formål og indhold

CLP-forordningen harmoniserer bestemmelserne og kriterierne for klassificering og mærkning af stoffer og blandinger i Den Europæiske Union. Forordningen implementerer FN's globalt harmoniserede system for klassificering og mærkning af kemikalier (GHS) i EU-lovgivning. Den 6. og 7. reviderede version af GHS blev vedtaget i henholdsvis december 2014 og december 2016. For at leve op til målsætningerne om tilpasning af Fællesskabets regler til det globale system er det derfor nødvendigt at tilføje de seneste ændringer i CLP-forordningen.

De seneste ændringer i GHS omfatter primært følgende:

- Der er tilføjet en ny fareklasse for desensibiliserede eksplosiver med dertil hørende fare- og sikkerhedssætninger (desensibiliserede eksplosiver: eksplosive kemikalier, hvor den eksplosive egenskab er undertrykt, f.eks. ved tilsætning af vand)
- Der er tilføjet en ny farekategori for pyrofore gasser i fareklassen brandfarlige gasser (pyrofore gasser: gasser, der kan antænde efter kort tids kontakt med ilt)
- Der er foretaget præciseringer og konsekvensrettelser af kriterietekst
- Definitionerne af de enkelte fareklasser er blevet opdaterede for at sikre en ensartet sprogbrug på tværs af fareklasserne

Forslaget omfatter dertil øvrige konsekvensrettelser i forordningsteksten, så den holder sig tæt til den i GHS anvendte terminologi. Eksempelvis ved en gennemgående brug af ordet "komponent", da forordningsteksten veksler mellem "ingrediens" og "komponent". Referencer til testmetoder, f.eks. ISO metoder eller OECD testguidelines, er blevet opdaterede hvor relevant i henhold til den løbende udvikling på metodeområdet.

Kommissionens forslag til forordning foreslås at træde i kraft 20 dage efter offentliggørelsen i EU-Tidende. For at erhvervslivet har tid til at tilpasse sig de indførte ændringer, foreslås jævnfør normal praksis en overgangsperiode på 18 måneder fra ikrafttrædelsesdatoen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

CLP-forordningen er umiddelbart gældende i Danmark.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes ikke at medføre væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Introduktionen af en ny fareklasse for desensibiliserede eksplosiver og ny farekategori for pyrofore gasser må forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i positiv retning. Disse ændringer forventes at få størst effekt i forbindelse med transport af stoffer og blandinger med de pågældende fysiske egenskaber samt håndtering i arbejdsmiljøet, da de pågældende egenskaber ikke forventes at være udbredt blandt kemikalier, der sælges til privat brug. Omfanget af stoffer og blandinger, hvis klassificering og mærkning bliver berørt heraf, er dog ukendt.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget, og der er ikke modtaget bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for forslaget, da forslaget harmoniserer området, og som minimum vil opretholde beskyttelsen af miljø og sundhed i Danmark og i EU. Desuden implementerer forslaget den seneste revision af FN's Globalt Harmoniserede System for klassificering og mærkning af kemikalier (GHS), så der bringes overensstemmelse mellem EU's og de globale klassificerings- og mærkningsregler. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.